

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 785 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

26. marts 2003



KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om forslag til ændring af kommissionens forordning 466/2001 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i levnedsmidler (tin), dokument SANCO/1034/2002-1 rev.1.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevaredirektoratet

J.nr.: 2002-20-22-00137/1997-4113-0024

Den 25. marts 2003

DLI/CAS

Dep. 6. kontor/JHC

FVM 032

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af kommissionens forordning 466/2001 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i levnedsmidler (tin)

Dok SANCO/1034/2002-1 rev 1

Resumé

Forslaget har til formål at regulere det maksimalt tilladte indhold af tin i visse fødevarer.

Vedtagelse af forslaget vil betyde en forøgelse af gældende grænseværdier for tin i fødevarer på dåse og drikkevarer. Forslaget vil i relation hertil betyde en reduktion af beskyttelsesniveauet i forhold til de nuværende danske grænseværdier, men en udtalelse fra Den Videnskabelige Komité fastslår, at der ikke er sundhedsmæssige betænkeligheder ved de foreslåede grænseværdier.

Baggrund

Kommissionen har ved dokument SANCO/1034/2002-1 rev 1 fremsendt forslag om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i levnedsmidler. Forslaget vedrører grænseværdier for tin i fødevarer på dåse.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 2, stk. 3, i Rådets forordning (EØF) 315/93 af 8. februar 1993 om fællesskabsprocedurer for forurenende stoffer i levnedsmidler.

Forslaget skal behandles i en III b-procedure i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan forkaste forslaget med simpelt flertal eller kan vedtage forslaget uændret med kvalificeret flertal eller

ændre det med enstemmighed. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er en gennemførelsesretsakt til rammeforordningen (Rådets forordning (EØF) 315/93 af 8. februar 1993 om fællesskabsprocedurer for forurenende stoffer i levnedsmidler).

Formålet med forslaget er at harmonisere beskyttelsesniveauet i EU ved at fastsætte fælles grænseværdier. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at regulere det maksimalt tilladte indhold af tin i visse fødevarer. Den Videnskabelige Komité for Fødevarer har udtalt, at tin i fødevarekonserves og drikkevarer på dåser svarende til 150 mg/kg i drikkevarer og 250 mg/kg i anden dåsemad kan give irritationer i tarmen hos visse personer.

Forslaget indeholder på denne baggrund grænseværdier for tin i følgende fødevarekategorier:

- Fødevarer på dåse undtagen drikkevarer: 200 mg/kg
- Drikkevarer på dåse: 50 mg/kg. Det bemærkes, at Kommissionen under forhandlingerne har foreslået, at grænseværdien for drikkevarer på dåse hæves til 100 mg/kg.
- Børnemad med kornprodukter på dåse: 50 mg/kg
- Modermælkserstatning på dåse: 50 mg/kg
- Fødevarer på dåse til særlig ernæring: 50 mg/kg

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

Danmark har siden 1984 haft nationale grænseværdier for tin i fødevarer. Grænseværdierne er fastsat i bekendtgørelse nr. 184 af 25. marts 2002 om visse forureninger i fødevarer og er følgende:

- Konserverede fødevarer i konservesdåser: 150 mg/kg

- Drikkevarer, herunder frugt- og grøntsagssaft i konservesdåser: 50 mg/kg
- Børnemad: 50 mg/kg
- Andre fødevarer: 50 mg/kg

Kategorien ”andre fødevarer” omfatter alle øvrige fødevarer dvs. fødevarer som ikke er på dåse.

Vedtagelse af forordningen vil erstatte de eksisterende nationale grænseværdier – med undtagelse af grænseværdien for ”andre fødevarer”, som stadig vil være gældende.

Konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil betyde en forøgelse af gældende grænseværdier for tin i fødevarer på dåse. Forslaget vil betyde en reduktion af beskyttelsesniveauet i forhold til de nuværende danske grænseværdier, men udtalelsen fra Den Videnskabelige Komité fastslår, at der ikke er sundhedsmæssige betænkeligheder ved de foreslåede grænseværdier.

Forordningsforslaget indeholder højere grænseværdier end den eksisterende nationale regulering for tin både for grænseværdien for fødevarer på dåse generelt, og efter Kommissionens seneste udspil, for grænseværdien for drikkevarer. I begge tilfælde er de foreslåede grænseværdier dog lavere end det indhold, som EU's videnskabelige komite (SCF) har vurderet, vil kunne forårsage irritation hos visse personer svarende til 150 mg/kg i drikkevarer og 250 mg/kg i anden dåsemad. Spiser eller drikker man større mængder tinholdige fødevarer på én gang, kan man blive utilpas og kaste op. Uorganisk tin er akut giftigt, men opsamles ikke i kroppen og giver ikke langtidseffekter.

Tin kan især findes i fødevarekonserves som følge af en afsmitning fra dåser fremstillet af tinholdige legeringer. I visse fødevarer, som f.eks. asparges, fungerer tin som en antioxidant og medvirker til at bevare den lyse farve på asparges. Med den nuværende dåseteknologi er det muligt at undgå migration af tin, men det anses ikke for noget væsentligt sundhedsmæssigt problem i fødevarerammen, at der afgives uorganisk tin til fødevaren indenfor visse mængdegrænsninger.

Data for indholdet af tin i fødevarer viser, at de fleste produkter ligger under 150 mg/kg, men for enkelte produkter som flåede tomater og ananas kan der være få overskridelser af grænsen på 150 mg/kg. En grænseværdi på 150 mg/kg i fødevarer og 50 mg/kg i drikkevarer vil generelt være i overensstemmelse med ALARA princippet (As Low As Reasonably Achievable – så lavt indhold som muligt).

Kommissionen har under forhandlingerne ændret den foreslåede grænseværdi for drikkevarer på dåse fra 50 mg/kg til 100 mg/kg for at undgå problemer under WTO høringen samt kommende forhandlinger i CODEX.

Grænseværdierne for børneprodukter på 50 mg/kg er i overensstemmelse med ALARA-princippet.

Forordningen vil være direkte gældende i Danmark og skal derfor ikke implementeres. Det vil dog blive nødvendigt at ændre bekendtgørelse nr. 184 af 25. marts 2002 om visse forureninger i fødevarer, da forordningen erstatter eksisterende nationale grænseværdier.

Forslaget vurderes ikke at få statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget har i medfør af fødevarerlovens § 6, stk. 1 været sendt i høring til en bred kreds af organisationer og myndigheder, ligesom forslaget har været i høring i Det Rådgivende Fødevareudvalg.

Landbrugsraadet har på vegne af Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Landbrug, Kødbranchens Fællesråd, Danske Slagterier, Det Danske Fjerkræråd og Mejeriforeningen meddelt, at man ikke har bemærkninger.

COOP Danmark A/S bifalder, at der indføres harmoniserede maksimalværdier for tin i dåsekonserves og baby/børnemad. Grænseværdierne for baby/børnemad finder COOP Danmark i orden, men anbefaler, at der arbejdes for at bibeholde den danske maksimalgrænseværdi på 150 mg/kg for konserverede fødevarer i dåsekonserves. COOP Danmark foreslår, at der eventuelt kommer differentierede grænseværdier for konserveredåser afhængig af om dåsen er lakeret eller ikke. I lakerede dåser ses meget sjældent forhøjet tinindhold, mens der i ulakerede dåser er en større risiko for forhøjet tin. På det danske marked sælges stort set al ananaskonserves i ulakerede dåser, ligesom lavpris-frugtkonserves og tomatvarer sælges i ulakerede dåser.

SiD er af den opfattelse, at der ikke bør forekomme tin i fødevarer, men da dette efter al sandsynlighed ikke er muligt, ønsker man, at grænseværdierne er så lave som overhovedet muligt.

Bryggeriforeningen har ingen bemærkninger til forslaget men noterer, at forslaget til grænseværdi for drikkevarer svarer til den gældende danske grænseværdi.

Forbrugerrådet har meddelt, at man ikke ser nogen grund til at hæve grænseværdien fra 150 mg/kg til de foreslåede 200 mg/kg, da den danske grænseværdi på 150 mg/kg tilsyneladende lader sig praktisere uden problemer. Dette skal også ses i lyset af, at den Videnskabelige Komité for Fødevarer har vurderet, at visse niveauer af tin i fødevarer kan forårsage "maveproblemer" hos nogle individer. Man ved imidlertid ikke, hvor en sådan grænse ligger hos børn. Det vil derfor være hensigtsmæssigt at fastlægge en grænse lavere end 200 mg/kg for at iagttage et forsigtighedsprincip i forhold til børn. Forbrugerrådet opfordrer derfor Fødevaredirektoratet til at arbejde for en grænse på 150 mg/kg.

HTS - Handel, Transport og Serviceerhvervene har meddelt, at man er tilfredse med at der indføres harmoniserede grænseværdier for tin i dåsekonserves i EU. Man oplyser endvidere, at organisationens medlemsvirksomheder generelt ikke har haft problemer med at overholde de gældende danske grænseværdier. Man ser derfor ikke noget behov for en forhøjelse af grænseværdierne. Dog ønsker man at understrege, at dette er sagt under forudsætning af at grænseværdierne reelt harmoniseres i EU.

Horesta har meddelt, at man finder, at når en grænseværdi på 150 mg/kg i fødevarer og 50 mg/kg i drikkevarer generelt vil være i overensstemmelse med ALARA princippet (As Low As Reasonably Achievable - så lavt indhold som muligt), og at forekomsten af tin i fødevarer, som indtages i større mængder kan give ubehag, bør grænseværdien på 150 mg/kg i fødevarer ikke overskrides. Horesta finder det generelt hensigtsmæssigt, at grænseværdierne harmoniseres.

Nærings- og Nydelsesmiddelarbejderforbundet (NNF) finder, at forslaget indebærer en reduktion af beskyttelsesniveauet i forhold til nuværende danske regler. Da det der teknologisk muligt at producere indenfor de danske grænseværdier, ser NNF ikke nogen grund til at indføre højere værdier. NNF ønsker derfor, at man arbejder for at bevare de nuværende grænser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

THIS IS NOT A COMMISSION PROPOSAL
WORKING DOCUMENT ONLY
TO REFLECT THE DISCUSSIONS OF THE WORKING GROUP

COMMISSION REGULATION (EC) No .../..

of [...]

amending Regulation (EC) No 466/2001 setting maximum levels for certain contaminants in foodstuffs

THE COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Community,

Having regard to Council Regulation (EEC) No 315/93 of 8 February 1993 laying down Community procedures for contaminants in food⁽¹⁾, and in particular Article 2(3) thereof,

Whereas:

- (1) Regulation (EEC) No 315/93 provides that maximum levels must be set for certain contaminants in foodstuffs in order to protect public health.
- (2) Commission Regulation (EC) No 466/2001⁽²⁾ sets maximum levels for certain contaminants in foodstuffs.
- (3) The Scientific Committee on Food concluded in its opinion of 12 December 2001 that certain levels of tin in canned foods and canned beverages may cause gastric irritation in some individuals. Information is not available to indicate whether infants and young children might be at greater risk.
- (4) To protect public health from this acute health risk it is necessary to set maximum levels for tin in canned foods and canned beverages.
- (5) Commission Directive 91/321/EEC of 14 May 1991 on infant formula and follow-on formula⁽³⁾ as last amended by Directive 1999/50/EC⁽⁴⁾ provides that infant formulae

¹ OJ L 37, 13.2.1993, p1

² OJ L 77, 16.3.2001, p1

³ OJ L 175, 4.7.1991, p35

and follow-on formulae shall not contain any substance in such quantity as to endanger the health of infants and young children and that necessary maximum levels for such substances shall be established without delay.

- (6) Commission Directive 1996/5/EC of 16 February 1996 on processed cereal-based foods and baby foods for infants and young children⁽⁵⁾, as last amended by Directive 1999/39/EC of 6 May 1999⁽⁶⁾, provides that processed cereal-based foods and baby foods shall not contain any substance in such quantity as to endanger the health of infants and young children and that necessary maximum levels for such substances shall be established without delay.
- (7) It is appropriate for the health protection of infants and young children, a vulnerable population group, to establish a low maximum level, which is achievable through the strictly controlled manufacturing and packaging of infant formulae, follow-on formulae, baby foods and processed cereal-based foods for infants and young children.
- (8) Some Member States have adopted maximum levels for tin in foods. In view of the disparities between Member States and the consequent risk of distortion of competition, Community measures are necessary in order to ensure market unity whilst abiding by the principle of proportionality.
- (9) Regulation (EC) No 466/2001 should be amended accordingly.
- (10) The measures provided for in this Regulation are in accordance with the opinion of the Standing Committee on the Food Chain and Animal Health,

HAS ADOPTED THIS REGULATION:

Article 1

Annex I of Regulation (EC) No 466/2001 is amended as set out in the Annex to this Regulation.

Article 2

This Regulation shall enter into force on the 20th day following that of its publication in the *Official Journal of the European Communities*.

This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.

⁴ OJ L 139, 2.6.1999, p29

⁵ OJ L 49, 28.2.1996, p17

⁶ OJ L 124, 18.5.1999, p8

Done at Brussels, [...]

For the Commission

[...]

Member of the Commission

ANNEX

In Annex I to Regulation (EC) No 466/2001 the following Section 6 is added:

“Section 6: Tin

Product	Maximum level (mg/ kg wet weight)	Performance criteria for sampling	Performance criteria for methods of analysis
1. Canned foods other than beverages	200		
2. Canned beverages, including fruit juices and vegetable juices	50??		
3.1 Canned baby foods and processed cereal-based foods for infants and young children ⁽¹⁾ 3.2 Canned infant formulae and follow-on formulae, including infant milk and follow-on milk ⁽²⁾ 3.3 Canned dietary foods for special medical purposes ³ intended specifically for infants and ingredients used for the manufacture of these foods	50		

⁽¹⁾ Baby foods and processed cereal-based foods for infants and young children as defined in Article 1 of Commission Directive 96/5/EC on processed cereal-based foods and baby foods for infants and young children, as last amended by Commission Directive 1999/39/EC. The maximum level refers to the product as sold.

⁽²⁾ Infant formulae and follow-on formulae as defined in Article 1 of Commission Directive 91/321/EEC on infant formulae and follow-on formulae, as last amended by Commission Directive 1999/50/EC. The maximum level refers to the product as sold.

⁽³⁾ Dietary foods for special medical purposes as defined in Article 1(2) of Commission Directive 1999/21/EC of 25 March 1999 on dietary foods for special medical purposes (OJ L 91, 7.4.1999, p. 29). The maximum level refers to the product as sold.

”