

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 241)
industriministerråd
(Offentligt)

MPU, Alm. del - bilag 121 (Løbenr. 2710)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	16. januar 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer til transport, KOM(2001)547.

GRUNDNOTAT

4. kontor

J.nr. 2220-0099

Ref. PTR

om forslag til

Den 16. januar 2002

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer til transport.

KOM (2001) 547

2001/0265(COD)

1. Status

Kommissionen sendte den 17. december 2001 ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget har hjemmel i artikel 175 TEF (tidligere artikel 130 S) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF (tidligere artikel 189B).

I sin beslutning af 18. juni 1998 opfordrede Europa-Parlamentet til en stigning i biobrændstoffers markedsandel til 2 pct. i løbet af fem år i form af en række foranstaltninger, som skulle omfatte afgiftsfritagelser og fastsættelse af en obligatorisk andel af biobrændstoffer for olieselskaberne.

Kommissionen udsendte i november 2000 en grønbog "På vej mod en europæisk strategi for forsyningssikkerhed", der indeholder et mål om, at 20 pct. af vejtransportens brændstofforbrug skal substitueres af alternative brændstoffer inden 2020 med det dobbelte formål at forbedre energiforsyningssikkerheden og nedbringe drivhusgasemissionerne.

Det Europæiske Råd i Göteborg i juni 2001 drøftede Kommissionens forslag til en fællesskabsstrategi for bæredygtig udvikling bestående af en række foranstaltninger, som blandt andet omfatter udvikling af biobrændstoffer. Det Europæiske Råd støttede, at Kommissionen fremlagde forslag herom med henblik på videre behandling i Rådet.

Europa-Parlamentet har ikke afgivet udtalelse om direktivforslaget.

1. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at forslagens formål er at bidrage til at

1. Forbedre forsyningssikkerheden. Transportsektoren er stort set 100 pct. afhængig af olie, som er den energikilde, der ifølge Kommissionen giver størst anledning til bekymring ud fra et forsyningssikkerhedsmæssigt synspunkt.
2. Dæmpe CO₂-emissionerne. CO₂-emissioner fra transport forventes at stige på trods af de målsætninger, man har vedtaget for at nedsætte dem. Det gør det ifølge Kommissionen meget vanskeligt for EU at opfylde forpligtelserne om reduktion af drivhusgasudslip i henhold til Kyoto-protokollen. Desuden betragter Kommissionen Kyoto-forpligtelserne som et første skridt.
3. Forbedre landdistrikternes økonomi. Produktionen af råmaterialer til biobrændstoffer kan bidrage til at skabe nye indkomstkilder og opretholde beskæftigelsen i landdistrikter. Det vil ifølge Kommissionen passe godt med udvidelsen af EU.

Forslaget indebærer i hovedtræk

1. Senest 31. december 2005 udgør biobrændstoffernes andel mindst 2 pct., beregnet på grundlag af energiindhold, af al benzin og diesel, der sælges til transport i hvert medlemsland. Andelen stiger med 0,75 pct. point årligt til 5,75 pct. i 2010.
2. Heraf opfyldes en del ved iblanding. I 2009 iblandes mindst 1 pct. biobrændstof i den solgte mængde benzin og diesel til transport i hvert medlemsland. Andelen stiger til 1,75 pct. i 2010.
3. Medlemslandene udfører løbende kontrol og indrapportering til Kommissionen. Senest den 31. december 2006 forlægger Kommissionen en rapport om udviklingen for Europa-Parlamentet og Rådet. På grundlag af denne rapport foreslår Kommissionen i givet fald en tilpasning af de i punkt 1-2 anførte målsætninger.

Kommissionen ser direktivforslaget som et første led i opfyldelsen af sin målsætning fra grønbogen om forsyningssikkerhed om, at 20 pct. af vejtransportens brændstofforbrug skal substitueres af alternative brændstoffer inden 2020. Kommissionen skitserer et såkaldt optimistisk udviklingsscenarie, hvor målsætningen nås ved, at en aktiv politik understøtter brugen af naturgas og brint på længere sigt som supplement til biobrændstoffer. Kommissionen vurderer, at på kort og mellemlangt sigt er biobrændstoffer det eneste alternativ til oliebasebrændstoffer i transporten.

Kommissionen fremsætter samtidigt et "Forslag til Rådets Direktiv om ændring af direktiv 92/81/EØF for så vidt angår muligheden for at anvende en reduceret punktafgiftssats på biobrændstoffer og på visse mineralolier, der indeholder biobrændstoffer". Dette direktivforslag indeholder mulighed for at fritage biobrændstoffer for op til 50 pct. af et medlemslands normale punktafgift for tilsvarende motorbrændstoffer.

1. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Kommissionen anfører, at i henhold til EF-traktaten har Fællesskabet til opgave at sørge for en bæredygtig udvikling af økonomien i Fællesskabet gennem integration af miljøpolitikken i andre af Fællesskabets politikker. Kommissionen vurderer, at udviklingen af vedvarende energikilder, herunder til transport, er en af de vigtigste udfordringer ved gennemførelsen af EU's strategi for bæredygtig udvikling, som Kommissionen fremlagde på Det Europæiske Råds møde i Göteborg i juni 2001.

På grundlag af Kommissionens intention om at gøre det til et fælles mål at øge anvendelsen af biobrændstoffer til vejtransport i alle medlemslande, anfører Kommissionen, at det er nødvendigt at etablere et fælles juridisk bindende instrument med henblik på at sikre, at den økonomiske byrde bæres solidarisk af medlemslandene.

Kommissionen vurderer, at en øget anvendelse af biobrændstoffer til transport er en af de måder, hvorpå EU kan påvirke det globale marked for brændstof til transport og dermed energiforsyningssikkerheden på mellemlang og lang sigt. Kommissionen vurderer, at det er tvivlsomt, om biobrændstoffer nogensinde vil komme til at udgøre en væsentlig andel af det samlede brændstofforbrug i EU, hvis der ikke træffes koordinerede beslutninger på dette område.

Kommissionen anfører, at den måde, hvorpå biobrændstoffers andel øges på de nationale markeder, så vidt muligt bør overlades til medlemslandene, men at det vil være vanskeligt at øge andelen ud over et vist niveau (4-5 pct.), med mindre der iværksættes foranstaltninger til iblanding i fossilt brændstof.

Regeringen er enig med Kommissionen i, at de angivne målsætninger i direktivforslaget kun vil kunne opnås gennem en fælles regulering, og at forslaget i forhold til målsætningerne ikke går videre end nødvendigt.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser: Det skønnes, at forslaget vil kunne implementeres i Danmark ved særskilt bekendtgørelse. Den tilladte kvalitet af benzin og diesel, som anvendes i motorkøretøjer, reguleres af bekendtgørelse nr. 77 af 15. januar 2001 udstedt med hjemmel i lov om kemiske stoffer og produkter og som implementerer EU-direktiv 98/70/EF af 13. oktober 1998 og direktiv 2000/71/EF. Det er i første omgang ikke nødvendigt at ændre bekendtgørelsen som følge af selve direktivforslaget.

Kommisionen vil undersøge, om eksisterende direktiv 98/70/EF skal ændres, så der stilles krav om tvungen iblanding. I så fald skal den eksisterende danske bekendtgørelse nr. 77 ændres tilsvarende.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget har begrænsede administrative konsekvenser for staten i form af kontrol- og indberetningsprocedurer, som indebærer et begrænset personaleforbrug. Amter og kommuner vil ikke blive påvirket.

Producenterne af biobrændstofferne vil få en mærkbar tilvækst i aktiviteten på bekostning af producenterne af benzin og diesel. Landbruget vil også få en tilvækst i aktiviteten, da råvarerne til biobrændstofferne kan produceres på braklagt jord.

Olieselskaberne vil få en begrænset forøgelse af omkostningerne ved at håndtere biobrændstofferne og kontrollere deres andel.

Forslaget har økonomiske konsekvenser i form af forhøjede priser på transportbrændstoffer, der skal betales af forbrugerne. Hvis det samtidigt fremsatte forslag om ændring af direktivet 92/81EØF vedtages, åbnes der mulighed for, at ekstraomkostningerne helt eller delvist afholdes af staten via afgiftslempelser på biobrændstofferne. For nærmere oplysninger herom henvises til grundnotat fra Skatteministeriet vedrørende de tte direktivforslag.

Beskyttelsesniveau: Forslaget vurderes at have en positiv indvirkning i form af formindsket CO₂-udslip i Danmark og EU.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring den 2. januar 2002 til 77 interessenter. Svarfristen er den 18. januar 2002. Et resume af høringssvarene eftersendes.