



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 19.11.1999  
KOM(1999) 596 endelig

**BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET  
OG EUROPA-PARLAMENTET**

**Interimsrapport i henhold til  
artikel 6, stk. 3, litra a), i direktiv 94/62/EF  
om emballage og emballageaffald**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

I.	Indledning.....	3
II.	Medlemsstaternes måltal for genvinding og genanvendelse .....	6
III.	Mål, som medlemsstaternes har nået for genanvendelse, genvinding og genbrug.....	13
IV	Evaluering af de foreliggende tal.....	20

## I. INDLEDNING

### Retsforskrifter

I artikel 6, stk. 3, litra a), i Rådets direktiv 94/62/EF<sup>1</sup> om emballage og emballageaffald hedder det, at på grundlag af en interimrapport fra Kommissionen og, fire år efter den i stk. 1, litra a), omhandlede dato, på grundlag af en endelig rapport, vurderer Europa-Parlamentet og Rådet de erfaringer, som medlemsstaterne har gjort ved gennemførelsen af de mål, der er fastsat i stk. 1, litra a) og b), og stk. 2, samt resultaterne af forskning og vurderingsteknikker, f. eks. økobalancer.

Artikel 6, stk. 1, litra a), fastsætter et mål for genanvendelse på 50-65 vægtprocent, der skal være nået senest den 30. juni 2001. Genanvendelse omfatter både genvinding (herunder kompostering) og forbrænding med energiudnyttelse. I artikel 6, stk. 1, litra b), fastsættes et specifikt mål for genvinding af emballageaffaldsmaterialer på 25-45 vægtprocent med et minimum på 15 vægtprocent for hvert emballagemateriale, som skal være nået senest den samme dato.

Artikel 6, stk. 2, omhandler tilskyndelse til, at der ved fremstilling af emballage og andre produkter bruges materialer, som stammer fra genvundet emballageaffald.

Artikel 6, stk. 5, i direktivet fastsætter, at Grækenland, Irland og Portugal på grund af deres specifikke situation, dvs. henholdsvis det store antal småøer, den udbredte forekomst af landdistrikter og bjergområder samt det nuværende lave emballageforbrug, kan beslutte:

- at de senest den 30. juni 2001 skal have nået lavere mål end dem, der er fastsat i artikel 6, stk. 1, litra a) og b), men at de mindst skal være nået op på 25 % genanvendelse;
- samtidig kan de forlænge fristen for at nå målene i stk. 1, litra a) og b), med højst fire år, (dvs. indtil den 31. december 2005).

Undtagelserne for Grækenland, Irland og Portugal gælder kun for de i artikel 6, stk. 1, litra a) og b), nævnte mål.

Europa-Parlamentets og Rådets vurdering skal som nævnt i artikel 6, stk. 3, litra a), foretages på grundlag af:

- en interimrapport fra Kommissionen og
- en endelig rapport, der skal foreligge senest den 30. juni 2005.

Der er ikke fastsat nogen bestemt dato for forelæggelsen af Kommissionens interimrapport.

I henhold til artikel 6, stk. 6 kan medlemsstater, som allerede har vedtaget eller planlægger at vedtage programmer, som rækker ud over målene i stk. 1, litra a) og b), - og forudsat at de har tilstrækkelig kapacitet til genanvendelse og genvinding - forfølge disse mål med henblik på et højt miljøbeskyttelsesniveau, såfremt de pågældende foranstaltninger hverken giver anledning til forvridding på det indre marked eller er til hinder for, at andre medlemsstater kan opfylde direktivet. Østrig, Belgien og Nederlandene har gjort brug af denne foranstaltning, og hidtil har Kommissionen bekræftet de foranstaltninger, som Østrig<sup>2</sup> og Belgien<sup>3</sup> har meddelt.

---

<sup>1</sup> EFT L 365 af 31.12.1994, s.10.

<sup>2</sup> EFT L 14 af 19. 1.1999, s. 24.

<sup>3</sup> EFT L 257 af 2.10.1999s. 20.

Artikel 12 i direktiv 94/62/EF foreskriver, at der skal oprettes databaser om emballage og emballageaffald efter de skemaer, der er fastlagt i Kommissionens beslutning 97/138/EF<sup>4</sup> af 3. februar 1997 om fastlæggelse af de skemaer, der i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF om emballage og emballageaffald skal benyttes i forbindelse med databasesystemet, for at medlemsstaterne og Kommissionen kan overvåge, hvorledes direktivets mål nås. De første data, der skulle omfatte kalenderåret 1997, skulle indsendes til Kommissionen inden den 30. juni 1999. Der skal indgives data om, hvilke mængder emballagematerialer der er markedsført, genbrugt (frivilligt), genanvendt, genvundet, bortskaffet (også frivilligt). Endvidere skal disse data i henhold til artikel 7 i Kommissionens beslutning 97/138/EF tjene som oplysningskilde og danne grundlag for fremtidig beslutningstagning.

Artikel 17 i direktiv 94/62/EF pålægger medlemsstaterne en rapporteringspligt om, hvorledes direktivet er blevet gennemført. I overensstemmelse med Rådets direktiv 91/692/EØF<sup>5</sup> om standardisering og rationalisering af rapporterne om gennemførelse af en række miljødirektiver blev der den 27. maj 1997 vedtaget et spørgeskema til brug ved rapporteringen (Kommissionens beslutning 97/622/EC<sup>6</sup> om spørgeskemaerne til medlemsstaternes rapporter om gennemførelsen af visse direktiver om affald (gennemførelse af Rådets direktiv 91/692/EØF)).

På grundlag af dette spørgeskema skal medlemsstaterne meddele Kommissionen oplysninger om anvendelsen af artikel 4 (forebyggelse), 6 (genanvendelse og genvinding), 7 (retur-, indsamlings- og genanvendelsessystemer), 9 (væsentlige krav), 11 (tungmetaller), 12 (informationssystemer), 13 (oplysninger til emballagebrugerne), 14 (håndteringsplaner), 15 (økonomiske instrumenter) og 16 (anmeldelse).

Selv om rapporteringspligten ifølge forskrifterne omfatter perioden fra 1998-2000, har Kommissionen opfordret medlemsstaterne til så vidt muligt at indsende oplysninger om gennemførelsen af direktivet på et tidligere tidspunkt. Danmark og de flanderske regioner i Belgien har indsendt rapporter, som også er blevet benyttet til at udarbejde nærværende rapport.

### **Interimsrapportens rækkevidde, datakilder og struktur**

Denne interimsrapport har til formål at give Rådet og Europa-Parlamentet relevante oplysninger, således at de kan undersøge medlemsstaternes praktiske erfaringer og resultaterne af videnskabelig forskning og evalueringsteknikker, f. eks. ecobalancer. Da der ikke foreligger nogen relevante oplysninger om sidstnævnte emner, fokuserer interimsrapporten først og fremmest på "hvilke praktiske erfaringer der er gjort for at nå de fastlagte mål".

Ud fra et generelt synspunkt er dette et bredt emne, da der kan være tale om både de kvantitative mål, som medlemsstaterne har sat sig, og de organisatoriske, forskriftsmæssige og administrative strukturer, der er indført med henblik på at nå disse mål.

Der foreligger imidlertid kun ufuldstændige data fra alle medlemsstaterne vedrørende de indhøstede praktiske erfaringer, især med hensyn til, hvilke "infrastrukturer" der er indført for at nå de fastlagte mål. Der bør tages hensyn til, at der generelt er indtruffet forsinkelser med

---

<sup>4</sup> EFT L 52 af 22.2.1997, s. 22.

<sup>5</sup> EFT L 377 af 31.12.1991, s. 48.

<sup>6</sup> EFT L 256 af 19.9.1997, s. 13.

gennemførelsen af direktivet i de nationale lovgivninger, og derfor kan der ikke altid drages nogen konklusioner om de indhøstede erfaringer. Forsinkelserne i gennemførelsen af direktivet skyldes for størstedelens vedkommende, at de områder, der skulle reguleres, var komplekse og navnlig har der været diverse modstridende interesser hos de berørte aktører, hvilket ofte har vanskeliggjort de nationale lovgiveres opgave med at få vedtaget gennemførelsesbestemmelserne inden for de frister, der var fastsat i direktivet.

Der er indgået data vedrørende medlemsstaternes målsætninger og også om, hvilke genvindings- og genanvendelsesprocenter der hidtil er nået. Derfor fokuserer interimrapporten fortrinsvis på de foreliggende oplysninger vedrørende bestemmelserne i artikel 6, stk. 1, litra a), og litra b) i direktiv 94/62/EF. Der er dog også andre nyttige oplysninger, f. eks. om genbrug af emballage, og om hvilken brug der hidtil er gjort af artikel 6, stk. 6, for så vidt angår muligheden for at overskride de mål, der er sat i artikel 6, stk. 1, litra a) og b).

Ved kompileringen af de foreliggende data har Kommissionen benyttet de data, som er blevet meddelt officielt fra nogle af medlemsstaterne, men også andre kilder, nemlig data, der er offentliggjort af økonomiske beslutningstagere, undersøgelser, der er gennemført af eller for industrisammenslutninger, og data, som har været fremlagt på konferencer om direktiv 94/62/EF. Kommissionen har især gjort brug af data fra følgende undersøgelser "Eco-balances for policy-making in the domain of packaging and packaging waste" (RDC og Coopers & Lybrand, maj 1997) og "Management systems for packaging waste" (Pricewaterhouse Coopers, 1998, gennemført for ERRA).

Tallene i denne rapport er de nyeste, som Kommissionen har kunnet fremskaffe. Nogle af statistikkerne for genvinding lider under, at tallene i visse lande beregnes samlet for "genbrug og genvinding". Generelt må de foreliggende data dog siges at give et realistisk billede af situationen. Og det giver et klart fingerpeg om, hvor vidt de mål, der er sat for den første femårs periode (1996-2001), vil kunne nås. Oplysningerne vil også være nyttige, når der skal tages stilling til kravet i artikel 6, stk. 1, litra c), om at der skal ske en kraftig stigning i måltallene fremover

Det er relevant at bemærke, at nogle af tallene i denne rapport tildels er baseret på arbejdsdokumenter, der er blevet forelagt medlemsstaterne i det udvalg, som er nedsat i henhold til artikel 21 i direktiv 94/62/EF, med henblik på kommentarer og supplerings af eventuelle forglemmelser. Da de pågældende medlemsstater ikke har reageret, går Kommissionen ud fra, at tallene er realistiske og egnede til at blive benyttet i denne interimrapport..

For så vidt angår den endelige rapport, der i henhold til direktivets artikel 6, stk. 3, litra a), senest skal udarbejdes i år 2005, bør det bemærkes, at der til den tid kun vil blive medtaget officielle data, der opfylder de godkendte rapporteringskrav.

## II. MEDLEMSSTATERNES MÅLTAL FOR GENVINDING OG GENANVENDELSE

Medlemsstaterne kan fastsætte deres egne specifikke mål, bestemmelser og tidsfrister, forudsat at de overholder direktivets forskrifter; det er grunden til, at de tal, der er angivet i det følgende, varierer meget fra land til land.

**I Østrig** skal økonomiske beslutningstagere (emballageproducenter, importører, påfyldningsvirksomheder og distributører), som efter aftale med de offentlige myndigheder medvirker i en indsamlings- og genvindingsordning, nå et genvindingsmål på 25 %, med et minimum på 15 % for hvert emballagemateriale Dette skal nås hvert kalenderår, begyndende i 1997. Økonomiske beslutningstagere, der ikke deltager i en aftalt ordning, skal for hvert kalenderår nå følgende genvindingsmål (i vægtprocent):

Papir, karton, pap, bølgepap	90%
Glas	93%
Keramisk emballage	95%
Metal	95%
Plast	40%
Kompositemballage til drikkevarer	40%
Anden kompositemballage	15%

Hver økonomisk beslutningstager skal indsamle eller tage 90 % af det emballagemateriale, han markedsfører, tilbage. Hvis han i virkeligheden kun indsamler eller tager mindre end 90, men over 50 % af det emballagemateriale, han har markedsført, tilbage, har han pligt til at kompensere for op til de 90 % ved at deltage i en aftalt indsamlings- og genvindingsordning og overholde de fastsatte mål. Hvis han indsamler eller tager mindre end 50 % af det emballagemateriale, som han har markedsført, tilbage, har han pligt til at kompensere for op til 100 % ved at deltage i en aftalt indsamlings- og genvindingsordning og overholde de fastsatte genvindingsmål.

Der er fastsat følgende mål udtrykt i volumenprocent for genpåfyldning, miljømæssigt forsvarlig genvinding og energiudnyttelse af drikkevareemballager, der sælges på hjemmemarkedet:

	1993	1994	1997	2000
Mineralvand, kildevand m.v.	90	92	92	96
Øl	90	91	92	94
Ikke-alkoholholdige læskedrikke (f. eks. limonade), herunder alkoholfrie humle- og maldrikkevarer	80	80	80	83
Frugtsaft, drikkevarer tilsat frugtsaft, nektarer	40	45	60	80
Mælk og drikkelige mælkeprodukter	25	40	60	80
Vin	60	65	80	80
Mousserende drikkevarer og spiritus	60	65	70	80

Dertil kommer, at kun følgende andet emballageaffald (andre end drikkevareemballager) må bortskaffes i affaldsbehandlingsanlæg, når sådanne anlæg ikke foretager materiale-genvinding eller varmeudnyttelse (deponering, forbrænding uden energiudnyttelse).

År	1994	1998	2001
Glas	70,000 t	54,000 t	38,000 t
Plast	160,000 t	90,000 t	60,000 t
Papir, karton, pap, bølgepap	209,000 t	140,000 t	99,000 t
Metal	55,000 t	36,000 t	17,000 t
Komposit	81,000 t	50,000 t	30,000 t

Alle disse mål i forening førte Østrig til at overskride maksimalmålet for genvinding i direktiv 94/62/EF. Østrig har derfor gjort brug af direktivets artikel 6, stk. 6. Der blev vedtaget en kommissionsbeslutning (1999/42/EC) den 22. december 1998, som bekræftede de foranstaltninger, som Østrig havde meddelt i henhold til nævnte artikel.

**I Belgien** er der sat nedenstående mål i en tværregional samarbejdsaftale. I dette land har forbundsstaten kun myndighed til at omsætte de produktrelaterede bestemmelser (f.eks. artikel 9 og bilag II) i direktiv 94/62/EF til nationale forskrifter. Fastsættelse af mål for genanvendelse og genvinding af emballagematerialer i emballageaffald i overensstemmelse med direktivets artikel 6 henhører under regionernes enekompetence. For at sikre, at gennemførelsen af direktiv 94/62/EF og dets omsætning til nationale bestemmelser var sammenhængende og skete konsekvent, det gælder ikke mindst direktivets artikel 6, fandt de tre belgiske regioner det nødvendigt at indgå en samarbejdsaftale om forebyggelse og behandling af emballageaffald. Denne aftale, som er juridisk bindende, udgør omsætningen af direktivets artikel 6 til nationale forskrifter.

År	1996	1997	1998	1999
Genvinding	35%	40%	45%	50%
Genanvendelse	50%	60%	70%	80%

Senest den 1. januar 1998 skulle genvindingsniveauet på 15% være nået for hvert emballagemateriale.

I overensstemmelse med artikel 6, stk. 6, i direktivet anmeldte Belgien den 13. juli 1996 de foranstaltninger, der indeholder mål, som rækker ud over målene i direktiv 94/62/EF.

**I Danmark** foreligger der en ny redegørelse om en affaldsstrategi, som bl. a. sætter følgende genbrugs- og genvindingsmål for år 2001.

Papir og pap	55%
Glas	65%
Plast	15%

Den nationale handlingsplan "Affald 21" (1998-2004) fastsætter, at senest år 2001 forventes 45% af emballageaffaldet at blive genvundet, og den samlede genanvendelse forventes at overstige 80%.

**Finland** har sat et kombineret mål for genbrug og genvinding til 82%, som skal nås senest den 30. juni 2001. Til samme dato er der også sat følgende specifikke mål for genvinding og genanvendelse:

	Genvinding	Genanvendelse
Papir og pap	53%	75%
Glas	48%	
Metal	25%	
Plast	15%	45%
I ALT	42%	61%

**I Frankrig** skal direktivets mål være nået senest den 30. juni 2001.

Derudover har "Eco-Emballages"<sup>7</sup>

fastsat et mål for genanvendelse af emballageaffald fra husholdningerne på 75% for 2003 med en genanvendelsesprocent på mindst 60% for hvert enkelt materiale.

**Tysklands** generelle mål for genvinding (45 %) og genanvendelse (65 %) skal være nået senest den 30. juni 2001.

Målene for genvinding af specifikke materialer, der skal være nået den 1. januar 1999, er følgende:

Glas	75%
Blik	70%
Aluminium	60%
Papir/pap	70%
Komposit	60%
Plast	36% (mekanisk genvinding)

Der er også sat et mål for genanvendelse af plast på 60% for samme dato.

**Grækenland** stiler mod at nå de mål, der er fastlagt i direktivet (dvs. gennemførelse i henhold til landets rettigheder i direktivets artikel 6, stk. 5).

**Irland**, der gennemfører bestemmelserne i henhold til landets rettigheder efter artikel 6, stk. 5, har sat sig følgende mål for genanvendelse pr. 30. juni 2001:

---

<sup>7</sup> Eco-Emballages - Den organisation, der varetager ordningen for indsamling, genvinding og finansiering af emballageaffald i Frankrig.



Papir	31%
Glas	45%
Plast	10%
Aluminium	25%
Stål	5%
Metal	10%
I ALT	27%

**Italiens** lovgivning om emballageaffald indeholder de mål med samme værdigrænser, som er fastlagt i direktivet (genvinding 25-45% - med et minimum på 15% for hvert materiale – genanvendelse 50-65%), og som skal være nået senest i marts 2002. I den generelle plan for forebyggelse og håndtering af emballageaffald, der er udarbejdet som led i lovgivningen fastlægges for år 2001 et genanvendelsesmål på 49% og en genvindingsprocent på 42. Målene synes dog kun at være retningsgivende.

Man forventer at nå op på følgende genanvendelses- og genvindingsprocenter for bestemte affaldsmaterialer:

Materiale	Genvinding 2001	Genanvendelse 2001	Genvinding 2002	Genanvendelse 2002
Stål	38%	38%	51%	51%
Aluminium	35%	35%	51%	51%
Papir	45%	50%	46%	52%
Træ	58%	63%	61%	66%
Plast	17%	37%	21%	50%
Glas	48%	48%	53%	53%
I alt	42%	49%	46%	55%

**Luxembourg** har sat et mål for genvinding på 45%, med et minimum for hvert materiale på 15%, og et genanvendelsesmål på 55%. Begge mål skal være nået pr. 30. juni 2001.

I **Nederlandene** er maksimalmålene for genvinding (45% med et minimum på 15% for hvert materiale) og for genanvendelse (65%) i direktiv 94/62/EF blevet indarbejdet i en forordning; målene skal være nået senest i august 1998. I en "emballagekontrakt" fastlægges et generelt mål for genvinding af materiale på 65%, som skal nås pr. 30 juni 2001, og følgende specifikke mål:

Glas	90%
Papir/pap	85%
Metal	80%
Plast	27%
Træ	15%

Der er også fastlagt et mål på 9% for kemisk genvinding af plast. Endelig sigtes der på nedbringe emballageaffaldsdannelsen med 10 % i forhold til 1986.

**Portugal** sigter mod at nå de mål, der er fastsat i direktivet (dvs. gennemførelse i henhold til landets rettigheder i direktivets artikel 6, stk. 5).

**Spanien** har sat mål som fastlagt i direktivet. Desuden skal man pr. april 2000 nå op på at genvinde 15 % med et minimum på 10 % for hvert emballagemateriale. Der er også fastlagt et mål på 10% for nedbringelsen af emballageaffaldsdannelsen.

**I Sverige** er der sat følgende mål for genbrug og genvinding pr. 1. januar 1997:

Genbrug og genvinding (eksklusive biologisk behandling)

Aluminium (drikkevareemballager)	90%
Aluminium (andre emballager end til drikkevarer)	50%
Stål	50%
PET (drikkevareemballager)	90%
Plast (andre PET-emballager end til drikkevarer)	30%
Papir/andet pap end bølgepap	30%
Bølgepap	65%
Returflasker af glas til vin og spiritus, der er påfyldt i Sverige	90% (genbrug)
Returflasker af glas til øl og læskedrikke, der er påfyldt i Sverige	95% (genbrug)
Glas	70%

Senest den 30. juni 2001 skal følgende mål være nået i Sverige:

	Genvinding	Genanvendelse
Aluminium (drikkevareemballager)	90%	
Aluminium (andre emballager end til drikkevarer)	70%	
Stål	70%	
PET (drikkevareemballager)	90%	
Plast (andre PET-emballager end til drikkevarer)	30%	70%
Papir/ andet pap end bølgepap	40%	70%
Bølgepap	65%	
Glas	70%	
Træ	15%	70%
Andre materialer (% pr. materiale)	15%	30%

Der er sat følgende mål i **Det Forende Kongerige**:

År	1999	2000	2001
Genvinding for hvert materiale	10%	13%	16%
Genanvendelse	43%	43%	52%

**Tabel II.1:** Oversigt over de mål, som medlemsstaterne har fastlagt for år 2001 [%]

	Genanvendelse (1)	Genvinding	Genvinding af hvert materiale	Mål for genvinding af emballagematerialer					
				papir og pap	aluminium	stål	glas	plast	Komposit til drikkeva-reemballer
Mål i direktivet (2)	50-65 (25)	25-45	15	15	15	15	15	15	15
Østrig (3) 1997		25	15						
Østrig(4) 1997				90	95	95	93	40	40
Belgien (1999)	80	50	15 (1998)						
Danmark				55	15	15	65	15	
Finland	82 (genbrug og genanvendelse)			53 (genanvendelse 75)	25	25	48	15 (genanvendelse 45)	
Frankrig	50-65	25-45	15						
Tyskland	65	45		70	60	70	75	36 (genanvendelse 60)	60
Grækenland	50-65 (2005)	25-45 (2005)	15 (2005)						
Irland	50-65 (2005)	25-45 (2005)	15 (2005)	31 (2001)	25 (2001)	5 (2001)	45 (2001)	10 (2001)	
Italien	50-65 (2002)	25-45 (2002)	15 (2002)	45 (genanvendelse 50)	35	38	48	17 (genanvendelse 37)	
Luxembourg	55	45	15						
Nederlandene	65 (1998)	45 (1998)	15 (1998)	85 (2001)	80 (2001)	80 (2001)	90 (2001)	27 (2001)	
Portugal	25 (2001) 50 (2005)	25 (2005)	15 (2005)						
Spanien	50-65	25-45 (15 pr. 4/2000)	15 (10 pr. 4/2000)						
Sverige				40 (papir, 70 genanvendelse) 65 (pap)	90 (drikkeva-reemballer) 70 (andre)	70	70	30 (70 genanvendelse)	15 (30 genanvendelse)
Det Forenede Kongerige	52		16						

(1) Genanvendelse omfatter genvinding, men ikke genbrug (undtagen i Finland, som har sat et fælles mål for genanvendelse og genbrug).

(2) Grækenland, Irland og Portugal kan sætte lavere mål, men de skal nå op på mindst 25% for genanvendelse og skal nå de andre mål inden 1. januar 2006.

(3) Økonomiske beslutningstagere, som deltager i en aftale

(4) Andre økonomiske beslutningstagere.

### III. Mål, SOM MEDLEMSSTATERNE HAR NÅET FOR GENANVENDELSE, GENVINDING OG GENBRUG

Dataene i tabel III.1 hidrører fra rapporter om emballage og emballageaffald, der er udfærdiget for 1997 i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF. Data om befolkningstal hidrører fra Eurostat.

	Markedsførte emballagemængder i kilotons	Mængder i kg/indbygger pr. år	Emballagemateriale-mængder i %						
			papir og pap	metal		glas	plast	komposit / træ / tekstiler	
				stål	Al				
Østrig	1269	159	52	7		20	14	2 / 4 /	
Belgien									
Danmark	971	187	48	6		21	19	- / 6 / 0,4	
Finland	418	84	58	8		12	22		
Frankrig	11069	191	35	6		30	14	- / 15 / -	
Tyskland	13731	168	40	7,5	8,1	0,6	27	11	- / 14 / 0,1
Grækenland									
Irland									
Italien									
Luxembourg									
Nederlandene	2745	178	53	8		17	22		
Portugal									
Spanien									
Sverige	923	105	57	8		19	16		
Det Forenede Kongerige	7755	133	39	10		23	17	/ 10 / 0,2	

**Tabel III.1:** Oversigtstabel over markedsførte mængder fordelt på de forskellige materialer pr. medlemsstat

Dataene i tabel III.2 stammer fra forskellige år, så der kan kun foretages en generel sammenligning på grundlag heraf. Kun ca. halvdelen af medlemsstaterne har indrapporteret om emballage og emballageaffald i henhold til artikel 12 i direktiv 94/62/EF og Kommissionens deraf følgende beslutning 97/138/EF.

Mere detaljerede oplysninger om de genvindings- og genanvendelsesmål, der er nået (herunder datoer og kilder) findes i tabel III.3, 4 og 5 med en opdeling på kommunalt og ikke-kommunalt affald.

	Genanvendelse	Genvinding	Genvindingsmål for de enkelte emballagematerialer						
			papir og pap	metal		glas	plast	komposit / træ / tekstiler	
				stål	Al				
Direktivets mål (1)	50-65 (25)	25-45	15	15		15	15	15 / 15 / 15	
Østrig	66	61	75	34		77	20	29 / 14 / -	
Belgien	70	62				75			
Danmark	83	37	47	4		61	6	- / 0 / 0	
Finland	54	42	57	8		48	10		
Frankrig	50	35	40	44		41	5	- / 42 / -	
Tyskland	65	63	59	82	82	72	75	45	- / 55 / 0
Grækenland	25	25	48	17	35		26	5	
Irland	18	18	19	2	20		38	4	
Italien	35	32	37	7	12		36	10	
Luxembourg		33	27	5			59	2	
Nederlandene	78	55	65	72	67	15	75	12	
Portugal	15	3			17		44		
Spanien				17	20		37		
Sverige	65	58	66	45		76	14		
Det Forenede Kongerige	34	30	53	26	26	24	25	7	

(1) Grækenland, Irland og Portugal kan sætte lavere mål, men skal mindst nå op på 25% genanvendelse, og de skal nå de andre mål inden 1. januar 2006

**Tabel III.2:** Oversigtstabel over de mål, som medlemsstaterne har nået [%]

**Tabel III.3: Genvinding [%]**

	I ALT	Kommu- nalt	Ikke- kommunalt	År
Østrig	(61)*	58	40	1997
Belgien	62	61	63	1997/98
Danmark	(37)*			1997
Finland	(42)*			1997
Frankrig	(35)*	29		1997
Tyskland	(63)*	86		1997
Grækenland	25			1996
Irland	18	6	26	1995
Italien	32			1998
Luxembourg	33	33		1995/96
Nederlandene	(55)*	41	61	1997
Portugal	3			1998
Spanien		21		1997
Sverige	(58)*			1997
Det Forenede Kongerige	(30)*	13	37	1997

**Kilde:** "Management systems for packaging waste" Pricewaterhouse Coopers 1998 for ERRA;

**undtagen:**

Italien: Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio-  
CONAI – 1999.

**og de følgende, der er angivet med (\*)**:

Ø, D, DK, FIN, FR, NL, SV, UK: Rapporter om emballage og emballageaffald for 1997 i  
henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF.

**Tabel III.4: Genanvendelse [%]**

	I ALT	Kommu- nalt	Ikke- kommunalt	År
Østrig	(66)*	67	40	1997
Belgien	70	77	65	(1997/98)
Danmark	(83)*			1997
Finland	(54)*			1997
Frankrig	(51)*	45		1997
Tyskland	(65)*	92		1997
Grækenland	25			(1996)
Irland	18	6	26	(1995)
Italien	35			(1998)
Luxembourg		33		(1995/96)
Nederlandene	(78)*	71	73	(97)* 1996
Portugal	15			1998
Spanien		31		
Sverige	(65)*			1997
Det Forenede Kongerige	(34)*	23	38	1997

**Kilde:** "Management systems for packaging waste" Pricewaterhouse Coopers 1998 for ERRA;

**undtagen:**

Italien: Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio-  
CONAI – 1999

**og de følgende, der er angivet med (\*):**

Ø, D, DK, FIN, FR, NL, SV, UK: Rapporter om emballage og emballageaffald for 1997 i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF.



**Tabel III.5: Genvinding pr. fraktion [%]**

	I alt	Papir/Pap	Metal			Glas	Plast
			Stål	Aluminium			
Østrig	61	75 <sup>L</sup>	34 <sup>L</sup> 50 <sup>C</sup>		77 <sup>L</sup>	20 <sup>L</sup>	
Belgien	62				75 <sup>B</sup>		
Danmark	37	47 <sup>M</sup>	4 <sup>M</sup>			61 <sup>M</sup>	6 <sup>M</sup>
Finland	42	57 <sup>I</sup>	8 <sup>I</sup>	82 <sup>C</sup>		48 <sup>I</sup>	20 <sup>I</sup>
Frankrig	36	40 <sup>N</sup>	44 <sup>N</sup>			41 <sup>N</sup>	5 <sup>N</sup>
Tyskland	63	59 <sup>G</sup>	82 <sup>G</sup>	82 <sup>G</sup>	72 <sup>G</sup>	75 <sup>G</sup>	45 <sup>G</sup>
Grækenland	25	48 <sup>D</sup>	17 <sup>D</sup>	35 <sup>C</sup>		26 <sup>B</sup>	5 <sup>D</sup>
Irland	18	19 <sup>D</sup>	2 <sup>D</sup>	20 <sup>C</sup>		38 <sup>B</sup>	4 <sup>D</sup>
Italien	32	37 <sup>F</sup>	7 <sup>F</sup>	12 <sup>F</sup>		36 <sup>F</sup>	10 <sup>F</sup>
Luxembourg	33	27 <sup>A</sup>	5 <sup>A</sup>			59 <sup>A</sup>	2 <sup>A</sup>
Nederlandene	55	65 <sup>K</sup>	72 <sup>K</sup>	67 <sup>K</sup>	15 <sup>K</sup>	75 <sup>K</sup>	12 <sup>K</sup>
Portugal	3			17 <sup>C</sup>		44 <sup>B</sup>	
Spanien			17 <sup>E</sup>	20 <sup>C</sup>		37 <sup>B</sup>	
Sverige	58	66 <sup>H</sup>	45 <sup>H</sup>			76 <sup>H</sup>	14 <sup>H</sup>
Det Forenede Kongerige	30	53 <sup>J</sup>	26 <sup>J</sup>	26 <sup>J</sup>	24 <sup>J</sup>	25 <sup>J</sup>	7 <sup>J</sup>

**Kilder:**

- A - "Eco-balances for policy-making in the domain of packaging and packaging waste" (RDC and Coopers and Lybrand) maj 1997 Europa-Kommissionen (data fra 1994/95)
- B - Glass Gazette September 1998 (FEVE, data fra 1997)
- C - EEA (data fra 1997)
- D - ERRA, AIM, CIAA (December 1998 Rapport, data fra Grækenland: 1995/96)
- E - APEAL News Oktober 96 (data fra 1995)
- F - Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio – CONAI - 1999 (data fra 1998).
- G - Rapport fra Tyskland om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- H - Rapport fra Sverige om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- I - Rapport fra Finland om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- J - Rapport fra Det Forenede Kongerige om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997)
- K - Rapport fra Nederlandene om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- L - Rapport fra Østrig om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- M - Rapport fra Danmark om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).
- N - Rapport fra Frankrig om emballage og emballageaffald i henhold til Kommissionens beslutning 97/138/EF (data fra 1997).

**Tabel III.6 viser de mål, der er nået for genbrug af forskellige drikkevareemballager**

Emballager	Emballager til læskedrikke og frugtsaft		Øleemballager		Mineralvands- emballager	Vinemballager		Mælkemal- lager
	Glas	PET	Glas	Metal- fåde		Glas og PET	Glas	
Forbrug i alt i EU	39 10 <sup>9</sup> liter (1996)		30 10 <sup>9</sup> liter (1996)		26 10 <sup>9</sup> liter (1997)	12 10 <sup>9</sup> liter		37 10 <sup>9</sup> liter (1996)
Genbrug i alt i EU	13 10 <sup>9</sup> liter	2.2 10 <sup>9</sup> liter	12 10 <sup>9</sup> liter	10 10 <sup>9</sup> liter	10 10 <sup>9</sup> liter	2.1 10 <sup>9</sup> liter	1.3 10 <sup>9</sup> liter	9 10 <sup>9</sup> liter
Østrig	47	8	58	32	89	83		19
Belgien			53	39		9		6
Danmark	81		92	8	96	27		0
Finland	44	45	71	25	94	71	1	0
Frankrig	3	0	14	24	2	10		0
Tyskland	61	11	60	21	88	29		6
Grækenland	9	0	73	6		0		
Irland			4	80	9	0		
Italien			12	16	17	5	30	1
Luxembourg			34	52				
Nederlandene			69	31				15
Portugal	39	0	54	30	10	50	20	0.5
Spanien	15	0	33	34	12	32	10	0
Sverige	31	29	28	13	86	55		0
Det Forenede Kongerige	3	0	3	66		0		32

Kilde: Genbrug af primæremballager. Endelig rapport 1999 (Abfallberatung Müllvermeidung & Recycling, Andreas Golding D-72074 Tübingen)

Som supplement til disse data har Finland givet Kommissionen følgende oplysninger om genbrug af emballagematerialer.

Materiale	Samlet forbrug (i tons)	Genbrug (i tons)	Markedsførte mængder (i tons)	Genbrug (i %)
GLAS	378 500	328 600	49 900	87
PLAST	294 100	201 700	92 400	69
PAP	256 800	13 300	243 500	5
METAL	239 400	206 900	32 500	86
I alt	1 168 800	750 500	418 300	64

## IV. EVALUERING AF DE FORELIGGENDE TAL

### Genbrug

På grundlag af de foreliggende tal for genbrug af emballager i medlemsstaterne, kan der drages følgende konklusioner.

Gennemsnitlig genbruges en tredjedel af emballagen til læskedrikke, mineralvand og vin i EU. Men genbrugssystemer er langt mere udbredt i de nordlige medlemsstater end i de sydlige. Det er hovedsagelig glasemballage (alle drikkevarer) og PET-emballager<sup>8</sup> (mineralvand og læskedrikke), der genbruges..

De højeste genbrugsprocenter nås for mineralvand i Danmark, Finland, Østrig, Tyskland og Sverige, hvor de når op omkring 90 % udtrykt i volumen (glas og PET), medens der er de øvrige medlemsstater er tale om meget lave genbrugsprocenter. Østrig og Finland når op på meget høje genbrugsprocenter inden for vinsektoren<sup>9</sup>, men også i Sverige og Portugal er der tale om høje genbrugsprocenter (over 50 %) inden for denne sektor.

I Østrig, Tyskland, Sverige, Finland og Portugal genbruges mellem en og to tredjedele af glasemballage til læskedrikke. I Danmark er det over 80 %, medens genbrugstillene i de andre lande, for hvilke der foreligger data, ikke overstiger 10-15%. Finland og Sverige har også nået høje genbrugsprocenter for PET-emballager til læskedrikke.

For så vidt angår ølemballage, er forskellen mellem nord og syd mindre iøjnefaldende, idet kun Italien, Det Forenede Kongerige, Irland og Frankrig ligger under 20 %, medens alle de øvrige lande genbruger mellem 30% og 50% (Sverige, Spanien) eller endog over 70% af emballagerne, med Danmark og Nederlandene i toppen med næsten 100%.

Endelig opretholder Det Forenede Kongerige, Østrig og Nederlandene - og Belgien i mindre grad - et genbrugssystem for mælkeemballage.

Selv om direktiv 94/62/EF ikke sætter specifikke mængdemæssige mål for genbrug af emballage, er genbrug - som omhandlet i artikel 1, stk. 2, - et grundlæggende princip i emballagehåndteringen. Direktivets artikel 5 tilskynder til indførelse af genbrugssystemer for emballage, der kan genbruges på en miljømæssigt fornuftig måde i overensstemmelse med traktaten. Desuden fastsættes det i direktivets artikel 3, nr. 5, at genbrugt emballage først bliver til emballageaffald, når det ikke længere kan genbruges.

### Genvinding

Ud fra de foreliggende tal (se tabel III.2 og III.3) kan der drages den konklusion, at de mål for genvinding, der blev fastlagt i emballagedirektivet i 1994, bevisligt har kunnet nås. Alle de medlemsstater, der skulle opfylde det generelle genvindingsmål på 25 %, har allerede - fire år forud for den fastlagte frist - nået målet. Irland, Portugal og Grækenland er omfattet af særlige bestemmelser i henhold til direktivets artikel 6, stk. 5, der tillader dem at nå lavere mål eller de samme mål på et senere tidspunkt. Heraf har Grækenland og Irland allerede nået et mål for genvinding på henholdsvis 25 og 18 %.

---

<sup>8</sup> PET – Polyethylenterephthalat.

<sup>9</sup> Tallene vedrører 1994 og bør derfor tages med et vist forbehold.

Det maksimale mål på 45 %, der var sat for genvinding, er blevet overskredet af Østrig, Belgien og Nederlandene, som da også har gjort brug af artikel 6, stk. 6, men de foreliggende statistikker synes at vise, at også Sverige og Tyskland, som hidtil ikke har gjort brug af artikel 6, stk. 6, har overskredet genvindingsmålet. Danmark og Finland er ikke langt fra at have nået maksimalmålet, medens Italien, Luxembourg og Det Forenede Kongerige har nået genvindingsprocenter, der ligger - om end ikke meget - så dog over minimalmålet.

Der, hvor der foreligger statistikker, viser tallene, at minimalmålet for genvinding af hvert enkelt materiale er blevet langt overskredet i de fleste medlemsstater ( se tabel III.2 og III.5). Genvindingen af stål og aluminium overskrider 50 % i de nordlige lande, medens de sydlige lande halter bagefter, selv om genvindingen også er for opadgående i disse lande.

Glas og papir er de materialer, hvor der forekommer de mindste geografiske forskelle. Genvindingen af glas ligger på mellem 70 og 90% i Østrig, Tyskland, Belgien, Nederlandene, og Sverige. Frankrig, Italien, Finland, Portugal, Det Forenede Kongerige, Spanien og Grækenland genvinder alle over 25% og i flere tilfælde op mod 50%. Disse tal bekræftes også via de statistikker, der er offentliggjort af "European Federation for Glass Packaging" (den europæiske sammenslutning af glasemballagevirksomheder). For papir er genvindingsprocenterne meget høje ikke blot i lande med en veletableret tradition for genvinding, men også i andre lande, såsom Luxembourg og Italien.

Det eneste materiale, hvor genvindingen i flere lande stadig ligger under de mål, der er fastlagt i direktivet, er plast. Det mål på 15%, der var fastsat for genvinding af plast, er blevet overskredet af Tyskland (45% inklusive den såkaldte "feed stock recycling") og Østrig (20%). Imidlertid er Nederlandene, Italien, Sverige og Finland – fire år forud for måldatoen den 30. juni 2001 – ikke langt fra at have nået dette tal.

For størstedelen af medlemsstaternes vedkommende har Kommissionen ingen tal for genvinding af kompositmaterialer, så som mælke- og drikkevarekartoner. Genvindingen af drikkevarekartoner er oftest medregnet i tallene for genvinding af papir og pap, selv om det er klart, at drikkevarekartoner af komposit ikke bør anses som papiremballage.

### **Genanvendelse**

Minimalmålet på 50% er allerede nået i de fleste af de medlemsstater, der skulle nå dette mål senest i juni 2001.

Maksimalmålet for genanvendelse på 65% er overskredet i Østrig, Belgien, Danmark og Nederlandene. Desuden synes statistikkerne at vise, at også Sverige, Tyskland og Danmark kan blive nødt til at anmode om at måtte anvende artikel 6, stk. 6, i direktivet, for så vidt angår de genanvendelsesmål, der er nået. Tyskland og Sverige er ikke langt fra maksimalmålet for genanvendelse, medens Italien og Det Forenede Kongerige ikke har kunnet minimalmålet på 50 % for genanvendelse, selv om de har rapporteret høje genvindingsprocenter.