



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 23.1.2002
KOM(2002) 24 endelig

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om vilkårene for Fællesskabets tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980 som ændret ved Vilnius-protokollen af 3. juni 1999

(forelagt af Kommissionen)

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om vilkårene for Fællesskabets tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980 som ændret ved Vilnius-protokollen af 3. juni 1999

1. BAGGRUND

Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF) er en organisation, som alle Unionens medlemsstater, alle de kandidatlande, som har en jernbane, samt visse lande i Afrika og Asien (i alt 40 stater) har tilsluttet sig.

OTIF's retsgrundlag er konventionen om internationale jernbanebefordringer, der blev undertegnet i Bern den 9. maj 1980 og ændret ved Vilnius-protokollen, som blev undertegnet i Vilnius den 3. juni 1999 og er ved at blive ratificeret af de kontraherende stater. Ifølge de nuværende skøn over ratificeringsprocedurens varighed vil denne protokol ikke træde i kraft før 2004.

I artikel 38 i protokollen fra 1999 er det fastsat, at tiltrædelsen af konventionen er åben for regionale organisationer for økonomisk integration, hvilket refererer direkte til Fællesskabet. Spørgsmålet om Fællesskabets tiltrædelse af konventionen og af den organisation, som forvalter den, er hermed blevet aktuelt. Det blev nævnt udtrykkeligt i meddelelsen KOM(1999) 617 om et direktivforslag om interoperabilitet i det transeuropæiske net af konventionelle jernbaner, som nu er blevet vedtaget som direktiv 2001/16. Heri står der: "Kommissionen agter at undersøge spørgsmålet om EF-medlemskab af Centralbureauet for internationale jernbanebefordringer (OCTI) og forelægge sin holdning i 2001."

2. FÆLLESSKABETS UDØVELSE AF SINE BEFØJELSER I SPØRGSMÅL VEDRØRENDE JERNBANESEKTOREN

Fællesskabets beføjelser i spørgsmål, der vedrører jernbanesektoren, er blevet udvidet betydeligt siden undertegnelsen af Vilnius-protokollen, idet Rådet og Europa-Parlamentet har vedtaget "jernbaneinfrastrukturpakken" (direktiver 2001/12/EF, 2001/13/EF og 2001/14/EF) og direktiv 2001/16 om interoperabilitet i det transeuropæiske jernbanesystem for konventionelle tog. Fastsættelsen af tekniske specifikationer for interoperabilitet henhører nu under Fællesskabets enekompetence.

Endvidere berører Rådets nye forslag direkte de områder, der er omfattet af Vilnius-protokollen. Det gælder navnlig spørgsmålet om passagerernes rettigheder, godstransportvirksomhedernes forpligtelser og interoperabilitet.

COTIF's geografiske gyldighedsområde er næsten sammenfaldende med det område, der dækkes af den udvidede Europæiske Union, og Fællesskabet har iværksat eller planlagt foranstaltninger inden for de fleste af COTIF's sagsområder. Nogle af sagsområderne henhører allerede nu under Fællesskabets enekompetence.

Det er derfor vigtigt, at Fællesskabet tiltræder COTIF, således at det kan udøve sine beføjelser i spørgsmål vedrørende jernbanesektoren i OTIF's regi. Fællesskabet vil således kunne indgå denne aftale samtidig med medlemsstaterne.

3. FORHANDLING

Princippet om, at regionale organisationer for økonomisk integration kan tiltræde konventionen, anerkendes i artikel 38 i COTIF, men betingelserne for tiltrædelsen skal ifølge samme artikel fastsættes i en aftale mellem OTIF og ansøgerorganisationen.

Tiltrædelsen kan således først finde sted, når der er indgået en sådan aftale mellem Fællesskabet og OTIF.

Derfor henstiller Kommissionen til Rådet at bemyndige den til at føre forhandlinger om indgåelse af en aftale om vilkårene for Fællesskabets tiltrædelse af COTIF.

RÅDET TRÆFFER DERFOR FØLGENDE AFGØRELSE:

- Kommissionen bemyndiges til at føre forhandlinger om indgåelse af en aftale om vilkårene for Fællesskabets tiltrædelse af COTIF
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med et særligt udvalg, der udpeges af Rådet i overensstemmelse med de i bilaget anførte forhandlingsdirektiver.

BILAG

Forhandlingsdirektiver

1. Formålet med forhandlingerne er at åbne mulighed for, at Det Europæiske Fællesskab kan tiltræde COTIF så hurtigt som muligt.
2. Under forhandlingerne skal Kommissionen navnlig:
 - sikre, at Fællesskabet på de områder, der henhører under dets kompetence, råder over det samme antal stemmer som alle sine medlemsstater tilsammen, jf. artikel 38, stk. 3, i COTIF
 - erklære, jf. artikel 42, stk. 1, i COTIF, at Fællesskabet ikke agter at anvende bilag F (APTU - Fælles regler for godkendelse af tekniske standarder og vedtagelse af ensartede tekniske forskrifter for jernbanemateriel, der anvendes i international transport) og G (ATMF - Fælles regler for teknisk godkendelse af jernbanemateriel, der anvendes i international transport), for så vidt som disse områder allerede er omfattet af fællesskabslovgivningen
 - præcisere, at Fællesskabet forbeholder sig ret til når som helst at erklære, jf. artikel 42, stk. 1, i COTIF, at det ikke agter at anvende visse bestemmelser i de øvrige bilag
 - præcisere, at bestemmelsen i artikel 3, stk. 2, i COTIF, ifølge hvilken de forpligtelser, der påhviler De Europæiske Fællesskabers medlemsstater, går forud for de forpligtelser, som de har indgået i COTIF, også gælder for Det Europæiske Fællesskab i dets egenskab af medlem.