

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1273)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

SAU, Alm. del - bilag 576 (Løbenr. 20065)

SkatteministerietJ.nr. 99-238-97

Den

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed fremsendes svar på spørgsmål nr. 201-203 af 19. april 2001.

(Alm. del - bilag 473).

Frode Sørensen

/John Fuhrmann

Spørgsmål 201:

"I forlængelse af ministerens svar på spørgsmål nr. 147, jf. alm. del - bilag 406, bedes ministeren redegøre nærmere for hvilke lande, der er problemer med i forhold til Kommissionens forslag til rammedirektiv for energiafgifter KOM(97)30, herunder der bedes oplyst hvilke problemer de enkelte lande har.

Svar:

Det er særligt de sydeuropæiske lande som principielt er imod Kommissionens forslag til rammedirektiv for energiafgifter KOM(97)30. Det gennemgående problem for disse lande, er at de vil blive tvunget til at øge eller at indføre ny energibe skatning.

Forslaget vil medføre en stigning i landenes nationale afgiftssatser i sig selv og relativt i forhold til de øvrige lande som allerede ligger på højde eller over de foreslåede EU minimumssatser. Landene forventer derfor at komme til at bære den største økonomiske byrde ved den foreslåede fælles EU energibeskatningsordning, særligt i form af øget inflationspres og skattebyrde.

Det er fra flere lande blevet hævdet at man ikke ville kunne leve op til ØMU kravet om lav inflation, hvis man indførte den foreslåede energibeskatning. Det er endvidere blevet påpeget hvordan byrden fra de foreslåede minimumsafgifter vil ramme husholdninger i landene med den laveste per capita BNP hårdest.

Blandt de lande som principielt går ind for Kommissionens forslag, men som dog har tekniske indvendinger hører så størstedelen af de øvrige lande. Ved indførelsen af nationale energiafgifter har landene valgt nationale systemer, særligt tilpasset landenes energiforsyning, erhvervsstruktur, lovgivningsmæssige traditioner etc.

Der vil således være et ønske fra de enkelte lande om at fastholde egne systemer mest muligt.

Selvom det svenske formandskab har prioriteret drøftelserne på energiområdet højt, må det dog konstateres at adskillige problemområder fortsat mangler at blive løst, såsom regler for beskatning af energiintensive virksomheder, for beskatning af elektricitet, herunder særlig gunstig behandling af vedvarende energi for sådan produktion. Samtidig synes der dog også at være opnået en vis enighed på andre områder, fx. om at EU elbeskatning bør baseres på out-put (forbrugs) beskatning og at der skal gives mulighed for at give gunstige skattevilkår til brændsler anvendt til kombineret kraft/varme produktion.

Spørgsmål 202:

Ministerens bedes tilsende udvalget et opdateret notat, der indeholder beskrivelse af de enkelte EU-landes energibeskatningsordninger.

Spørgsmål 203:

Ministerens bedes endvidere redegøre for de enkelte EU-landes refusionsordninger vedrørende CO₂-afgift, herunder fordelingen på private henholdsvis erhvervslivet.

Svar:

Som svar på spørgsmål 202 og 203 vedlægges et notat, indeholdende en oversættelse af et papir udarbejdet af det svenske formandskab. Papiret indeholder en aktuel kortlægning af EU-landenes nationale beskatningsordninger for brændsler og elektricitet, herunder særlige ordninger for energi intensive virksomheder. Papiret er udarbejdet med henblik på at skabe bedre overblik og dermed fremme Rådets nuværende forhandlinger om Kommissionens forslag til rammedirektiv for energiafgifter. Dette især i forhold til spørgsmålet om etablering af en fælles struktur for behandling af energi intensive virksomheder.

6. KontorJ. nr. 99-238-97

H:\FT\notat.wpd

Notat om EU-landenes beskatningsordninger for brændsler og elektricitet, herunder særlige ordninger for energi intensive virksomheder.

Følgende beskrivelse af EU-landenes beskatningsordninger for brændsler og elektricitet, herunder særlige ordninger for energi intensive virksomheder er en oversættelse af et papir udarbejdet af det svenske formandskab. Papiret er udarbejdet med henblik på at skabe bedre overblik og dermed fremme Rådets nuværende forhandlinger om Kommissionens forslag til rammedirektiv for energiafgifter. Dette især i forhold til spørgsmålet om etablering af en fælles struktur for behandling af energi intensive virksomheder.

Introduktion

I følgende notat vil man finde en kortlægning af de forskellige ordninger som medlemslandene anvender til beskatning af virksomheders forbrug af brændsler og elektricitet. Kortlægningen dækker kun ikke-transport relaterede afgifter, hvilket i praksis betyder afgifter på brændsler anvendt til opvarmning og på elektricitet. Særlige ordninger for energi anvendt til gartner- og landbrugsvirksomhed er endvidere heller ikke behandlet s& aelig;rskilt. Information om mineralolier findes i de to første afsnit, mens elektricitet, kul og naturgas er behandlet i de følgende to afsnit.

Notatet er primært baseret på information forelagt til EU formandskabet af de enkelte medlemslande. Formandskabet har endvidere fundet relevante informationer i Kommissionens database over afgifter og i nogle tilfælde ved at studere de nationale lovgivninger. Formandskabet tager ansvar for mulige fejl i kortlægningen.

Mineralolier - generelle betragtninger

Med henblik på at simplificere sammenligningen refereres der i det følgende kun til fyringsolie og tunge fuelolier, som er de mineralolier der anvendes mest til opvarmningsformål. Husholdninger såvel som virksomheder kan anvende

fyringsolier til opvarmning. Tunge fuelolier anvendes derimod generelt kun til industrielle processer og til varmeproduktion i større varmekærter.

Forskellige differentieringer af afgiftsniveauer eksisterer i de enkelte lande, fx. i forhold til anvendelse i forskellige samfundsmæssige sektorer eller i forhold til varegrupper. Disse differentieringer beskrives videre nedenfor, samt i tabel 1 og 2.

Nogle medlemslande (Danmark, Tyskland og Sverige) anvender differentierede rater for forskellige samfundsmæssige sektorer. I disse medlemslande er det generelle afgiftsniveau højere for fyringsolier forbrugt af husholdninger end niveauet anvendt i andre sektorer. Definitionen af de sektorer som opnår en reduceret sats varierer dog mellem de tre lande. Hvor det lavere afgiftsniveau i Danmark gælder for alle erhvervsvirksomheder, gælder det i Tyskland og Sverige kun for industrivirksomheder. Der er en yderligere restriktion i det danske system hvor energi anvendt til rumvarme ikke opnår den reducerede sats. EUs Minimumsafgift for opvarmingsgasolie på 18 euro per 1000 l. overholdes i alle lande.

Tabel 1. Afgiftsdifferentiering mellem fyringsolier anvendt i forskellige samfundsmæssige sektorer

Medlemslande som anvender differentierede afgifter for husholdninger og virksomheder	Medlemslande som anvender samme niveauer for husholdninger og virksomheder
Danmark, Tyskland og Sverige	Østrig, Belgien, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Luxemburg, Portugal, Holland, Spanien, Storbritannien

Når det kommer til beskatning af tunge fuelolier, er ordningerne i medlemslandene mere varierede. Fem medlemslande (Danmark, Finland, Luxemburg, Sverige og Storbritannien) har omtrent det samme beskatningsniveau for henholdsvis tunge fuelolier og fyringsolier anvendt til opvarmning. Otte medlemslande (Østrig, Frankrig, Tyskland, Irland, Italien, Holland, Portugal og Spanien) har et betydeligt lavere beskatningsniveau for tunge fuelolier end for fyringsolier anvendt til opvarmning. Grækenland har et skattniveau for tunge fuelolier, som er betydeligt højere end for fyringsolier anvendt til opvarmning. Belgien, Luxemburg og Portugal har differentierede rater for tunge fuelolier, alt efter svovlindhold.

Tabel 2: Differentiering mellem fyringsolier og tunge fuelolier

Medlemslande som har omtrent den samme beskatning af fyringsolier og tunge fuelolier	Medlemslande som har betydeligt lavere beskatning af tunge fuelolier i sammenligning med fyringsolier	Medlemslande som har betydeligt højere beskatningsniveau for tunge fuelolier, sammenlignet med fyringsolier
Danmark, Finland, Luxemburg	Østrig, Belgien, Frankrig, Tyskland, Irland, Italien, Holland, Portugal, Spanien	Belgien, Grækenland, Luxemburg

EU minimumsafgiften for tung fuelolie er generelt respekteret. Frankrig, Irland og Italien har dog fået bevilliget artikel 8.4-undtagelse, for mineralolier anvendt til produktion af aluminium. Også Italien har fået bevilliget en artikel 8.4-undtagelse for mineralolier anvendt i særligt definerede kemiske processer.

Mineral olier - særlige ordninger for energi intensive virksomheder

Fire medlemslande (Danmark, Finland, Tyskland og Sverige) anvender særlige ordninger for beskatning af energi intensive virksomheder på mineralolie området. Disse ordninger er beskrevet i tabel 3. Portugal og Italien bruger også særlige kvalifikationer for energiintensive virksomheder, men disse er ikke forbundet med reduktion i energibeskatning, men i stedet med fx. uddeling af støtte til energibesparelser eller andet.

Tabel 3: Særlige reduktioner i mineralolieafgift for energi intensive virksomheder i medlemslandene

Medlemsland	Definition af energiintensiv virksomhed	Yderligere kriterier	Reduktion
Danmark	Liste af 35 processer (CO2-afgiften for disse processer svarer normalt til mindst 3% af værdistigningen og mindst 1% af omsætningen for hver virksomhed)	Let og tung proces (ikke rumvarme)	Lette processer 10% af CO2-afgiften. Tung proces 75% af CO2-afgiften
Finland	Afgift overstiger 3.7% af værdistigning		85% reduktion af afgift
Tyskland	Minedrift, industri, byggeri (NACE rev. 1 klassifikation)	Vurderes i forhold til besparelser opnået som led i grøn skattereform (lavere pensionsbidrag)	Afgifter op til 120% af besparelser opnået i grøn skattereform tilbagebetales.
Sverige			

	Minedrift og industri (NACE rev. 1 klassifikation)	Reduktion gives til afgift som overstiger 0.8% af virksomhedens salgs værdi	Minedrift og industri sektoren skal kun svare 24% af den pålagte afgift
--	--	---	---

Elektricitet, kul og naturgas - generelle betragtninger

Tolv medlemslande har i dag forbrugsskatter på elforbrug (out-put beskatning). Kul beskattes i seks medlemslande og ti medlemslande beskatter naturgas. I denne sammenhæng menes en generel beskatning af naturgas og ikke bare beskatning af naturgas anvendt som drivmiddel. Naturgas anvendt som drivmiddel er allerede dækket af Fælleskabsharmonisering i mineralolie direktivet.

Tabel 4: Beskatning af elektricitet, kul og naturgas i medlemslandene

Medlemsland	Out-put beskatning af elektricitet	Beskatning af kul	Beskatning af naturgas
Østrig	X		X
Belgien	X		X
Danmark	X	X	X
Finland	X	X	X
Frankrig	X		X
Tyskland	X		X
Grækenland			
Irland			
Italien	X	X	X
Luxemburg	X		
Holland	X	X	X
Portugal			

Spanien	X		
Sverige	X	X	X
Storbritannien	X	X	X

Der eksisterer forskellige former for differentiering i medlemslandenes beskatning af elektricitet, kul og naturgas. De medlemslande som anvender differentierede afgiftssatser for mineraloiler for forskellige samfundsmæssige sektorer (Danmark, Tyskland og Sverige) anvender også denne differentiering til andre energiformer (Danmark og Sverige: elektricitet, kul og naturgas; Tyskland elektricitet og naturgas). Finland og Italien anvendes samme form for differentiering for elektricitet.

Storbritannien har valgt en omvendt differentiering for den nyligt introducerede Klimaforandringsskat. I Storbritannien undtages husholdningernes forbrug af elektricitet, kul og naturgas fra beskatning, mens industrien betaler afgiften. En anden form for differentiering sker i Holland, i forhold til beskatning af elektricitet og naturgas. I Holland anvendes forskellige satser for disse energiformer i forhold til forbrugsmængden. Afgiftssatserne er degressive med højere energiforbrug. For elektricitet er der et loft, idet mængden af elektricitet anvendt over et givent niveau beskattes med en nul sats. For naturgas er der altid en positiv sats. Også Luxemburg anvender et system af differentierede satser på elbeskatningen. Satserne er degressive, der skal dog altid svares en positiv sats. Belgien beskatter svagstrøms elektricitet, men ikke stærkstrøm. I praksis indebærer dette beskatning af husholdningernes elforbrug og ikke virksomhedernes. Belgien beskatter husholdningers forbrug af naturgas, mens industriens forbrug er undtaget. I Spanien betales en værdiafgift på elektricitet. Satsen er den samme for ethvert elforbrug, men idet prisen for svagstrøm er højere end stærkstrøm er afgiften for svagstrøm også højere end for stærkstrøm.

Table 5: Differentiation of taxation for electricity, coal and natural gas in relation to different socio-economic sectors

Energy form	Number of member states that tax	Member states that apply a lower positive tax rate for efficiency in relation to households	Member states that apply a zero rate for efficiency and a positive rate for households	Member states that apply a zero rate for households and a positive rate for efficiency	Member states that apply different forms of differentiation or apply the same rates for households and efficiency
Electricity	12	Danmark, Finland, Tyskland, Italien	Sverige	Storbritannien	Belgien, Frankrig, Luxemburg, Holland, Østrig, Spanien
Coal	6	Danmark, Sverige		Storbritannien	Finland, Italien, Holland
Natural gas	10	Danmark, Tyskland, Sverige	Belgien	Storbritannien	Italien, Frankrig, Holland, Østrig, Finland

Elektricitet, kul og naturgas - særlige ordninger for energi intensive virksomheder

Anvendelsen af særlige ordninger i beskatningen af elektricitet, kul og naturgas for energi intensive virksomheder er ridset op i tabel 6. De centrale karakteristika af de nationale ordninger er beskrevet i tabel 7.

Tabel 6: Anvendelse af særlige ordninger for energi intensive virksomheder i beskatningen af elektricitet, kul og naturgas

Energiform	Antal medlemstater	Medlemsstater som anvender særlige ordninger for energi intensive virksomheder	Medlemsstater som ikke anvender særlige ordninger for energi intensive virksomheder
Elektricitet	12	Østrig, Danmark, Finland, Tyskland, Storbritannien	Belgien, Frankrig, Italien, Luxemburg, Holland, Spanien, Sverige
Kul	6	Danmark, Finland, Sverige, Storbritannien	Italien, Holland
Naturgas	10	Østrig, Danmark, Finland, Tyskland, Sverige, Storbritannien	Belgien, Frankrig, Italien, Holland

Tabel 7: Særlige regler for beskatning af elektricitet, kul og naturgas for energi intensive virksomheder i medlemslandene

Medlemsland	Energiform	Definition af energi intens iv virksom hed	Yderligere kriterier	Reduktion
Østrig	Elektricitet og naturgas	Anlæg indretet primært til vare pro duktion	Energi anvendt i pro duktions pro cessen (ikke rumvarme)	Afgift over 0.35% af merværdi tilba gebetales
Danmark	Elektricitet, kul og naturgas	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)

Finland	Elektricitet, kul og naturgas	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)
Tyskland	Elektricitet og naturgas	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)	Som mineralolier (se ovenfor)
Sverige	Kul og naturgas	1. Som mineralolier (se ovenfor) 2. Cement, kalk, glas produktion	1. Som mineralolier (se ovenfor) 2. Reduktion for afgift som overstiger 1.2% af salgsværdi	1. Som mineralolier (se ovenfor) 2. 100%
Storbritannien	Elektricitet, kul og naturgas	Liste af 33 installationer	Forhandlede energi effektiviseringsaftaler	80%

Noter