

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	5. juli 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets notat samt grundnotat om forslag til direktiv om 7. tilpasning til den tekniske udvikling af bilag 1 til Rådets direktiv 76/769/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater (creosot).

**MILJØ**styrelsen Den 4. juli 2001

Internationalt kontor J.nr. M 1034-0051

OK/6

MEM 372 MST

## **NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

om forslag til direktiv om 7. tilpasning til den tekniske udvikling af bilag 1 til Rådets direktiv 76/769/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater (creosot).

Danmark modtog den 14. juni 2001 ovennævnte forslag fra Kommissionen.

Der stemmes om forslaget den 17. juli 2001.

Danmark har arbejdet aktivt for at påvirke indholdet af det nye direktiv, og udkastet indebærer fra et dansk synspunkt markante forbedringer i forhold til det nuværende direktiv, idet der indføres et generelt forbud mod creosot med visse begrænsede undtagelser.

Forslaget indebærer, at salg af træ behandlet med creosot – i modsætning til i dag - forbydes til almindelige forbrugere. Det samme gælder de træbeskyttelsesmidler, som indeholder creosot. Forbrugerne vil herefter hverken kunne købe nyt creosotbehandlet træ eller selv behandle deres træværk med creosotholdige midler.

En ligeledes markant forbedring er, at en begrænset, industriel anvendelse af creosot fortsat kan ske, men den tilladte mængde af benzo-a-pyren (BaP) i træbeskyttelsesmidlet sænkes fra 500 ppm til 50 ppm. Industriel anvendelse af creosot finder ikke sted i Danmark i dag.

Træ behandlet med creosot må kun anvendes til bestemte, begrænsede erhvervsmæssige formål - f.eks. jernbaner, telefon- og elpæle og i havne og indre vandveje. I disse tilfælde har Arbejdstilsynet en række muligheder for at pålægge anvendelsen af produkter med creosot yderligere restriktioner på grundlag af arbejdsmiljølovgivningen, herunder i visse tilfælde direkte pålæg til arbejdsgiveren om substitution med et mindre farligt middel/produkt. Dette kan blandt andet lade sig gøre, fordi creosotdirektivet respekterer arbejdsmiljødirektiverne.

Godkendelsesordningen for bekæmpelsesmidler kan opretholdes - også for creosotmidler til industriel træbeskyttelse.

På denne baggrund agter Danmark at stemme for forslaget. I forbindelse med afstemningen agter Danmark at fremsætte erklæring om, at Danmark finder, at der på fællesskabsplan bør arbejdes videre for en yderligere skærpelse af reguleringen af creosot – herunder i forbindelse med biociddirektivet.

MILJØstyrelsen Den 3.juli 2001

Internationalt kontor J. nr. M 1034-0051

## **GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG.**

Forslag til Kommissionens direktiv om syvende tilpasning til den tekniske udvikling af bilag 1 til Rådets direktiv 76/769/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater (creosot).

### **1. Status**

Medlemslandene modtog den 14. juni 2001 ovennævnte forslag fra Kommissionen. Forslaget er sendt pr. e-post med angivelse af, at der er tale om 'final draft'. Det vides endnu ikke, hvornår den officielle fremsendelse af forslaget finder sted.

Forslaget har hjemmel i Rådets direktiv 76/769/EØF af 27. juli 1976 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater.

Der skal stemmes om forslaget ved komitéprocedure (kvalificeret flertal). Datoen for afstemning er fastsat til den 17. juli 2001.

Forslaget er en opfølgning af Europa-kommissionens fire miljøgaranti-afgørelser i november 1999. I henhold til traktatens artikel 95, stk. 7, (TEF) skal Kommissionen nemlig, når den har bekræftet miljøgarantianmeldelser, straks undersøge, hvorvidt den skal foreslå en tilpasning af den oprindelige EU-regel.

Danmark var en af de fire lande, der fik bekræftet strengere regler i forbindelse med anvendelsen af miljøgarantien. Danmark kunne efter afgørelsen anvende sin godkendelsesordning for træbeskyttelsesmidler med creosot, forudsat, at man ikke tillod overskridelse af grænseværdierne i direktivet, og forudsat, at creosot kunne markedsføres og anvendes, når det var foreneligt med behovet for at beskytte sundhed og miljø.

Denne sidste formulering har Danmark fortolket som en mulighed for administrere godkendelsesordningen således, at der kan gives afslag under de grænseværdier, som det nuværende direktiv fastsætter.

## **2. Formål og indhold**

Kommissionen anfører, at forslagets formål er at tilpasse begrænsningerne for creosot til træbeskyttelse og i behandlet træ til den tekniske udvikling. De eksisterede begrænsninger findes i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/60/EF.

Kommissionen anfører, at Den Videnskabelige Komité for Toksicitet, Økotoksicitet og Miljø (CSTEE) i marts 1999 konkluderede, at der er videnskabelig dokumentation til støtte for den opfattelse, at creosot med en koncentration af benzo-a-pyren (BaP) på under 50 ppm og/eller træ indeholdende sådan creosot indebærer en kræftisiko for forbrugerne, og at risikoens størrelse klart giver anledning til bekymring.

Det aktuelle forslag forbyder al privat anvendelse af creosotholdige midler til træbeskyttelse. Også for den erhvervsmæssige anvendelse er udgangspunktet nu forbud med visse begrænsede undtagelser for industriprocesser (trykimprægning) samt arbejde på stedet udført af professionelle. Grænseværdien for BaP-koncentration i stoffer og præparater der kan bruges i industrianlæg (trykimprægning) sænkes fra 500 til 50 ppm. Erhvervsmæssig træbeskyttelse udført på stedet tillades med midler med BaP-koncentration under 50 ppm, i det omfang arbejdet er omfattet af Fællesskabets bestemmelser om beskyttelse af arbejdstagere. Sådant behandlet træ må imidlertid kun anvendes til visse begrænsede erhvervsmæssige anvendelser.

Direktivet indfører nemlig et generelt forbud mod markedsføring af nyt creosotbehandlet træ. For så vidt angår visse erhvervsmæssige anvendelser (jernbaner, telemaster, hegn, havne, indre vandveje etc.) tillades industrielt behandlet træ med præparater indeholdende mindre end 50 ppm BaP mod nuværende grænseværdi på 500 ppm.

Direktivet forbyder således al privat anvendelse af såvel træbeskyttelsesmiddel med creosot som nyt træ behandlet med creosot. Forbudet gælder også importeret træ.

Anvendelses- og markedsføringsforbudet gælder – på samme måde som i det nuværende direktiv - ikke tidligere behandlet træ, der markedsføres på brugtmarkedet til genanvendelse.

Træ, nyt eller brugt, må uanset BaP-indhold dog ikke anvendes til visse særlige anvendelser (inde i bygninger, til fremstilling af beholdere/emballage til konsumvarer/foder eller til udendørsfaciliteter til rekreative formål, fx legepladser).

Forslaget anfører, at direktivets regler skal gælde i medlemslandene senest fra 30. juni 2003.

## **3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Rådets direktiv 76/769/EØF anfører som et af sine formål at opretholde det indre marked for farlige stoffer, og at den indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning er nødvendig. Dette direktiv udgør en teknisk tilpasning på områder, der allerede er EU-reguleret.

#### **4. Konsekvenser for Danmark**

**Lovgivningsmæssige konsekvenser:** Det nuværende direktiv er gennemført i Danmark i bekendtgørelse nr. 665 af 4. juli 1996 om begrænsning af salg og anvendelse af creosot (creosotbekendtgørelsen).

Gennemførelse af det nye direktiv vil forudsætte en ændring af denne bekendtgørelse. Der skal nu indføres forbud mod privat anvendelse af creosot som henholdsvis træbeskyttelsesmiddel og i form af creosotbehandlet træ. Creosotbehandlet træ kan alene tillades anvendt i visse begrænsede erhvervmæssige situationer (jernbaner, telemaster, hegn, havne, indre vandveje etc.) og kun i det omfang træet er behandlet af profession eller i industriprocesser med midler med BaP-indhold på under 50 ppm (mod tidligere 500 ppm).

Forslaget skønnes ikke at ville kræve lovændringer.

**Økonomiske og administrative konsekvenser:** Forslaget skønnes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser for henholdsvis erhvervsliv, forbrugere stat, amter og kommuner, idet der ikke i dag findes godkendte midler med creosot til træbeskyttelse, og idet import til Danmark af træ behandlet med creosot kun finder sted i lille og aftagende omfang.

**Beskyttelsesniveau:** Forslaget vurderes samlet at påvirke beskyttelsesniveauet positivt.

De nye regler er udtryk for en klar forbedring i forhold til det gældende direktiv i kraft af forbudene mod generel anvendelse og sænkning af grænseværdierne for de tilladte erhvervmæssige anvendelser. I forbindelse med de tilladte erhvervmæssige anvendelser vil der være en række muligheder for at pålægge såvel creosotmidler til træbeskyttelse som creosotbehandlet træ yderligere restriktioner på grundlag af arbejdsmiljølovgivningen, herunder i visse tilfælde pålæg til arbejdsgiveren om at undersøge mulighederne for at substituere med et andet ufarligt eller mindre farligt middel/produkt.

Det vurderes, at den danske biocid-godkendelsesordning som sådan kan opretholdes også for creosotmidler til træbeskyttelse, men administrationen af den skal respektere direktivets rammer.

Godkendelsesordningen vil således fremover blive administreret indenfor det nye direktivs rammer; d.v.s. at der alene kan gives tilladelser til de meget begrænsede formål og begrænsede omfang, som er beskrevet ovenfor.

Administration af godkendelsesordningen på baggrund af miljøgarantien er således ikke længere aktuel.

Den reelle betydning heraf begrænses af, at den nuværende danske godkendelsesordning for biocidmidler (herunder bl.a. træbeskyttelsesmidler) er på vej til at blive erstattet af en harmoniseret EU-godkendelsesordning som følge af biociddirektivet (98/8/EF).

Biociddirektivet blev gennemført i Danmark 14. maj 2000. Den fælles EU-ordning medfører, at der - i løbet af en overgangsperiode på 10 år - skal træffes beslutning i EU-regi om biocidaktivstofferne optagelse eller ikke-optagelse på direktivets positivliste. Træbeskyttelsesmidler er blandt de første produkttyper, som skal vurderes efter biociddirektivet.

Forslaget til nyt creosot-direktiv vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet i EU positivt.

#### **1. Høring**

Forslaget har været til høring i EF specialudvalget (miljø).

Dansk Energi udtaler, at man opfatter forslaget således, at det fortsat vil være muligt at anvende creosot til elskabets master (industrielt fremstillede) idet grænseværdien dog sænkes fra 500 ppm til 50 ppm.

Kommunernes Landsforening udtaler, at man støtter den positive danske holdning til ændringen af direktivet.