

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 738)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

SAU, Alm. del - bilag 311 (Løbenr. 10621)
TRU, Alm. del - bilag 551 (Løbenr. 12780)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	7. februar 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets notat om besvarelse af Kommissionens supplerende begrundede udtalelse om det forhold, at dansk lovgivning og administrativ praksis for så vidt angår i Danmark bosiddende privatpersoners benyttelse af motorkøretøjer registreret i et andet af EU{{PU2}}s medlemsstater er uforenelig med artikel 39 og 49 i EF-traktaten sammenholdt med artikel 10 i samme traktat.

5. kontor]. nr. 5.97-520-5

Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Skatteudvalg om besvarelse af Kommissionens supplerende begrundede udtalelse om det forhold, at dansk lovgivning og administrativ praksis for så vidt angår i Danmark bosiddende privatpersoners benyttelse af motorkøretøjer registreret i et andet af EU{{PU2}}s medlemsstater er uforenelig med artikel 39 og 49 i EF-traktaten sammenholdt med artikel 10 i samme traktat.

1. Indledning

Europa-Kommissionen har ved skrivelse af 26. september 2000, SG(2000) D/107064, fremsendt en supplerende begrundet udtalelse vedrørende den nye danske lovgivning om anvendelsen af udenlandsk

indregistrerede firmabiler i Danmark. Den pågældende lovgivning vedrører en ændring af registreringsafgiftsloven, som blev gennemført ved lov nr. 385 af 2. juni 1999 samt en ændring af Trafikministeriets bekendtgørelse om registrering og syn af køretøjer. Med ændringerne af registreringsafgiftsloven og registreringsbekendtgørelsen blev der indført mulighed for, at personer med fast bopæl i Danmark og arbejde i en virksomhed i udlandet, kan anvende en udenlandsk indregistreret firmabil til udførelse af arbejdsopgaver samt til privat kørsel her i landet mod betaling af en periodisk afgift eller en afgift pr dag ved ren erhvervmæssig anvendelse.

2. Baggrund

Kommissionen havde den 18. maj 1998 fremsendt en begrundet udtalelse om bestemmelserne i §§ 105, 105a og 106 i Trafikministeriets bekendtgørelse nr. 592 af 24. juni 1996 om registrering af motorkøretøjer m.v. - nu §§ 114, 115 og 116 i Trafikministeriets bekendtgørelse nr. 916 af 8. december 1997 om registrering og syn af køretøjer m.v. Efter disse bestemmelser kunne en person med fast bopæl i Danmark ikke anvende en udenlandsk indregistreret firmabil her i landet. Kommissionen anså bestemmelserne for uforenelige med artikel 48 (nu art. 39) om arbejdskraftens frie bevægelighed og artikel 59 (nu art. 49) om den frie udveksling af tjenesteydelser sammenholdt med artikel 5 (nu art. 10) i EF-traktaten. Den danske regering afviste i svaret på Kommissionens begrundede udtalelse, at de omhandlede regler skulle være uforenelige med traktaten. Folketingets Europaudvalg blev orienteret om svaret i Skatteministeriets notat af 29. juli 1998.

Efterfølgende besluttede den danske regering at ændre lovgivningen som omtalt ovenfor.

I en supplerende åbningskrivelse af 14. september 1999 (SG(99) D/7383, stillede Kommissionen forskellige spørgsmål om anvendelsen af de nye regler og herunder om gennemførelsesbestemmelser til lovgivningen.

Herudover tilkendegav Kommissionen, at selv om de nye bestemmelser giver grænsearbejdere mulighed for at anvende firmabiler i Danmark i visse tilfælde, hvor dette ikke var muligt efter de tidligere bestemmelser, var det Kommissionens opfattelse, at EF-traktatens artikel 39 og 49 (tidl. artikel 48 og 59) i sammenhæng med artikel 10 (tidl. artikel 5) overtrædes. Dette begrundes med, at der stadig stilles krav om særlig tilladelse, som kun kan udstedes, hvis der betales periodisk registreringsafgift samt tillæg eller afgift pr. dag. Det blev anført, at reelt vil arbejdstagere bosat i Danmark være hindret i at tage et arbejde i nabolandet, som kræver at de kører en firmabil til udførelse af arbejde på begge sider af grænsen, og virksomheder i nabolandene vil derfor fortsat lade være med at ansætte arbejdstagere bosat i Danmark.

Afslutningsvis henviste Kommissionen til argumenterne i den ovenfor omtalte begrundede udtalelse, særligt argumenterne vedrørende, hvorvidt de danske bestemmelser er berettigede.

Regeringen redegjorde i svaret nærmere for anvendelsen af de nye regler. Det afvistes, at personer med bopæl i Danmark efter gennemførelsen af den nye lovgivning skulle være hindret i at tage arbejde i udenlandske virksomheder, der indebærer, at de skal anvende en udenlandsk indregistreret firmabil erhvervmæssigt eller erhvervmæssigt og privat i Danmark.

Med hensyn til afgiften henvistes til, at så længe der ikke er nogen harmonisering af køretøjs-afgifter i EU, så biler i nogle lande er helt fritaget for købs- og registreringsafgifter (bortset fra den obligatoriske moms), mens de i andre lande er omfattet af sådanne afgifter, er medlemsstaterne berettiget til at beskytte sig mod konkurrenceforvridning og udhuling af afgiftsprovener, som ville følge af fri anvendelse af afgiftsfrie firmabiler af personer med bopæl i lande, der anvender registreringsafgift. De danske regler er således også i overensstemmelse med de principper, der er fastlagt i direktiv 83/182 EØF om afgiftsfritagelse ved midlertidig indførsel af visse transportmidler.

3. Kommissionens supplerende begrundede udtalelse

I den supplerende begrundede udtalelse fastholder Kommissionen med samme begrundelse som i den supplerende åbningskrivelse det tidligere fremsatte synspunkt, at også de nye danske regler findes i strid med traktatens artikel 39 og 49, selv om det erkendes, at der med de nye regler er sket en lempelse i forhold til tidligere. Som noget nyt påpeges, at de nye regler kun omfatter tilfælde, hvor beskæftigelsen i den udenlandske virksomhed udgør den påkrævedes hovederhverv, hvorved der sker en uberettiget udelukkelse af grænsearbejdere, som arbejder på deltid i udenlandske virksomheder. Endvidere konstateres, at der stadig skal betales afgift - de nye regler udgør blot en afdragsordning på registreringsafgiften.

4. Den danske regerings svar

Skatteministeriet vurderer, at det ikke vil være muligt at efterkomme Kommissionens ønske om, at personer med fast bopæl i Danmark skal være fri til permanent uden afgiftsbetaling at kunne anvende udenlandsk indregistrerede person- og varebiler til kørsel i Danmark, når bilen stilles til rådighed af en virksomhed i udlandet, hvor den pågældende har ansættelse - herunder deltidsansættelse. En sådan ordning ville på sigt umuliggøre anvendelse af køretøjsafgifter baseret på køretøjets registreringssted - ikke kun registreringsafgift, men også alle periodiske ejerafgifter. Der er således ikke tale om et rent dansk problem, men et spørgsmål, der vil berøre alle 15 medlemslande af EU, idet alle medlemslande anvender køretøjsafgifter, der opkræves på køretøjets registreringssted. Regeringen har derfor i svaret til Kommissionen fastholdt, at den ikke anser de danske regler på området for stridende mod traktaten.