

UDENRIGSMINISTERIET

**EUROPAUDVALGET
(2. samling)**

Alm. del - bilag 955 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

10. juli 2002

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2002 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 19. juli 2002 - vedlægges Finansministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

P. H. Olsen



FINANSMINISTERIET

MODTAGET I UDENRIGSMINISTERIET/EU-SEKRETARIATET

DEN 10/7-02

4. juli 2002

7. kontor

Aktuelt notat om ECOFIN-møde den 19. juli vedrørende Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2003**1. Det samlede budgetforslag**

Kommissionen vedtog den 30. april 2002 sit foreløbige forslag til EU's budget for 2003. Forlaget blev præsenteret på ECOFIN den 7. maj, jf. tabel 1.

Tabel 1. Kommissionens forslag til EU-budgettet for 2003

Mill. Euro	Budget 2002	Loftet for 2003 fastsat i Berlin	Kommissionens forslag for 2003	Stigningstakt i forhold til 2002
Forpligtelser¹:				
1. Landbrug	44.255	47.378	45.118	1,9 %
	<i>Margen:</i> 2.331		2.260	
2. Strukturfonde	33.838	33.968	33.995	0,5 %
	<i>Margen:</i> -200		-27	
3. Interne politikker	6.558	6.796	6.715	2,4 %
	<i>Margen:</i> 186		81	
4. Eksterne politikker	4.803	4.972	4.912	2,3 %
	<i>Margen:</i> 70		60	
5. Administrative udgifter	5.177	5.381	5.447	5,2 %
	<i>Margen:</i> 2		-66	
6. Reserver	676	434	434	-35,8 %
	<i>Margen:</i> 0		0	
7. Førtiltrædelsesstøtte	3.328	3.386	3.386	1,7 %
	<i>Margen:</i> 0		0	
I alt	98.635	102.315	100.007	1,4 %
	<i>Margen:</i> 2.204		2.308	
Betalinger¹:				
I alt	95.655	102.938	98.278	2,7 %
	<i>Margen:</i> 4.590		4.720	
Pct. af EU-landenes BNI	1,05 pct.	1,08 pct.	1,03 pct.	

1) Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

Udgiftslofterne - de såkaldte finansielle perspektiver - er omtrent opbrugt i alle kategorier med undtagelse af landbrugsområdet, hvor udviklingen i priser og valutakurser medfører en betydelig margen. Som afslutning på dagsorden 2000-forhandlingerne på Det Europæiske Råds møde i Berlin i marts 1999 aftalte medlemslandene således udgiftsmæssige lofter for hver af de 7 kategorier i årene 2000-2006 samt for udvidelsen af EU.

For 2003 udgør de samlede lofter 102,3 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 102,9 mia. euro i betalingsbevillinger. Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger på 100,0 mia. euro og betalingsbevillinger

på 98,3 mia. euro, hvilket svarer til stigningstakter i forhold til 2002 på 1,4 pct. i forpligtelsesbevillinger og 2,7 pct. for betalingsbevillinger.

Kommissionens budgetforslag afspejler beslutninger med budgetmæssig virkning, der træffes dagligt af Rådet og Parlamentet. Under hensyntagen hertil kan der i de årlige budgetter ske en prioriteringen inden for de enkelte udgiftskategorier. Der kan ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Når Rådet og Europa-Parlamentet forhandler om budgettet for 2003, forhandles der om, hvordan midlerne inden for hver af de forskellige kategorier skal fordeles, samt hvilken *margin* der skal efterlades inden for hver kategori til uforudsete udgifter.

Samlet for alle kategorier findes endvidere et såkaldt fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for hvert år at anvende yderligere 200 mio. euro, som ikke på forhånd er fordelt på udgiftskategorierne. Dette må dog ikke dække det samme behov to på hinanden følgende regnskabsår.

Kommissionen foreslår overskridelser af de finansielle perspektiver i udgiftskategori 2. strukturfonde, på 27 mio. euro og i udgiftskategori 5. administrative udgifter, på 66 mio. euro i 2003. Overskridelserne foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet.

Som led i Kommissionens interne reformarbejde er budgettet for første gang fuldt ud opstillet ud fra princippet om aktivitetsbaseret budgettering, dvs. at bevillinger sammenfattes i aktivitetsområder og tilføjes begrundelser for aktivitetsniveauet og samtidig anføres de administrative ressourcer forbundet med de enkelte aktivitetsområder, jf. overordnet opstilling i bilag 1.

I forlængelse heraf arbejdes frem mod aktivitetsbaseret ledelse (mål- og resultatstyring), hvilket bl.a. indebærer, at Kommissionen tidligt på året fremlægger sine politiske prioriteter for næste år forud for budgetlægningsprocessen ("Kommissionens årlige politiske strategi"). Notatet for 2003 blev præsenteret af budgetkommissær Schreyer for ECOFIN den 5. marts 2002. Kommissionen har 3 hovedprioriteter for 2003:

1. Udvidelse
2. Stabilitet og sikkerhed
3. En bæredygtig og vidtfavnende økonomi

Gennemførelsen af disse prioriteter via en række nye initiativer vil beløbe sig til i alt 270 mio. euro i 2003 ud over de forudsatte udgifter i henhold til de flerårige programmer.

En betydelig del af budgettet er områder, hvor den reelle substansbehandling er henlagt til andre fora i Rådsregi, der fastlægger de specifikke danske holdninger. Der gælder generelt et princip om korrekt budgettering, herunder at sikre en nøje afpasning mellem bevillinger til forpligtelser og betalinger, jf. den interinstitutionelle aftale om EU's budget. Dette princip skal Kommissionen efterleve i budgetteringen og skal håndhæves af Rådet og Parlamentet under budgetprocessen. Det skal sikres, at budgetteringen sker korrekt under hensyntagen til både at undgå overbudgettering og underbudgettering, hvor det sidste kan være problematisk i relation til pres på margenen. Der har de seneste år været stor underudnyttelse af bevillingerne på EU's budget.

2. Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

2.1. Udgiftskategori 1. Landbrug

Kategori 1 i de finansielle perspektiver omfatter udgifterne til markedsordningerne i den fælles landbrugspolitik, herunder direkte betalinger (hektarstøtte og dyrepræmier). Desuden omfatter kategori 1 en del af landdistriktsstøtten. Resten af landdistriktsstøtten, den del der tildeles tilbagestående regioner, er omfattet af kategori 2.

Der er en margen for landbrugsbevillingerne under udgiftskategori 1 på 2.260 mio. euro, hvilket bl.a. kan tilskrives gunstige markedsforhold og høj dollarkurs. Denne margen er på niveau med 2002. Kommissionen foreslår et samlet budget på 45.118 mio. euro. Landdistriktsstøtten udgør 4.698 mio. euro svarende til loftet for underkategori 1B. Margenen skyldes altså alene markedsordningerne under underkategori 1A. Kommissionen pointerer, at man vil revidere budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, i lyset af eventuelle ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser. I oktober vil Kommissionen (DG Landbrug) også have offentliggjort sin "midterm review" for programperioden 2000-2006, og eventuelle budgetmæssige effekter heraf kan indarbejdes i Kommissionens reviderede forslag til kategori 1-budgettet for 2003. Dette kan også ske i løbet af 2003.

Som grundlag for beregningerne er anvendt en antagelse om en eurokurs på 88 (US-dollar pr. 100 euro), baseret på den faktiske kurs i de første tre måneder af 2002. Budgettet for 2002 var baseret på en kurs på 89, og tallene i budgetforslaget er således baseret på en lidt mere gunstig antagelse end for 2002. Eurokursen har siden hen været stigende. Udarbejder Kommissionen et revideret budgetforslag i oktober skal dette basere sig på den effektive gennemsnitskurs det seneste kvartal.

Tabel 2. Kommissionens budgetforslag for landbrug under kategori 1, forpligtelser fordelt på hovedområder

Mio. euro	Budget 2002	Forslag for 2003	Ændring i forhold til 2002
Planteprodukter:	27.349	26.986	-1 %
- Markafgrøder	17.916	17.764	-1 %
- Sukker	1.401	1.339	-4 %
- Olivenolie	2.366	2.372	0 %
- Tørret foder og bælgplanter	385	383	-1 %
- Spindplanter og silkeorme	956	831	-13 %
- Frugt og grøntsager	1.650	1.629	-1 %
- Vin mv.	1.392	1.381	-1 %
- Tobak	983	973	-1 %
- Andet	300	314	5 %
Animalske produkter:	10.860	12.595	16 %
- Mælk og mejeriprodukter	1.912	2.112	10 %
- Oksekød	8.095	8.369	3 %
- Fåre- og gedekød	672	1.914	185 %
- Svinekød og fjerkræ	16	186	14 %
- Fisk	17	14	-15 %
Veterinære og phytosanitære foranstaltninger	570	190	-67 %
Tilknyttede udgifter	882	649	-26 %
Landdistriktsstøtte	4.595	4.698	2 %
I alt	44.255	45.117	2 %
Margen	2.331	2.260	

Udbetalinger inden for landbrugets markedsordninger finder sted i overensstemmelse med landbrugspolitikken forordninger samt bestemmelser vedrørende implementering af disse. For landdistriktsstøtten (underkategori 1B) udbetales støtte i henhold til Kommissionens flerårige programmering. Betydningen af budgetproceduren for udgifterne i kategori 1 består i høj grad i, at budgetmyndigheden har mulighed for løbende at vurdere, om de samlede landbrugsudgifter kan holde sig inden for rammerne i de finansielle perspektiver, eller om der vil være behov for justeringer, der gør landbrugspolitikken mere robust over for en ugunstig markedsmæssig udvikling.

Budgetforslaget afspejler, at Kommissionen fortsat vurderer udsigterne vedrørende markedsforholdene gunstigt. Blandt de væsentligste faktorer er euro/US-dollar-kursen. En svag euro giver mindre forskel mellem interne EU-priser og verdensmarkedspriser og reducerer dermed behovet for eksportrestitutions. Et fald i eurokursen på ét point giver normalt en besparelse på 40-50 mio. euro.

Udgifter til landbrugets markedsordninger (udgiftskategori 1A) er obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetforhandlingerne, mens udgifter til landdistriktsstøtte (Udgiftskategori 1B) er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Europa-Parlamentet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen.

2.2. Udgiftskategori 2. Strukturfonde

Kommissionen foreslår afsat 33.968 mio. euro til strukturfonde, hvilket er en stigning på 0,5 pct. i forhold til 2002. Betalingsbevillingerne udgør 33.538 mio. euro, hvilket er en stigning i forhold til 2002-budgettet på 4,4 pct. Forpligtelsesbevillingerne skal i henhold til Dagsorden 2000-aftalen sættes lig de finansielle perspektiver for udgiftskategori 2, idet disse i modsætning til de fleste andre udgiftskategorier udgør udgiftsmål frem for udgiftslofter. Udgiftskategori 2 udgør ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen.

Tabel 3. Fordeling af strukturfondsbevillingerne, forpligtelser fordelt på hovedområder

(Mio. euro)	Budget 2002	Forslag for 2003		Stigning i forhold til 2002
		Bevilling	Fordeling	
Strukturfonde	31.049	31.156	92 %	0 %
<i>Mål 1 - Tilbagestående regioner</i>	21.330	21.577	64 %	1 %
<i>Mål 2 - Regioner med strukturproblemer</i>	3.730	3.652	11 %	-2 %
<i>Mål 3 - Beskæftigelse, uddannelse m.v..</i>	3.646	3.719	11 %	2 %
<i>Andet</i>	2.343	2.208	7 %	-6 %
Samhørighedsfonden	2.789	2.839	8 %	2 %
Udgiftskategori 2 i alt	33.838	33.995	100	0,46

Budgetforslaget for strukturfondene overskrider de finansielle perspektiver med 27 mio. euro. Dette skyldes ekstra midler til afvikling af fiskeriflåder som følge af, at det sidste år mislykkedes at indgå en ny fiskeriaftale med Marokko. Det foreslås at anvende det såkaldte fleksibilitetsinstrument til at finansiere overskridelsen. Forslaget er en opfølgning på drøftelserne i forbindelse med sidste års budgetforhandlinger mellem Rådet og Parlamentet.

Kommissionen har efter udarbejdelsen af budgetforslaget for 2003 fremlagt forslag til reform af EU's fiskeripolitik. Dette kan betyde merudgifter under udgiftskategori 2, hvilket ifølge Kommissionen kan betyde, at der fremlægges forslag om yderligere anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet under denne udgiftskategori – eventuelt delvist til afvikling af fiskeriflåder.

Betalingsafløbet på strukturfondene er i stor udstrækning forsinket og har således været den væsentligste årsag til at der tidligere år har været tilbagebetalt store overskud fra EU til medlemsstaterne, jf. afsnit 1.

2.3. Udgiftskategori 3. Interne politikker

Kommissionens budgetforslag indeholder udgifter på 6.715 mio. euro i forpligtelser, hvilket er en stigning i forhold til 2002 på 2,4 pct. Dette efterlader en margin på 81 mio. euro. Der er afsat 6.132 mio. euro i betalinger, hvilket er et fald på 0,5 pct.

Tabel 4. Kommissionens budgetforslag for 2003 for interne politikker, forpligtelser fordelt på hovedområder

Mio. euro	Budget 2002	Budgetforslag for 2003	Ændring i forhold til 2002
Forskning og teknologisk udvikling	4.055	4.055	0 %
Transeuropæiske netværk	677	725	7 %
Transport	29	53	83 %
Uddannelse og ungdom	523	553	6 %
Kulturelle og audiovisuelle aktioner	117	118	1 %
Information og kommunikation	114	92	-19 %
Det indre marked	185	200	8 %
Beskyttelse af sundhed og forbrugere	23	23	0 %
Miljø	196	231	18 %
Energi	33	48	45 %
Retlige og indre anliggender	143	146	2 %
Sociale dimension og beskæftigelse	158	172	9 %
Arbejdsmarked og teknologisk innovation	105	103	-2 %
Statistisk information	34	35	4 %
Svigsbekæmpelse	6	7	18 %
Bidrag til Europæiske partier	7	7	0 %
Nuklear sikkerhed	18	19	6 %
Andre landbrugstiltag	55	42	24 %
Andre regionale tiltag	15	15	0 %
Andre fiskeritiltag	65	70	8 %
Udgiftskategori 3 i alt	6.558	6.715	2,4 %
Margen	0	81	

Godt 4/5 af udgifterne under kategori 3 er forudbestemt ved vedtagne flerårige programmer. Ændringer i 2003-budgettet i forhold til 2002 skal hovedsagelig ses i lyset af den flerårige programmering og vedtagelse af nye programmer, jf. tabel 4. Hele udgiftsområde 3 udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord og traditionelt har mange interesser.

Udgiftskategori 3 indeholder bevillinger til en række agenturer og centre, der generelt udviser stigende realvækst. Miljøagenturet som er placeret i Danmark har en bevillingsstigning på 10 pct. til 21,4 mio. euro. Det bemærkes, at der for så vidt angår miljøagenturet er en særlig opgave i dels at opfylde 6. Miljøhandlingsprogram samt at sikre datagrundlag på miljøområdet for kandidatlandene, der kan muliggøre vurdering af opfyldelse af EU's miljøkrav. Kandidatlandene bidrager dog til agenturet.

2.4. Udgiftskategori 4. Eksterne politikker

Kommissionens budgetforslag indeholder udgifter på 4.912 mio. euro i forpligtelser. Dette er en stigning i forhold til året før på 2 pct., hvilket efterlader en margen på 60 mio. euro. Der er afsat 4.592 mio. euro i betalinger, hvilket er en stigning på 0,5 pct.

Udgiftskategori 4 indeholder både obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter. Aftaler indgået med 3. part, herunder fiskeriaftaler samt bidrag til internationale organisationer udgør obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det

nale organisationer udgør obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen, mens alle øvrige udgifter udgør ikke-obligatoriske udgifter.

Tabel 5. Kommissionens budgetforslag for 2003 for eksterne politikker, forpligtelser fordelt på hovedområder

Mio. euro	Budget 2002	Budgetfor- slag for 2003	Ændring i forhold til 2002
Fødevarerhjælp	455	455	0 %
Humanitær hjælp	442	470	6 %
Asien	488	546	12 %
Latinamerika	347	330	-5 %
Sydlige Afrika	125	127	2 %
Middelhavet og Mellemøsten	882	932	6 %
Østeuropa og Centralasien	474	508	7 %
Vestlige Balkan	765	689	-10 %
Andet	796	816	3 %
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	30	40	33 %
Kategori 4, i alt	4.803	4.912	2 %
Margin	70	60	

Det har i både 2000 og 2001 været vanskeligt at holde sig inden for rammerne af de finansielle perspektiver for kategori 4. Således har man i begge år anvendt fleksibilitetsinstrumentet og nødhjælpsreserven. Dette har været nødvendigt for at dække uforudsete udgifter, f.eks. støtte til Balkan. Margenen i 2002 på 70 mio. euro er øremærket til bevillinger til Afghanistan. Kommissionen har anført, at udgifterne til eksterne aktioner hurtigt kan komme under pres i 2003 pga. nye uforudsete kriser. EU har stigende ambitioner på området for international krisestyring, jf. bl.a. konklusionerne fra Det Europæiske Rådsmøde i Lissabon.

En væsentlig grund til stigende udgifter til Asien er ønsket om at støtte genopbygningen af Afghanistan. I forbindelse med en donorkonference i januar 2002 lovede Kommissionen på vegne af EU at bevilge 200 mio. euro i 2002 samt at indstille til Rådet og Parlamentet at tilsvarende bevilges i de efterfølgende 4 år.

Det bemærkes, at Kommissionen har foreslået bevilget 40 mio. euro i 2003 til det såkaldte FUSP-budget mod 30 mio. euro i 2002. Budgetlinien anvende til fælles udenrigs- og sikkerhedspolitisk indsats, der ikke vedrører militære eller forsvarsmæssige aktioner, som finansieres direkte af medlemsstaterne jf. TEU art. 28. En særlig problemstilling for dette område er udgiftsbehovets uforudsigelighed. Kommissionen anfører, at forhøjelsen sker i henhold til Laekenkonklusionerne om etablering af en operationel kapacitet til civil krisestyring. Endvidere henvises til indsatsen ved overtagelse af den fælles politistyrke i Bosnien-Herzegovina fra 1. januar 2003.

På Det Europæiske Råd i Barcelona blev besluttet at oprette en særlig lånefacilitet under Den Europæiske Investeringsbank (EIB) for ikke-medlemslandene omkring Middelhavet. EIB har efterfølgende udarbejdet et oplæg, hvori EIB foreslår et samlet tilskud på 372 mio. euro over EU-budgettet i perioden 2003-2007, dvs. i gennemsnit knap 75 mio. euro pr. år. I præsentationen af budgetforslaget for 2003 anfører Kommissionen at bevillingen til programmet for støtte til Middelhavsområdet (MEDA) omfatter 25 mio. euro til lånefaciliteten. Kommissionen undersøger for tiden mulighederne for at skaffe yderligere midler inden for de budgetmæssige rammer.

Endelig skal fremhæves Den Nordlige Dimension, som er rammen for EU's forhold til sine nordlige og nordøstlige naboer, herunder Rusland. Det Europæiske Råd i Göteborg i 2001 besluttede, at der på et møde under dansk formandskab skal udstikkes retningslinier for nye tiltag under den nordlige dimension. Sigtet er at gøre hele Østersøområdet til et område præget af stabilitet og velstand. Kaliningrad er et prioritetsområde. Under den nordlige dimension er blandt andet oprettet et arktisk vindue på dansk initiativ. Hertil kommer tanker om, at udbrede det nuværende samarbejde i den nordlige dimension til generelt at gælde EU's forhold til sine nye naboer efter udvidelsen (Wider Europe/New Neighbours-initiativet).

2.5 Udgiftskategori 5 – Administrative udgifter

I henhold til Kommissionen og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås bevilget 5.446,8 mio. euro til administrative udgifter i 2003, hvilket er en stigning i de samlede administrative udgifter på 5,2 pct., jf. tabel 6. Dette udgør en overskridelse af de finansielle perspektiver på 65,8 mio. euro. Overskridelsen foreslås finansieret ved at trække på fleksibilitetsinstrumentet. Udgiftskategori 5 indeholder både obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter.

Tabel 6. Offentliggjorte forslag til institutionernes administrative budget i 2003

(Mill. euro)	Budget 2002	Forslag til budget 2003	Stigning i forhold til 2002-budgettet
Kommissionen (inklusive pensioner)	3.387	3.564	5 %
Parlamentet	1.035	1.052	2 %
Rådet	402	449	12 %
EU-Domstolen	148	157	6 %
Revisionsretten	85	80	-6 %
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	78	88	13 %
Regionsudvalget	36	43	18 %
Ombudsmanden	4	5	19 %
Det Europæiske Databeskyttelseskontor	1	3	100 %
Ikke udspecificeret	-	8	-
Samlet budgetforslag for kategori 5	5.177	5.447	5,2 %
Margen	2	-66	

Kommissionen angiver for-udvidelsesudgifter som årsagen til, at det er nødvendigt at overskride de finansielle perspektiver i 2003. Endvidere påpeger Kommissionen, at stigende pensionsudgifter på 735 millioner i 2003 bidrager

til det ekstraordinært høje kategori 5-budget i 2003. Stigningen i pensionsudgifterne udgør 6,8 pct. i forhold 2002.

Af de store institutioner har Rådet (rådssekretariatet) relativt store før-udvidelsesudgifter, idet Rådet til forskel fra eksempelvis Kommissionen ikke blot har brug for at ansætte nyt personale, men også for at skaffe et betydeligt antal ekstra kvadratmeter. Dette er baggrunden for Rådssekretariatets forslag om en tocifret stigningstakt for 2003-budgettet.

Der udestår ét usikkerhedspunkt for de samlede udgifter under udgiftskategori 5. Det Fælles Publikationskontor har netop offentliggjort sin estimering af omkostningerne til trykning af fællesskabets lovsamling på kandidatlandenes sprog, hvilket ikke i fuldt omfang er indbudgetteret i Kommissionen og Rådets budget.

2.6. Reserver

Der afsættes 434 mio. euro i reserver, heraf 217 mio. euro til långarantireserven og 217 mio. euro i nødhjælpsreserve i overensstemmelse med Dagsorden 2000-aftalen. Pr. 31. december 2002 bortfalder den monetære reserve, hvorved ugunstig udvikling i især US-dollar/euro kursen for landbrugsudgifterne i givet fald må finansieres inden for marginen under udgiftskategori 1.

2.7. Førtilrædelsesstøtte

Dette udgiftsområde blev oprettet i forbindelse med Dagsorden 2000-aftalen for derved at udskille midlerne til kandidatlandene. Førtilrædelsesstøtte til Cypern, Tyrkiet og Malta er dog finansieret over kategori 4.

Som tidligere år er der budgettet med fuld udnyttelse af Dagsorden 2000-rammen for forpligtelser, hvilket i 2003 vil sige 3.386 mio. euro. Betalingsbevillingerne udgør 2.857, hvilket er en stigning på 10,1 pct. Udgifterne under udgiftskategori 7 er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord.

Tabel 7. Bevillinger til fortilrædelse

Mio. euro	2001 (faktisk gennemført)		2002		2003	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Sapard	540	31	555	370	564	543
ISPA	1.121	203	1.109	704	1.129	767
Phare	1.651	1.168	1.664	1.521	1.693	1.547
I alt	3.312	1.402	3.328	2.595	3.386	2.857

Jf. COMBUD 139/02 og Kommissionens politiske præsentation.

Udgiftsområdet omfatter tre programmer: Sapard (landbrug), ISPA (strukturstøtte og Phare (generel fortilrædelsesstøtte). Hovedsigtet er at hjælpe kandidatlandenes landbrugssektorer, infrastruktur og administrative kapacitet mv. til optagelse i fællesskabet.

Førtiltrædelsesstøtten er et af de områder, hvor der har været vanskeligheder med udbetaling af betalingsbevillinger for især Sapard og ISPA, jf. afsnit 1. For Sapards vedkommende skyldes dette, at det har taget tid for kandidatlandenes administrationer at leve op til de administrative krav, som Kommissionen har sat for de myndigheder der skal administrere bevillingen. Disse krav er nu efterlevet af de fleste kandidatlande.

2.8. EU's indtægter

På baggrund af konklusionerne på Det Europæiske Råds møde i Berlin i 1999 blev der den 29. september 2000 vedtaget en ny rådsafgørelse for EU's egne indtægter. I februar i år oplyste Rådssekretariatet, at alle medlemsstater havde tiltrådt den nye rådsafgørelse, der således ligger til grund for Kommissionens budgetforslag. Rådets afgørelse indeholder en række omlægninger der samlet set betyder, at den danske bidragsandel udgør ca. 2,1 pct. af EU's budget i 2003.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forhandlingerne vedrører EU's eget budget for 2003 og bør således foretages på fællesskabsniveau. Der er ikke foretaget særskilt vurdering af nærheds- og proportionalitetsprincippet for budgettets enkelte udgiftsposter.

4. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Det foreløbige budgetforslag for 2003 indebærer et dansk EU-bidrag på 15,2 mia. kr. (kurs 7,43 kr./euro). I 2002 er der på finansloven budgetteret med et dansk bidrag på 15,1 mia. kr. Dette er ligeledes baseret på Rådets nye afgørelse om egne indtægter, jf. afsnit 2.8. Det danske bidrag i 2002 må dog forventes væsentligt reduceret som følge af tilbagebetaling af stort budgetoverskud fra 2001.

5. Seneste forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg fik forelagt baggrundsnotat forud for Kommissionens fremlæggelse af budgetforslaget for 2003 på ECOFIN-rådsmødet den 7. maj 2002.

Bilag 1

Tabel 1 – Budgetforslagets aktionsudgifter under Kommissionens budget fordelt på politiske områder opstillet efter princippet om aktivitetsbaseret budgettering (ABB)

Politiske områder	Budget 2002		Budgetforslag 2003		Budget 2002/2003	
	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer
	1	2	3	4	3/1	4-2
1. Økonomiske og finansielle anliggender	493,3	496	450,09	517	-8,8%	21
2. Virksomheder	289,6	936	280,08	945	-3,3%	9
3. Konkurrence	73,4	718	80,23	772	9,3%	
4. Beskæftigelse og sociale anliggender	9.736,5	775	9.823,08	795	0,9%	20
5. Landbrug og landbrugsudvikling	47.583,8	1.038	48.738,71	1.080	2,4%	42
6. Energi og Transport	1.022,1	1.008	1.027,77	1.015	0,6%	7
7. Miljø	263,3	578	299,17	615	13,6%	37
8. Indirekte undersøgelser	2.525,6	1.612	2.718,50	1.675	7,6%	63
9. Informationsselskaber	1.069,6	1.043	1.008,57	1.057	-5,7%	14
10. Direkte undersøgelser	257,8	2.089	269,68	2.133	4,6%	44
11. Fiskeri	1.093,1	312	942,05	317	-13,8%	5
12. Indenlandsk marked	62,4	478	66,15	495	6,1%	17
13. Regional politik	21.806,8	544	21.885,10	603	0,4%	59
14. Told og skat	88,5	469	98,62	480	11,4%	11
15. Uddannelse og kultur	776,4	709	804,88	717	3,7%	8
16. Presse og kommunikation	139,9	686	142,50	693	1,8%	7
17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse	741,1	812	387,18	830	-47,8%	18
18. Retlige anliggender	149,7	297	154,06	338	2,9%	41
19. Udenrigsrelationer	3.279,4	3.014	3.252,81	3.047	0,8%	33
20. Erhverv	65,3	528	70,87	547	8,5%	19
21. Udvikling og relationer til ACP Stater	1.108,4	2.087	1.157,26	2.182	4,4%	
22. Udvidelse	1.828,1	808	1.964,54	785	7,5%	-23
23. Humanitær hjælp	670,7	153	703,43	158	4,9%	5
24. Kamp mod bedrageri	46,3	337	46,73	348	0,8%	11
25. Kommissionens policy juridisk rådgivning	195,3	1.198	203,37	1.198	4,1%	0
26. Administration	570,6	4.184	594,12	4.329	4,1%	145
27. Budget	66,4	558	70,76	517	6,6%	-4,1
28. Revision	20,6	204	12,36	120	-39,9%	-84
29. Statistik	116,1	746	120,23	749	3,5%	3
30. Pension	701,7	58	750,62	58	7,0%	-0
31. Reserver	3,5				-100,0%	
	96.845,54	28.475	98.123,51	29.115	1,3%	640