

[PDF udgave \(358 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	400.C.2-0	EUK	7. november 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 21. november 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) (budget) den 24. november 2003 - vedlægges Finansministeriets notat vedrørende Rådets 2. læsning af EU's 2004-budget og samråd med Europa-Parlamentet herom, som forventes optaget på dagsordenen.

6. november 2003

7.kt HKI/JBV

Notat til Folketingets Europaudvalg:

ECOFIN 24. november 2003 - Rådets 2. læsning af EU's 2004-budget og samråd

med Europa-Parlamentet herom

1. Indhold

Ecofin afholder den 24. november 2003 sin 2. og sidste læsning af EU's budget for 2004 på grundlag af resultatet af Europa-Parlamentets 1. læsning under plenarforsamlingen den 20.-23. oktober 2003, jf. tabel 1. Ved Rådets 2. læsning afholdes desuden samråd med Parlamentet om EU's 2004-budget.

Endvidere skal Rådet behandle Kommissionens ændringskrivelse nr. 1 af oktober 2003 til 2004-budgetforslaget angående ekstra midler til Irak og en nedjustering af budgetforslaget for EU-budgettets udgiftskategori 3, interne politikker. Ligeledes skal Rådet behandle Kommissionens ændringskrivelse nr. 2 af november 2003, som primært indeholder et revideret skøn over EU's landbrugsudgifter i 2004. Kommissionen har varslet, at den snarest vil fremlægge ændringskrivelse nr. 3. Indholdet i denne er endnu ukendt.

Der kan desuden som en del af budget-2004-proceduren forudses en behandling af Kommissionens forslag om i lyset af udvidelsen at opjustere de årlige bevillinger i retsakterne for EU-programmer, som er finansieret i udgiftskategori 3 og vedtages ved fælles beslutningstagen af Rådet og Parlamentet. Endvidere vil der sandsynligvis søges indgået en samlet aftale om Kommissionens forslag til retsgrundlag for en række budgetlinier under primært Kommissionens administrative budget, hvortil der hidtil har været bevilget midler uden særskilt retsgrundlag. Dette sker ligeledes som led i budget-2004-proceduren.

1.1. Baggrund

Kommissionen har fremlagt et forslag til 2004-budgettet for såvel EU-15 som for tiltrædelseslandene, jf. tabel 1. Ved Rådets 1. læsning blev der afholdt samråd med Parlamentet. Der blev her afgivet en erklæring om, at Rådet og Parlamentet sigter efter at indgå en samlet aftale om budgettet for EU-25. Derfor vil fokus i det følgende primært være på budgettet for EU-25. Rådet og Parlamentet kan dog af juridiske årsager kun vedtage budgettet for EU-15 inden for budget-2004-proceduren, som afsluttes med Parlamentets 2. læsning i december 2003. Budgettet for tiltrædelseslandene vil formelt blive vedtaget i foråret 2004 som et tillægs- og ændringsbudget til 2004-budgettet.

2004-budgettet fastlægges indenfor de udgiftslofter (finansielle perspektiver), som blev fastsat af Det Europæiske Råd (DER) i København i december 2002 for 2004-2006 i lyset af 10 nye landes tiltræden 1. maj 2004, jf. tabel 1. Her oprettedes også en ny udgiftskategori 8 til midlertidige kompensationer til tiltrædelseslandene. Rådet og Parlamentet har efterfølgende bekræftet resultatet fra København ved en aftale, som blev indgået 7. april 2003. April-aftalen indebærer desuden en yderligere opjustering af de finansielle perspektiver i 2004-2006 for interne politikker på 530 mio. euro (2004-priser), heraf 55 mio. euro i 2004.

Tabel 1. Status for forhandlingerne vedrørende EU-budgettet for 2004

Mio. Euro	Budget 2003 i 2004-opstilling 2	Løftet for 2004 fastsat af DER i København i december 2002	Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003	Parlamentets 1. Læsning d. 20.-23. oktober 2003
-----------	--	--	--	--	---

Margen:	44.780,4			45.785,9	47.873,8	1.585,1	47.713,8	45.803,7	47.907,1
	2.597,6			2.597,6	2.597,6		1.591,2	1.407,3	1.397,9
2. Strukturfonde		34.326	41.035	34.326,0	41.035,0	34.326,0	41.035,0	34.326,0	41.035,0
Margen:				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Interne politik.		7.053	38.722	7.006,0	8.639,5	6.975,2	8.608,6	7.041,7	8.675,1
Margen:	6,7			47,0	82,5	77,8	113,4	11,3	46,97
4. Eksterne politik.		5.082	5.082	4.996,0	4.996,0	4.936,1	4.936,1	5.076,5	5.076,5
Margen:				86,0	86,0	145,9	145,9	5,5	5,5
5. Adm. udgifter		6.157	6.157	6.088,8	6.088,8	6.028,5	6.028,5	6.070,1	6.070,1
Margen:	21,9			68,2	68,2	128,5	128,5	86,9	86,9
6. Reserver		442	442	442,0	442,0	442,0	442,0	442,0	442,0
Margen:	0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Førtiltrædelsesstøtte		3.455	3.455	1.732,3	1.732,3	1.732,3	1.732,3	1.732,3	1.732,3
Margen:	149,0			1.722,7	1.722,7	1.722,7	1.722,7	1.722,7	1.722,7
8. Kompensation til EU-10			1.410		1.409,5		1.409,5		1.409,5
Margen:					0,5		0,5		0,5
I alt	99.685,7	103.726	115.608	100.377,0	112.216,9	100.066,0	111.905,9	100.492,3	112.347,7
Margen:	2.630,3			3.349,0	3.390,1	3.660,0	3.702,1	3.233,7	3.260,3
Betalinger1 i alt:	97.502,9	102.274	111.554	95.563,5	100.652,4	95.033,9	100.122,9	97.873,2	103.562,6
Margen:	5.435,1			6.710,5	10.901,6	7.240,1	11.431,1	4.400,8	7.991,4
Pct. af BNI	1,04 pct.	1,06 pct.	1,10 pct.	0,99 pct.	0,99 pct.	0,99 pct.	0,99 pct.	1,02 pct.	1,02 pct.

1) Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

2) Vedtagne budget. I 2004 er gennemført en nyfordeling af budgetlinier mellem udgiftskategoriene 3, 4 og 7, jf. afsnit 2.3, 2.4 og 2.7.

3) Inkl. ekstra opjustering på 55 mio. euro af loftet for udgiftskategori 3 for EU-25 i 2004 fastsat i aftalen af april 2003 mellem Rådet og Parlamentet om justering af de finansielle perspektiver for 2004-2006 i lyset af udvidelsen.

Kommissionens 2004-budgetforslag for EU-25 af maj 2003 indeholdt samlede forpligtelsesbevillinger på 112,2 mia. euro og betalingsbevillinger på 100,7 mia. euro, jf. tabel 1. Udgiftslofterne indenfor de finansielle perspektiver blev omtrent opbrugt i alle kategorier med to undtagelser, landbrugsområdet og førtiltrædelsesstøtte. Rådet reducerede ved sin 1. læsning budgettet for EU-25 til 111,9 mia. euro i forpligtelser og 100,1 mia. euro i betalinger. I forhold til Kommissionens forslag har Rådet reduceret forpligtelserne for EU-25 med 0,3 pct. og betalingerne med 0,6 pct.

Parlamentet forhøjede EU-25-budgettet ved sin 1. læsning til 112,3 mia. euro i forpligtelser og 103,6 mia. euro i betalinger. Dette er en stigning i forhold til Kommissionens forslag af maj 2003 på 0,1 pct. og 2,9 pct. for hhv. forpligtelser og betalinger og i forhold til Rådets 1. læsning på hhv. 0,4 pct. og 3,5 pct.

Der kan ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Når Rådet og Europa-Parlamentet

forhandler om budgettet for 2004, forhandles der om, hvordan midlerne indenfor hver af de forskellige kategorier skal fordeles, samt hvilken *margen* der skal efterlades til uforudsete udgifter. Samlet for alle kategorier findes endvidere et såkaldt fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for hvert år at anvende yderligere 200 mio. euro, som ikke på forhånd er fordelt på udgiftskategoriene. Dette må som udgangspunkt ikke dække det samme behov to på hinanden følgende regnskabsår.

En betydelig del af budgettet er områder, hvor substansbehandlingen er henlagt til andre Rådsregi,

indenfor hvilke dansk holdning på disse områder er blevet eller vil blive fastlagt. Der gælder generelt et princip om korrekt budgettering, herunder at sikre en nøje afpasning mellem bevillinger til forpligtelser og betalinger, jf. den interinstitutionelle aftale om EU's budget. Dette princip skal Kommissionen efterleve i budgetteringen, og det skal håndhæves af Rådet og Parlamentet under budgetprocessen. Der har de seneste år været en stor underudnyttelse af bevillingerne på EU's budget.

2. Uddybning af udviklingen i budgetproceduren fordelt på udgiftskategorier


2.1. Udgiftskategori 1 - Landbrug

Landbrugspolitikken under udgiftskategori 1 på EU-budgettet har to søjler: Søjle I, udgiftskategori 1a, omfatter primært bevillinger til landbrugets markedsordninger. Søjle II, udgiftskategori 1b, omfatter landdistriktsstøtte. Den del af landdistriktsstøtten, som tildeles tilbagestående regioner i Europa, er omfattet af EU-budgettets udgiftskategori 2, strukturfonde.


Udgifter under udgiftskategori 1a er obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetforhandlingerne, mens udgifter til landdistriktsstøtte er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord.

Udbetalinger inden for markedsordningerne finder sted på grundlag af landbrugspolitikens forordninger. Den årlige budgetprocedure går langt hen ad vejen ud på at give et kvalificeret skøn over disse udbetalinger primært baseret på de gældende markedsforhold. For landdistriktsstøtten udbetales støtte i udgangspunktet i henhold til Kommissionens flerårige programmering.

Tabel 2. Udviklingen i budgetp

 roceduren for landbrug (mio. euro)	Vedttaget 2003-budget		Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003 Forp ligtigelsesbevillin ger	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003		Parlamentets 1. Læsning d.	
	EU-15	EU-25		EU-15	EU-25	EU-15	EU-25
20.-23. oktober 2003							
	EU-15	EU-25	Søjle I (udgiftskategor i 1a)	40.082,540.982,9 41.337,8	40.822,9	41.177,8	
	41.000,7	41.371,1	Søjle II (udgiftskategor i 1b)	4.698,04.803,0 6.536,0	4.803,0	6.536,0	
	4.803,0	6.536,0	Den fælles l andbrugspoliti k i alt	44.780,545.785,9 47.873,8	45.625,9	47.713,8	
	45.803,7	47.907,1	Margen	2.597,61.425,1 1.431,2	1.585,1	1.591,2	

4

	1.407,3	1.397,9	Betalingsbevi llinger i alt	44.780,545.785,9 46.785,8
---	---------	---------	--------------------------------	------------------------------

45.625,0 46.625,0 45.803,7 46.819,1
Budgetforslaget for 2004 udgjorde 47.874 mio. euro for EU-25 i forpligtigelser, jf. tabel 2. Forslaget indbudgetterer konsekvenserne af midtvejsreformen for programperioden 2000-2006. Reformen har dog kun en begrænset effekt i 2004 i form af mindre besparelser for to sektorer under udgiftskategori 1a (tørret foder og mejeriprodukter).

Rådet foretog ved sin 1. læsning en nedjustering af forpligtigelser under markedsordningerne i udgiftskategori 1a på 160 mio. euro for såvel EU-15 og EU-25 begrundet i erfaringerne fra tidligere år, jf. tabel 1. Parlamentet gik ved sin 1. læsning efterfølgende stort set tilbage til Kommissionens

Kommissionen fremlagde i begyndelsen af november 2003 ændringskrivelse nr. 2 til budgetforslaget for 2004 af maj 2003, hvori Kommissionen nedjusterer sit budgetforslag i kategori 1a med 1,1 mia. euro i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Nedjusteringen forklares primært med, at kornhøsten i 2003 er mindre end forventet, hvorfor der forventes eksporteret mindre korn til ikke-EU-lande, og der dermed blive brug for tilsvarende mindre eksportstøtte i 2004, ligesom der i mindre omfang bliver brug for prisstabiliserende foranstaltninger indenfor EU (-741 mio. euro). Hverken Rådet eller Parlamentet har taget stilling til skrivelsen.

Parlamentet har ved sin 1. læsning foreslået en række mindre pilotprojekter under udgiftskategori 1. Det drejer sig om forsikring mod dyresygdomme, samarbejde om nødvaccinationer, udvikling af miljøindikatorer og kvalitetssikring af hvert led i forsyningskæden fra jord til bord. Endvidere har Parlamentet opdelt budgetlinien til støtte til eksport af oksekød under udgiftskategori 1a, således at det tydeliggøres, hvilken del af støtten, som går til eksport af levende dyr. Kommissionen har med ændringskrivelse nr. 2 delvist taget højde for disse ændringsforslag ved at foreslå et pilotprojekt om anvendelsen af miljøindikatorer, en analyse af europæiske kvalitetsmærker samt en analyse af finansieringen af udgifterne ved udbrud af husdyrsygdomme. Kommissionen har endvidere foreslået en opsplnitning af budgetlinien til støtte til **eksport af oksekød**.

2.2. Udgiftskategori 2 – Strukturfonde

Bevillinger til strukturfonde er obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen. Forpligtelsesbevillingerne skal i henhold til Dagsorden 2000-aftalen vedtaget af DER i Berlin i 1999 sættes lig de finansielle perspektiver for udgiftskategori 2. Således udgør disse i modsætning til de fleste andre udgiftskategorier udgiftsmål frem for udgiftslofter, hvorfor der ikke er ændret på forpligtelserne i løbet af budget-proceduren, jf. tabel 3.

5

Tabel 3. Udviklingen i budgetproceduren for strukturfonde f

ordelt på hovedområder (mio. euro)	Vedttaget 2003-budget		Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003		Parlamentets 1. Læsning d.	
	EU-15	EU-25		EU-15	EU-25	EU-15	EU-25
20.-23. oktober 2003			Forp ligtelsesbevilli nger				
	EU-15	EU-25	Mål 1 - Tilbagestående regioner	21.577,121.952,1 25.468,7		21.952,1	25.468,7
	21.952,1	25.468,7	Mål 2 - Regioner med strukturprobl emer	3.651,83.573,8 3.619,0		3.573,8	3.619,0
	3.573,8	3.619,0	Mål 3 - Beskæftigelse, uddannelse m.v.	3.718,93.793,3 3.834,8		3.793,3	3.834,8
	3.793,3	3.834,8	Andet	2.193,22.221,8 2.430,4		2.221,8	2.430,4



2.221,8	2.430,4	Samhørigheds fonden	2.839,02	2.785,0	5.682,0
2.785,0	5.682,0	Udgiftskatego ri 2 i alt	33.980,034.326,0	34.326,0	41.035,0
34.326,0	41.035,0	<i>Margen</i>	41.035,0	0,0	0,0
0,0	0,0	0,0	-12,0	0,0	0,0
			Beta ³	3.173,1	
			lingsbevillinger i alt		

28.922,4 30.682,3 28.762,4 30.522,3 30.210,4 32.570,3
 Kommissionen foreslog betalingsbevillinger på i alt 28,9 mia. euro for EU-15, hvilket er et fald i forhold til 2003-budgettet på 13 pct., jf. tabel 3. Faldet skyldes dels, at afholdelsen af betalinger vedr. programperioden 1994-1999 afsluttes i 2003. Dels har Kommissionen for første gang valgt at anvende den faktiske implementering i foregående år som beregningsgrundlag for indbudgettering af betalingsbevillinger for EU-15 i stedet for medlemslandenes egne skøn, som historisk har været markant for høje og ført til store overskud på EU-budgettet. Kommissionen afsætter kun ekstra betalingsbevillinger på 1,8 mia. euro til de ti nye medlemslande, hvilket bringer det samlede forslag for EU-25 op på 30,7 mia. euro. De forholdsvist lave betalingsbevillinger til de nye lande skyldes, at strukturfondsprogrammerne for disse først skal igangsættes.

Rådet nedjusterede ved sin 1. læsning betalingsbevillingerne med 160 mio. euro for EU-25 i forhold til Kommissionens forslag. Parlamentet vedtog ved sin 1. læsning betalingsbevillinger på 32,6 mia. euro for EU-25 eller en stigning på 1,9 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag, idet man har baseret sig på medlemsstaternes skøn for betalingsafløbet. Stigningen i de samlede betalingsbevillinger for EU-25 på 3,4 mia. fra Rådets til Parlamentets 1. læsning (jf. tabel 1) kan således primært forklares med stigningen på **strukturfondsområdet**.

2.3. Udgiftskategori 3 - Interne politikker

Hele udgiftsområde 3 udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Godt 4/5 af udgifterne er imidlertid allerede planlagt ved flerårige programmer vedtaget af Rådet og Parlamentet ved fælles beslutningstagen, hvilket begrænser muligheden for omprioriteringer i

6

budgetforhandlingerne (ved fælles beslutningstagen indsættes indikative årlige beløbsrammer i de vedtagne retsakter).

Det samlede loft for kategori 3 i 2004 udgør 8.722 mio. euro. Forhøjelsen på grund af udvidelsen udgør 1.669 mio. euro, hvoraf 55 mio. euro kan tilskrives aftalen om justeringen af de finansielle perspektiver indgået af Rådet og Parlamentet i april 2003, jf. afsnit 1.

ordelt på hovedområder	Budget 2003 i 2004-opstilling1	Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003	Parlamentets 1. Læsning d. 2		
0.-23. oktober 20033		Forpligtigelsesbevillinger	EU-15EU-25	EU-15	EU-25	
	EU-15	EU-25	Forskning og teknologisk udvikling	4.055,04.310,04.815,0	4.310,0	4.815,0
	4.312,5	4.815,0	Andre landbrugstiltag	44,643,051,7	43,0	51,7
	46,0	54,7	Andre regionale tiltag	15,015,0	15,0	15,0
	15,0	15,0	15,0	Transport54,077,2	105,3	55,3
	83,4	59,1	87,2	Andre70,474,3	80,2	74,3
				fiskeritiltag		

80,2	74,3	80,2	Uddannelse og ungdom	562,7564,6	704,4	564,6
704,4	563,5	703,3	Kulturelle aktiviteter	117,5117,6	131,3	117,6
131,3	116,9	108,0	Information og kommunikation	110,389,8	100,2	82,8
93,2	96,4	110,4	Sociale dimensioner og beskæftigelse	180,8187,1	207,7	186,9
207,5	190,7	213,3	Bidrag til europæiske partier	7,0	pm	pm
pm	pm	pm	Energi	48,0	51,0	66,0
49,0	64,0	50,9	Euratom	18,8	19,3	23,1
19,3	23,1	19,3	Miljø	237,3	239,0	265,6
238,4	265,0	242,9	Beskyttelse af sundhed og forbrugere	22,6	218,0	220,2
18,0	20,2	19,9	Hjælp til genopbygge lse	0,6	0,3	0,3
0,3	0,3	0,3	Det indre marked	200,3	185,2	225,0
171,8	211,5	180,7	Industri	0,0	0,0	0,0
0,0	0,0	0,0	Arbejdsmarked og teknisk innovation	122,5	95,5	137,9
95,5	137,9	113,6	Statistisk information	35,4	36,8	41,6

7

36,8	41,6	37,3	Transeuropæiske netværk	725,1	716,4	773,5
716,4	773,5	716,6	Retlige indre anliggender	153,6	155,8	210,1
170,1	224,4	167,5	Svigsbekæmpelse	7,2	10,1	11,3
10,1	11,3	9,9	Nuklear sikkerhed	0,0	0,0	138,0
0,0	138,0	0,0	Institutionsopbygning	0,0	0,0	199,0
0,0	199,0	0,0	Schengen	0,0	0,0	317,0
0,0	317,0	0,0	”Performance reserve”	0,6	0,0	0,0
0,0	0,0	8,3	Udgiftskategori 3 i alt	6.789,3	7.006,08	6.639,5
6.975,2	8.608,6	7.041,7	Heraf EU-10:	1.633,5	1.633,5	1.633,5
Heraf EU-10: 1.633,4		Margen	6.747,0	82,5	77,8	113,4
11,3	46,9		Betalingsbevillinger i alt	6.198,4		6.576,4

7.496,0 6.555,0 7.474,6 6.966,1 7.870,6 1) Vedtaget budget. Informationsprogrammer for ikke-medlemslande er flyttet fra kategori 3 til 4 i 2004

2) Vedtaget budget. Det umiddelbare fald i bevillingerne til ”Beskyttelse af sundhed og forbrugere” i Kommissionens 2004-forslag dækker over, at der er sket en ny afgrænsning af de forskellige områder under kategori 3. Ses på det samlede politikområde ”Helbreds- og forbrugerbeskyttelse” i Kommissionens budgetforslag opgjort efter en aktivitetsbaseret budgetopstilling ses en stigning på 24 pct. fra 381 til 472 mio. euro.

Kommissionens budgetforslag af maj 2003 foreslår en margen for EU-25 på 83 mio. euro, jf. tabel 4. Kommissionen forudså i sin Politiske Strategi for 2004 - som blev fremlagt i marts 2003, før aftalen

om de ekstra 55 mio. euro blev indgået i en margen på 73 mio. euro. Kommissionen angiver således at have anvendt 41 mio. euro ud af det ekstra råderum på 55 mio. euro i sit budgetforslag.

Rådet har under sin 1. læsning omsat det forøgede råderum i 2004 til en margen for EU-25 på 113 mio. euro, idet de foreslåede nedjusteringer ikke berører EU-10, som uændret foreslås bevilliget 1.634 mio. euro som i Kommissionens forslag. I lyset af DER i Thessaloniki, som anbefalede en stigning i rammen til retlige og indre anliggender i 2004-2006, forhøjede Rådet dog bevillingerne til dette område med 14 mio. euro, jf. tabel 4.

Parlamentets 1. læsning formindskede margenen for EU-25 til 46,9 mio. euro, idet Parlamentet har anvendt ekstra midler på egne prioriteter. Den største beløbsstigning ses for Information og Kommunikation, hvortil bevillingerne er forøget med 10 mio. euro i forhold til budgetforslaget, jf. tabel 4.

Kommissionen fremlagde 1. oktober 2003 ændringsskrivelse nr. 1 til sit 2004-budgetforslag, i hvilken der foretages en nedjustering af Kommissionens kategori 3-budgetforslag fra maj på 25 mio. euro i både forpligtigelses- og betalingsbevillinger. Nedjusteringen hidrører Den Europæiske Investeringsfond under området Arbejdsmarked. Parlamentet har tiltrådt denne del af ændringsskrivelse nr. 1 ved sin 1. læsning den 20.-23. oktober. Ændringsskrivelse nr. 1 indeholdt endvidere tekniske justeringer uden budgetmæssig betydning samt ekstra midler til Irak, jf. afsnit 2.4. Ændringsskrivelse nr. 1 blev tiltrådt af Rådets bud
getudvalg 14. oktober

8

2.3.1. Justering af bevillingerne i retsakterne for kategori 3-programmer

Kommissionen fremsatte som en del af sit 2004-budgetforslag forslag om i lyset af udvidelsen at opjustere de årlige indikative bevillinger i retsakterne for EU-programmer, som er finansieret i udgiftskategori 3 og vedtages ved fælles beslutningstagen af Rådet og Parlamentet. Dette skal ske under budget 2004-proceduren og sker i henhold til de udgiftsrammer, som blev afsat hertil ved aftalen om EU's udvidelse indgået af DER i København i december 2002.

Justeringen vedrører ikke blot 2004 men hele perioden, som programmerne løber. Justeringen drejer sig om i alt 2.571 mio. euro for perioden 2004-2006 og 51 mio. euro efter 2006 (løbende priser), jf. tabeller i bilag 1. Rådet og Parlamentet blev ved Rådets 1. læsning af EU's budget for 2004 den 16. juli 2003 enige om at søge en samlet aftale om Kommissionens forslag senest ved Rådets 2. læsning.

Det ventes, at Kommissionen efter indgåelsen af en politisk aftale mellem Rådet og Parlamentet vil fremsætte formelle forslag for justering af de enkelte programmets retsgrundlag. De skal herefter formelt vedtages af de ansvarlige rådsformationer og af Europa-Parlamentet. Herved vil justeringerne kunne træde i kraft inden udvidelsen **af EU pr. 1. maj 2004.**

2.4. Udgiftskategori 4. Eksterne politikker

Udgifterne i kategori 4 indeholder både obligatoriske og ikke-obligatoriske. Aftaler indgået med 3. part, herunder fiskeriaftaler samt bidrag til internationale organisationer udgør obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen, mens Parlamentet har sidste ord for øvrige udgifter.

Revisionen af de finansielle perspektiver i lyset af udvidelsen ændrer ikke lofterne for kategori 4, eksterne politikker i 2004, jf. tabel 1. Imidlertid flyttes bevillinger til Tyrkiet fra kategori 4 til 7, førtiltrædelsesstøtte (149 mio. euro i 2003) og bevillinger til Malta og Cypern afholdes efter udvidelsen via andre udgiftskategorier. Dette betyder umiddelbart et ekstra råderum i kategori 4 i 2004 på ca. 175 mio. euro.

Tabel 5. Udviklingen i budgetproceduren for eksterne politikker fra 2003 til Kommissionens 2004-opstilling forslag for 2004 af maj 2003		Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003	Parlamentets 1. Læsning d. 20.-23. oktober 2003
(mio. euro)		EU-15/EU-25	EU-15/EU-25
	FO forpligtelsesbevillinger		
	EU-15/EU-25	Fødevarerhjælp	
	419,0	417,5	Humanitær bistand
	490,0	490,0	489,2Asien
	610,0	598,0	617,5Latinamerika
	310,0	307,0	323,1Sydlige Afrika
	134,0	134,0	133,8Middelhavsområdet og Mellemøsten
	859,0	839,0	857,5Østeuropa og Centralasien
	538,3	530,3	535,6Balkan
	675,0	677,0	673,2Andet (inkl. internationale fiskeriaftaler)
	901,2	889,2	951,5Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP)
	51,5	52,6	47,5
	-	-	30,0
	4.806,9	4.996,0	5.076,5
	165,1	86,0	5,5

9

Betalingsbevillinger i alt 4.694,0 4.791,8 4.763,9 5.184,7 1) Vedtaget budget. Kommissionen tager højde for, at informationsprogrammer for ikke-EU-lande er flyttet fra kategori 3 til 4 i 2004, og at Tyrkiet er flyttet til kategori 7. Kommissionen tager øjensynligt ikke højde for et ekstra råderum som følge af, at udgifter til Malta og Cypren efter udvidelsen afholdes via andre udgiftskategorier.

Kommissionens 2004-budgetforslag af maj 2003 efterlod en margen på 86 mio. euro, jf. tabel 5. Rådet forøgede ved sin 1. læsning den 16. juli margenen til 146 mio. euro ved generelle nedjusteringer, idet Rådet ønskede at opnå en samlet margen på niveau med de bortfaldne bevillinger til Tyrkiet, jf. tabel 5. Bevillingerne til Balkan blev dog øget til 677 mio. euro i lyset af konklusionerne fra DER/Thessaloniki, om, at der skal ydes flere midler til Balkan i perioden 2004-2006 end oprindeligt planlagt af Kommissionen.

Kommissionen foreslog bevilget 51,5 mio. euro i 2004 til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) mod 47,5 mio. euro i 2003. Stigningen begrundedes bl.a. i behovet for en større reserve til uventede krisesituationer samtidigt med, at EU-politistyrken i Bosnien-Herzegovina pr. 1. januar 2003 absorberer en stor del af FUSP-budgettet. Rådet foretog ved sin 1. læsning en teknisk forhøjelse af FUSP-budgettet på 1 mio. euro, som følge af omlægning af opgavevaretagelsen i Rådssekretariatet. Vedtagelsen af en EU-politimission i Makedonien på Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 29. september 2003 har dog medført et yderligere finansieringsbehov i forhold til Rådets 1. læsning. Desuden kan der opstå finansieringsbehov i forhold til nye civile EU-missioner i 2004 i fx Den Demokratiske Republik Congo.

Kommissionen fremlagde den 1. oktober 2003 i ændringskrivelse 1 til sit budgetforslag om at indbudgettere ekstra 160 mio. euro til Irak i 2004 i forpligtigelser og 128 mio. euro i betalinger. Dette indebærer, at Kommissionens reviderede budgetforslag overskrider kategori 4-loftet for forpligtelsesbevillinger med 74 mio. euro. Forslaget om 160 mio. euro ekstra til Irak i 2004 skal ses i lyset af Kommissionens ønske om, at EU kunne give tilsagn om 200 mio. euro for 2003-2004 på Irak-donorkonferencen, som blev afholdt i Madrid den 24. oktober 2003. Kommissionen havde allerede i sit oprindelige budgetforslag øremærket ca. 20 mio. euro i forpligtigelser til Irak i 2004

under rammerne til Mellemøsten.

Kommissionen har fremlagt særskilt forslag om, at overskridelsen af loftet i 2004 på 74 mio. euro finansieres via det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for hvert år at anvende 200 mio. euro ud over udgiftslofterne for forpligtigelsesbevillinger for EU-budgettets kategorier.

EU-udenrigsministrene bekræftede 13. oktober, at Kommissionen kunne give tilsagn om 200 mio. euro i 2003-2004 på donorkonferencen i Madrid 24. oktober, idet det blev fastslået, at finansieringsformen fastlægges indenfor budgetproceduren. Rådets budgetudvalg accepterede den 14. oktober Kommissionens ændringsskrivelse nr. 1. Budgetudvalget accepterede dog ikke forslaget om at anvende fleksibilitetsinstrumentet til at finansiere midler til Irak i 2004, da Rådets 1. læsning af kategori 4-budgettet for 2004 resulterede i en betydelig margin (146 mio. euro), og det ekstra beløb til Irak i 2004 derfor forventes at kunne finansieres ved omprioriteringer.

10

Parlamentet har ved sin 1. læsning den 20-23. oktober tilkendegivet at kunne acceptere Kommissionens forslag i ændringsskrivelse 1 om ekstra 160 mio. euro til Irak i 2004. Imidlertid indbudgetterede Parlamentet kun 30 mio. euro, mens finansieringen af de resterende 130 mio. euro forudses aftalt under samrådet ved Rådets 2. læsning den 24. november.

Ses bort fra de ufinansierede 130 mio. euro til Irak, resulterede Parlamentets 1. læsning i en margin på 5,5 mio. euro, idet Parlamentet i forhold til Rådets 1. læsning har anvendt flere midler til bl.a. Asien, Latinamerika, Middelhavsområdet og Mellemøsten, jf. tabel 5. Parlamentet har desuden nedjusteret FUSP-budgettet til 47,5 mio. euro svarende til bevillingen i 2003, idet det anføres, at Rådet yderligere må begrunde behovet for et forøget budget i 2004. Parlamentet har indbudgetteret ekstra betalinger på 393 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag ud fra en forventning om øget afløb på forpligtigelser indgået tidligere år, jf. tabel 5.

Kommissionen ændringsskrivelse 2 af november 2003 til budgetforslaget indeholder en række tekniske justeringer uden budgetmæssig betydning af området Internationale Fiskeriaftaler. Hverken Råd eller Parlament har **taget stilling hertil**.

2.5 Udgiftskategori 5 - Administrative udgifter

Kommissionens budgetforslag for 2004 til administrative udgifter udgjorde i alt 6.086 mio. euro, hvilket er en stigning på 14 pct. i forhold til 2003. Kommissionens forslag efterlader en margin på 71 mio. euro under udgiftsloftet i 2004, jf. tabel 6. EU's institutioner angav udvidelsesudgifter til primært oversættelse/tolkning, bygninger og nyt personale som hove *dårsag til stigningen*.

Tabel 6. *Udviklingen i budgetproceduren for a*

Administrative udgifter (mio. euro)	Vedtaget 2003-budget et	Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003	Parlamentets 1. Læsning d. 20.-23. oktober 2003
	Forp ligtigelses/b etalinger		EU-15/EU-25	EU-15/EU-25
EU-15/EU-25		Kommissionen (inkl. pensioner)	3.489,53.821,2	3.787,0



3.821,5		Parlamentet	1.086,6	1.231,0
1.231,0	1.231,0	Rådet		431,7
522,6	524,8	EU-domstolen	524,8	150,6
236,4	220,3	Revisionsretten	231,3	77,1
98,0	96,2		95,3	
				Det Økonom. og Sociale Udvalg
81,2	107,9		103,8	^{101,8} Regionsudvalget
39,0	63,5		60,0	58,8 Ombudsmanden
4,4	5,7		5,4	5,7 <u>Udgiftskategori 5 i alt</u>
5.360,1	16.086,3		6.028,5	6.070,2

11

Margen 21,9 70,7 128,4 86,8 1) Kommissionens samlede budgetforslag var i det aktuelle notat oversendt til Europaudvalget forud for Rådets 1. læsning den 16. juli angivet til 6.089 mio. euro, mens Kommissionen kort før selve rådsmødet nedjusterede det til 6.086 mio. euro. Der er således taget højde herfor i det oversendte resumé fra rådsmødet.

Rådet nedsatte bevillingerne ved sin 1. læsning og øgede marginen til 128 mio. euro med udgangspunkt i en evaluering af EU-institutionernes behov. Rådet forøgede dog Rådets eget samlede administrative budget med 2 mio. euro i lyset af ekstra udgifter til nye computernetværk på i alt 13 mio. euro. Parlamentet har ved sin 1. læsning indbudgetteret en margen på 87 mio. euro, idet særligt Kommissionen er blevet begunstiget med henvisning til dennes udvidelsesudgifter i 2004, jf. tabel 6. Parlamentet har sidste ord i **udgiftskategori 5**.

2.5.1. Forslag til retsgrundlag for administrative budgetlinier

På Ecofin 16. juli 2003 blev Parlamentet og Rådet enige om, at man i tilknytning til budgetproceduren vil søge at indgå en politisk aftale om Kommissionens forslag til 7 retsakter for en række budgetlinier under primært Kommissionens administrative budget. Forslagene drejer sig både om de konkrete regler i retsakterne og de finansielle rammer på i alt 313 mio. euro for 2004-2008, jf. tabel i bilag 2. De aktuelle budgetlinier anvendes til tilskud til organisationer, som arbejder på europæisk niveau indenfor forskellige områder.

Rådet og Parlamentet sigter, om muligt, efter at indgå en samlet aftale ved Rådets 2. læsning den 24. november. De enkelte retsakter skal herefter formelt vedtages af de ansvarlige rådsformationer og af Parlamentet ved fælles beslutningstagning, hvorfor de angivne årlige beløb i retsakterne i udgangspunktet er bindende for budgetmyndigheden i den årlige budgetprocedure.

De aktuelle tilskud har hidtil været bevilget uden særskilt retsgrundlag under henvisning til Kommissionens administrative beføjelser. Dette er dog ikke muligt ifølge den nye finansforordning, som trådte i kraft pr. 1. januar 2003. Rådets holdning til de enkelte forslag til retsakter er under fastlæggelse i de relevante rådsformationer samt i **Rådets budgetudvalg**.

2.6. Udgiftskategori 6 – Reserver

Kommissionen afsatte i sit budgetforslag 442 mio. euro til reserver i forpligtigelser, heraf 221 mio. euro til lånegarantireserven og 221 mio. euro i nødhjælpsreserve i overensstemmelse med de finansielle perspektiver, jf. tabel 1. Samme beløb blev afsat i betalinger. Der er ikke ændret herpå i løbet af budgetproceduren.

2.7. Udgiftskategori 7 – Førtilrædelsesstøtte

Hovedsigtet med udgiftsområdets programmer, Sapard (landbrug), ISPA (strukturstøtte) og Phare (generel førtilrædelsesstøtte) er at hjælpe kandidatlande til optagelse i EU. Parlamentet har det sidste ord i denne kategori.

	førtilrædelsesstøtte (mio. euro)	Budget 2003 i Kommissionens 2004-opstilling	Kommissionens forslag for 2004 af maj 2003	Rådets 1. Læsning d. 16. juli 2003	Parlamentets 1. Læsning d.
20.-23.		1			EU-15/EU-25

oktober 2003	ligtigelsesbevillinger			
EU-15/EU-25	EU-15/EU-25	EU-15/EU-25	Sapard	564,0
	226,7	226,7	226,6	ISPA
1.129,0		453,3	453,3	Phare
1.693,0		809,7	809,7	Tyrkiet

12

1.129,0	242,6	242,6	241,9		”Performance reserve”
				5,0	
	Udgiftskategori 7 i alt	3.535,0	1.732,3	1.732,3	1.732,3
	Margen	-149,0	1.722,7	1.722,7	1.722,7

Betalingsbevillinger i alt 2.862,9 2.956,2 2.856,2 3.196,2 1) Vedtaget budget. Tyrkiet er blevet overflyttet fra kategori 4 til 7 i 2004

Optagelsen af de 10 nye lande har ikke betydet en revision af de finansielle perspektiver i form af et lavere udgiftsloft for førtiltrædelsesstøtte i 2004, jf. tabel 1. Kommissionen foreslår stigende støtte til de resterende kandidatlande, Rumænien, Bulgarien og Tyrkiet som aftalt på DER i København med en konkret udmøntning svarende til 1.732 mio. euro i forpligtigelser, hvilket efterlader en margin på 1.723 mio. euro, jf. tabel 7. Der er ikke ændret herpå i løbet af budgetproceduren, idet Parlamentet dog har udsparet 5 mio. euro i en reserve, som kan udbetales til de programmer, der udviser en høj implementeringsrate.

Kommissionen vil styrke indsatsen i 2004 for at få gennemført projekter, som allerede er aftalt tidligere år. Kommissionen foreslog derfor betalingsbevillinger på 2.956 mio. euro i 2004, således at der kan ske yderligere indfrielse af forpligtigelser indgået tidligere år. Rådet nedsatte betalingsbevillingerne til 2.856 mio. euro ved sin 1. læsning, mens Parlamentet ved sin 1. læsning forøgede bevillingerne til 3.196 mio. euro i håbet om meget store indfrielse, jf. tabel 7.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da der er tale om et forslag vedrørende EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det opfylder derfor nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens budgetforslag for EU-15 af maj 2003 vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 15,2 mia. kr. (kurs 7,44 kr./euro) i 2004. Medregnes konsekvenserne af det tillægs- og ændringsbudget, som skal vedtages for de 10 nye lande i marts/april 2004 fås et dansk EU-bidrag på 15,5 mia. kr. svarende til ca. 2,1 pct. af det samlede budget for EU-25. Rådets 1. læsning den 16. juli gav en reduktion af det danske bidrag i forhold til Kommissionens budgetforslag for EU-25 af maj 2003 på ca. 0,1 mia. kr., mens Parlamentet 1. læsning den 20-23. oktober gav en forhøjelse på ca. 0,5 mia. kr.

Det endeligt indbudgetterede EU-bidrag på Finansloven for 2004 afhænger også af størrelsen af overskuddet på EU-budgettet i 2003 og af, hvordan overskuddet i 2003 skal fordeles i form af mindrebetalinger fra EU-landene i hhv. 2003 og 2004. 2003-overskuddet ventes at blive på niveau med 2002 svarende til en dansk mindrebetalning på ca. 1 mia. kr., jf. nedenfor.

Budgetforslaget for 2003 indebar et dansk EU-bidrag på 15,2 mia. kr. På finansloven for 2003 blev budgetteret med et dansk bidrag på 14,6 mia. kr. byggende på en forudsætning om et 2002-overskud på 4 mia. euro forudset tilbagebetalt i 2003. Det danske bidrag i 2003 estimeres pt. til ca. 14,1 mia. kr., hvilket primært forklares af, at det faktiske 2002-overskud, som blev tilbagebetalt i 2003, blev på 7,6 mio. euro svarende til en dansk mindrebetalning på ca. 1,2 mia. kr.

5. Seneste forelæggelse for Folketinget

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik forelagt et notat forud for Ecofins 1. læsning af EU's budget for 2004 den 16. juli 2003.

1,1	50,5	4,0	8 pct.	Omstruktur af sys. for landbrugsunders. (2003-2007)	V/F3,22,0	2,9	3,9	2,9
3,9	9,0	9,7	108 pct.	Marco Polo (2003-2006)	V15,05,0	20,0	10,0	25,0
10,0	60,0	25,0	42 pct.	TEN - Transport og Energi (2000-2006)	V627,050,0	627,0	90,0	644,0
115,0	1.898,0	255,0	14 pct.	Intelligent Energi (2003-2006)	V49,015,0	49,0	20,0	50,0
28,7	148,0	63,7	43 pct.	Skovbeskyttelse (2003-2006)	F13,02,0	13,0	2,0	13,0
2,0	39,0	6,0	15 pct.	Tilskud til NGO'er på miljøomr. (2002-2006)	V6,5	6,5	0,3	6,5
1,0	19,5	1,3	7 pct.	LIFE III (miljø) (2001-2004)	V152,69,9			
	152,6	9,9	6 pct.	Bymiljø (2001-2004)	V5,0	0,8		
		5,0	0,8 16 pct.	Havforurening (2001-2006)	V1,0	0,2	1,0	0,2
1,0	0,2	3,0	0,6 20 pct.	Net- og informationssikkerhed (Modinis) (2003-2005)	F6,0	0,7	6,0	1,7
0,0		12,0	2,4 20 pct.	Illegalt & skadel. indh. på Intern. (2003-2004)	F6,7	0,8		
		6,7	0,8 12 pct.	TEN - Telekomunikation (2000-2006)	V39,0	4,7	40,0	7,2
40,0	8,0	119,0	19,9 17 pct.	Told 2007 (2003-2007)	V23,5	5,0	25,7	9,4



25,4	9,2	74,6	23,6	32 pct.	FiscalisV8,5 2007 (2003-2 007)	4,5	8,6	6,0
8,7	6,3	25,8	16,8	65 pct.	SocratesV268,7 (2000-2 006)	67,0	291,2	67,0
288,8	66,0	848,7	200,0	24 pct.	EF11,0 Learnin g (2004-2 006)	0,7	12,0	6,5
13,0	6,5	36,0	18,0	50 pct.	Erasmf6,0 us World (2004-2 008)	0,4	15,3	13,2
27,3	15,2	48,6	30,4	63 pct.	KulturV30,5 (2000-2 004)	3,7		
		30,5	3,7	12 pct.	MedV8,0 etræning (2001-2 005)	1,0	6,5	1,0
		14,5	2,0	14 pct.	EuropæiV8,0 ske år for udd. gennem sport (2003-2 004)	0,6		
		8,0	0,6	8 pct.	UngdomV68,0 (2000-2 006)	26,0	81,0	28,5
71,6	25,5	220,6	80,0	36 pct.	ForbrF18,0 ge rpolitik (2004-2 007)	2,2	18,0	2,2
18,0	2,2	54,0	6,6	12 pct.	BeskytV52,0 lse af su ndhed (2003 to 2008)	6,5	52,2	6,7
51,8	7,4	156,0	20,6	13 pct.	BekæmpF7,0 . af vold m. børn mv.(Da phne II) (2004-2 008)	0,8	8,5	1,1
8,5	1,1	24,0	3,0	13 pct.	StatistikV36,8 k informat ions politik (2003-2 007)	4,8	38,4	7,3
40,1	8,0	115,3	20,1	17 pct.	NetværkV9,8 for intra-E U statistik. (Edicom) (2001-2 005)	0,9	11,5	1,5

21,3 2,4 11 pct. TOTA 5.842,5 699,7 5.863,7 869,9

613,9

970,2 17.710,1 2.570,6 15 pct.

Subtotal 5.772,7 690,7

5.789,0

841,3

-
Vedtagn
eprog
rammer

5.922,2 941,3 17.483,9 2.499,1 14 pct.

Subtotal 69,8

-
Foreslæ
de
program
mer

9,0 74,7 28,6 81,7 28,9 226,3 71,5 32 pct.

Tabel 2. Forslag efter 2006 (Tillempet Combud 314

/02 af september 2003)



Programnavn (varighed)

Status:

V: Vedtaget

F: Forslag

2007

2008

TOTAL
07-08(mio.
euro –
løbende
priser
svarende
til
nominel
le beløb
for de
enkelte
program
mer
**fordelt
på
enkeltår**)

EU-15

Forslag EU-15
EU-10 Forslag
EU-10

EU-15

Forslag
EU-10EU-10/
EU-15Omstru
kt. af
sys. for
landbr

V/F2,9

3,9

ugsu
nders.
(2003-2
007)

2,93,9 134 pct.

Told 2007 27,7
(2003-200
7)

9,0

27,79,0 32 pct.

Fiscalis
2007
(2003-2
007)

8,9

6,5

8,9 6,5 73 pct.

Forbrug 48,0
politik

2,2

(2004-2007)^F

18,0 2,2 12 pct.

Beskyttelse af
sundhed
(2003 to 2008)

7,9

52,8 8,3 105,1 16,2 15 pct.

V. Bekæmp. af
vold m. børn
mv. (**Daphne**
II)
(2004-2008)^F

2,6

8,5 2,617,0 5,2 31 pct.

Statistisk
information
politik
(2003-2007)^V

41,8

8,0

17



61,3

10,9

41,8 8,0 19 pct.

221,4 50,9 23 pct.

TOTAL 160,1

40,1

Subtotal – 131,7

33,4

Vedtagne

programmer

52,8

8,3

184,5 41,7 23 pct.

Subtotal –

Foreslåede

programmer

Tabel 1. Årlig ramme i de 7 foresl

Programnavn (varighed)	(mio. euro – løbende priser svarende til nominelle beløb for de enkelte programmer fordelt på enkeltår)	2004	2005	2006	2007	2008	
TOTAL 04-08	Støtte til organisationer, som på europæiske niveau arbejder for lighed mellem mænd og kvinder (2004-2005)	1,1	-	-	-	-	
				Støtte til organisationer, som er aktive på europæiske niveau inden for området uddannelse og træning (2004-2008)	23,4	26,126,4 ^{26,7}	
		27,1				129,6	
				Støtte til organisationer, som er aktive på europæiske niveau inden for området ungdom (2004-2006)	3,7	3,94,0	-
						11,5	



Støtte til 5,8 6,16,2 6,3
 organisat
 ioner,
 som er
 aktive på
 europæis
 ke niveau
 inden for
 området
 Kultur
 (2004-20
 08)

6,5 30,9

Støtte til 19,8 22,023,6^{23,8}
 organisat
 ioner,
 som på
 europæis
 ke niveau
 arbejder
 for en
 aktiv
 Europæis
 k
 borgerde
 ltagelse
 (2004-20
 08)

23,9 113,1

Støtte til 1,4 1,41,4
 organisat
 ioner,
 som er
 aktive på
 europæis
 ke niveau
 og
 arbejder
 for
 relationer
 mellem
 EU og
 visse
 Ikke-indu
 strialisere
 de
 regioner i
 verden

			(2004-2006)	
		4,1		
			Støtte til organisationer, som er aktive på europæiske niveau og arbejder for beskyttelse af fællesskabets finansielle interesser	4,04,24,3 4,4
			(2004-2008)	

4,6 21,5

TOTAL – Alle forslag 59,1 64,7 65,8 61,2 62,0 312,9

