

Medlemmerne af Folketingets

Europaudvalg og deres stedfortrædere

Bilag Journalnummer Kontor

1 400.C.2-0 EU-sekr. 27. oktober 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om forslag til Rådets direktiv om ændring, for så vidt angår anvendelsesperioden for minimumsniveauet for normalsatsen, af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiaf-giftssystem.

5. kontorJ. nr. 5.2000-221-62

20. oktober 2000L:\5KT\lgo\eu\grund2.wpd

Grundnotat vedrørende:

- Forslag til Rådets direktiv om ændring, for så vidt angår anvendelsesperioden for minimumsniveauet for normalsatsen, af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiaf-giftssystem.

1. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 20. september et forslag til ændring af direktiv 77/388/EØF jf. KOM(2000)537. Forslaget er fremsat med hjemmel i traktatens art. 93, der kræver enstemmighed.

Direktiv 77/388/EØF (6.momsdirektiv) omhandler moms på varer og tjenesteydelser i EU.

For dels at sikre den harmonisering af satserne, der var opnået, og dels at kunne se frem mod en endelig momsordning baseret på beskatning på oprindelsesstedet, forelagde Kommissionen d. 20. december 1995, et forslag til direktiv. Forslaget gik ud på, at der skulle indføres en normalsats der ikke måtte være mindre end 15 pct. og som ikke måtte overstige 25 pct. Eftersom den gældende afgiftsordning var en overgangsordning blev anvendelsesperioden begrænset til to år (fra 1. januar 1997 til 31. december 1998.)

Kommissionen forelagde et tilsvarende forslag for Rådet for perioden fra 1. januar til 31. december 1999.

Disse forslag blev forkastet af Rådet. I begge tilfælde blev forslagene ændret til kun at omfatte princippet om, at minimumssatsen ikke måtte være mindre end 15 pct., svarende til det system der var blevet indført med direktivet fra 1992. Rådet fastlagde samtidig udløbs-datoen til den 31. december 2000.

Efterfølgende har Kommissionen vedtaget en ny strategi til forbedring af moms-systemet i det indre marked. Overgang til et moms-system baseret på beskatning i oprindelseslandet

er stadig et mål på længere sigt, men umiddelbart foreslår Kommissionen en strategi i flere etaper, som fokuserer på 4 hovedmål: Forenkling og modernisering af gældende regler, en mere ensartet anvendelse af de nuværende bestemmelser og en ny iværksættelse af det administrative samarbejde.

I denne periode er det derfor, anfører kommissionen, vigtigt at forhindre en voksende forskel mellem de normalsatser for momsen der anvendes af medlemsstaterne, idet det kan føre til strukturel uligevægt i Unionen og til konkurrenceforvridning i visse erhvervssektorer.

Det forekommer således hensigtsmæssigt midlertidigt at bibeholde princippet om minimumsniveauet for den nuværende normalsats på 15 pct.

2. Forslagets indhold

Forslaget går ud på, at det nuværende minimumsniveau for normalsatsen for merværdiafgiften i EU, der er fastsat til 15 pct. forlænges fra den 1. januar 2001 til den 31. december 2005. Denne bestemmelse vil blive taget op til revision, eftersom Rådets forslag af Kommissionen senest den 31. december 2005 skal træffe afgørelse om, hvilken normalsats der skal gælde efter den dato.

3. Gældende dansk ret

Ifølge gældende dansk ret er den danske merværdiafgiftssats fastsat til en enhedssats på 25 pct. Forlængelsen af anvendelsesperioden for normalsatsen berører ikke den danske moms-sats, idet der som nævnt alene er tale om en minimumssats.

4. Høring

Forslaget har været forelagt Specialudvalget for skatter og afgifter.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslagets vedtagelse vil ikke have konsekvenser for Danmark, jf. punkt 3 ovenfor.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Nærheds- og proportionalprincippet

Kommissionen nævner i forslaget ikke nærheds- og proportionalitetsprincippet direkte.

Minimumsniveauet for normalsatsen for merværdiafgiften blev allerede fastlagt ved et direktiv i 1992. Fastsættelsen af et minimum for normalsatsen anses for at være nødvendig for merværdiafgiftssystemets funktion i det indre marked.