

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 670)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

PØU, Alm. del - bilag 60 (Løbenr. 12783)
SAU, Alm. del - bilag 359 (Løbenr. 12860)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	3. marts 2000

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 10. marts 2000 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 13. marts 2000 - vedlægges Økonomiministeriets notat over de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet, decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 1998 samt rigsrevisors notat af 1. februar 2000 til statsrevisorerne om Den Europæiske Revision srets årsberetning, revisionserklæring og særberetninger for regnskabsåret 1998.

Det bemærkes, at bilagsmaterialet ikke er produceret i centraladministrationen, og det forefindes ikke i elektronisk form.

Aktuelt notat vedrørende forelæggelserne af Rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 13. marts 2000 i Folketingets Europaudvalg den 10. marts 2000

Hermed vedlægges følgende aktuelle notater til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 10. marts 2000:

1. Gennemførelse af stabilitets- og vækstpagten (s1-2)

2. Forberedelse af Det Europæiske Råds ekstraordinære møde om beskæftigelse, økonomiske reformer og social samhørighed den 23.-24. marts 2000 i Lissabon. **(supplerende materiale følger)**

2. Beskatning

a. Beskatning af flybrændstof - fremlæggelse af meddelelse fra Kommissionen (s 3-4)

2. Meddelelse om decharge for 1998-budgettet (s 5-8)

Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 25. februar 2000 vedrørende ECOFIN den 28. februar 2000

Dagsordenspunkt 1: Implementering af stabilitets- og vækstpakten -

Opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer

Nyt notat

Baggrund

Med det formål at fremme samordningen og overvågningen af medlemslandenes økonomiske politikker og budgetter fremlægger eurolandene og landene uden for euroen henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer. Det sker som et led i udmøntningen af stabilitets- og vækstpakten. Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal opdateres årligt.

Medlemslandenes programmer drøftes i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC), der afgiver en udtalelse til ECOFIN. ECOFIN afgiver på baggrund heraf en udtalelse om programmet.

På ECOFIN-rådsmødet den 13. marts ventes en behandling af de opdaterede stabilitetsprogrammer for Frankrig, Luxembourg, Portugal og Østrig.

Indhold

Stabilitetsprogrammerne for Frankrig, Luxembourg og Portugal er netop modtaget. Folketingets Europaudvalg vil modtage et supplerende notat hurtigst muligt.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer

har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. I Danmarks eget konvergensprogram er der fremlagt en vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i Danmark.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Finanspolitik er det enkelte medlemslands eget ansvar inden for rammerne af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, traktatens bestemmelser om finanspolitik samt stabilitets- og vækstpagten. Medlemslandene skal på grund af den gensidige påvirkning mellem landenes økonomier betragte deres økonomiske politikker som et spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i ECOFIN-rådet. Eurolandene fremlægger stabilitetsprogrammer og de øvrige lande fremlægger konvergensprogrammer som et led i den multilaterale overvågning og koordination, der gennemføres på fællesskabsplan.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om medlemslandenes opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer. Folketingets Europaudvalg har modtaget notater vedrørende de første stabilitets- og konvergensprogrammer fra de omtalte lande forud for møderne i Europaudvalget den 5. februar 1999 f.s.v.a. Portugal og den 12. marts 1999 f.s.v.a. Frankrig og Luxembourg.

6 kt J. nr. 2000-629-33

marts/10/2000

Notat til Folketingets Europaudvalg den 10. marts 2000 vedrørende ECOFIN den 13. marts 2000 om Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Den Økonomiske og Sociale Komité samt Regionsudvalget om beskatning af brændstof til fly, KOM(2000)xxx.

Kommissionens meddelelse er endnu ikke modtaget officielt og notatet er baseret på et foreløbigt udkast, vi har modtaget underhånden.

1. Baggrund.

Efter Rådets direktiv 92/81/EØF af 19 oktober 1992 vedrørende afgiftsstrukturene for mineralolier er brændstof til fly fritaget for afgift.

I Kommissionens forslag til energibeskatning (KOM(97)30), som Kommissionen i 1997 fremsatte til afløsning af direktiv 92/81/EØF, foreslås det at beskatte flybrændstof, såfremt det ikke strider mod internationale forpligtelser. Medlemslandene vil ifølge forslaget dog kunne beskatte brændstof til nationale flyvninger samt flyvning til andre medlemslande på bilateral basis. Dette forslag behandles stadig i Rådet, og der henvises til tid ligere fremsendte notater.

Som et resultat af drøftelserne i Rådet, anmodede ECOFIN i juni 1997 Kommissionen om at belyse spørgsmålet om en afgift af flybrændstof nærmere. Kommissionens meddelelse er en reaktion herpå. Kommissionen vil præsentere meddelelsen på ECOFIN-mødet.

2. Indhold.

Kommissionens meddelelse er baseret på en konsulentrapport, der belyser virkningerne af forskellige afgifts-scenarier. Der er i alle tilfælde tale om en traditionel afgiftsmodel. Som udgangspunkt konkluderes, at de provenumæssige, miljømæssige og andre virkninger i væsentlig grad afhænger af afgiftens størrelse og beskatningsområdet, dvs. om kun EU-flyvninger eller også alle flyvninger til/fra EU skal være omfattet af af giften.

For så vidt angår virkningen på CO₂-emissioner når rapporten frem til, at der ved en relativ høj afgift (245 ECU/1000 l) og en bred beskatning vil kunne opnås en reduktion på omkring 1,4% af emissionerne fra transportsektoren og 0,34% af EU's samlede udledninger. Den valgte model er også brugt til at belyse andre virkninger, herunder makroøkonomiske.

Meddelelsen omhandler endvidere en række andre forhold omkring en afgift af flybrændstof og peger navnlig på problemet med afgiftsfrit brændstof, der kan tankes i trafikken med tredjelande, samt de juridiske aspekter i relation til Chicago Konventionen, som indeholder en international regulering af brændstof, som allerede befinder sig ombord i et fly.

Kommissionen konkluderer på den baggrund, at Rådet bør fremskynde behandlingen og vedtagelsen af energibeskatningsforslaget samt at EU bør intensivere bestræbelserne for, at der inden for rammerne af ICAO, og særligt i forbindelse med den næste samling i 2001, kan indføres en beskatning af flybrændstof.

3. Gældende dansk ret.

Danmark har ingen afgift på flybrændstof.

4. Lovgivning, statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Ingen.

5. Nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Meddelelsen har ingen henvisninger hertil. Det vil mindske de konkurrencemæssige effekter, hvis afgiften indføres på multilateralt niveau, f.eks. EU.

6. Tidligere forelæggelser.

Sagen har ikke tidligere været forelagt udvalget.

UDENRIGSMINISTERIET N.1, j.nr. 400.D.9-0-1998
Nordgruppen 2 bilag

Bidrag til aktuelt notat for rådsmødet (økonomi- og finansministre) den 13. marts 2000: Decharge 1998 - Revisionsrettens årsberetning og særberetninger.

Nyt notat

1. Baggrund

På rådsmødet forventes vedtaget henstilling til Europa-Parlamentet om at give decharge til Kommissionen for 1998-budgettet på baggrund af Revisionsrettens årsberetning for 1998 samt Revisionsrettens særberetninger, jfr. TEF art. 276. Kommissionen forventer endvidere at præsentere en handlingsplan for forbedring af finanskontrollen i lyset af Revisionsrettens bemærkninger. Henstillingen afspejler Kommissionens reformstrategi og herunder især de konkrete forslag vedrørende styrkelse af finanskontrol og bekæmpelse af svig. Disse omfatter bl.a. styrkelse af Kommissionens kontrolprocedurer og opstramning af de interne forretningsgange, herunder decentralisering af finanskontrollen, oprettelse af en uafhængig, central intern revisionstjeneste, etablering af en central finanstjeneste, samt styrkelse af finansforvaltningen og kontrol i de enkelte generaldirektorater.

1. Formål og indhold

Årsberetningen indeholder dels Revisionsrettens beretning om aktiviteterne i forbindelse med det almindelige budget og den 6., 7. og 8. Europæiske Udviklingsfond, dels en revisionserklæring om regnskabs rigtighed og lovformelighed. Revisionsretten har i lighed med praksis for regnskabsåret 1997 valgt at offentliggøre resultaterne af revisioner vedrørende specifikke emner i en række særberetninger, som årsberetningen således skal ses i sammenhæng med.

Revisionsretten anfører, at regnskabet for 1998 i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter og den finansielle stilling. Revisionsretten påpeger dog en række svagheder i såvel Kommissionens som medlemslandenes forvaltning af EU-midlerne.

Revisionsretten understreger, at der er svagheder i regnskabssystemerne, der medfører, at regnskabsoplysningerne i nogle tilfælde er ukorrekte eller ufuldstændige. Dette medfører et så væsentligt antal substansfejl (dvs. fejl, der har

direkte betydning for de udbetalte beløb) og formelle fejl, at Retten heller ikke i år kan afgive en erklæring om, at de transaktioner, der ligger til grund for Kommissionens betalinger, er lovlige og formelt rigtige. Revisionsretten bemærker, at der procentvis var lige så mange substansfejl i 1998 som i de foregående år.

I den del af årsberetningen, der vedrører budgettets finansiering, anfører Revisionsretten, at revisionsresultaterne f. s. v. det traditionelle egne indtægter generelt var tilfredsstillende. Dog var de særskilte regnskaber, medlemslandene fører, behæftet med væsentlige fejl, som bevirker, at de samlede fordringer ikke er opført med det rigtige beløb på den konsoliderede balance. F. s. v. moms-indtægterne bemærker Revisionsretten, at det er medlemslandenes opgave at sikre effektiv inkassering i overensstemmelse med lovgivningen og inden for de fastsatte frister. Revisionsretten bemærker i denne forbindelse, at Kommissionen erkender, at forskelle i fortolkning og anvendelse af de fælles momsregler på nuværende tidspunkt bevirker, at moms-ordningen ikke er neutral, og at det gør forholdene særdeles komplekse.

Hvad angår den fælles landbrugspolitik bemærker Revisionsretten, at regnskabet for EUGFL, Garantisektionen, generelt er rigtigt. Retten konstaterer dog, at de underliggende transaktioner igen er behæftet med for mange substansfejl, som indvirker på lovligheden og på de udbetalte beløb. Revisionsretten konstaterer endvidere, at der er formelle fejl i mere end hver syvende transaktion.

På strukturfondsområdet bemærker Revisionsretten, at mange foranstaltninger var finansieret på betingelser, der ikke var i overensstemmelse med principperne og procedurene for Fællesskabets politikker samt at de foranstaltninger, der er iværksat for at råde bod på dette, ikke har været særlig effektive.

Hvad angår bistand til tredjelande bemærker Revisionsretten, at regnskabet er ufuldstændigt og dermed ikke rigtigt, og at Kommissionens analyse af den økonomiske forvaltninger i den foreliggende form hverken er anvendelig eller fuldstændig. Revisionsretten bemærker endvidere, at ordningen for teknisk og administrativ bistand til programmer trods de bebudede reformer stadig er kompleks og uigennemskuelig, navnlig i forbindelse med bistand til østlandene. De gældende bestemmelser for ordningen er så vage, at de ikke giver sikkerhed for, at udgifterne holdes inden for de beløbsrammer, budgetmyndigheden har fastlagt. I 1998 er der ikke aflagt korrekt regnskab for ordningen.

Det er et generelt kritikpunkt fra Revisionsrettens side, at Kommissionen i alt for høj grad anser udnyttelsesgraden af bevillingerne for at være den væsentligste indikator for målopfyldelse. Retten opfordrer således Kommissionen til at fokusere mere på egentlig mål- og resultatstyring af EU's aktiviteter og ressourceforbrug.

F. s. v. Danmark har Revisionsretten ikke fundet anledning til bemærkninger i sager af større omfang. Dog nævnes Danmark i forbindelse med Kommissionens håndtering af Rettens tidligere revision af eksport af feta fra Danmark, ligesom Retten har bemærkninger til de danske procedurer for uddelegering af ansvar i forbindelse med udbetaling af landbrugsstøtte. F. s. v. Feta-sagen har Revisionsretten dog bemærket, at det beløb, Kommissionen har udelukket som følge af resultaterne af Rettens revision af eksport af Feta fra Danmark, ikke er stort nok. Rettens bemærkninger vedrørte de danske myndigheders beslutning om ikke at tage hensyn til resultaterne af nationale laboratorieanalyser af bl.a. vand- og fedtindholdet i Fetaost i perioden 1990-1994. Mht. udbetaling af landbrugsstøtte pågår der en drøftelse med Kommissionen om anvendelsen af EU-direktoratets interne revisionstjeneste. Fødevareministeriet har på den baggrund udbudt atterestingsopgaven i licitation med

henblik på at sikre en ekstern revision.

Kommissionen venter at præsentere en handlingsplan for forbedring af finanskontrollen i lyset af Revisionsrettens bemærkninger, hvor Kommissionen sektor for sektor gennemgår planer for opfølgning på Rettens anbefalinger med henblik på at reducere den høje fejlmargen og opnå positiv decharge. Ca. 80% af EU's udgifter afholdes i forbindelse med den fælles landbrugspolitik (EUGFL, Garantifonden) samt strukturfondsmidlerne. Kommissionen anfører, at da disse midler hovedsageligt udbetales af medlemsstaterne vil en stor del af opfølgningen på Rettens bemærkninger omfatte øget fokus på kontrolprocedurer i forhold til medlemsstaternes forvaltning af EU-midlerne.

1. Statsfinansielle lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelsen af henstilling om decharge har ingen umiddelbare statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

1. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Dechargeproceduren udgør en integreret del af EU's finansielle bestemmelser og nærhedsprincippet vurderes på den baggrund ikke at have betydning for sagen.

1. Høring

Rigsrevisionen er i henhold til Traktaten samarbejdspartner for Den Europæiske Revisionsret i Danmark. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager i Rettens revisionsbesøg, når de gennemføres i Danmark, ligesom al korrespondance og kontakt i øvrigt med Den Europæiske Revisionsret sker med og gennem Rigsrevisionen. Rigsrevisoren har på den baggrund udarbejdet et notat om årsberetningen til statsrevisorerne (vedlagt).

1. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om sagen forud for rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 29. november 1999.

-