

UDENRIGSMINISTERIET

EUV 319

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

8. december 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 12. december 2003 –
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17.-19. december 2003
– vedlægges Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations bidrag til
notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

P. H. Olsen



Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

15 DEC. 2003
Dato:
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2003/4050-449
Sagsbeh.: pbm
Fil-navn: Oversendelse FEU

INM0179

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes bidrag til samlet aktuelt notat vedrørende rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. – 19. december 2003 for så vidt angår Integrationsministeriets område efter aftale med Fødevareministeriet.

Med venlig hilsen



Bertel Haarder



Dorit Hørlyck

**Bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (landbrug og fiskeri)
den 17. – 19. december 2003**

Dagsordenspunkt 17): Rådskonklusioner om udviklingen af visuminformationssystemet (VIS)	2
Dagsordenspunkt 18): Rådets beslutning om ændring af punkt 1.2, del II i de fælles konsulære instrukser.....	6
Dagsordenspunkt 19): Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (ILO)	8
Dagsordenspunkt 20): Kollektiv evaluering: Udkast til revideret landerapport om Bulgarien.....	11
Dagsordenspunkt 21): Rådskonklusioner om de opnåede fremskridt med hensyn til implementeringen af ILO-netværket og de fremtidige foranstaltninger med henblik på at konsolidere dette netværk.....	13
Dagsordenspunkt 22): Rådskonklusioner om bistand i forbindelse med transit gennem andre medlemsstaters territorium end den, der har truffet afgørelse om udsendelse af en tredjelandstatsborger	15

Dagsordenspunkt 17): Rådskonklusioner om udviklingen af visuminformationssystemet (VIS)

Nyt notat.

1. Indledning

Formandskabet har den 12. november 2003 fremlagt udkast til Rådets konklusioner om udvikling af visuminformationssystemet (VIS).

Det Europæiske Råd i Laeken den 14. – 15. december 2001 anmodede Rådet og medlemsstaterne om at træffe de nødvendige foranstaltninger til at indføre et fælles visumidentifikationssystem (VIS).

Det Europæiske Råd bekræftede dermed opfordringen, som Rådet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) rettede til Kommissionen i punkt 26 i konklusionerne af 20. september 2001 om at forelægge forslag med henblik på etablering af et net til udveksling af oplysninger om udstedte visa.

Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog den 5. – 6. juni 2003 et sæt konklusioner, hvori vigtigheden af skabelsen af et fælles visuminformationssystem (VIS) blev understreget, og hvorefter Rådet senest i december 2003 vil forelægge de nødvendige politiske retningslinjer vedrørende grundelementerne i visuminformationssystemet.

Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19. – 20. juni 2003 fandt det nødvendigt, at der snarest muligt fastlægges retningslinjer vedrørende planlægningen af systemets udvikling, retsgrundlaget for dets oprettelse og tildelingen af de nødvendige finansielle midler inden for rammerne af de finansielle overslag. Det blev tillige anført, at der i den forbindelse er brug for en sammenhængende strategi i EU med hensyn til biometrisk identifikation og biometriske data, idet målet må være harmoniserede løsninger for så vidt angår tredjelandsstatsborgeres rejsedokumenter, EU-borgeres pas og informationssystemerne (VIS og SIS II).

Det Europæiske Råd i Bruxelles den 16. – 17. oktober 2003 udtrykte tilfredshed med, at Kommissionen hurtigt agter at fortsætte undersøgelserne af den påtænkte bevilling for perioden 2004-2006 til dækning af blandt andet udviklingen af visuminformationssystemet og opfordrede samtidig Rådet (retlige og indre anliggender) til at træffe de nødvendige afgørelser om udvikling af VIS og SIS II.

Konklusionerne har ikke form af en retsakt, og de skønnes ikke at have retligt bindende virkning. På den baggrund kan konklusionerne ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggender.

Såfremt konkrete retsakter foreslås vedtaget med hjemmel i TEF afsnit IV som led i gennemførelsen af rådskonklusionerne, vil det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender finde anvendelse.

I det omfang der er tale om en afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling in-

den seks måneder efter Rådets vedtagelse af forslaget afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På et snarligt kommende rådsmøde forventes konklusionerne vedtaget som et punkt.

2. Indhold

På baggrund af Rådets (retlige og indre anliggender) konklusioner af 5. – 6. juni 2003 udarbejdede Kommissionen i juli 2003 en række spørgsmål om udformningen af VIS, som er blevet besvaret af medlemsstaterne og de tiltrædende lande.

Udkastet til de foreliggende konklusioner er blevet sammensat på baggrund af medlemsstaternes og de tiltrædende landes besvarelser.

Af konklusionerne fremgår, at VIS skal være et system til udveksling af oplysninger om det ensartede Schengenvisum og nationalt begrænsede visa. VIS starter som et system, hvor der udveksles alfanumeriske oplysninger (for eksempel oplysninger om visumansøger, visumtyper, status på visa og standardbegrundelser for afslag og forlængelser) og digitaliserede fotos.

I en senere fase vil også biometriske kendetegn fra visumansøgere blive lagt ind i VIS. Valget af biometriske kendetegn i VIS skal være i fuld overensstemmelse med de valgte biometriske kendetegn på den ensartede visumsticker. De biometriske kendetegn i VIS vil give et væsentligt forbedret grundlag for verifikations- og identifikationsformål.

Det overvejes i en endnu senere fase at tilføje indskannede dokumenter.

Herudover lægges der i konklusionerne op til, at VIS skal baseres på en centraliseret arkitektur og en fælles teknisk platform med SIS II (Schengeninformationssystemet). Den centrale del af VIS skal via et nationalt interface, som sikrer kommunikationen med VIS, forbindes til det nationale visumsystem. Etablerings- og driftsomkostninger til det nationale visumsystem, inklusive netværksudgifter mellem det nationale interface og det nationale visumsystem, dækkes af medlemsstaterne.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

Det bemærkes, at der er tale om et fælles informationssystem for alle medlemslandene, som alene kan oprettes i fællesskabsregi.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne om udviklingen af VIS har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Når der på et senere tidspunkt fremsættes forslag til retsakter med henblik på finansieringen og etableringen af VIS, vil disse have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter protokollen om Danmarks stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En eventuel tilknytning til retsakterne på mellemstatsligt grundlag skønnes at have såvel lovgivningsmæssige som statsfinansielle konsekvenser.

EU-budgettet

Kommissionen har i sin gennemførlighedsundersøgelse oplyst, at omkostningerne ved etableringen af den centrale enhed til visuminformationssystemet skønnes at udgøre omkring 157 mio. euro (cirka 1,2 mia. kr.). Hertil kommer driftsomkostninger, der skønnes at udgøre omkring 147 mio. euro (cirka 1,1 mia. kr.) over fem år frem til og med 2009. De samlede udgifter skønnes således at udgøre omkring 300 mio. euro (cirka 2,3 mia. kr.). Kommissionen lægger op til, at disse udgifter er fællesskabsfinansierede

Af de samlede udgifter på 300 mio. euro skønner Kommissionen, at første fase i forbindelse med opbygningen af VIS uden biometri vil indebære en udgift på 70 mio. euro (cirka 0,5 mia. kr.) til investerings- og driftsomkostninger, mens udgiften skønnes at blive omkring 230 mio. euro (cirka 1,7 mia. kr.) for anden fase i forbindelse med implementeringen af biometri.

Det nationale budget

Etablerings- og driftsudgifterne til tilpasning af det nationale visumsystem dækkes af de enkelte medlemsstater. Afhængig af den endelige udformning af de tekniske kravspecifikationer mv. kan implementeringen og driften af visuminformationssystemet medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser, som det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at fastlægge.

Så snart der foreligger tilstrækkelige oplysninger, vil der blive udarbejdet en redegørelse for de forventede statsfinansielle udgifter i forbindelse med implementeringen af VIS-systemet og finansieringen af disse. Redegørelsen forelægges regeringen.

Der forventes at være behov for konsulentbistand i forbindelse med gennemførelsen af VIS, herunder til beregningen af de statsfinansielle konsekvenser.

På nuværende tidspunkt, hvor de tekniske krav ikke er kendt, er det derfor alene muligt at give et varsel om, på hvilke områder VIS skønnes at indebære statsfinansielle konsekvenser.

Det kan i den forbindelse nævnes, at VIS må forventes at indebære behov for en betydelig udskiftning af PC-udstyr hos såvel Udenrigsministeriet som hos Udlændingestyrelsen, Integrationsministeriet og Rigspolitiet. Hertil kommer investeringer i teknologisk apparatur til optagelse og kontrol af biometriske kendetegn på de danske repræsentationer i udlandet og i de danske udlændingemyndigheder.

Der vil være behov for systemtilpasninger i det nationale visumsystem og hos Rigspolitiet, og der kan forventes betydelige udgifter til nye og kraftigere kommunikationslinjer. Herudover forventes udgifter til bygningsmæssige ændringer på ambassader og konsulater med henblik på optagelse af biometriske kendetegn.

Endelig må der påregnes øgede driftsudgifter til sagsbehandling og videreuddannelse af personale på ambassader, konsulater, i Udlændingestyrelsen, Integrationsministeriet og Rigspolitiet samt øgede driftsudgifter til kommunikation og vedligeholdelse.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. juni 2002 blev Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg orienteret om Rådets retningslinjer til Kommissionen med henblik på udarbejdelse af en rapport om indførelse af et visuminformationssystem (VIS).

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003 og 2. – 3. oktober 2003 blev Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg orienteret om Kommissionens rapport om indførelse af et visuminformationssystem (VIS).

Dagsordenspunkt 18): Rådets beslutning om ændring af punkt 1.2, del II i de fælles konsulære instrukser*

Nyt notat.

1. Indledning

Frankrig har i juli 2003 fremsat forslag til Rådets beslutning om ændring af punkt 1.2, del II i de fælles konsulære instrukser vedrørende repræsentationsaftaler.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger samt til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der begge er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På et snarligt kommenter rådsmøde forventes rådsbeslutningen vedtaget som et a)-punkt.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at udvide muligheden for at indgå repræsentationsaftaler Schengenlandene imellem via en ændring af teksten herom i de fælles konsulære instrukser. En repræsentationsaftale indgås mellem to Schengenlande med henblik på, at det ene Schengenland udsteder visa på vegne af det andet

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Schengenland i overensstemmelse med det udstedende Schengenlands visumpraksis.

Efter de gældende regler kan repræsentationsaftaler kun indgås i tredjelande, hvor den repræsenterede part ikke selv har en ambassade eller et konsulat. Med ændringen af reglerne bliver det muligt også at indgå repræsentationsaftaler i tredjelande, hvor man selv har en ambassade eller et konsulat. Schengenlandene vil herved få større mulighed for at koordinere og rationalisere visumudstedelsen landene imellem.

Herudover fastlægges det, at den indgåede aftale skal indeholde oplysninger om varigheden af aftalen, betingelserne for opsigelse, samt i visse tilfælde betingelserne for at stille lokaler og personale til rådighed. Endelig kan der eventuelt aftales en finansiell modydelse fra den repræsenterede stat.

Listen over de steder, hvor Schengenlandene har indgået repræsentationsaftaler, tilføjes som nyt bilag til de fælles konsulære instrukser.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget går ud på at foretage en ændring i teksten til de fælles konsulære instrukser, som er et fælles arbejdsredskab for Schengenlandenes visumudstedelse. Ændringen kan derfor alene foretages på fællesskabsniveau.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådsbeslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Det kan ikke udelukkes, at en tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag, vil kunne føre til en formindskelse af udgifterne i forbindelse med repræsentationernes udstedelse af visa.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 19): Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (ILO)*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Det Europæiske Råd i Sevilla anmodede om, at der skulle oprettes et netværk af forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål (ILO) fra medlemsstaterne, og på Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki den 19. – 20. juni 2003 blev det understreget, at det er nødvendigt at fremskynde arbejdet med retsakten om formel oprettelse af ILO-netværket, så den kan blive vedtaget inden udgangen af 2003.

Det danske formandskab fremlagde på baggrund af en rapport udarbejdet af formandskabet et sæt rådskonklusioner om forbedring af indvandringsforbindelsesofficerernes netværk, der blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. – 29. november 2002.

Det tidligere græske formandskab har arbejdet videre med en formalisering af netværket og har fremsat et forslag til forordning herom.

Forslaget til forordning er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, nr. 3, litra b.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003 blev der opnået politisk enighed om forslaget.

På et snarligt kommende rådsmøde forventes forslaget vedtaget som et a)-punkt.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

2. Indhold

Forslaget til forordning indeholder bestemmelser vedrørende definition af en forbindelsesofficer med ansvar for indvandringsspørgsmål, forordningens anvendelsesområde, forbindelsesofficerernes opgaver og kompetencer, samarbejdet mellem medlemsstaterne om udsendelse af forbindelsesofficerer samt videreformidling af oplysninger, evaluering af netværket og afrapportering til Rådet.

Det fremgår af forslaget til forordning, at der ved forbindelsesofficer med ansvar for indvandringsspørgsmål forstås en repræsentant for en medlemsstat, der er udsendt af den pågældende stats udlændingemyndighed til et eller flere tredjelande.

Forslaget til forordning pålægger ikke medlemsstaterne at udsende forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål, men medlemsstaterne skal sikre, at deres udsendte forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål indgår i lokale eller regionale netværk i tredjelande.

De pågældende vil således for eksempel skulle deltage i **jævnlig**e møder med kolleger fra andre medlemsstater med henblik på blandt andet at udveksle oplysninger og erfaringer samt udarbejde rapporter om den fælles aktivitet.

Forslaget til forordning fastslår, at forbindelsesofficererne udover de i forordningen anførte opgaver tillige kan være pålagt opgaver i medfør af medlemsstaternes nationale lovgivning eller særlige aftaler med det tredjeland, hvori forbindelsesofficeren er udstationeret.

De opgaver, som forslaget til forordning pålægger forbindelsesofficerer at varetage, er indsamling og udveksling af en lang række informationer, herunder om ulovlige migrationsstrømme fra eller gennem værtslandet, oplysninger om rejseruter, udsendelsesspørgsmål og eksistensen af kriminelle organisationer involveret i menneskesmugling.

Herudover skal forbindelsesofficererne være i stand til at yde assistance ved fastlæggelse af tredjelandsstatsborgeres identitet og fremme de pågældendes tilbagevenden til oprindelseslandet.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har *senest* været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har den 6. november 2003 afgivet betænkning, hvoraf det blandt andet fremgår, at forbindelsesofficererne skal iværksætte en fælles informationspolitik med det formål at gøre den lokale befolkning opmærksom på de lovlige indvandningskanaler og advare den mod de farer, der er forbundet med ulovlig indvandring og netværk for menneskehandel. Herudover foreslå Parlamentet, at Kommissionens lokale repræsentant skal deltage i de møder, der tilrettelægges inden for rammerne af netværket samt at Parlamentet gerne vil holdes orienteret om aktiviteterne i netværket.

Ingen af Parlamentets betragtninger er taget til efterretning.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet vurderes at være overholdt, idet der er tale om et tiltag til bekæmpelse af ulovlig indvandring til Den Europæiske Union, hvilket varetages bedst på fællesskabsniveau.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag, skønnes isoleret set, at kunne indebære mindreudgifter i relation til repræsentationernes udstedelse af visa.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003 og den 2. – 3. oktober 2003.

Dagsordenspunkt 20): Kollektiv evaluering: Udkast til revideret landerapport om Bulgarien.

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Rådet vedtog den 29. juni 1998 en fælles aktion om en mekanisme for kollektiv evaluering af kandidatlandenes iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU's *acquis* på området for retlige og indre anliggender.

Ekspertgruppen, der er nævnt i artikel 2 i den fælles aktion, blev nedsat den 10. juli 1998. Gruppen har til opgave at forberede og ajourføre kollektive evalueringer af kandidatlandene på området for retlige og indre anliggender. Ekspertgruppen afholder jævnlige møder.

Artikel 4 i den fælles aktion indeholder en bestemmelse, hvorefter Rådet skal orienteres om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

Rådet har jævnligt godkendt rapporter om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

Der er udarbejdet landerapporter fra ekspertgruppen vedrørende samtlige tiltrædende lande og kandidatlande, og disse landerapporter er taget til efterretning af Rådet. Ekspertgruppen har ligeledes foretaget en revision af samtlige landerapporter.

Ekspertgruppen har nu foretaget den anden revision af rapporten om Bulgarien.

På et snarligt kommende rådsmøde forventes den anden reviderede rapport om kandidatlandet Bulgarien taget til efterretning af Rådet.

2. Indhold

Rapporterne indeholder information om og status på kandidatlandenes iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU's *acquis* på området for retlige og indre anliggender opdelt i fem hovedområder: grænsekontrol, asyl, migration, politi- og toldsamarbejdet og retligt samarbejde samt menneskerettigheder og korruption.

Rapporten vedrørende Bulgarien indeholder opdaterede oplysninger i forhold til den tidligere reviderede rapport, som Rådet tog til efterretning den 14. oktober 2002. Revisionen af den reviderede rapport er et led i den løbende vurdering af, hvor langt kandidatlandene er kommet i deres tilpasning til EU-regelsættet på området for retlige og indre anliggender.

Af konklusionerne i rapporten fremgår blandt andet, at Bulgarien har gjort væsentlige fremskridt siden sidste rapport.

*På flere områder lever Bulgarien op til EU's *acquis* på området for retlige og indre anliggender, men der er stadig visse problemer. På grænsekontrolområdet*

er der behov for en fortsat udvikling af det operationelle arbejde, yderligere uddannelse af grænsekontrolpersonalet og bekæmpelse af korrupsion. På immigrationsområdet er der fortsat behov for øget bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel. I forhold til asylpolitikken er det særligt indkvarteringen af asylansøgere, det lave statslige bidrag til indkvarteringen af asylansøgere og asylprocedurerne, der giver anledning til bemærkninger.

Der er endvidere behov for klarere administrative afgrænsninger for så vidt angår politiet og toldmyndighederne, og yderligere fremskridt er nødvendige blandt andet i relation til styrkelse af de demokratiske værdier i politiet og samarbejdet mellem de forskellige polititjenester samt i relation til bekæmpelse af korrupsion. Ligeledes er der fortsat behov for at styrke bekæmpelsen af organiseret kriminalitet. Administrativt fungerer de bulgarske domstole ikke fuldt tilfredsstillende, og der er fortsat behov for reformer af retsvæsnen.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har *senest* været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg (nu Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik) og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. maj 1999, den 4. oktober 1999, den 27. marts 2000, den 29. maj 2000, den 28. september 2000, den 9. november 2000, den 15. – 16. marts 2001, den 28. – 29. maj 2001, den 21 – 22. februar 2002, den 25. – 26. april 2002, den 13. – 14. juni 2002 og den 14. – 15. oktober 2002, den 28. – 29. november 2002, den 19. december 2002, den 27. – 28. februar 2003, den 2. – 3. oktober 2003 og den 27. – 28. november 2003.

Dagsordenspunkt 21): Rådskonklusioner om de opnåede fremskridt med hensyn til implementeringen af ILO-netværket og de fremtidige foranstaltninger med henblik på at konsolidere dette netværk

Nyt notat.

1. Indledning

Det italienske formandskab har den 25. november 2003 fremlagt et udkast til rådskonklusioner om de opnåede fremskridt med hensyn til implementeringen af indvandringsforbindelsesofficer-netværket (ILO-netværk) og de fremtidige foranstaltninger med henblik på at konsolidere dette netværk.

Rådskonklusionerne har ikke karakter af en retsakt og skønnes ikke at have retlig bindende virkning. På den baggrund kan rådskonklusionerne ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i første søjle vedrørende retlige og indre anliggender.

På et snarligt kommende rådsmøde forventes rådskonklusionerne vedtaget som et a)-punkt.

2. Indhold

Konklusionerne henviser til de hidtidige resultater, herunder til det belgisk ledede projekt om oprettelse af et ILO-netværk på det vestlige Balkan.

Medlemsstaterne opfordres til at anvende ICONet, der er en web-site bestyret af Kommissionen, til hurtigt at udveksle informationer, så snart retsgrundlaget for ICONet er på plads. Medlemsstaterne opfordres endvidere snarest til at udarbejde en ILO-håndbog, til at fremme samarbejdet mellem ILO'erne og andre forbindelsesofficerer samt til at organisere årlige seminarer.

Det kommende irske formandskab opfordres til at promovere og forbedre det ILO-netværk, der er iværksat på det vestlige Balkan, herunder til at evaluere dets effektivitet, og at overveje gradvist at udvide ILO-netværket til at dække andre regioner, hvor der er udstationerede ILO'er.

Ifølge rådskonklusionerne skal Rådet inden udgangen af 2004 overveje resultaterne af ILO-netværket.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

6. **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Rådskonklusionerne har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. **Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 22): Rådskonklusioner om bistand i forbindelse med transit gennem andre medlemsstaters territorium end den, der har truffet afgørelse om udsendelse af en tredjelandsstatsborger

Nyt notat.

1. Indledning

Det italienske formandskab fremsatte den 9. september 2003 forslag til Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse gennem en eller flere medlemsstaters territorium i forbindelse med medlemsstaternes afgørelse om udsendelse af tredjelandsstatsborgere.

Direktivforslaget skulle ses som en opfølgning på den samlede plan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling, som blev vedtaget af Rådet den 28. februar 2002, planen for forvaltning af EU's ydre grænser, der blev vedtaget af Rådet den 13. juni 2002, samt handlingsprogrammet for tilbagesendelse, der blev godkendt af Rådet den 28. november 2002.

Det italienske formandskab fremlagde den 14. november 2003 et udkast til rådskonklusioner om bistand i forbindelse med transit gennem andre medlemsstaters territorium end den, der har truffet afgørelse om udsendelse af en tredjelandsstatsborger, idet det – på baggrund af medlemsstaternes foreløbige bemærkninger til direktivforslaget – er formandskabets vurdering, at tiden endnu ikke er moden til et direktiv på dette område.

Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de skønnes ikke at have retligt bindende virkning. På den baggrund kan konklusionerne ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggender.

På et snarligt kommende rådsmøde forventes udkastet til rådskonklusioner vedtaget som a)-punkt.

2. Indhold

I udkastet til rådskonklusioner henvises til, at det er vigtigt at supplere de specifikke regler, der allerede er fastsat inden for rammerne af direktivforslaget om bistand i forbindelse med transit ad luftvejen, med regler om bistand i forbindelse med transit ad landjorden. Det anføres endvidere, at transit ad landjorden skal forstås som transit over land via alle former for transport såvel som transit ad søvejen, ligesom det fremhæves, at en medlemsstat alene skal gribe til transit ad landjorden, såfremt udsendelsen ikke kan ske med direkte fly.

Det anføres herudover, at transit ad landjorden kan vise sig nyttig i tilfælde, hvor udsendelse mere effektivt og hurtigt vil kunne gennemføres ved at transportere den pågældende til en lufthavn eller havn i nabomedlemsstaten, hvorfra der er en direkte forbindelse til destinationsstaten.

På baggrund heraf foreslås det, at Rådet opfordrer medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger med henblik på at tilvejebringe passende bistand i forbindelse med transit gennem en anden medlemsstats territorium.

Bistanden kan vedrøre:

- at der tages kontakt til den medlemsstat, der transiteres,
- at der stilles ledsagere til rådighed under transiteringen,
- at der stilles indkvartering, underhold og lægeudgifter til rådighed, og
- at medlemsstaterne træffer aftale om fordeling af udgifter.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 2. december 2003.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Gensidig bistand ved udsendelse tilgodeser den fælles målsætning inden for Fællesskabet til at bringe udrejsepligtige tredjelandstatsborgeres ulovlige ophold til ophør. Udkastet til rådskonklusioner anses derfor for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.