

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 1098)  
landbrugsministerråd  
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	24. april 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets forordning om den fælles markedsordning for ethanol fremstillet af landbrugsprodukter, KOM(2001) 101 endelig.

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

**om Kommissionens forslag til Rådets forordning om den fælles markedsordning for ethanol fremstillet af landbrugsprodukter**

KOM(2001) 101 endelig

#### Resumé

*En række faktorer har bevirket, at der er opstået problemer i sektoren for ethanol fremstillet af landbrugsprodukter. Problemerne skyldes fortrinsvis en øget import fra tredjeverdenslande til lave toldsatser, og deraf følgende stigende konkurrence i det indre marked. Rådet bad derfor Kommissionen*

*overveje hensigtsmæssigheden af rammebestemmelser på området. Følgende aspekter skulle inddrages i overvejelserne: definitioner, gennemsigtighed af markedet gennem statistiske oplysninger, import- og eksportlicenser og en komité for sektoren. Kommissionen er i sit forslag gået videre end dette og har fundet, at etableringen af en fælles markedsordning for ethanol er den bedste løsning på problemerne. Det primære mål er at tilvejebringe bedre oplysninger om markedet, at overvåge samhandlen, at skabe et forum for drøftelser og at forbedre en eventuel beslutningstagning. Til dette formål foreslås der bl.a. indført en ordning med import- og eksportlicenser med krav til sikkerhedsstillelse, oplysninger fra medlemsstaterne til Kommissionen vedrørende bl.a. produktionen samt at alkoholområdet medtages under Forvaltningskomitéen for vin.*

## Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2001) 101 af 21. februar 2001 sendt forslag fra Kommissionen til Rådet om gennemførelsen af forordning om en fælles markedsordning for ethanol fremstillet af landbrugsprodukter. Forslaget er oversendt til Rådet den 23. februar 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

## Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet ordningen er et led i gennemførelsen af EU's fælles landbrugspolitik.

## Formål og indhold

Som led i det kompromis vedrørende landbrugspriserne 2000/01, der godkendtes af Rådet på landbrugsministrenes møde den 17. juli 2000, opfordredes Kommissionen af Rådet til at undersøge, om det vil være hensigtsmæssigt at indføre rammebestemmelser for landbrugsalkohol. Følgende aspekter skulle inddrages: definitioner, gennemsigtighed af markedet gennem statistiske oplysninger, import- og eksportlicenser og en komité ; for sektoren.

Af Kommissionens forslag fremgår, at produktionen af landbrugsalkohol udgør en vigtig afsætningsmulighed for visse EF-råvarer som f.eks. korn, sukkerroer, melasse, kartofler, frugt og vin. Den bidrager til en opretholdelse af produktionen af råvarer i landdistrikterne og af de forarbejdningsvirksomheder, der anvender denne alkohol. Landbrugsalkohol afsættes traditionelt til sektorerne for spiritus, kosmetiske og farmaceutiske produkter, og i mindre omfang til industrien.

På EF-markedet for alkohol er udbuddet større end efterspørgslen. Efterspørgslen er på ca. 17 mio. hl årligt, mens produktionen er på ca. 20 mio. hl (hvoraf de 13 mio. hl er af landbrugsoprindelse).

Der er i de seneste 5 år opstået en række problemer for sektoren, hvilket navnlig skyldes en øget konkurrence på det indre marked. Årsagen er bl.a. en stigning i importen fra tredjelande.

Presset på sektoren forventes i fremtiden at blive øget, idet nogle af ansøgerlandene til EU producerer store mængder landbrugsalkohol. Hertil kommer, at de næste WTO-forhandlinger formentligt vil føre til nye sænkninger af toldsatserne. Endelig kan EF's alkoholindustri på de traditionelle afsætningsmarkeder forvente øget konkurrence fra alkohol, der produceres som led i programmer for produktion af biobrændstoffer

Kommissionen har fundet, at etableringen af en forenklet fælles markedsordning for ethanol fremstillet af landbrugsprodukter er den bedste løsning på problemerne. Der har ikke tidligere været en fælles markedsordning for landbrugsalkohol.

Hovedformålet med Kommissionens forslag er, at tilvejebringe bedre oplysninger om markedet, at overvåge samhandlen, at skabe et forum for drøftelser og at forbedre en eventuel beslutningstagning.

For at få informationer om markedet og skabe en større gennemsigtighed heraf, skal medlemsstaterne meddele Kommissionen en række oplysninger om produktionen, herunder bl.a. oplysninger om det råmateriale, der er blevet anvendt, afsætningen af alkoholen og disponible lagre.

For løbende at kunne følge bevægelserne i samhandlen foreslås indført en ordning med import- og eksportlicenser med krav til sikkerhedsstillelse, der skal garantere gennemførelsen af de transaktioner, som der indgives licensansøgning for.

Kommissionen gives mulighed for at åbne og forvalte de toldkontingenter, der følger af internationale aftaler, som er indgået i henhold til traktaten, eller andre af Rådets retsakter.

Der foreslås endvidere, at der åbnes mulighed for at fastsætte bestemmelser om anvendelsen af proceduren for aktiv forædling og for, når markedssituationen kræver det, at forbyde en sådan anvendelse.

Landbrugsalkohol medtages under Forvaltningskomitéen for Vin. Dette vil ifølge Kommissionen gøre det muligt at følge markedsudviklingen og forbedre de beslutninger, der eventuelt måtte være nødvendige.

De foreslåede foranstaltninger anses at ville være til gavn for hele sektoren for landbrugsalkohol, herunder også de regioner, hvor produktionen foregår i små og mellemstore virksomheder.

## **Udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

## **Konsekvenser**

Den foreslåede fælles markedsordning omfatter ingen støtteordning, interventionsordning mv., og indebærer derfor ifølge Kommissionen ingen udgifter på fællesskabsbudgettet.

Såfremt forslaget vedtages i den foreliggende form, vil det medføre nationale udgifter til administration af ordningen.

## **Høring**

§2-udvalget (landbrug), Foreningen af danske Spiritusfabrikanter, Foreningen af Frugtvinsfabrikanter i Danmark, Skatteministeriet, Sundhedsministeriet, Vin og Spiritusorganisationen i Danmark, Vin og Tobakhandlernes Landsforening er blevet hørt.

Dansk Industri støtter et initiativ om overvågning af markedet, men fremhæver samtidigt nødvendigheden af ikke at skabe unødige handelshindringer.

Landbrugsrådet har stillet spørgsmålstegn ved, hvorvidt det er nødvendigt med en regulering, idet forslaget kan opfattes som et forsøg på at skabe et system, man prøver på at afskaffe på andre områder.

De Danske Spritfabrikker har svaret på vegne af Foreningen af danske Spiritusfabrikanter. Foreningen har meddelt, at man kan tilslutte sig forslaget, idet det synes at opfylde sit formål uden at skabe unødige administrative problemer for virksomheder og myndigheder. Foreningen udtrykker dog tvivl overfor rækkevidden af art. 2 (definitioner), idet foreningen frygter, at der kan fastsættes regler om angivelse af den anvendte råvare til fremstillingen af alkoholen i det produkt, som alkoholen indgår i. Endvidere findes forslagets krav i art. 3 om kvartalsvis afrapportering af produktionen af alkohol og afsætningen heraf, at medføre betydelige administrative byrder.

## **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

