

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1291)
udenrigsministerråd
(Offentligt)

Folketingets Europaudvalg

Christiansborg, den 18. september 2003

Til
udvalgets medlemmer og stedfortrædere.

Til udvalgets orientering vedlægges materiale modtaget fra
JuniBevægelsen vedrørende regeringskonferencen om
EU-konventets forfatningsudkast. Materialet vil blive
kommenteret i forbindelse med Junibevegelsens foretræde for
Europaudvalget fredag den 19. september kl.10.

Med venlig hilsen

Lone Boelt Møller

(Løbenr. 25981)

København 18. september 2003

Her følger JuniBevægelsens forslag til, hvad statsminister Anders Fogh Rasmussen kan tage med til forhandlingsbordet den 4. oktober, når regeringskonferencen om EU-forfatningen går i gang.

- **Forslag til arbejdsformen under regeringskonferencen**

1. Regeringskonferencen skal arbejde i fuld offentlighed med alle dokumenter tilgængelige på Internettet. Dagsordener og referater offentliggøres straks.
2. Juridiske notater om rækkevidde og forståelse af de enkelte bestemmelser stilles til rådighed for de nationale parlamenter og EU-Parlamentet. De danske forhandlingsinstrukser meddeles én repræsentant for hvert parti og bevægelse, under fortrolighed hvis forhandlingssituationen kræver det.
3. Regeringskonferencen efterfølges af folkeafstemninger i alle lande. Der stemmes for og imod forfatningsudkastet. Efter folkeafstemningerne genindkaldes regeringskonferencen og udarbejder et endeligt forslag, som sendes til ratifikation efter de bestemmelser, der gælder i de forskellige nationale forfatninger, det vil for Danmarks vedkommende sige en folkeafstemning.
 - For Danmarks vedkommende skal udkastet forelægges for uafhængige jurister og samfundsforskere, der udarbejder forskellige analyser af konsekvenserne og forfatningsudkastets forhold til den danske grundlov, herunder om forfatningsudkastet skal vedtages som en ændring af den danske grundlov.

- **Forslag til instruktionen for Danmarks forhandlere under regeringskonferencen – følgende ændringer skal indgå i instruktionen:**

4. Der henvises til de 15 punkter i vedhæftede "Alternative rapport" som blev overdraget af et mindretal i EU-Konventet.
5. Der indføres en reel miljøgaranti, som sikrer, at medlemsstaterne har ret til at bevare og indføre strengere bestemmelser om beskyttelse af miljø, arbejdsmiljø, sikkerhed, sundhed, veterinære bestemmelser, forbrugerbeskyttelse og sociale bestemmelser, såfremt reglerne anvendes ensartet over for indenlandsk og udenlandsk produktion.
6. Den danske sommerhusprotokol gøres skudsikker og åbnes eventuelt for andre lande, så landene selv kan bestemme, om og hvordan de vil regulere ejendomsretten til jord og fast ejendom.

7. Den skattefinansierede socialmodel og den danske aftalemodel for arbejdsmarkedet skal sikres i protokol.
8. Euratom-aftalen skal bortfalde eller området henvises til reglerne om forstærket samarbejde, så medlemsstater ikke kan tvinges til at betale for atomkraft.
9. Nice-traktatens bestemmelser om EU-tilskud til politiske partier og aflønning af parlamentsmedlemmer gennem beslutninger med kvalificeret flertal skal underlægges bestemmelser om enstemmighed.
10. De danske og britisk-irske undtagelser skal være åbne for alle medlemsstater. Der sikres større fleksibilitet og mulighed for længere overgangsperioder for kommende medlemslande og kommende ansøgerlande.

- **Forslag til de kommende folkeafstemninger**

11. Ja- og nej-siderne skal stilles ens i forhold til offentlig støtte. Der lægges loft over bidrag fra organisationer og private. Bidrag fra virksomheder, private eller offentlige, tillades ikke.
12. Datoen for folkeafstemningen skal annonceres et halvt år før selve afstemningen, så borgerne sikres god til offentlig debat.

Alternativ rapport (inkluderet i EU-konventets forfatningsudkast) DEMOKRATIERNES EUROPA

Laeken-erklæringen - opgaverne er ikke løst

Som medlemmer af konventet kan vi ikke tilslutte os udkastet til en europæisk forfatning. Det imødekommer ikke kravene i Laeken-erklæringen af december 2001.

I Laeken-erklæringen hedder det, "**at der er behov for, at EU kommer nærmere på borgerne**". Det forhold, at der overføres mere beslutningskompetence fra medlemsstaterne til EU på det strafferetlige område og på nye indenrigspolitiske områder, vil gøre EU mere fjern. Det hedder endvidere i Laeken-erklæringen, at "**kompetencefordelingen bør gøres mere gennemsigtig**".

Men den ny kategori "delt kompetence" giver ingen sikkerhed for, hvordan kompetencen skal deles, især fordi medlemsstaterne ikke vil kunne lovgive på disse områder, hvis EU beslutter at handle. Det er EF-Domstolen i Luxembourg, der skal træffe afgørelse i tvivlstilfælde.

Ifølge Laeken-erklæringen "**optræder EU for bureaukratisk**".

Udkastet til forfatning behandler ikke de efterhånden 97 000 sider gældende fællesskabsret og foreslår et nyt retsinstrument, "ikke-lovgivningsmæssige retsakter", som giver den ikke-valgte Kommission mulighed for at vedtage bindende love.

Laeken-erklæringen opfordrer til, at "**EU-institutionerne bliver præget af mindre træghed og stivhed**".

Men forfatningen giver flere beføjelser til alle de nuværende EU-institutioner og skaber et præsidenternes Europa med flere job til politikere og mindre indflydelse til folket.

Laeken-erklæringen understreger de nationale parlamenters betydning, og i Nice-traktaten "**understreges behovet for at undersøge deres rolle i den europæiske konstruktion**".

De nationale parlamenter mister indflydelse i forhold til Kommissionen, Europa-Parlamentet og det Europæiske Råd. Deres foreslåede ny rolle med at sikre overholdelse af nærhedsprincippet er reelt ikke andet end en anmodning, som Kommissionen kan overhøre. Der føres ingen kompetence tilbage til medlemsstaterne.

Der opfordres i Laeken-erklæringen til "**mere åbenhed og effektivitet**" i Den Europæiske Union. Forfatningen koncentrerer mere udøvende og

budgetmæssig kompetence i selve de EU-institutioner, der har været genstand for gentagne og vedvarende skandaler i forbindelse med dårlig forvaltning, spild og svig.

Laeken-erklæringen foreslår en forfatning som en mulighed: "**Endelig er spørgsmålet, om denne forenkling og omarbejdning ikke med tiden bør føre til, at der vedtages en forfatningstekst**". Tanken om at omdanne de nuværende mellemstatslige traktater til en europæisk forfatning blev straks grebet, men uden at de eksisterende alternativer eller langsigtede konsekvenser heraf blev undersøgt.

Endelig var det Laeken-erklæringens altoverskyggende mål at skabe et **demokratisk Europa**. Med udkastet til forfatning skabes der en ny centraliseret europæisk stat, mere magtfuld og fjern, med flere politikere, mere bureaukrati og en dybere kløft mellem magthavere og borgere. Euratom-traktaten kom ind i forfatningen i sidste øjeblik, uden at en arbejdsgruppe havde fået tid til at revidere den.

Udkastet til EU-forfatning blev på intet tidspunkt udarbejdet efter normale demokratiske metoder

- Ansøgerlandene blev behandlet som observatører i præsidiets og havde ingen egentlig indflydelse.
- Kun 3 politiske grupperinger var repræsenteret i det magtfulde præsidium, der udarbejdede denne tekst med skyklapper på.
- Medlemmerne blev nægtet retten til at få deres ændringsforslag oversat, uddelt, drøftet eller sat til afstemning.
- Konventet havde ingen medlemmer fra den halvdel af befolkningen, der stemte nej til Maastricht-traktaten i Frankrig og Nice-traktaten i Irland.
- Ikke én eneste euroskeptiker eller eurorealist fik lov til at overvære eller deltage i præsidiets arbejde eller i arbejdet i de tilknyttede sekretariater.
- Giscard tillod ikke demokrati og normal afstemning i konventet. Udkastet til forfatning går imod alle demokratiske principper. Vi ønsker et nyt udkast fra et langt mere repræsentativt konvent, der er demokratisk med hensyn til såvel indhold som procedurer.

Vi forelægger hermed følgende 15 punkter til overvejelse for vore statsministre og andre borgere.

1. DEMOKRATIERNES EUROPA. Den Europæiske Union (EU) skal ikke have nogen forfatning. I stedet bør Europa være organiseret på et interparlamentarisk grundlag ved hjælp af en traktat om europæisk

samarbejde. Denne opretter et demokratiernes Europa (DE) i stedet for det eksisterende EU. Hvis EU skal have et nyt navn, skal det være Demokratiernes Europa.

2. EN SLANKERE TRAKTAT. Fællesskabets regelsæt på nu 97 000 sider omfattende EU og EØF bør radikalt forenkles. I stedet bør der fokuseres på grænseoverskridende spørgsmål, hvor nationale parlamenter ikke effektivt kan handle alene. Afgørelser om subsidiaritet bør træffes af de nationale parlamenter.

3. ÅBEN FOR ALLE DEMOKRATIER. Medlemskab af DE er åbent for alle europæiske demokratiske stater, som har undertegnet og i fuldt omfang overholder den europæiske menneskerettighedskonvention.

4. FORENKLET BESLUTNINGSPROCEDURE. De nuværende 30 forskellige måder at træffe beslutninger på i EU reduceres til to: lovgivning og henstillinger. Hvis afstemning med kvalificeret flertal finder anvendelse, kræves der 75% af stemmerne for det pågældende forslag, medmindre andet er angivet.

5. ET VETO OM SPØRGSMÅL AF VITAL INTERESSE. Love er kun gældende, hvis de er vedtaget af de nationale parlamenter. Et nationalt parlament har vetoret vedrørende et spørgsmål, det anser for vigtigt.

6. DE FÆLLES CENTRALE SPØRGSMÅL. Lovgivningen omfatter bestemmelserne for det fælles marked og visse fælles minimumsstandarder med henblik på at beskytte arbejdstagerne, forbrugerne, sundhed, sikkerhed samt miljø. Inden for de øvrige områder har DE beføjelse til at udstede henstillinger til medlemsstaterne, som altid er frit stillet til at vedtage højere standarder.

7. ET FLEKSIBELT SAMARBEJDE. DE kan enstemmigt godkende et fleksibelt samarbejde for de nationer, som ønsker at deltage i et tættere samarbejde. DE anerkender og støtter endvidere andre tværeuropæiske organisationer som f.eks. Europarådet.

8. ÅBENHED OG GENNEMSKUELIGHED. Beslutningsproceduren og de dertil hørende dokumenter er åben og tilgængelig, medmindre en rimelig grund til undtagelse bekræftes af et kvalificeret flertal.

9. FORENKLET AFSTEMNING I RÅDET. Et forenklet afstemningssystem finder anvendelse i Rådet, hvilket kan indebære, at hver enkelt medlemsstat har én stemme i DE-Rådet. En afgørelse med kvalificeret

flertal kræver støtte fra lande med over halvdelen af den samlede befolkning i DE.

10. DE NATIONALE PARLAMENTER VÆLGER KOMMISSIONEN. Hvert enkelt nationalt parlament vælger sit eget medlem af Kommissionen. Kommissæren møder frem for de pågældende nationale parlamenters europæiske kommission for prøvelse af valg. De nationale parlamenter har beføjelse til at afvise deres kommissær. Formanden for Kommissionen vælges af de nationale parlamenter. De nationale parlamenter træffer afgørelse om det årlige lovgivningsprogram, og Kommissionen fungerer følgelig som sekretariat for Rådet og de nationale parlamenter.

11. INTET LOVGIVENDE ARBEJDE I DOMSTOLEN. Domstolens lovgivende aktivisme i Luxembourg bør begrænses, og Domstolen overholder den europæiske menneskerettighedskonvention.

12. PARTNERSKABSAFTALER. Medlemsstaterne og DE kan indgå partnerskabsaftaler af gensidig interesse med stater eller grupper af stater. DE respekterer partnernes parlamentariske demokrati og kan støtte de fattigere stater med finansiell bistand og samtidig fremme frihandelsaftaler.

13. BEDRE KONTROL. Den Europæiske Ombudsmand, Revisionsretten og Europa-Parlamentets og de nationale parlamenters budgetkontroludvalg har adgang til samtlige dokumenter og finansielle regnskaber.

14. LIGESTILLING AF SPROG. For så vidt angår lovgivningen, er alle officielle DE-sprog ligestillede.

15. DE FORENEDE NATIONER. DE har ikke sin egen hær. De Forenede Nationer og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa giver bemyndigelse til fredsbevarende og fredsskabende arbejde. Medlemsstaterne træffer selv afgørelse om, hvorvidt de vælger et fælles forsvar gennem NATO, et uafhængigt forsvar eller en neutralitetspolitik.

Bidrag fra konventsmedlemmerne:

Abitbol, William - (suppleant) Europa-Parlamentet

Bonde, Jens-Peter - (medlem) Europa-Parlamentet

Dalgaard, Per - (suppleant) Danmark - Folketinget

Gormley, John - (suppleant) Irland - Parlamentet

Heathcoat-Amory, David - (medlem) - UK - Parlamentet

Seppanen, Esko - (suppleant) Europa-Parlamentet

Skaarup, Peter - (medlem) Danmark - Folketinget

Zahradil, Jan - (medlem) Den Tjekkiske Republik - Parlamentet

