

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget (2. samling)
(Alm. del - bilag 361)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	20. februar 2002

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat samt grundnotat vedrørende forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget forventes sat til afstemning på den 25.-26. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

lkj/6

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler. Forslaget er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 6.-7. december 2001 og forventes til afstemning den 25-26. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Da sulfosulfuron ikke har været på markedet i EU før den 26. juli 1993, er baggrunden for forslaget plantebeskyttelsesmiddeldirektivets artikel 6, stk. 2 og 3 om proceduren for optagelse af nye EU-stoffer på bilag I. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i d ældende land.

Sulfosulfuron er blevet vurderet af medlemsstaten Irland og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes

pesticidmyndigheder har deltaget. Stoffet er vurderet ud fra det ansøgte anvendelsesområde – bekæmpelse af ukrudt i vinterhvede. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

Stoffet har været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter. Hovedkonklusionen for sundhed er, at blæretumorerne, der blev konstateret i museforsøget, ikke har relevans for mennesker, samt at det ikke er nødvendigt at fastsætte en akut referencedosis. Med hensyn til miljø konkluderede komiteen, at der ikke var nogen risiko for langtidseffekter på regnorm ved den anvendte dosis af sulfosulfuron på trods af nedbrydningsprodukternes persistens.

Miljøstyrelsen har imidlertid vurderet, at der ikke er tilstrækkelige oplysninger om nedbrydningsprodukternes effekter på jordorganismer. Endvidere viser det væsentligste forsøg (lysimeterforsøget), at der sker en udvaskning til grundvandet af et af sulfosulfurons nedbrydningsprodukter (M8) i en koncentration over grænseværdien. Det er således efter Danmarks opfattelse ikke dokumenteret, at der kan findes anvendelse indenfor EU, hv or nedbrydningsprodukt M8 ikke udvaskes til grundvandet i uacceptable koncentrationer.

Da sulfosulfuron på det foreliggende grundlag må vurderes at udgøre en risiko for grundvandet, agter Regeringen at stemme imod Kommissionens forslag om optagelse af sulfosulfuron på bilag I til direktivet om plantebeskyttelsesmidler.

Det skal bemærkes, at det nuværende beskyttelsesniveau for grundvandet kan opretholdes selvom stoffet optages på bilag I, idet Danmark kan undlade at godkende sulfosulfuron-holdige midler, såfremt der er uacceptabel udvaskning under danske forhold.

MILJØstyrelsen Den 8. februar 2002

Pesticidkontoret J. nr. M 7042-0059

MASE/STM/CDH/11

LKJ/6

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

1. Indledning

Et foreløbigt forslag til kommissionsdirektiv (SANCO/1525/00 rev. 1 "Commission Directive .../.../EC Amending Annex I to Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market to include sulfosulfuron as active substance") er fremsendt til medlemsstaterne.

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktivet 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 6.-7. december 2001. Forslaget forventes til afstemning den 25-26. februar 2002 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Forslaget er fremsat med hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, artikel 6, som fastlægger proceduren for optagelse af aktivstoffer på bilaget til direktivet.

Da sulfosulfuron ikke har været på markedet i EU før den 26. juli 1993, er baggrunden for forslaget plantebeskyttelsesmiddeldirektivets artikel 6, stk. 2 og 3 om proceduren for optagelse af nye EU-stoffer på bilag I. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i d ældende land.

2. Formål og indhold

Sulfosulfuron er blevet vurderet af medlemsstaten Irland og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes

pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

I følge direktivudkastet har vurderingen af sulfosulfuron ud fra det ansøgte anvendelsesområde - bekæmpelse af ukrudt i vinterhvede - vist, at sulfosulfuron og sulfosulfuron-holdige midler kan antages at opfylde betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I, dvs. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed eller miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til, om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet på datablade i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget.

Ved denne vurdering skal der ifølge direktivudkastet særligt tages hensyn til beskyttelse af grundvandet og beskyttelse af dyr og planter i vandmiljøet ved anvendelse af sulfosulfuron.

I vurderingsrapporten knyttet til direktivet fastlægges bindende sundhedsmæssige værdier til brug for den nationale vurdering, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med direktivforslaget, angives.

Stoffet har været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter, der har vedtaget en udtalelse (SCP/SULFO/002-Final) den 30. november 2000, som er offentliggjort den 11. december 2000. Komitéen blev spurgt om forekomsten af blæretumorer i et museforsøg af 18 måneders varighed; om nødvendigheden af at fastsætte en akut referencedosis og om nødvendigheden af et langtidsforsøg med regnorm. Hovedkonklusionen for su ndhed er, at blæretumorerne, der blev konstateret i museforsøget, ikke har relevans for mennesker, samt at det ikke er nødvendigt at fastsætte en akut referencedosis.

Med hensyn til miljø konkluderede komiteen, at der ikke var nogen risiko for langtidseffekter på regnorm ved den anvendte dosis af sulfosulfuron på trods af nedbrydningsprodukternes persistens. Derudover nævner komitéen, at det er usandsynligt, at mængden af de uidentificerede metabolitter (M5, M6 og M8) vil overstige 0,1 µ g/l ved forårsanvendelsen på 20 g/ha. Komiteen anbefaler, at disse metabolitter bliver kemisk bestemt og videnskabeligt vurderet.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske og administrative konsekvenser: Der er i dag ikke godkendt sulfosulfuron-holdige midler i Danmark, men der er ansøgt om provisorisk godkendelse af produktet Monitor, der indeholder sulfosulfuron. Miljøstyrelsen har behandlet denne ansøgning og vurderet, at visse af sulfosulfurons nedbrydningsprodukter er relativt persistente og, at der ikke er tilstrækkelige oplysninger om deres effekter på jordorganismer. Endvidere viser det væsentligste forsøg (lysimeterforsøget), at der sker en udvaskning af et af sulfosulfurons nedbrydningsprodukter. Der foreligger ikke yderligere dokumentation til belysning af sulfosulfurons og dets nedbrydningsprodukters udvaskning under andre forhold. På denne baggrund er ansøgeren i færd med at fremskaffe yderligere oplysninger med henblik på, at Miljøstyrelsen kan færdigbehandle ansøgningen.

Hvis sulfosulfuron optages på bilag I, træder optagelsen i kraft den 1. juli 2003. Producenterne kan derefter søge om godkendelse af sulfosulfuron-holdige midler i Danmark under henvisning til direktivet. Miljøstyrelsen skal i så fald foretage en vurdering ud fra de ovennævnte principper og med inddragelse af de nye oplysninger. Direktivet skal være implementeret inden 31. december 2002, og inden 31. december 2003 skal eventuelle provisoriske godkendelser være ændret i overensstemmelse med direktivet.

Der er herudover ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommuner.

Beskyttelsesniveau:

Sulfosulfuron og sulfosulfuron-holdige midler er ikke godkendt i Danmark. Ved behandlingen af den provisoriske ansøgning er det vurderet, at en række af sulfosulfurons nedbrydningsprodukter er relativt persistente, og at disses effekt på jordorganismer ikke er tilstrækkeligt belyst.

Efter den videnskabelige komité's udtalelse er de tre omtalte nedbrydningsprodukter blevet identificeret, og deres koncentration er beregnet. Beregningerne viste, at nedbrydningsprodukt M8 kan udvaskes til grundvandet i en koncentration over grænseværdien. Der er imidlertid ikke enighed om fortolkningen af disse forsøg, og det er efter Danmarks opfattelse ikke dokumenteret, at der kan findes anvendelse indenfor EU, hvor nedbrydningsprodukt M8 ikke udvaskes til grundvandet i uacceptable koncentrationer.

For så vidt angår grundvandet lægger direktivet vægt på, at der skal tages særligt hensyn for at sikre, at der ikke sker en uacceptabel forurening, når medlemslandene skal vurdere ansøgninger nationalt. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at beskyttelsesniveauet vil kunne opretholdes for grundvandet, idet Danmark kan undlade at godkende sulfosulfuron-holdige midler, selvom sulfosulfuron optages på bilag I, såfremt der er uacceptabel udvaskning under danske forhold.

For dyr og planter i vandmiljøet lægger direktivet ligeledes vægt på, at der skal tages særligt hensyn for at sikre, at der ikke sker en uacceptabel effekt på disse. Vandmiljøet vil kunne beskyttes ved afstandskrav til vandmiljøet (sprøjtefri zoner); størrelsen af disse zoner afhænger af vurderingen for de enkelte midler.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af, hvilke **bindende sundhedsmæssige værdier**, der bør medtages i vurderingsrapporten. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering, som sprøjteførere udsættes for under sprøjtningen, herunder regler for hvordan stoffers gennemtrængning af huden vurderes.

På trods af, at der ikke er fastsat harmoniserede regler, er en AOEL-værdi anført i rapporten under bindende sundhedsmæssige værdier. Dette forhold vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark for så vidt angår sulfosulfuron, men vurderes at kunne påvirke beskyttelsesniveauet negativt for nogle af de næste stoffer, der forventes at komme til afstemning i komiteen.

For de andre stoffer, der indtil nu er optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, har Kommissionen dog afgivet en erklæring, der anfører, at AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed ikke er bindende, så længe der ikke er vedtaget harmoniserede regler for fastsættelse af disse. Denne erklæring forventes også fremsat for dette stof.

Optagelse af sulfosulfuron på bilag I til direktiv 91/414 betyder endvidere, at Danmark forpligter sig til at acceptere fødevarer og foder med restindhold af stoffet, idet der i medfør af artikel 4, stk. 1, litra f i direktiv 91/414 bliver fastsat

harmoniserede maksimalgrænseværdier for sulfosulfuron på en række afgrøder. Disse grænseværdier vil blive vurderet i forbindelse med, at de optages i særskilte direktiver.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget (miljø). Der er modtaget i alt fem høringssvar.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) og SID støtter, at Danmark stemmer imod optagelse af sulfosulfuron på bilag I til direktivet.

Det Økologiske Råd støtter ligeledes kraftigt, at Danmark stemmer imod optagelse af stoffet med henvisning til, at stoffet udgør en trussel mod grundvandet i EU og ikke kan leve op til direktivets krav om et højt beskyttelsesniveau.

Også de Danske Vandværkers Forening bakker op om den danske holdning om at stemme imod optagelse af stoffet på bilag I til direktivet. Det anføres, at stoffets metabolitter (nedbrydningsprodukter) ikke er kemisk identificeret, og at det derfor er vanskeligt at detektere en eventuel forurening af grundvandet.

Endelig støtter Landboforeningerne og Dansk Familielandbrug, at Danmark stemmer imod optagelse af stoffet. Organisationerne finder det uheldigt, at risikoen for udvaskning af metabolitter ikke indgår i den gældende EU-vurdering af aktivstoffer.