

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(94) 128 endelig udg.-COD 288
Bruxelles, den 13.06.1994

Ændret forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV
om beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden
i forbindelse med digitale telenet, herunder det
tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og digitale mobilnet

(forelagt af Kommissionen i henhold til
EF-traktatens artikel 189 A, stk. 2)

Begrundelse

1. Indledning

Den 27. juli 1990 forelagde Kommissionen Rådet en række forslag, bla.a. et forslag til et rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger¹⁾, og et forslag til et rådsdirektiv om beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med offentlige digitale telenet, herunder det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og offentlige digitale mobilnet²⁾.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse herom den 24. april 1991³⁾.

Som led i samarbejdsproceduren godkendte Europa-Parlamentet den 11. marts 1992 Kommissionens forslag efter at have fremsat diverse ændringsforslag. Dette skete på grundlag af den rapport, der den 15. januar 1992 blev forelagt af Europa-Parlamentets Udvalg om Retlige Anliggender og Borgernes Rettigheder (ordfører: Hoon).

Den 15. oktober 1992 forelagde Kommissionen et ændret forslag til rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data⁴⁾.

I dette ændrede forslag er der taget hensyn til Europa-Parlamentets udtalelse og til det ændrede forslag om et generelt direktiv om databeskyttelse.

Efter Kommissionens udtalelse om, at nævnte direktiv skulle tages op til behandling igen med udgangspunkt i nærhedsprincippet, har man haft hele problematikken bag forslaget oppe til en ny grundig gennemgang. Flere bestemmelser i det oprindelige forslag er således nu taget ud, og andre er blevet gjort væsentligt simplere. Kommissionen er af den opfattelse, at det nye udkast repræsenterer en kraftig forenkling, og at nærhedsprincippet er fuldt ud tilgodeset.

1) EFT nr. C 277 af 5.11.1990, s. 3
2) EFT nr. C 277 af 5.11.1990, s. 12
3) EFT nr. C 159 af 17.6.1991, s. 38
4) EFT nr. C 311 af 27.11.1992, s. 30

Europa-Parlamentet vedtog i den 16. september 1993 en beslutning⁵⁾, hvori den henstiller til Kommissionen at fremsætte forslag så hurtigt som muligt.

2. Behovet for indgriben fra EF's side

Med den hurtige digitalisering⁶⁾ af EF's offentlige telenet vil det - medmindre der fastlægges bestemmelser om databeskyttelse - blive muligt systematisk at lagre og overvåge specifikke oplysninger om samtaler, bl.a. om hvorfra et opkald foretages.

Digitalnet gør det muligt at indføre nye intelligente telekommunikationsfunktioner, som for eksempel de under ISDN definerede "tillægstjenester". Med disse funktioner får abonnenten en række ekstra faciliteter, som giver tjenesten større kvalitet og forbrugerne bedre beskyttelse, herunder specificerede samtaleopgørelser og viderestilling af opkald. Sådanne nye funktioner forudsætter imidlertid, at der gennemføres specifikke foranstaltninger og bestemmelser, hvis kommunikationshemmeligheden skal beskyttes i det nye miljø.

Der er skabt en bred ramme herfor med de bestemmelser for beskyttelse af personoplysninger, som Europarådet har taget initiativ til i en konvention, og som er indført i EF ved rådsdirektiv .../.../EØF om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data, men der er ikke heri taget højde for de specifikke detaljer, som må fastlægges vedrørende adresseringsspørgsmål, der er relevante for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i telenet.

De generelle bestemmelser for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden er ikke nok til at forhindre, at der vedtages indbyrdes divergerende lovgivning og træffes indbyrdes divergerende administrative foranstaltninger i medlemsstaterne vedrørende de kommende digitalnets drift. Hvis man sammenligner medlemsstaternes eksisterende bestemmelser, viser det sig, at der allerede nu er store uoverensstemmelser både med hensyn til indholdet af bestemmelserne og med hensyn til, hvorledes disse bestemmelser er bragt i anvendelse. Det betyder, at der i EF er ved at opstå en situation med stor retlig usikkerhed omkring telenet, - tjenester og -udstyr.

5) EFT nr. C

6) Digitalisering indebærer, at der indføres datamatstyrede centraler, og at al information, der transmitteres via telenet - det være sig tale, data eller billeder - bearbejdes og transmitteres i form af binære bits. Disse "bitstrømme" kan direkte behandles af intelligente datamater, dvs. både i nettet og i abonnenternes terminaler. Dette giver et højere niveau i tjenesternes kvalitet, som ikke kan opnås ved hjælp af den traditionelle analoge teknik, og åbner mulighed for mange nye "intelligente" funktioner, hvilket igen betyder, at mange nye opgaver kan ordnes via telenettene. ISDN (det tjenesteintegreerede digitalnet - Integrated Services Digital Network) og de nye offentlige digitale mobilkommunikationssystemer stiller komplet digital kommunikation i udsigt, dvs. kommunikation, som er digital hele vejen gennem nettet, fra abonnent til abonnent.

Den omstændighed, at der er ved at opstå forskellig lovgivning på dette område, er en alvorlig trussel mod etableringen af et indre marked for teletjenester og -udstyr.

Hvis ikke der udstedes et direktiv, vil det være umuligt at forhindre en opsplitning af markedet for teletjenester og -udstyr i EF.

3. Nærhedsprincippet

- a) Hvad er formålet med den påtænkte foranstaltning, og hvilket forhold er der mellem den og EF's forpligtelser?

Formålet med direktivet er at harmonisere vilkårene for udbud af teletjenester over digitale telenet for så vidt angår beskyttelsen af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden, således at det bliver nemmere at etablere et indre marked inden for telesektoren.

- b) Enhører foranstaltningen alene under EF's kompetence, eller deler EF kompetence med medlemsstaterne på dette felt?

Den påtænkte foranstaltning henhører under EF's enekompetence (indbyrdes samordning af medlemsstaternes lovgivning med henblik på etablering af et indre marked, jf. traktatens artikel 100 A)

- c) Hvilke former for foranstaltninger kan EF gøre brug af?

Dette anliggende kan på EF-niveau ordnes ved hjælp af en forordning eller et direktiv. Andre fremgangsmåder vil have den ulempe, at de ikke vil være retligt bindende (traktatens artikel 189), og de vil derfor ikke kunne sikre, at det harmoniseringsigte, der er formålet med foranstaltningen, realiseres. Harmoniseringen vedrører udelukkende de specifikke forhold, der er opstået som følge af indførelsen af nye funktioner i telenettene.

- d) Er det nødvendigt med samme regler overalt, eller vil det være tilstrækkeligt med et direktiv, hvori der fastsættes generelle målsætninger, og hvori den praktiske udformning overlades til medlemsstaterne?

Det menes, at et direktiv vil være tilstrækkeligt. I det foreslåede direktiv fastlægges kun overordnede principper, og medlemsstaterne får den størst mulige frihed med hensyn til foranstaltningens praktiske udformning.

4. Fremgangsmåde

Formålet med direktivforslaget er at fastlægge generelle principper for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden med henblik på de specifikke forhold inden for digitale telenet, således at man kan undgå en divergerende udvikling i de forskellige medlemsstater, idet noget sådant vil kunne bringe enhedsmarkedet for teletjenester og -udstyr i fare.

I det ændrede forslag opstilles der hovedsageligt regler for harmonisering af bestemmelserne for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden, dog kun i den udstrækning dette er nødvendigt for at sikre, at udviklingen af nye tværeuropæiske digitale telenet og -tjenester kan ske uden hindringer. De foreslåede foranstaltninger omfatter kun, hvad der er nødvendigt for at kunne stille nye fælleseuropæiske digitale teletjenester til rådighed, herunder transmission af personoplysninger fra én medlemsstat til en anden, eftersom beskyttelsesniveauet for data og kommunikationshemmelighed varierer fra den ene medlemsstat til den anden.

I det ændrede forslag er der sket en væsentlig forenkling af det oprindelige kommissionsforslag fra 1990. Således undgår man, hvor det er muligt, at medlemsstaterne pålægges specifikke tekniske løsninger, samtidig med at man giver dem størst mulig frihed med hensyn til foranstaltningens praktiske udformning.

5. Forslagets opbygning - de vigtigste ændringer

I det ændrede forslag fastholdes samme opbygning som i det oprindelige forslag, idet man samtidig har taget hensyn til Europa-Parlamentets ændringsforslag. Det foreliggende forslag er resultatet af en ny grundig gennemgang af Kommissionens oprindelige forslag: hensynet til nærhedsprincippet medfører, at en række bestemmelser i det oprindelige forslag bortfalder. Ydermere indføres der en skarp skelnen mellem beskyttelsen af abonnenterne og beskyttelsen af brugerne, og der er nu indsat bestemmelser om klageadgang og sanktioner i tilfælde af, at direktivbestemmelserne overtrædes.

Man har omformuleret række artikler, enten for at gøre dem klarere eller for at bringe dem i overensstemmelse med den terminologi, som bruges i ændrede forslag rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data, idet disse to direktiv kompletterer hinanden.

Endnu et formål med det ændrede forslag er at undgå overlapninger. Der refereres derfor, når det er nødvendigt, til bestemmelserne i det foreslåede generelle direktiv om databeskyttelse, jf. ovenfor.

Endelig er der indsat overskrifter i artiklerne for at gøre direktivet mere overskueligt.

6. Bemærkning til de ændringer, der er foretaget i forhold til det oprindelige forslag

a) Titlen og betragtningerne

Direktivforslagets titel er ændret, idet ordet "offentlig" er slettet for at efterkomme Europa-Parlamentets ændringsforslag (nr. 96).

Betragtninger er ændret således, at de er bragt i overensstemmelse med de ændrede bestemmelser i direktivforslaget. Herudover har man slettet de betragtninger, der vedrørte Europarådets konvention om beskyttelse af personer i forbindelse med automatiseret behandling af persondata, eftersom dette aspekt allerede er dækket af de indledende betragtninger til det foreslåede generelle direktiv om databeskyttelse.

Man har indføjet to nye betragtninger i direktivforslagets for at tilgodese nærhedsprincippet (nr. 7 og 8).

Med udgangspunkt i Europa-Parlamentets ændringsforslag nr. 97 har man indsat en ny betragtning (nr. 18) om nødvendigheden af samarbejde omkring gennemførelsen af direktivet.

Betragtningen om aktiviteter, der ikke omfattes af EF-retten, (betragtning nr. 19 i det nye forslag), er blevet omformuleret således, at den stemmer overens med den tilsvarende betragtning i det ændrede forslag til et generelt rådsdirektiv om databeskyttelse.

b) Artiklerne**Artikel 1 Formål**

Hvad angår direktivforslagets formål opretholder Kommissionen sit oprindelige forslag, omend i en klarere udformning.

Artikel 2 Definitioner

Denne artikel svarer til artikel 3 i det oprindelige forslag. Artikel 2 og 3 i det oprindelige forslag er nu byttet om, fordi definitionerne er en forudsætning for at kunne forstå de følgende artikler, og fordi dette bringer opbygningen i overensstemmelse med strukturen i det foreslåede generelle direktiv.

Artikel 2 indeholder nu kun de definitioner, der ikke allerede indgår i det ændrede forslag til rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data.

Der er indsat en definition af "tjenesteleverandør" som følge af Europa-Parlamentets ændringsforslag nr. 98. Man har yderligere indsat definitioner af udtrykkene "bruger" og "abonnent", eftersom der i flere artikler indføres en skelnen herimellem.

Artikel 3 Tjenester

Denne artikel svarer til artikel 2 i det oprindelige forslag.

Ordlyden i artikel 3, stk. 1, er nu tilpasset terminologien i det foreslåede generelle direktiv om databeskyttelse.

Der er indsat et nyt stykke, stk. 2, vedrørende bestemmelsens anvendelse på andre tjenesteleverandører og andre tjenester, jf. artikel 19 og 20 i det oprindelige forslag. Som følge af disse bestemmelsers generelle betydning er de nu flyttet frem i begyndelsen af direktivet. De er ændret således, at der tages hensyn til Europa-Parlamentets ændringsforslag nr. 107. Det ekspliciteres nu, hvilke bestemmelser der gælder for andre tjenesteleverandører end teleselskaberne.

I artikel 3, stk. 3, har man nu udvidet direktivets generelle anvendelsesområde således, at det nu også omfatter tjenester via analoge net, når dette er teknisk muligt.

Artikel 4, 5 og 7 er slettet for at tilgodese nærhedsprincippet.

Artikel 4 Sikkerhed

Denne artikel svarer til artikel 8 i det oprindelige forslag.

Stk. 1 er slettet af hensyn til artikel 17 i det ændrede forslag til rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data.

Udtrykket "kryptering fra abonnentterminal til abonnentterminal" er erstattet med "krypteringsfaciliteter". Denne ændring er sket af hensyn til de tekniske vanskeligheder, der er forbundet med kryptering hele vejen fra abonnentterminal til abonnentterminal.

Artikel 5 Debiteringsdata

Denne artikel svarer til artikel 9 i det oprindelige forslag.

I stk. 1 er der med udgangspunkt i Europa-Parlamentets ændringsforslag 103 indsat en bestemmelse om en indskrænkning af adgangen til debiteringsdata.

For så vidt angår stk. 2 opretholder Kommissionen sit oprindelige forslag.

Artikel 6 Trafikdata

Denne artikel svarer til artikel 10 i det oprindelige forslag.

Stk. 1 i det oprindelige forslag er slettet af hensyn til bestemmelserne i det ændrede generelle direktiv. Stk. 2 er gjort klarere, men er ikke ændret indholdsmæssigt.

Artikel 7 Specificerede samtaleopgørelser

Denne artikel svarer til artikel 11 i det oprindelige forslag.

Bestemmelserne er blevet gjort klarere, og kravet om, at de sidste fire cifre i det kaldte abonnentnummer skulle slettes, er bortfaldet. Der er ikke længere fastsat nogen specifik metode for beskyttelsen, idet man i overensstemmelse med nærhedsprincippet overlader det til medlemsstaterne af afgøre, hvordan bestemmelsen skal føres ud i livet.

Artikel 8 A-nummervisning

Denne artikel svarer til artikel 12 i det oprindelige forslag.

Stk. 3 er ændret væsentligt for at tilgodese nærhedsprincippet. Der er ikke længere krav om, at det skal være muligt at blokere A-nummervisningen på modtagerapparatet i forbindelse med de enkelte opkald.

Man har ydermere afklaret bestemmelsen om en abonnents mulighed for kun at acceptere bestemte opkald. Herunder hører tilfælde, hvor A-nummervisningen er blevet blokeret.

Med et nyt stykke (stk. 4) er det gjort klart, at bestemmelserne i denne artikel også gælder for opkald fra EF til tredjelande.

Der er slået fast i et nyt stykke, at abonnenternes mulighed for at blokere A-nummervisningen skal være gebyrfri.

Artikel 9 Undtagelsesbestemmelser

Denne artikel svarer til artikel 13 i det oprindelige forslag.

Kommissionen opretholder sit oprindelige forslag.

Artikel 10 Viderestilling

Denne artikel svarer til artikel 14 i det oprindelige forslag.

Stk. 1 er ændret således, at Europa-Parlamentets ændringsforslag 105 tilgodeses.

Stk. 2 i denne artikel, der vedrørte automatisk advisering om viderestilling i forbindelse med kaldets opsætning, er slettet med begrundelse i nærhedsprincippet.

Artikel 11 Abonnentfortegnelser

Med udgangspunkt i Europa-Parlamentets ændringsforslag 100 er der indsat en ny bestemmelse om, hvilke oplysninger abonnentfortegnelser må indeholde.

Artikel 12 Overvågning af samtaler

Der er indføjet et nyt punktum i begyndelsen af første stykke i denne artikel - svarende til den tidligere artikel 15 - hvorved medlemsstaterne pålægges pligt til sørge for, at samtaler kun aflyttes, når der foreligger en tilladelse hertil fra landets kompetente myndighed. Med udgangspunkt i nærhedsprincippet er bestemmelsen om uvedkommendes adgang til indholdet af telefonsamtaler blevet gjort mindre detaljeret.

Artikel 13 Uønskede telefoniske henvendelser

Denne artikel svarer til artikel 17 i det oprindelige forslag.

I stk. 1 udvides bestemmelsens område til også at omfatte uønskede telefoniske henvendelser, hvis formål er reklame. Det gøres ligeledes klart, at det foreslåede direktiv om fjernsalg også gælder for uønskede telefoniske henvendelser.

I stk. 2 indskrænkes muligheden for at bruge automatiske opkaldsanordninger til abonnenter, som har givet deres tilsagn hertil.

Artikel 16 i det oprindelige forslag bortfalder, som ønsket af Europa-Parlamentet i ændringsforslag 106.

Artikel 14 Tekniske funktioner og standardisering

Denne artikel svarer til artikel 18 i det oprindelige forslag.

Kommissionen opretholder sit oprindelige forslag.

Artikel 15 Teknisk gennemførelse og ændring

Denne artikel svarer til artikel 21 i det oprindelige forslag.

Kommissionen opretholder sit oprindelige forslag.

Artikel 16 Klageadgang og sanktioner

Denne artikel er indsat for at sikre individet en tilstrækkelig høj grad af beskyttelse i forbindelse med dette direktiv. Direktivforslaget bringes herved på linje med det ændrede forslag til rådsdirektiv om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data. I dette er der fastsat tilsvarende bestemmelser i artikel 22 og 25.

Artikel 17-19 *Arbejdsgruppe for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger - Procedurebestemmelse - Gennemførelse af direktivet*

Disse artikler svarer til artikel 22-24 i det oprindelige forslag.

Ordlyden er tilpasset til rådsdirektivforslaget om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data. Den i artikel 19 fastsatte frist for direktivets efterkommelse er ændret.

Artikel 20 i det oprindelige forslag er slettet som ønsket af Europa-Parlamentet i ændringsforslag nr. 108.

Artikel 20 Adressater

Denne artikel svarer til artikel 25 i det oprindelige forslag.

Kommissionen opretholder sit oprindelige forslag.

7. Konklusion

Formålet med direktivforslaget er at fastlægge generelle principper for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med de særlige krav, som digitale telenet stiller, således at man kan undgå en divergerende udvikling i Fællesskabet, idet dette vil kunne hindre etableringen af et fælles marked for teletjenester og for terminaludstyr.

I dette ændrede forslag er der taget hensyn til Europa-Parlamentets udtalelse af 11. marts og Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse af 24. april, ligesom der er taget fuldt hensyn til nærhedsprincippet.

Det henstilles til Europa-Parlamentet og Rådet at vedtage vedlagte direktivforslag.

Indholdet i det ændrede forslag

Artikel 1	Formål
Artikel 2	Definitioner
Artikel 3	Tjenester
Artikel 4	Sikkerhed
Artikel 5	Debiteringsdata
Artikel 6	Trafikdata
Artikel 7	Specificerede samtaleopgørelser
Artikel 8	A-nummervisning
Artikel 9	Undtagelsesbestemmelser
Artikel 10	Viderestilling
Artikel 11	Abonnentfortegnelser
Artikel 12	Overvågning af samtaler
Artikel 13	Uønskede telefoniske henvendelser
Artikel 14	Tekniske funktioner og standardisering
Artikel 15	Teknisk gennemførelse og ændring
Artikel 16	Klageadgang og sanktioner
Artikel 17	Arbejdsgruppe for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger
Artikel 18	Procedurebestemmelse
Artikel 19	Gennemførelse af direktivet
Artikel 20	Adressater

Oprindeligt forslag

Forslag til rådsdirektiv om beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med offentlige digitale telenet, herunder det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og offentlige digitale mobilnet

KOM(90)314 Endelig udgave - SYN 288

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER
HAR -

under henvisning til Traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, særlig artikel 100 A;

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

i samarbejde med Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Det er fastlagt i Rådets direktiv ... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, at medlemsstaterne skal sikre beskyttelsen af kommunikationshemmeligheden;

Ændret forslag

Forslag

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med digitale telenet, herunder det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og digitale mobilnet

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til Traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 100 A;

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Det er fastlagt i Rådets .../.../EØF direktiv [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data³⁾], at medlemsstaterne med henblik på fri udveksling af personoplysninger skal sikre fysiske personers rettigheder og frihed i forbindelse med behandling af personoplysninger, herunder navnlig disse personers krav på kommunikationshemmelighed;

1) EFT nr. C 277 af 5.11.1990, s. 12
2) EFT nr. C 159 af 17.6.1991, s. 38
3) EFT nr. L

2. nye avancerede digitale offentlige telefonnet er i færd med at vinde indpas i Det Europæiske Fællesskab, og dette resulterer i et specifikt behov for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden;
3. dette gælder i særlig grad i forbindelse med indførelsen af det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) samt offentlige digitale mobilnet;
4. Rådet har i en resolution af 30. juni 1988 om etablering af et fælles marked for teletjenester og -udstyr inden 1992¹⁾ opfordret til, at der tages skridt til at beskytte oplysninger af personlig art, således at den fremtidige udvikling af telekommunikation i Fællesskabet kan foregå under betryggende forhold; Rådet har endvidere lagt vægt på beskyttelsen af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i en resolution af 18. juli 1989 om forstærket samordning i forbindelse med indførelsen af et tjenesteintegreret digitalnet (ISDN) i Det Europæiske Fællesskab inden 1992²⁾
5. Europa-Parlamentet har understreget vigtigheden af at beskytte personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i telenet, navnlig i forbindelse med indførelsen af det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN)³⁾⁴⁾⁵⁾;
6. i Kommissionens henstilling 81/679/EØF opfordres medlemsstaterne til at godkende og ratificere Europarådets konvention om beskyttelse af personer i forbindelse med automatiseret behandling af persondata, hvori der er fastlagt generelle principper for beskyttelse af personoplysninger;
7. en række medlemsstater har godkendt og ratificeret denne konvention;

2. nye avancerede offentlige telenet er i færd med at vinde indpas i Det Europæiske Fællesskab, og dette resulterer i et specifikt behov for beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden;
3. dette gælder i særlig grad i forbindelse med indførelsen af det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) samt offentlige digitale mobilnet;
4. Rådet har i en resolution af 30. juni 1988 om etablering af et fælles marked for teletjenester og -udstyr inden 1992⁴⁾ opfordret til, at der tages skridt til at beskytte oplysninger af personlig art, således at den fremtidige udvikling af telekommunikation i Fællesskabet kan foregå under betryggende forhold; Rådet har endvidere lagt vægt på beskyttelsen af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i en resolution af 18. juli 1989 om forstærket samordning i forbindelse med indførelsen af et tjenesteintegreret digitalnet (ISDN) i Det Europæiske Fællesskab inden 1992⁵⁾ ;
5. Europa-Parlamentet har understreget vigtigheden af, at personoplysninger og kommunikationshemmeligheden beskyttes i telenettene, navnlig hvad angår indførelsen af det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN)⁶⁾⁷⁾⁸⁾;

1) EFT nr. C 257 af 4.10.1988, s. 1
 2) EFT nr. C 196 af 1.8.1989, s. 4
 3) EFT nr. C 7 af 12.1.1987, s. 334
 4) EFT nr. C 12 af 16.1.1989, s. 69
 5) EFT nr. C 12 af 16.1.1989, s. 66

4) EFT nr. C 257 af 4.10.1988, s. 1
 5) EFT nr. C 196 af 1.8.1989, s. 4
 6) EFT nr. C 7 af 12.1.1987, s. 334
 7) EFT nr. C 12 af 16.1.1989, s. 69
 8) EFT nr. C 12 af 16.1.1989, s. 66

8. i henhold til Rådets afgørelse... skal der indledes forhandlinger på de områder, som henhører under Det Europæiske Fællesskabs kompetence, med henblik på Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Europarådets konvention om beskyttelse af personer i forbindelse med automatiseret behandling af persondata;

9. ved Rådets direktiv... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger bringes disse generelle principper i anvendelse i Fællesskabet;

10. med hensyn til offentlige digitale net bør der træffes specifikke foranstaltninger af lovgivningsmæssig, administrativ og teknisk art for at beskytte personoplysninger og kommunikationshemmeligheden mod den voksende risiko, der gør sig gældende i forbindelse med opbevaring og behandling på edb af personoplysninger i sådanne net;

11. de bestemmelser, som medlemsstaterne er i færd med at udarbejde på dette område, afviger fra hinanden;

12. sådanne indbyrdes afvigende love og administrative og tekniske bestemmelser til beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med implementeringen i Fællesskabet af offentlige digitale telenet, herunder tjenesteintegrerede digitalnet og offentlige digitale mobilnet, vil resultere i handelshindringer, hvorfor det er påkrævet, at der hurtigt indføres harmoniserede bestemmelser, således at der kan etableres et EF-dækkende marked for teletjenester og -udstyr;

6. med hensyn til telenet bør der træffes specifikke foranstaltninger af lovgivningsmæssig, administrativ og teknisk art for at beskytte personoplysninger og kommunikationshemmeligheden mod den voksende risiko, der gør sig gældende i forbindelse med opbevaring og behandling på edb af personoplysninger i sådanne net;

7. flere medlemsstater har allerede vedtaget indbyrdes afvigende bestemmelser på dette felt; en række medlemsstater er i færd med at udarbejde love, som indebærer en risiko for, at de eksisterende forskelle forværres;

8. disse indbyrdes afvigende love og administrative og tekniske bestemmelser til beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med implementeringen af telenet i Fællesskabet, herunder tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og digitale mobilnet, lægger hindringer i vejen for etableringen af et indre marked for telekommunikation og dermed for realiseringen af den målsætning, der er opstillet i Traktatens artikel 8 A; de indbyrdes afvigelser og behovet for at sikre telekommunikation tværs af Fællesskabets indre grænser har et sådant omfang, at nævnte målsætning kun kan virkeliggøres ved hjælp af en særlig harmonisering på EF-niveau; den påtænkte harmonisering er i overensstemmelse med nærhedsprincippet yderst begrænset, idet den kun omfatter de specifikke behov, der er opstået efter indførelsen af nye funktioner i telenettene.

9. alle forhold vedrørende beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med telenet, som ikke falder ind under bestemmelserne i dette direktiv, og herunder fysiske personers rettigheder, henhører under Rådets direktiv .../.../EØF [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data];

13. i nærværende direktiv fastlægges, i hvilket omfang personoplysninger må indsamles, lagres og behandles i forbindelse med tilrådighedsstillelsen af teletjenester;

14. et teleselskab må kun indsamle, lagre og behandle personoplysninger, hvor dette er nødvendigt for at kunne stille den pågældende tjeneste til rådighed; oplysningerne må ikke benyttes til andre formål uden særlig lovhjemmel eller uden abonnentens forudgående udtrykkelige samtykke; indsamling, opbevaring og behandling af personoplysninger må således ikke udnyttes af teleselskabet til at opnå uretmæssige konkurrencefordele i forhold til andre tjenesteleverandører;

15. ved nærværende direktiv fastslås det som et generelt princip, for så vidt angår telekommunikationssektoren, at abonnenten har ret til at få kendskab til lagrede personoplysninger vedrørende ham og til i givet fald at kræve sådanne oplysninger rettet eller slettet, samt at personoplysninger ikke må videregives uden abonnentens tilladelse;

16. nærværende direktiv tager sigte på en harmonisering af medlemsstaternes bestemmelser om beskyttelse af kommunikationshemmeligheden i forbindelse med specificerede oplysninger over samtaler;

17. for så vidt angår identificeringen af den kaldende terminal er det nødvendigt at beskytte såvel den kaldende abonnents ret til at forblive anonym, som den kaldte abonnents ret til ikke at acceptere uidentificerede opkald;

10. personoplysninger, som indgår i etablering af samtaler, er yderst følsomme, navnlig hvor der er tale om digitale mobilnet; sådanne data må kun lagres i det tidsrum, der er nødvendigt for tjenestens gennemførelse;

11. de enkelte medlemsstater har iværksat indbyrdes afvigende bestemmelser for specificerede samtaleoplysninger. nærværende direktiv tager sigte på en harmonisering af medlemsstaternes bestemmelser om beskyttelse af kommunikationshemmeligheden i forbindelse med specificerede samtaleoplysninger, således at der ikke opstår hindringer for udviklingen af tværeuropæiske tjenester;

12. for så vidt angår A-nummervisningsfunktionen er det nødvendigt at beskytte såvel den kaldende abonnents ret til at forblive anonym, som den kaldte abonnents ret til ikke at acceptere opkald, hvis nummeret ikke vises; det er i visse specifikke undtagelsestilfælde berettiget at suspendere en blokering af denne funktion;

13. abonnentfortegnelser er offentliggøres i store oplag; af hensyn til kommunikationshemmeligheden må abonnenten selv kunne bestemme, i hvor stor udstrækning personoplysninger skal offentliggøres i sådanne abonnentfortegnelser;

14. med henblik på beskyttelse af kommunikationsfortroligheden bør der træffes foranstaltninger, der sikrer, at uvedkommende ikke kan få adgang til fortrolig kommunikation;

18. personer, der gør brug af teleindkøb og teledata, må sikres mod uautoriseret brug af personlige oplysninger vedrørende dem, ligesom abonnenterne generelt må sikres mod forstyrrelser af privatlivets fred i form af uopfordrede henvendelser;

19. skal der indføres nye tekniske funktioner i telekommunikationsudstyr med henblik på beskyttelse af data, bør det sikres, at dette sker på et harmoniseret grundlag, således at realiseringen af det indre marked i 1992 ikke bringes i fare;

20. i forbindelse med anvendelse af dette direktiv over for tredjelande må der tages hensyn til, hvor omfattende en beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden er genstand for i de pågældende lande, jf. Rådets direktiv ... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger;

21. for så vidt angår alle spørgsmål vedrørende beskyttelse af data og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med offentlige digitale telenet, der ikke omfattes af bestemmelserne i nærværende særdirektiv, bør ovennævnte rådsdirektiv finde anvendelse;

15. der bør fastlægges garantier, der sikrer abonnenterne mod krænkelse af privatlivets fred i form af viderestillede opkald eller uønskede telefoniske henvendelser;

16. skal der indføres nye tekniske funktioner i telekommunikationsudstyr med henblik på beskyttelse af data, bør det sikres, at dette sker på et harmoniseret grundlag, således at realiseringen af det indre marked i 1992 ikke bringes i fare;

17. med henblik på tilfælde, hvor brugernes, og herunder abonnenternes, rettigheder tilsidesættes, skal der i medlemsstaternes lovgivning være fastsat retsmidler til afhjælpning heraf; personer, der overtræder de nationale forskrifter, der fastsættes i medfør af dette direktiv, skal ifalde straf, uanset om de pågældende personer henhører under privat- eller offentligretlig lovgivning;

18. medlemsstaterne, industrien og Det Europæiske Fællesskab må arbejde sammen om udvikling og produktion af den teknologi, som er nødvendig for gennemførelsen af dette direktiv; i denne forbindelse skal Traktatens bestemmelser, og herunder navnlig konkurrencebestemmelserne overholdes;

22. dette direktiv vedrører ikke beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med den nationale sikkerhed;

23. i forbindelse med fastlæggelsen af foranstaltninger til gennemførelse og ændring af dette direktiv vil det være det formålstjenligt at udnytte erfaringen i den gruppe, hvori medlemsstaternes myndigheder for tilsyn med beskyttelse af personoplysninger er repræsenteret, og som er nedsat ved artikel 27 i Rådets direktiv... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger;

24. sådanne foranstaltninger bør udarbejdes med bistand af det udvalg, der er sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne, og som er nedsat ved artikel 30 i Rådets direktiv... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

19. i dette direktiv tages der ikke stilling til spørgsmål vedrørende personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med aktiviteter, der ikke er underlagt EF-retten, såsom national sikkerhed; for så vidt angår behandling, der udføres af medlemsstatens egne myndigheder, organisationer eller andre instanser i forbindelse med aktiviteter, der ikke er underlagt EF-retten, bør denne omfattes af beskyttelsesprincipperne i den resolution, som repræsentanterne for EF's medlemsstater fremsatte på mødet i Ministerrådet den...;

20. behandling af personoplysninger må ikke udnyttes af teleselskaberne til at opnå en urimelig konkurrencefordel i forhold til andre tjenesteleverandører;

21. i forbindelse med gennemførelsen af dette direktiv vil det være det formålstjenligt at udnytte de erfaringer, der opnås i den arbejdsgruppe for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, som er nedsat ved artikel 31 i Rådets direktiv ... [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data], og hvori medlemsstaternes tilsynsmyndigheder er repræsenteret;

22. eventuelle foranstaltninger bør udarbejdes med bistand af det udvalg, der er sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne, og som er nedsat ved Rådets direktiv ... [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data] -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

1. Dette direktiv tager sigte på en harmonisering af de bestemmelser, der er nødvendige for at sikre et ensartet niveau med hensyn til beskyttelse af kommunikationshemmeligheden i Fællesskabet, og på at sikre fri omsætning af teleudstyr og -tjenester i medlemsstaterne og mellem disse.
2. Medlemsstaterne vedtager i overensstemmelse med dette direktiv de særlige bestemmelser, der er nødvendige for at sikre beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden inden for telesektoren.

Artikel 2

1. Dette direktiv finder specifikt anvendelse på indsamling, opbevaring og behandling af personoplysninger, som teleselskaber foretager i forbindelse med tilrådighedsstillelse af offentlige teletjenester via offentlige digitale telenet i Fællesskabet, herunder det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og offentlige digitale mobilnet, jf. i øvrigt de generelle bestemmelser i Rådets direktiv ... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger.
2. For så vidt angår medlemsstater, hvori der endnu ikke er implementeret et tjenesteintegreret digitalnet (ISDN) eller offentlige digitale mobilnet, gennemføres direktivets bestemmelser i den udstrækning, hvor de kan finde anvendelse på tjenester formidlet via analoge net.

Artikel 1

Formål

1. Dette direktiv tager sigte på en harmonisering af de bestemmelser, der er nødvendige for at sikre et ensartet niveau med hensyn til beskyttelse af kommunikationshemmeligheden i Fællesskabet, og på at sikre fri omsætning af teleudstyr og -tjenester i Fællesskabet.
2. Medlemsstaterne vedtager i overensstemmelse med dette direktiv de særlige bestemmelser, der er nødvendige for at sikre beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden inden for telesektoren.

Artikel 3

I dette direktiv forstås ved:

1. "personoplysninger" enhver form for information, der vedrører en identificeret eller identificerbar person
2. "teleselskab" en offentlig eller privat virksomhed, som af en medlemsstat har fået tildelt særlige eller eksklusive rettigheder med henblik på tilrådighedsstillelse af offentlige telenet, og i givet fald offentlige teletjenester
3. "offentligt telenet" en offentlig telekommunikationsinfrastruktur, der giver mulighed for at formidle signaler mellem bestemte nettermineringspunkter ved hjælp af trådfordelse, radiobølger, optiske medier eller andre elektromagnetiske medier
4. "offentlig teletjeneste" en teletjeneste, hvis tilrådighedsstillelse medlemsstaterne specifikt har overdraget til f.eks. ét eller flere teleselskaber.

Artikel 2 Definitioner

Ud over de definitioner, der er fastsat i Rådets .../.../EØF direktiv [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data] forstås i dette direktiv ved:

1. "teleselskab" en offentlig eller privat virksomhed, som af en medlemsstat har fået tildelt særlige eller eksklusive rettigheder med henblik på tilrådighedsstillelse af offentlige telenet, og i givet fald offentlige teletjenester
2. "tjenesteleverandør" en fysisk eller juridisk person, som stiller tjenester til rådighed, der helt eller delvis består i transmission og rutning af signaler gennem et offentligt telenet, herunder dog ikke af radio- og tv-selskaber
3. "abonnent" en fysisk eller juridisk person, som abonnerer på en teletjeneste, der leveres af et teleselskab eller en anden tjenesteleverandør
4. "bruger" en person, som anvender en teletjeneste i privat eller forretningsmæssigt øjemed, uden nødvendigvis at abonnere på den pågældende tjeneste
5. "offentligt telenet" en offentlig telekommunikationsinfrastruktur, der giver mulighed for at formidle signaler mellem bestemte nettermineringspunkter ved hjælp af trådfordelse, radiobølger, optiske medier eller andre elektromagnetiske medier
6. "offentlig teletjeneste" en teletjeneste, hvis tilrådighedsstillelse medlemsstaterne specifikt har overdraget til f.eks. ét eller flere teleselskaber.

Artikel 3

Tjenester

1. Dette direktiv, der ikke indskrænker anvendelsen af Rådets ... direktiv [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data], finder specifikt anvendelse på teleselskabernes behandling af personoplysninger, når de stiller offentlige teletjenester til rådighed via offentlige digitale telenet i Fællesskabet, herunder via det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og offentlige digitale mobilnet.
2. De principper for netsikkerhed, debiteringsoplysninger, abonnentfortegnelser, tekniske funktioner og standarder, samt for retsmidler og straffe, der er fastsat i artikel 4, 5, 6, 11, 14 og 16 i dette direktiv, finder med de nødvendige ændringer også anvendelse på andre offentlige digitale teletjenester, der leveres af andre tjenesteleverandører end teleselskaberne, og på andre teletjenester, der stilles til rådighed for offentligheden via det offentlige telenet. Viser det sig, at det er påkrævet med nye foranstaltninger, for at bestemmelserne i dette direktiv kan finde anvendelse på andre tjenesteleverandører end teleselskaberne, eller for at få en bedre gennemførelse af ovenstående bestemmelse, træffer Kommissionen afgørelse herom efter høring af den i artikel 17 omhandlede arbejdsgruppe på grundlag af proceduren i artikel 18.
3. Medlemsstaterne sikrer, hvor dette er teknisk muligt, at bestemmelserne i dette direktiv også finder anvendelse på behandling af personoplysninger i forbindelse med tjenester, der leveres via analoge net.

Artikel 4

1. Teleselskaber må kun foretage indsamling, opbevaring og behandling af personoplysninger, hvor dette sker med henblik på telekommunikation, navnlig med henblik på opsættelse af kald til transmission af tale, data og billeder, udskrift af regninger, eller andre legitime formål, der er nødvendige af hensyn til driften, herunder fejlretning, sikring af teleselskabets udstyr mod forkert brug samt registrering af indkommende opkald, jf. artikel 13, stk. 1.
2. Teleselskabet må ikke bruge disse oplysninger til at udarbejde elektroniske profiler over abonnenterne eller klassificere individuelle abonnenter i kategorier.

Artikel 5

1. Det er tilladt at opsamle og opbevare personlige oplysninger om abonnenten i det omfang, noget sådant er nødvendigt for at indgå, ændre eller ophæve en kontrakt med teleselskabet. Ved kontraktens ophævelse skal oplysningerne slettes, medmindre - og da kun så længe - de er nødvendige af hensyn til behandling af klager, inddrivelse af skyldige beløb eller overholdelse af andre forpligtelser, der følger af medlemsstatens lovgivning, i overensstemmelse med fællesskabsretten.

2. Indholdet af information, der transmitteres, må ikke opbevares af teleselskabet efter transmissionens afslutning, medmindre dette er nødvendigt for at kunne overholde forpligtelser, der følger af medlemsstatens lovgivning, i overensstemmelse med fællesskabsretten.

Artikel 6

Abbonenten har ret til:

- med rimelige mellemrum, inden for et rimeligt tidsrum og mod en rimelig betaling at få oplyst, om der lagres personoplysninger vedrørende ham, og til at få disse oplysninger meddelt i en umiddelbart forståelig form
- alt efter tilfældet at få disse oplysninger korrigeret eller slettet, hvis deres behandling har været i strid med de bestemmelser, der er fastlagt i medlemsstatens lovgivning i overensstemmelse med fællesskabsretten.

Artikel 7

1. Alle personoplysninger, der behandles i forbindelse med telenet og -tjenester, skal principielt behandles fortroligt.
2. Personoplysninger må ikke videregives uden for teleselskabets tjenester og net uden særlig hjemmel ved lov eller anden retsforordning eller uden abonnentens forudgående udtrykkelige samtykke. Et sådant samtykke betragtes kun som meddelt, når abonnenten har givet det efter anmodning fra teleselskabet. Uden abonnentens forudgående samtykke må personlige oplysninger vedrørende ham ikke røbes til personer i teleselskabet, der ikke er beskæftiget med de pågældende tjenester.
3. Teleselskaber må ikke som betingelse for at stille tjenester til rådighed stille krav om, at et sådant samtykke gives.

Artikel 8

1. Teleselskaber skal påse, at personoplysninger på betryggende og tidssvarende måde beskyttes mod, at uvedkommende skaffer sig adgang hertil eller gør brug heraf.
2. Hvor der er særlig risiko for brud på netsikkerheden, f.eks. inden for mobilradiotelefoni, skal teleselskabet informere abonnenterne herom og tilbyde kryptering fra abonnentterminal til abonnentterminal.

Artikel 9

1. Det er tilladt at opbevare og behandle debiteringsdata, der indeholder abonnentterminalens telefonnummer eller identifikationsnummer, abonnentens adresse og terminaltype, det samlede antal debiteringsenheder for afregningsperioden, det kaldte apparats nummer, samtalerne type og varighed og/eller mængden af transmitterede data, samt anden information, der er nødvendig i forbindelse med debiteringen, herunder oplysninger om forudbetaling, ratevis afregning, lukning og rykkerskrivelser.
2. En sådan generel opbevaring af debiteringsdata er tilladt indtil udløbet af den lovhjemlede forældelsesfrist for sådanne gældsforpligtelser.

Artikel 10

1. Det er tilladt at indsamle, opbevare og behandle trafikdata, der indeholder personoplysninger, hvor disse data er nødvendige for at opsætte et kald eller af hensyn til debiteringen eller andre driftsmæssige formål, herunder oplysninger om den kaldende og den kaldte abonnents nummer, den enkelte samtales begyndelses- og sluttidspunkt, og den af abonnenten anvendte teletjeneste, i den udstrækning, dette er nødvendigt for at stille den pågældende teletjeneste til rådighed.
2. Trafikdata, der opbevares i teleselskabets centraler, skal slettes efter samtalen afslutning, medmindre de pågældende data anonymiseres eller fortsat er nødvendige af hensyn til debitering eller andre legitime formål, jf. artikel 4.

Artikel 4 Sikkerhed

Hvor der er særlig risiko for brud på netsikkerheden, f.eks. inden for mobilradiotelefoni, skal teleselskabet informere abonnenterne herom og tilbyde krypteringsfaciliteter.

Artikel 5 Debiteringsdata

1. Med henblik på debitering er det tilladt at behandle debiteringsdata, der indeholder abonnentterminalens telefonnummer eller identifikationsnummer, abonnentens adresse og terminaltype, det samlede antal debiteringsenheder for afregningsperioden, det kaldte apparats nummer, samtalerne type og varighed og/eller mængden af transmitterede data, samt anden information, der er nødvendig i forbindelse med debiteringen, herunder oplysninger om forudbetaling, ratevis afregning, lukning og rykkerskrivelser. Kun personer med ansvar for debiteringen må have adgang til sådanne lagrede data.
2. En sådan generel opbevaring af debiteringsdata er tilladt indtil udløbet af den lovhjemlede forældelsesfrist for sådanne gældsforpligtelser.

Artikel 6 Trafikdata

Trafikdata, som indeholder personoplysninger, der har været nødvendig for at opsætte samtaler, og som lagres i teleselskabernes centraler, skal slettes, så snart de ikke længere er nødvendige for at stille den pågældende tjeneste til rådighed.

Artikel 11

På abonnentens anmodning kan der udskrives en specificeret samtaleopgørelse, der blandt andet kan indeholde telefonnummeret på de kaldte abonnenter, dog uden de fire sidste cifre.

Artikel 12

1. For så vidt angår kommunikation mellem abonnenter, der er tilknyttet digitale centraler, skal den kaldende abonnent, hver gang han foretager et opkald, have mulighed for ved hjælp af en simpel teknisk blokeringsfacilitet at forhindre, at hans telefonnummer vises på det kaldte terminaludstyrs skærm eller registreres i en lageranordning heri.

Teleselskabet kan foretage en permanent blokering af overførslen af telefonnummeret, dersom abonnenten anmoder herom.

2. Den kaldte abonnent kan anmode om, at der iværksættes en permanent blokering af identificeringsfunktionen for alle indkommende opkald; den kaldte abonnent skal også have mulighed for, hver gang han modtager et opkald, at frakoble skærmen på sit terminaludstyr eller blokere registreringen i terminalens lageranordning, således at indkommende opkald forbliver uidentificerede.

Den kaldte abonnent skal have mulighed for kun at acceptere opkald med identifikation, dvs den kaldende abonnents nummer.

3. For så vidt angår kommunikation mellem abonnenter under analoge centraler og abonnenter under digitale centraler og abonnenter under digitale centraler, skal abonnenterne under de analoge centraler informeres om identificeringsfunktionen og om, at de kan få denne funktion blokeret permanent ved at anmode herom. De skal også have mulighed for at blokere identificeringsfunktionen i forbindelse med det enkelte opkald.

Artikel 7

Specificerede samtaleopgørelser

I tilfælde, hvor der på abonnentens anmodning udskrives en specificeret samtaleopgørelse, skal medlemsstaten sikre, at såvel de kaldendes som de kaldte abonnenters kommunikationshemmelighed ikke krænkes.

Artikel 8

A-nummervisning

1. Hvor der er adgang til A-nummervisning, skal den kaldende abonnent i forbindelse med hvert enkelt opkald have mulighed for hjælp af en simple teknisk blokeringsanordning at forhindre, at hans abonnentnummer fremsendes til A-nummervisning.

2. Medlemsstaterne sikrer, at teleselskaberne, når en abonnent anmoder herom, sørger for en permanent blokering for det pågældende nummer, således at abonnentnummeret ikke fremsendes til A-nummervisning.

3. Medlemsstaterne sikrer, at teleselskaberne, når en abonnent anmoder herom, sørger for en permanent blokering for det pågældende nummer, således at det ikke modtager abonnentnumre til A-nummervisning; medlemsstaterne sikrer, at abonnenter, som ikke har permanent blokering, kan forhindre uautoriserede personer i at benytte A-nummervisningsfunktionen.

Den kaldte abonnent skal have mulighed for kun at acceptere opkald, hvori fremsendelsen af den kaldende abonnents nummer til A-nummervisning ikke er blokeret.

4. De i stk. 1 og 2 fastlagte bestemmelser finder også anvendelse på opkald fra Fællesskabet til lande uden for dette; bestemmelserne i stk. 3 gælder også for opkald fra lande uden for Fællesskabet.

5. De i denne artikel omhandlede faciliteter skal være gebyrfrie.

Artikel 13

1. Er identificeringsfunktionen blokeret, kan teleselskabet i et begrænset tidsrum suspendere denne blokering

a) når en abonnent, der ønsker chikaneopkald eftersporet, anmoder herom. I så tilfælde skal de data, hvorved den kaldende abonnent identificeres, opbevares af teleselskabet og efter anmodning stilles til rådighed for de offentlige myndigheder, der i den pågældende medlemsstat er ansvarlige for forebyggelse og retsforfølgelse af kriminalitet

b) når der foreligger retskendelse herom med henblik på at forebygge eller retsforfølge alvorlig kriminalitet.

2. Når der anmodes herom, skal der stilles en permanent suspenderingsfunktion til rådighed for

a) organisationer, der med den pågældende medlemsstats godkendelse modtager og tager sig af nødopkald

b) brandvæsenheder, der forvaltes eller er godkendt af den pågældende medlemsstat.

3. Teleselskabet skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at suspenderingsfunktionen fungerer både indenlands og i EF som helhed.

Artikel 14

1. Opkald må kun viderestilles fra den kaldte abonnent til en tredjepart, hvis tredjeparten har givet samtykke hertil; tredjeparten skal have mulighed for at specificere, at der kun må viderestilles opkald med identifikation, dvs. den kaldende abonnents nummer; tredjeparten skal ved hjælp af et særligt signal adviseres om, at der er tale om et viderestillet opkald.

2. Den kaldende abonnent skal under kaldets opsætning automatisk adviseres om, at samtalen viderestilles til en tredjepart.

Artikel 9

Undtagelsesbestemmelser

1. Medlemsstaterne sikrer, at teleselskaberne har mulighed for i særlige tilfælde at suspendere blokeringen af A-nummervisningen for et begrænset tidsrum, dvs.:

a) når en abonnent anmoder om at få chikaneopkald eftersporet. I så tilfælde skal de data, hvorved den kaldende abonnent identificeres, opbevares af teleselskabet og efter anmodning stilles til rådighed for de offentlige myndigheder, der i den pågældende medlemsstat er ansvarlige for forebyggelse og retsforfølgelse af kriminalitet

b) når retten afgiver kendelse herom med henblik på at forebygge eller retsforfølge alvorlig kriminalitet.

2. Medlemsstaterne sikrer, at der, når der anmodes herom, stilles en permanent suspenderingsfunktion til rådighed for

a) organisationer, der med den pågældende medlemsstats godkendelse modtager og tager sig af nødopkald

b) brandvæsenheder, der forvaltes eller er godkendt af den pågældende medlemsstat.

3. Teleselskabet skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at suspenderingsfunktionen fungerer både indenlands og i EF som helhed.

Artikel 10

Viderestilling

Opkald må ikke viderestilles fra den kaldte abonnent til en tredjepart, medmindre denne har givet samtykke hertil. Med henblik herpå skal det fastlægges nøjere, hvordan en tredjepart kan afgive sit samtykke, ligesom der skal tilvejebringes mulighed for at forhindre automatisk viderestilling.

Artikel 11

Abbonentfortegnelser

Abbonentfortegnelser må ikke indeholde andre personoplysninger end de oplysninger, det er nødvendigt for at kunne identificere en given abonnent, medmindre abonnenten har givet tilladelse til at der offentliggøres yderligere personoplysninger. En abonnent har ret til gebyrfrit at kræve, at det ikke fremgår af fortegnelsen, om vedkommende er en mand eller kvinde, og i givet fald at kræve helt at blive udeladt på fortegnelsen.

Artikel 15

1. Hvis indholdet af en telefonsamtale gøres tilgængeligt for tredjepart ved hjælp af tekniske anordninger, f.eks. højtalere eller andet udstyr, der fungerer uden afløftning, eller indspilles på bånd til abonnentens egen brug eller til brug for tredjepart, skal det sikres, at de berørte parter på passende vis informeres herom, inden en sådan formidling eller indspilning indledes, og det så længe denne varer.

2. Stk. 1 finder ikke anvendelse på de tilfælde, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1.

Artikel 16

1. Det påhviler teleselskabet at sikre, at abonnentens telefonnummer samt andre personlige oplysninger vedrørende abonnenten, herunder oplysninger om omfanget og arten af dennes teleindkøb og om dennes konsultation af information via en teledatatjeneste, kun registreres i det omfang, disse oplysninger er nødvendige for, at den pågældende tjeneste kan stilles til rådighed, samt at de af tjenesteleverandøren kun anvendes til formål, der er godkendt af abonnenten.

2. Tjenesteleverandøren må ikke uden abonnentens forudgående udtrykkelige samtykke etablere elektroniske profiler over abonnenterne eller klassificere de individuelle abonnenter i kategorier, jf. dog artikel 20.

Artikel 17

1. Abonnenter, der modtager uopfordrede opkald med reklame for eller tilbud om levering af varer og tjenesteydelser, skal kunne advisere de teleselskaber, der formidler disse meddelelser, om, at de ikke ønsker at modtage sådanne opkald.

2. Teleselskabet træffer de fornødne foranstaltninger til at standse formidling af sådanne henvendelser til de pågældende abonnenter. Teleselskabet skal endvidere med henblik på tilsynsmyndighedernes inspektion føre en liste over disse adviseringer i en form, der fastlægges af tilsynsmyndighederne, således at sådanne opkald forhindres i fremtiden.

Artikel 12

Overvågning af samtaler

1. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at aflytnings- og registreringsudstyr, herunder også andre midler, hvormed en tredjepart kan opfange eller overvåge samtaler, ikke finder anvendelse, medmindre landets kompetente domstole eller administrative myndigheder giver tilladelse hertil i henhold til landets lovgivning.

2. Medlemsstaterne sikrer, at indholdet af telefonsamtaler ikke gøres tilgængeligt for andre ved hjælp af tekniske anordninger såsom højtalere eller andet medhørsudstyr, eller indspilles på bånd til abonnentens egen brug eller til brug for tredjepart, medmindre de pågældende brugere har indvilliget heri.

2. Stk. 2 finder ikke anvendelse på de tilfælde, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1.

Artikel 13

Uønskede telefoniske henvendelser

1. Uanset de bestemmelser, der er fastsat i direktiv .../.../... om forbrugerbeskyttelse i forbindelse med aftaler vedrørende fjernsalg, træffer medlemsstaterne de fornødne foranstaltninger for at sikre, at uønskede telefoniske henvendelser, hvis formål er salg fremstød eller reklame, forbydes for de abonnenters vedkommende, som ikke ønsker at modtage sådanne henvendelse.

2. Medlemsstaterne sikrer, at automatiske opkaldsanordninger, der kan anvendes til udtelefonering af forhåndsindspillede meddelelser, kun anvendes over for abonnenter, som har givet tilladelse hertil.

3. Stk. 1 og 2 gælder også for telefax.

Artikel 18

1. Ved gennemførelsen af bestemmelserne i dette direktiv drager medlemsstaterne omsorg for, at der ikke stilles bindende krav om, at terminaludstyr eller andet teleudstyr skal indeholde specifikke funktioner, hvorved markedsføring af udstyr og den frie bevægelighed for sådant udstyr i medlemsstaterne og mellem disse hindres, jf. dog stk. 2 og 3.
2. I tilfælde, hvor bestemmelser kun kan gennemføres ved et krav om specifikke tekniske funktioner, underretter medlemsstaterne Kommissionen herom efter den procedure, der er fastlagt ved Rådets direktiv 83/189/EØF⁶⁾ vedrørende en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter.
3. Hvor der er behov herfor, sørger Kommissionen for, at der udarbejdes fælles europæiske standarder for, hvorledes specifikke tekniske funktioner skal implementeres, jf. Rådets direktiv ... om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om teleterminaludstyr samt gensidig anerkendelse af udstyrets overensstemmelse, og Rådets beslutning 87/95/EØF af 22. december 1986 om standardisering inden for informationsteknologi og telekommunikation⁷⁾.

Artikel 19

1. Dette direktivs bestemmelser vedrørende telefontjenesten gælder også for andre offentlige digitale tele tjenester i det omfang, brugernes kommunikationshemmelighed udsættes for risici i sådanne tjenester.
2. De nærmere bestemmelser for gennemførelsen af stk. 1 vedtages af Kommissionen efter høring af den i artikel 22 nævnte gruppe og efter den i artikel 23 fastsatte procedure.

Artikel 14

Tekniske funktioner og standardisering

1. Ved gennemførelsen af bestemmelserne i dette direktiv drager medlemsstaterne omsorg for, at der ikke stilles bindende krav om, at terminaludstyr eller andet teleudstyr skal indeholde specifikke funktioner, hvorved markedsføring af udstyr og den frie bevægelighed for sådant udstyr i medlemsstaterne og mellem disse hindres, jf. dog stk. 2 og 3.
2. I tilfælde, hvor bestemmelser kun kan gennemføres ved et krav om specifikke tekniske funktioner, underretter medlemsstaterne Kommissionen herom ifølge den procedure, der er fastlagt ved Rådets direktiv 83/189/EØF⁹⁾ vedrørende en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter.
3. Hvor der er behov herfor, sørger Kommissionen for, at der udarbejdes fælles europæiske standarder for, hvorledes specifikke tekniske funktioner skal implementeres, jf. Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om teleterminaludstyr samt gensidig anerkendelse af udstyrets overensstemmelse¹⁰⁾, og Rådets beslutning 87/95/EØF af 22. december 1986 om standardisering inden for informationsteknologi og telekommunikation¹¹⁾.

6) EFT nr. L 109 af 26.4.1983, s. 8
7) EFT nr. L 36 af 7. 2.1987, s. 31.

9) EFT nr. L 109 af 26.4.1983, s. 8
10) EFT nr. L 128 af 23.5.1991, s. 1
11) EFT nr. L 36 af 7. 2.1987, s. 31.

Artikel 20

I det omfang, en fuldstændig virkeliggørelse af dette direktivs målsætninger kræver, at bestemmelserne i direktivet bringes i anvendelse over for andre tjenesteleverandører end teleselskaberne, kan Kommissionen vedtage sådanne foranstaltninger, som er nødvendige for, at dette direktiv kan finde anvendelse på nævnte tjenesteleverandører, efter høring af den i artikel 22 omhandlede gruppe og efter den i artikel 23 fastsatte procedure.

Artikel 21

De nærmere bestemmelser for anvendelsen af dette direktiv og ændringer, der er nødvendige for at tilpasse direktivet til den tekniske udvikling, fastsættes af Kommissionen efter den i artikel 23 fastsatte procedure.

Artikel 22

1. Den Gruppe til Beskyttelse af Personoplysninger, der er nedsat ved artikel 27 i Rådets direktiv ... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, varetager også de i artikel 28 i nævnte direktiv omhandlede opgaver for så vidt angår de databeskyttelsesforanstaltninger, der henhører under nærværende direktiv.

2. Gruppen konstitueres specifikt med henblik på nærværende direktiv.

Artikel 15

Teknisk gennemførelse og ændring

De nærmere bestemmelser for anvendelsen af dette direktiv og ændringer, der er nødvendige for at tilpasse direktivet til den tekniske udvikling, fastsættes af Kommissionen efter den i artikel 18 fastsatte procedure.

Artikel 16

Klageadgang og sanktioner

1. Medlemsstaterne sikrer, at enhver har adgang til at klage, hvis de i dette direktiv hjemlede rettigheder krænkes.
2. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at præventive sanktioner bringes i anvendelse over for enhver, der overtræder de bestemmelser, et land træffer i henhold til dette direktiv.

Artikel 17

Arbejdsgruppe for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger

1. Den arbejdsgruppe for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, der er nedsat ved artikel 31 i Rådets direktiv .../EØF [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data], varetager også de i artikel 32 i nævnte direktiv omhandlede opgaver for så vidt angår de databeskyttelsesforanstaltninger, der henhører under nærværende direktiv.

2. Gruppen konstitueres specifikt med henblik på nærværende direktiv.

Artikel 23

1. Den i artikel 30 i direktiv ... om beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger fastsatte procedure finder anvendelse.

2. Det udvalg, der er oprettet i forbindelse med den i stk. 1 omhandlede procedure, konstitueres specifikt med henblik på dette direktiv.

Artikel 24

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 1. januar 1993.

De i henhold til første afsnit vedtagne bestemmelser skal indeholde en udtrykkelig henvisning til dette direktiv.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 25

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Artikel 18

Procedurebestemmelse

1. Kommissionen skal, med assistance af Kommitteen, der er etableret under artikel 34 i Rådets direktiv .../EØF [om beskyttelse af personer i forbindelse med behandlingen af personoplysninger og fri udveksling af sådanne data], tage initiativer i overensstemmelse med følgende procedurer:

Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyntagen til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster, i givet fald ved afstemning. Udtalelsen optages i mødeprotokollen; derudover har hver medlemsstat ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen. Kommissionen tager størst muligt hensyn til udvalgets udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til dets udtalelse.

2. Det udvalg, der er oprettet i forbindelse med nævnte procedure, konstitueres specifikt med henblik på dette direktiv.

Artikel 19

Gennemførelse af direktivet

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest ét år efter direktivets vedtagelse.

Når disse bestemmelser vedtages af medlemsstaterne, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ledsages af en sådan henvisning ved den officielle offentliggørelse. Proceduren for denne henvisning vedtages af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 20

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

I. FINANSIELLE VIRKNINGER

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden i forbindelse med digitale telenet, herunder det tjenesteintegrerede digitalnet (ISDN) og digitale mobilnet

2. BUDGETPOST

A 2510: udgifter til afholdelse af møder i udvalg, der skal høres som led i udformningen af EU-lovgivning.

Afsnit A1 og A2: personaleudgifter.

3. RETSGRUNDLAG

EØF-traktatens artikel 100 A.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens specifikke formål:

Foranstaltningen skal sikre det indre markeds funktionsdygtighed på området teletjenester og -udstyr ved at tilvejebringe betingelserne for at personoplysninger kan cirkulere frit i telenettene, samtidig med at beskyttelsen af personoplysninger og kommunikationshemmeligheden er sikret.

Direktivforslaget henviser arbejdsopgaver til to organer for beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger, nedsat i henhold til Rådets direktiv .../.../EØF [om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger] (KOM (92) 422 endelig udg. - SYN 287) (artikel 31 og 34).

4.2 Foranstaltningens varighed

Foranstaltningens varighed er ikke begrænset.

4.3 Målgruppe

Direkte vedrører direktivet televirksomheder, andre netoperatører og tjenesteleverandører samt producenter af teleudstyr, og indirekte berører det alle brugere af teletjenester i EU.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

Ikke-obligatoriske udgifter

Ikke-opdelte bevillinger

6. UDGIFTERNES ART

EU's tilskud vil dække udgifterne til medlemmernes deltagelse i arbejdsgruppens og udvalgets møder samt personaleomkostninger.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER FOR INTERVENTIONSBEVILLINGERNE

Intet.

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Intet.

II. ADMINISTRATIONSUDGIFTER

EF's bidrag vil blive dækket af bevillinger, der er opført på budgetposterne A1 og A2.

Det specifikke behov for udvalgsmøder kan anslås til omkring 2 møder om året i et udvalg med 24 medlemmer, oprettet specielt til dette direktiv. Møderne vil koste omkring 24.000 ECU (= 2 x 12.000) om året, som skal afholdes over budgetpost A 2510.

Det specifikke behov for arbejdsgruppemøder kan anslås til omkring 4 møder om året i en gruppe med 24 medlemmer, oprettet specielt til dette direktiv. Møderne vil koste omkring 72.000 ECU (= 4 x 18.000) om året, som skal afholdes over budgetpost A 2510.

For hele foranstaltningen anslås omkostningerne i 1994 til omkring 96.000 ECU om året, som skal afholdes over budgetpost A 2510. De forventes ikke at stige i de følgende år.

Der bliver behov for personale til at varetage sekretariatsopgaverne for de to organer (1/3 A og 1/3 C til omkring 27.000 ECU hver). Den fornødne arbejdskraft vil blive stillet til rådighed ved omgruppering af eksisterende personale og medfører altså ingen udgiftsstigning.

III. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

1. Mål og budgetsammenhæng

- 1.1 Det foreslåede direktiv sigter mod harmonisering af specifikke krav til databeskyttelse og kommunikationshemmelighed i forbindelse med tilrådighedsstillelse af offentlige teletjenester.
- 1.2 Foranstaltningen er omfattet af generaldirektoratets finansplanlægning.
- 1.3 Målet med det foreslåede direktiv svarer til det generelle mål "at etablere et indre marked for teleudstyr og -tjenester", som fastlagt i generaldirektoratets finansplanlægning.

2. Begrundelse for foranstaltningen

Direktivforslaget omfatter den nødvendige lovgivning til etablering af et indre marked i sektoren. Et alternativ kunne være at afvente en fulstændig harmonisering af betingelserne for tilrådighedsstillelse af teletjenester i medlemsstaterne. Dermed ville etableringen af et indre marked for teletjenester blive væsentligt forsinket.

3. Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Direktivforslaget indeholder i artikel 17, hvori der henvises til artikel 32 i ovennævnte generelle direktiv om databeskyttelse, en forpligtelse for arbejdsgruppen til at udarbejde en årlig rapport om, hvordan det går med gennemførelsen af direktivet.