

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 18)
transportministerråd
(Offentligt)

TRU, Alm. del - bilag 21 (Løbenr. 619)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	4. december 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Trafikministeriets grundnotat vedrørende forslag til forordning vedrørende rammen for etableringen af et Fælles Europæiske Luftrum, KOM (2001) 123.

Trafikministeriet

Notat

Dato : 19. november 2001
J.nr.
Sagsbeh. : 222-101
Org. enhed : JLo/EWA
: 2. Kontor

Grundnotat vedrørende forslag til forordning vedrørende rammen for etableringen af et Fælles Europæisk Luftrum, KOM(2001) 123

Resumé: Formålet med forslaget er at fastlægge rammerne for etableringen af et Fælles Europæisk Luftrum i overensstemmelse med anbefalingerne i rapporten fra gruppen på højt niveau, der blev afgivet i november 2000.

• **Baggrund og indhold**

Forslaget skal vedtages med hjemmel i Traktatens art. 80, stk. 2, efter proceduren i artikel 251, fælles beslutningstagen med Parlamentet.

Forslaget er ledsaget af en meddelelse om et handlingsprogram, hvori Kommissionen i øvrigt redegør for de tiltag, der påtænkes iværksat med henblik på etableringen af et Fælles Europæisk Luftrum.

Baggrunden for forslaget er rapporten fra gruppen på højt niveau om "Et Fælles Europæisk Luftrum", der blev afgivet i november 2000.

I rapporten blev det påpeget, at den europæiske lufttrafikstyring er splittet i små (nationale) enheder, og at dette resulterer i en ineffektiv brug af den til rådighed værende kapacitet, samt er medvirkende til, at systemet ikke kan følge med i den stigende efterspørgsel.

Herudover blev det påpeget, at der er mangel på kvalificerede flyveledere, og det blev fremhævet, at den europæiske organisation for luftfartssikkerhed, Eurocontrol, som også står for planlægning af den europæiske lufttrafik, ikke råder over en tilstrækkelig effektiv beslutningsproces og gennemførelsesbeføjelser, der er nødvendige til en hurtig forbedring af situationen.

Rapporten understregede behovet for, at luftrummet bør betragtes som én ressource, der skal behandles som ét fælles europæisk luftrum over EU's territorium og qua Eurocontrol's eksistens som et samlet Pan-europæisk luftrum. Endvidere understregedes behovet for, at luftrummet indrettes og reguleres på europæisk niveau med udgangspunkt i trafikregulering i det øvre luftrum og under hensyn til anvendelsen af det nedre luftrum.

Rapporten påpegede endvidere, at det skal sikres, at der eksisterer en regulerende myndighed, der kan varetage luftfartssikkerhedsmæssige aspekter, økonomisk regulering for levering af tjenesteydelser, indretning og anvendelse af europæiske luftrum, civil og militær koordination og endelig tekniske og operative aspekter.

Det blev anført i rapporten, at disse aspekter falder indenfor Fællesskabskompetencen.

Forslaget til forordning skal fastlægge de generelle rammer for etableringen af det Fælles Europæiske Luftrum. Der er tale om et procedureforslag.

Det er hensigten, at det Fælles Europæiske Luftrum skal etableres senest ved udgangen af 2004.

Ifølge forordningsforslaget skal forslagene til gennemførelse af det Fælles Europæiske Luftrum ske - fra sag til sag efter en konkret vurdering - efter komitologi-proceduren, fortrinsvis rådgivnings- og forskriftsproceduren, hvorved der sammensættes en komité (Single Sky Committee), bestående af 2 repræsentanter fra hvert medlemsland, der skal kunne vurdere civile og militære aspekter, samt konsultere eksterne eksperter.

Det fremgår, at det er en forudsætning, at Fællesskabet hurtigt tiltræder Eurocontrol, for herved bl.a. at kunne trække på Eurocontrol's ekspertise. Kommissionen og Eurocontrol skal kunne assistere og hjælpe hinanden, ligesom det skal undgås at opbygge parallelle systemer i Fællesskabet og Eurocontrol. Dette kræver dog, at Eurocontrol's regulerende funktioner adskilles fra opgaverne som tjenesteyder.

Luftrummet over Fællesskabets territorium skal behandles som én fælles ressource.

Ifølge forslaget skal militære og civile myndigheder i højere grad samarbejde om udnyttelsen af luftrummet over Europa. I tilfælde hvor luftrummet skal bruges militært skal dette ske på en måde, der sikrer den mest effektive udnyttelse af luftrummet.

Transport mellem to punkter skal så vidt muligt ske i en lige linie. Flyvekontrollen skal sikre en optimal udnyttelse af luftrummet med en smidig og fleksibel trafikafvikling til følge.

Der skal gennemføres tiltag til at fremme løsninger til en ensartet planlægning og udførelse af europæisk luftfartstjeneste, herunder introduktion af ny teknologi.

Der skal være mulighed for at udstrække et Fælles Europæisk Luftrum til andre lande end medlemslandene, enten gennem Eurocontrol-samarbejdet eller bilaterale aftaler.

Der skal endvidere ske løbende kontrol med de regler, der fastsættes. Kontrollen skal foregå på baggrund af indrapportering fra luftfartstjenesterne om implementeringen af de vedtagne regler.

Efter forordningens ikrafttræden skal der hvert femte år foretages en evaluering af de skridt, der er taget til etableringen af det Fælles Europæiske Luftrum.

- **Gældende dansk ret**

I medfør af Danmarks medlemskab af ICAO og Eurocontrol lever Danmark op til en række internationalt fastsatte standarder. Disse er gennemført (i form af Bestemmelser for Civil Luftfart, BL'er) med hjemmel i luftfartsloven, herunder § 54 om anordning af en flyvesikringstjeneste og §§ 71 og 148 om opkrævning af afgifter for benyttelsen af lufthavne og andre hjælpemidler i luftfartens tjeneste.

- **Høring**

Forslaget er sendt i høring hos de relevante organisationer. Der vil blive fremsendt et supplerende notat, når høringssvarene er indkommet.

- **Lovgivningsmæssige, statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

Forslaget finder direkte anvendelse og har derfor ikke umiddelbart lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Der skønnes ikke umiddelbart at være nogen statsfinansielle konsekvenser.

Med forslagene tilsigtes en bedre udnyttelse af luftrummet, hvilket forventes at have en positiv samfundsøkonomisk effekt, herunder i form af en forbedring af kapacitetssituationen i det europæiske luftrum samt af miljøforholdene, der dog ikke nærmere kan kvantificeres.

- **Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen anfører i forordningsforslaget, at selve formålet med forordningen – at fastlægge rammerne for et Fælles Europæisk Luftrum – ikke kan opnås af medlemslandene individuelt, hvorfor fastlæggelsen bedre varetages af Fællesskabet under behørig hensyntagen til de lokale forhold. Den danske regering er enig heri.