

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangers
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

16. februar 2004



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 20. februar 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. februar 2004 - vedlægges Finansministeriets notat vedrørende dagsordenspunkt 6.

P. H. Orskov

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. februar 2004 - Dagsordenens punkt 6:
Kommissionens meddelelse om nye flerårige finansielle rammer 2007-2013

1. Baggrund og indhold

Kommissionen vil på mødet præsentere sin meddelelse om Dagsorden 2007, de flerårige finansielle rammer, der blev fremlagt den 10/2 2004. De eksisterende flerårige finansielle rammer udløber med udgangen af 2006. Det forventes, at Kommissionens meddelelse følges op af fremlæggelsen af egentlige forslag til retsakter i løbet af sommeren 2004. Disse retsakter skal danne grundlaget for forhandlingerne, som forventes at blive langvarige.

Kommissionens meddelelse fokuserer på:

- 1) Kommissionens bud på de strategiske prioriteter,
- 2) forslag til forenkling af instrumenterne til at levere disse prioriteter,
- 3) overvejelser om eventuelle ændringer i finansieringen af EU's budget og
- 4) de konkrete finansielle overslag for 2007-2013. Kommissionen lægger op til, at gøre EU mere effektivt, lade EU præge af endnu større solidaritet, bringe det tættere på borgerne og skabe en global rolle med mere indflydelse for EU. Kommissionens kernepunkter for denne nyorientering er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre jobs gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU Skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår i sin meddelelse de samlede udgifter væsentligt forøget, jf. tabel 1 og 2. Kommissions forslag indebærer en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser¹ i perioden 2006-2013 på 3,9 pct. og 3,2 pct. i betalinger. Da EU-kommissionen forudsætter en vækst i BNI på 2,3 pct. betyder det, at udgifterne som andel af BNI forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger. Kommissionens oplysninger kan sammenfattes, som følger:

Tabel 1: Sammenfattende oversigt over eksisterende og forslag til nye udgifter på EU's budget

Mia. euro 2004-priser						
Faktiske udgifter i 2002	91 mia. euro / 0,95 % af BNI					
	2006		2007		2013	
Årlig realvækst i BNI = 2,3%	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser	119	1,12	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger	115	1,09	125	1,15	143	1,15

¹ Forpligtelser udtrykker de maksimale årlige tilsagn, der kan indgås for budgetåret og efterfølgende to år og betalinger, der udtrykker de maksimale årlige udbetalinger.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft for hvor meget EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter) på 1,24 pct. af BNI. Dette loft har derfor ikke historisk haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens meddelelse vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed, om end særligt den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI, jf. tabel 2. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013. Kommissionen beskriver det som konsekvens af aftalen om et loft for de fremtidige udgifter til markedsstøtte og direkte støtte fra Det Europæiske Råd gældende frem til 2013. Hertil er lagt forventede udgifter som følge af den forventede optagelse af Rumænien og Bulgarien.

Tabel 2. Udgiftsforslag i Kommissionens meddelelse: finansielle perspektiver 2007-2013

Mill. euro 2004-priser	2006 Andel af BNI	2006 ¹	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 Andel af BNI	Vækst 2006- 2013
1. Bæredygtig vækst:	0,45%	47.582	59.675	62.795	65.800	68.235	70.660	73.715	76.785	0,62%	61,4%
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	0,08%	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,21%	194%
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	0,37%	38.791	47.570	48.405	49.120	49.270	49.410	50.175	50.960	0,41%	31%
2. Forvaltning af naturressourcer	0,53%	56.015	57.180	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805	0,46%	3,2%
Heraf: Fælles landbrugspolitik (søjle I)	0,42%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.714	42.293	0,34%	-3,3%
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,01%	1.381	1.630	2.015	2.330	2.645	2.970	3.295	3.620	0,03%	162%
4. EU som en global partner ²	0,11%	11.232	11.400	12.175	12.945	13.270	14.495	15.115	15.740	0,13%	40%
5. Administration ³	0,03%	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,04%	31%
<i>Forpligtelser i alt</i>	<i>1,15%⁴</i>	<i>120.688</i>	<i>133.560</i>	<i>138.700</i>	<i>143.140</i>	<i>146.670</i>	<i>150.200</i>	<i>154.315</i>	<i>158.450</i>	<i>1,27%</i>	<i>31%</i>
<i>Betalinger i alt</i>	<i>1,09%</i>	<i>114.740</i>	<i>124.600</i>	<i>136.500</i>	<i>127.700</i>	<i>126.000</i>	<i>132.400</i>	<i>138.400</i>	<i>143.100</i>	<i>1,15</i>	<i>25%</i>
Betalinger (andel af BNI)		1,09%	1,15%	1,23%	1,12%	1,08%	1,11%	1,14%	1,15%	1,15%	6%
Loft for egne indtægter. Betalinger (andel af BNI)		1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	-	-

1. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.
2. EUF inkluderes fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006 og 07.
3. Eksklusiv Kommissionen, der i dag udgør ca. 60 pct. af administrationsudgifterne.
4. Afvigelse fra tabel 1 skyldes, at EUF beregningsteknisk er med her, jf. note 2.

Med den forventede vækstrate på 2,3 pct. om året samt den foreslåede samlede stigning i udgifternes andel af BNI giver det en gennemsnitlig årlig realvækst på andre områder end den fælles landbrugspolitik på 6,1 pct. i forpligtelser og 5,1 pct. i betalinger.

Nedenfor gennemgås øvrige elementer i Kommissionens meddelelse.

1.1 Bæredygtig vækst

Denne budgetkategori omfatter dels foranstaltninger til fremme af konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse (1.a) og dels samhørighedspolitikken (1.b). Der lægges i Kommissionens meddelelse stor vægt på Lissabon-målsætning-erne. Det fremhæves, at en bæredygtig vækst og større social samhørighed i EU kræver, at EU's økonomi gøres dynamisk, videnbaseret og gearet til vækst. Det understreges af Kommissionen, at en styrkelse af Lissabon-processen kræver større sammenhæng mellem konkurrenceevnefremmende foranstaltninger og samhørighedspolitikken. Endvidere understreger Kommissionen, at Lissabon-strategien og det indre marked forudsætter effektiv økonomisk politik for at levere en bæredygtig og balanceret økonomisk, social og miljømæssig udvikling.

1.1.1. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Denne kategori omfatter størstedelen af den nuværende kategori 3 for interne politikker, herunder især forskning & udvikling, der udgør ca. 2/3 af den nuværende kategori 3 og en stor del af de transeuropæiske netværk.

Dette udgiftsområde foreslås at stige med i alt 194 pct. i faste priser over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 16,7 pct. Udgiftsområdet foreslås opdelt i følgende hovedområder:

Fremme af konkurrenceevne i et fuldt integreret indre marked

Under denne overskrift er målsætningerne:

- a) at fuldende og forbedre det indre marked,
- b) at sikre og forbedre virksomhedernes konkurrenceevne,
- c) skabe iværksætterånd og udvikling af små virksomheder,
- d) understøtte realiseringen af virksomheders innovative kapital, fremme overførsel af teknologi, institutionel forandringsvillighed og innovativt design,
- e) systematisk tilgang til og brug af informationssamfundet baseret på en blanding af forskning, regulering og offentlig/privat samspil og
- f) fremme af miljøvenlig teknologi, der kan sikre udviklingen af renere teknologier i samspil med økonomisk vækst.

Styrke EU's indsats i forskning og innovation

Dette vedrører EU's offentlige forskningsindsats og skal overordnet fremme tiltrækning af forskere og investeringer, herunder private gennem attraktive miljøer, der udnytter synergierne i et samlet europæisk forskningsområde.

Specifikt peges der under denne overskrift på:

- a) at realisere et indre marked for forskning og udvikling,
- b) hjælpe til at EU's forskningsindsats bliver på 3 pct. af BNP i 2010 med 2 pct. point fra den offentlige sektor og 1 pct. point fra den private sektor,
- c) støtte og styrke forskning,
- d) give øremærket støtte til forskerteams baseret på deres præstationer,
- e) styrke den generelle forskningskapacitet gennem støtte til design, udvikling og brug af europæisk infrastruktur til forskning,
- f) fremme offentligt/privat samspil til teknologisk forskning gennem initiativer baseret på konceptet om teknologiske platforme,
- g) stimulere udviklingen af europæiske kompetencemiljøer ("poles of excellence") baseret på netværk og samarbejde,
- h) forbedre koordinationen af nationale forskningsprogrammer og -politikker,
- i) støtte en europæisk rumforskning, herunder særligt "Global Monitoring for Environment and Security", til fremme af bedre sammenhæng mellem europæiske tiltag og nationale tiltag i såvel offentlig som privat regi, herunder søge partnerskab med andre lande som Rusland, Kina, Indien og Brasilien og j) skabe forskning der kan forøge sikkerheden i dens forskellige dimensioner, som f.eks. biologisk terror, cyberkriminalitet og global sikkerhed, gennem sikring af Europas position i disse komplekse forskningsnetværk.

Forbinde Europa gennem EU-netværk

Transeuropæiske netværk foreslås også i fremtiden at stå centralt i forbedringen af såvel transport- som energiområdet samt telekommunikation. Gennemførelsen af de 26 prioritetsprojekter foreslås at toppe i perioden 2007-2013. Det skønnes af Kommissionen, at dette vil dreje sig et samlet beløb på 220 mia. euro i perioden op til 2020, hvoraf den private sektor anslås at finansiere 20 pct., EU's budget 20 pct. og nationale budgetter resten.

Forbedre kvaliteten af uddannelse og læring

Der foreslås at målrette indsatsen mod 1) individuel mobilitet af studenter, undervisere og forskere og 2) partnerskab mellem uddannelsesinstitutioner. Indsatsen foreslås at rette sig mod opfyldelsen af målene a) 3 millioner studerende i mobilitetsprogrammer i 2010, b) 150.000 erhvervsfaglige praktikanter ("trainees") i mobilitetsprogrammer i 2013, c) 10 pct. af de skolesøgende skal være involveret i mobilitetsprogrammer og d) 50.000 voksne som deldeltager i mobilitetsprogrammer i livslang læring i 2013.

Den sociale dagsorden

Det foreslås at styrke den sociale dagsorden gennem fremme af treparts partnerskaber, jf. Kommissionens forårsrapport, til at identificere fæles udfordringer og formulere brugbare svar. Desuden understreges, at handling på EU-niveau er nødvendig, idet a) EU er det rette instrument til at skabe et ensartet konkurrencegrundlag gennem fælles sociale standarder og fri bevægelighed af arbejdstagere, b) EU's politik koordination fungerer som en katalysator for vigtige politiske programmer i medlemslande med begrænsede finansielle ressourcer og c) EU er det sted til at fremme den sociale dialog og kvaliteten i de industrielle relationer som foreskrevet i traktaten.

1.1.2. Samhørighed for vækst og beskæftigelse

Denne nye kategori indeholder den nuværende kategori 2 for struktur- og samhørighedsfonde (samhørighed), idet landdistriktsfonden i den nuværende kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro årligt i 2006, og fiskerifonden i den nuværende kategori 2 svarende til skønsmæssigt ca. 800 mill. euro årligt i 2006, er overført til den nye kategori for forvaltning af naturens ressourcer. Derved frigøres der ekstra råderum i denne nye kategori for samme beløb.

Der foreslås en stigning på 31 pct. i faste priser i perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 3,9 pct., ud over de midler der er flyttet fra strukturfondene til kategorien for forvaltningen af naturressourcer, jf. ovenfor.

Kommissionen lægger op til, at strukturfondspolitikken i fremtiden skal være et centralt middel i en bæredygtig vækststrategi i EU, bl.a. gennem fokusering på implementeringen af Lissabon- og Göteborg-målsætningerne. Der argumenteres for at nedenstående punktet udgør "the added value" af samhørighedspolitikken og skal styrkes i fremtiden:

- a) koncentration af ressourcerne mod investeringer,
- b) respekt for reglerne i det indre marked,
- c) fokus på jobskabelse i nye aktiviteter,
- d) bidrag til partnerskaber og "good governance" og
- e) understøttelseeffekten der pga. medfinansieringsreglerne mobiliserer supplerende ressourcer. Indsatsen foreslås opdelt i følgende hovedområder:

Konvergens

Hovedfokus i dette, som synes at svare til det nuværende mål 1, foreslås at være på det mindst udviklede lande og regioner i den udvidede union. Dette foreslås også at indebære regioner, der siges endnu ikke at have afsluttet deres konvergensproces, hvilket henføres til den statistiske effekt (ændringen i relativ velstand som isoleret følger af udvidelsen med nye mindre velstående lande). Fokus bliver på at modernisere og forøge fysisk og human kapital til fremme af langsigtet konkurrenceevne og miljømæssig bæredygtighed.

Regional konkurrenceevne og beskæftigelse

Dette, som synes at svare til det nuværende mål 2 og 3, foreslås målrettet mod regionale programmer til fremme af konkurrenceevne og beskæftigelse. Indsatsen foreslås målrettet mod Lissabon og Göteborg målsætningerne, så den kan sikre merværdi og multiplikatorvirkning for de regionale og nationale politikker. Beskæftigelsesprogrammer foreslås forvaltet nationalt. Endelig foreslår Kommissionen, at støtte til regioner der ikke længere forbliver støtteberettigede til samhørighedsfonden, selv hvis den statistiske effekt ikke medregnes, inkluderes i dette hovedområde.

Grænseoverskridende samarbejde

Dette, som synes at svare til de nuværende fællesskabsinitiativer, foreslås målrettet mod grænseoverskridende samarbejdsprogrammer målrettet mod at sikre konkurrencedygtig og bæredygtig økonomi i støtteområderne.

1.2 Forvaltning af naturens ressourcer

Denne udgiftskategori omfatter den nuværende udgiftskategori 1, dvs. den fælles landbrugspolitik søjle I (kategori 1a) og store dele af landdistriktspolitikens søjle II (kategori 1b). Desuden indeholder kategorien nu også den del af landdistriktspolitikken, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 3 mia. euro og fiskerifonden, der i dag hører under kategori 2, svarende til skønsmæssigt 800 mill. euro. Kategorien omfatter tillige en række andre udgifter, der foreslås overført fra andre kategorier, herunder, internationale fiskeriaftaler (fra kategori 4) og miljø (fra kategori 3). Udgifterne til landbrugspolitikens Søjle I optræder i en underkategori uden nummer, herefter betegnet "Søjle 1-underkategorien"

Der foreslås en samlet stigning i faste priser på 3,2 pct. over perioden 2006-2013, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 0,45 pct. Den afdæmpede vækst skyldes, at cirka tre fjerdedele af udgifterne i kategorien er omfattet af loftet over udgifterne under søjle I (DER/Bruxelles oktober 2002, jf. side 2).

1.2.1 Søjle 1 i den fælles landbrugspolitik

Udgiftsniveauet for den fælles landbrugspolitik søjle I er i overensstemmelse med loftet fra DER, oktober 2002. Loftet gælder for perioden 2007-2013 for et EU med 25 medlemslande. Kommissionen foreslår derfor, at udgiftsrammen opgøres som summen af det vedtagne landbrugsloft og de supplerende beløb, Kommissionen har foreslået til Rumænien og Bulgarien.

1.2.2 De øvrige områder under forvaltningen af naturens ressourcer

Denne underkategori omfatter de tre udgiftsområder udvikling af landdistrikter, fiskeri og miljø.

Landdistriktspolitikken

Der foreslås en forenkling af finansieringen af landdistriktspolitikken. Midlerne til landdistriktsudvikling samles i en fælles landdistriktsfond. Den fremtidige støtte til landdistriktsudvikling foreslås at bygge videre på reformen fra juni 2003 og målene i Lissabon og Göteborg. Opfyldelsen af disse mål kræver ifølge Kommissionen, at man sikrer:

- a) en forøget konkurrenceevne i landbrugssektoren gennem støtte til strukturtilpasning,
- b) en forbedring af miljøet og landskabet gennem støtte til landskabsforvaltning, inklusiv medfinansiering af landdistriktsstøtte relateret til Natura 2000 programmet og
- c) en forøgelse af livskvaliteten i landområder og fremme diversificering af økonomiske aktiviteter gennem målrettede initiativer for landbrugssektoren og andre sektorer i landdistrikterne (f.eks. kvalitativ nyorientering af produktion og fødevarekvalitet).

I denne sammenhæng henledes opmærksomheden på spørgsmålet om modulation. I juni 2003, dvs. efter vedtagelsen af landbrugsloftet, besluttede Rådet at overføre midler fra Søjle I til Søjle II (modulation). Det besluttedes i denne forbindelse, at modulerede midler forsat skulle regnes med under udgiftsloftet. Budgetmæssigt skulle modulerede midler således være at betragte som søjle I-midler selv om de anvendes på søjle II-foranstaltninger. Denne skelnen genfindes tilsyneladende i forslaget til nye finansielle perspektiver. Søjle I-kategorien er således *ikke* nedjusteret svarende til den samlede modulation.

Fiskeri

Det foreslås at fortsætte indsatsen som vedtaget i fiskerireformen under dansk formandskab i december 2002, således at der fokuseres på bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer baseret på sund videnskabelig rådgivning og på forebyggende foranstaltninger i forvaltningen af fiskeriet kombineret med akvakultur. Det understreges, at dette nu også er yderligere integreret i EU's politik for bæredygtig udvikling.

Miljø

Det foreslås at målrette indsatsen i 2007-2013 mod:

- a) implementering af EU's klimaforandringsprogram, herunder sikring af at målet i Kyoto-protokollen om reduktion i EU's drivhusgasser nås,
- b) implementering af tematiske strategier som specifikt retter sig mod f.eks. jord, luft, pesticider marinemiljø, bymiljø etc.,
- c) implementering af "Environmental Technology Action Plan (ETAP)" til indhøstning af det fulde potentiale i miljøteknologi, reducere belastningen af naturens ressourcer, forbedre livskvaliteten for Europas borgere og samtidig fremme konkurrenceevne og økonomisk vækst og
- d) udvikle og implementere Natura 2000 netværk til beskyttelse af biodiversitet og implementering af biodiversitets handlingsplan.

1.3 Medborgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kategorien består af dele af den nuværende kategori 3 for interne politikker og vedrører områder: retlige og indre anliggender, sundheds- og forbrugerpolitik og kultur. Endelig må de nuværende fødevaremidler i de interne politikker også forventes at være placeret i denne kategori. Der foreslås en samlet stigning for perioden 2006-2013 på 162 pct. i faste priser, svarende til en gennemsnitlig årlig realvækst på 14,8 pct., hvilket bl.a. skal ses i sammenhæng med potentielle udgifter som følge af allerede vedtagne målsætninger.

Eksterne grænser og immigration

Indsatsen foreslås, bl.a. i forlængelse af Thessaloniki-processen at rette sig mod følgende hovedområder:

- a) kontrol og overvågning ved EU's eksterne grænser, herunder oprettelse af et EU's Agentur for Grænsekontrol,
- b) en fælles asylpolitik der kan sikre en retfærdig fordeling af opgaverne og
- c) en fælles immigrationspolitik, der kan sikre en effektiv håndtering i lyset af særlige behov som f.eks. i relation til arbejdsmarkedet.

Justits og sikkerhed

Indsatsen foreslås målrettet mod følgende hovedområder:

- a) forbedret sikkerhed gennem bekæmpelse af terrorisme og bedre politimæssig indsats, herunder vil indgå en forbedring og styrkelse af samarbejdet i Europol og Det Europæiske Politiakademi og
- b) skabelsen af et integreret og effektivt retligt område, der kan sikre borgernes rettigheder i forbindelse med grænseoverskridende situationer og transaktioner.

Sikkerhed og adgang til serviceydelser

Dette beskæftiger sig med at sikre borgerne adgang til basale minima for service og social sikkerhed svarende til den økonomiske og sociale model i Europa. Herunder indgår:

- a) beskyttelse af borgerne mod naturkatastrofer, sundhedskriser, miljøkriser mv.,
- b) udvikle renere og mere sikre energi og transport systemer,
- c) bruge fællesskabet til at imødegå store katastrofer,
- d) bedre information til borgerne om deres rettigheder i henhold til offentlige serviceydelser, sundhedsstandarder og fødevarerikkerhed,
- e) bedre information om sundhedsydelser og
- f) sikring af et passende niveau for basale serviceydelser af general europæisk interesse.

Fremme af europæisk borgerskab

Hovedformålet er at fremme dialog mellem og udveksling af borgere mellem landene til fortsat udvikling af den gensidige forståelse og følelse af europæisk borgerskab. Som eksempler nævnes nedbrydning af barrierer for netværk mellem museer, kunstnere og kulturelle institutioner og større spredning af europæiske film og fjernsynsprogrammer.

1.4 EU som en global partner

Denne kategori består af den gamle kategori for eksterne politikker, idet internationale fiskeriaftaler dog er blevet flyttet til den nye kategori for forvaltning af naturens ressourcer. Endvidere er den nuværende kategori for før-tiltrædelesstøtte flyttet hertil. Der foreslås en stigning på 40 pct. i perioden 2006-2013 i faste priser. Dette svarer til en gennemsnitlig årlig realvækst på 4,9 pct., når der er ruset for effekten af overførslen af EUF.

Indbudgetteringen af Den Europæiske Udviklingsfond, der fra 2008 foreslås overført til EU's budget, indgår heri. Denne har et udgiftsniveau på ca. 3 mia. euro. I tabel 2 indgår denne som sagt, idet også tallene for forpligtelser for 2006 og 2007 er medtaget for at lette sammenligningen. Betalinger vedrørende forpligtelser for årene 2006 og 2007 indgår i sagens natur ikke.

EU's politik som aktiv global partner foreslås, udover integration af EUF at fokusere på tre hovedområder.

EU's naboer

Indsatsen på dette område skal rette sig mod styrke EU's regionale lederskab. Herunder er afsættet, at medlemslandene har en fælles interesse i at konsolidere de demokratiske processer og systemer og fremme økonomiske reformer, ud fra Københavns-kriterierne, i naboerområderne. Naboerområderne forstås af Kommissionen som Ruslands og dets naboer, Balkan og Middelhavsområdet rækkende over den Persiske Golf.

EU som en partner for bæredygtig udvikling

Indsatsen på dette område skal rette sig mod bistands- og udviklingspolitik i bred forstand. Det foreslås, at en bred vifte af instrumenter tages i brug, rækkende fra handelspolitik til egentlig bistand. Hovedformålet foreslås at være at sikre generelt bedre betingelser for bæredygtig udvikling over hele verden gennem en kombination af international samarbejde og gode

ationale politikker. Konkret foreslås det at satse på fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af 2015-målsætningerne defineret af FN.

EU som en global aktør

Indsatsen foreslås fokuseret mod at styrke EU's rolle som aktør på den internationale scene ved at satse på a) strategisk sikkerhed og b) civil sikkerhed. Styrkelse af den strategiske sikkerhed retter sig mod bekæmpelsen af international terrorisme, forhindre spredning af masseødelæggelsesvåben etc. gennem en kombination af civile og militære midler. Styrkelse af den civile sikkerhed retter sig mod at beskytte befolkningerne mod forskellige risici som konflikter, nationale katastrofer etc., idet afsættet er, at et EU med store grænseområder er særligt sårbar.

1.5 Administrative udgifter

Til forskel fra i dag, hvor EU-institutionernes administrative budgetter afholdes via én udgiftskategori, foreslås det, at Kommissionens administrative budget fremover integreres i de operationelle udgiftskategorier og fordeles på de aktiviteter, som Kommissionen administrerer. Det foreslås således som led i indførelsen af aktivitetsbaseret budgettering (ABB) i den årlige budgetprocedure, at alle udgifter ved en aktivitet opføres ét og samme sted på EU-budgettet. Den nye finansforordning, som trådte i kraft 1. januar 2003, stiller krav om indførelsen af ABB. Kommissionens andel af de samlede administrative udgifter udgør i dag ca. 60 pct.

De øvrige institutioners administrative budgetter, herunder Rådets og Parlamentets, foreslås fortsat blive afholdt via en særskilt udgiftskategori kaldet administrative udgifter. Disse foreslås at stige med samlet 31 pct. i faste priser over perioden 2006-2013, svarende til en årlig realvækst på 3,9 pct. Dertil kommer administrative udgifter til Kommissionen, der fremover foreslås afholdt indenfor de enkelte kategorier.

1.6 Administrativ forenkling

Kommissionen overvejer en forenkling af på den ene side virkemidlerne til gennemførelsen af de vedtagne politikker og på den anden side Kommissionens rolle som administrator.

Unionen har som bekendt en række virkemidler til rådighed, når det gælder politikgennemførelsen som f.eks. regulerende, koordinerende og finansielle foranstaltninger. Kommissionen overvejer en forenklet brug af disse foranstaltninger - og kombinationer heraf - inden for de forskellige sektorer efter princippet ét instrument per politikområde, én fond per program. Kommissionen vil således i nær fremtid fremlægge forslag om dels en sammenlægning af de 2 fonde på landbrugsområdet til én, og dels en kraftig nedbringelse af antallet af instrumenter (fra over 100 til 6) på politikområdet foranstaltninger udadtil.

Opmærksomheden henledes på, at Kommissionens overvejelser om sin rolle som administrator, der ligger i forlængelse af Kommissionens endnu ikke afsluttede reform af sin egen forvaltning. En vigtig del reformen handler om udlægning af opgaver fra Kommissionens generaldirektorater til særlige enheder på fællesskabsniveau eller nationalt niveau. Med denne opgaveudlægning - eller eksternalisering - anfører Kommissionen, at den bedre kan koncentrere sig om sine kerneopgaver vedrørende politikformulering, lovgivning og institutionelle spørgsmål udført i kraft af den rolle og de beføjelser, Kommissionen har i medfør af trak-

taterne. Hovedinstrumenterne i Kommissionens fortsatte eksternalisering af sin forvaltning omfatter:

- Delt forvaltning med medlemsstaterne eller delegation af forvaltningsopgaver til nationale enheder.
- Uddeling af opgaver til EF-organer såsom agenturer (reguleringsorganer), særlige programforvaltende enheder (gennemførelsesorganer) eller administrative kontorer.

1.7 Flexibilitet

Kommissionen foreslår, at der i den næste periode vil være brug for løbende flexibilitet indenfor visse fastsatte begrænsninger.

For det første anfører Kommissionen, at det i praksis har vist sig umuligt at justere de finansielle perspektiver, hvorfor nye procedurer herfor vil være relevante. Kommissionen foreslår, at der i forbindelse med den årlige dialog mellem Kommissionen, Rådet og Parlamentet, der finder sted når budgetforslag for næste år præsenteres, bør kunne ske en vurdering af behovene.

For det andet anføres, at der konkret skal skabes øget flexibilitet, hvorfor en ny "overførsels flexibilitet" skal indføres og erstatte det eksisterende flexibilitetsinstrument. Den nye "overførsels flexibilitet" vil være en kombination af de eksisterende instrumenter og skal desuden muliggøre overførsler mellem udgiftskategorier indenfor fastsatte rammer og med undtagelse af midlerne for de flerårige programmer for samhørighed og landdistriktsudvikling.

For det tredje vil Kommissionen foreslå en ny vækst- og konjunkturfond ("growth adjustment fund", der skal placeres indenfor budgettets nye kategori 1a for bæredygtig vækst og beskæftigelse. Denne skal kunne tilvejebringe et årligt tilskud på 1 mia. euro. Kommissionen anfører, at denne kunne finansieres gennem genbevilling af uforbrugte, annullerede bevillinger som følge af N+2-reglen (N+2-reglen betyder, at forpligtelsesbevillinger på strukturfondsområdet bortfalder, hvis de ikke senest to år efter budgetåret er udmøntet i faktiske betalinger). De annullerede midler som følge af N+2-reglen vil alternativt blive tilbageført til statskasserne.

1.8 Finansieringen af EU's budget

Kommissionens meddelelse konstaterer, at nærmere overvejelser og forslag omkring finansieringen af EU's budget vil afvente evalueringen af det eksisterende finansieringssystem, som Kommissionen forventer at offentliggøre til sommer.

Kommissionen forklarer dog, at udgangspunktet for fremtidige overvejelser må være, at det eksisterende finansieringssystem har været kritiseret for manglende gennemsigtighed og kompleksitet, men at det samtidig har fungeret relativt godt og sikret stabil finansiering med relativt lave administrative omkostninger.

Kommissionen anfører endvidere, at den vil forfølge to synspunkter omkring dels finansieringssystemets struktur, dels budgetmæssige ubalancer.

Omkring *finansieringsystemets struktur* overvejer Kommissionen, om man i fremtiden skal styrke skatteyderelementet ved at lade en del af det eksisterende BNI-bidrag erstatte af en relativ betydelig og synlig skat, der skal betales af EU's borgere og / eller virksomheder. Konkret anvises tre muligheder for dette: 1. En skat på virksomheders indkomst. 2. En moms. 3. En energiafgift. Forudsætningen skulle i alle tilfælde være, at det samlede skattetryk for borgeren ikke forøges, idet en evt. EU-skat skal modsvares af en tilsvarende reduktion nationalt i enten samme eller en anden skattetype, og af finansieringsbyrden for medlemslandet heller ikke forøges, da BNI-bidraget forudsættes reduceret tilsvarende.

Omkring *budgetmæssige ubalancer* konstaterer Kommissionen, at der altid være nettobetalere og nettomodtagere fra EU's budget, men at det samtidig må anerkendes, at nettobidrag af en vis størrelse kan give anledning til bekymring. Derfor siger Kommissionen, at en generel rabatordning kunne vise sig nødvendig, givet at denne er meget begrænset. Kommissionen understreger endvidere, at der, som konsekvens af udvidelsen, vil opstå en situation, hvor rabatten til fordel for ét land vil stige så meget, at det vil overstige denne rabats oprindelige formål.

En konkret model vil ifølge Kommissionen skulle indebære, at et nettobidrag over en vis tærskel, defineret som en andel af BNI, bliver delvis kompenseret. Forudsætningerne vil ifølge Kommissionen endvidere skulle være, at alle medlemslande bidrager til ordningen og at omfanget af ordningen ikke bliver excessiv.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

3. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige, men på det foreliggende grundlag kan der dog ikke gives et præcist skøn over de samlede konsekvenser. Udover den usikkerhed, der knytter sig til udfaldet af de kommende års forhandlinger, kan der peges på følgende, overvejende metodiske hovedårsager hertil:

- De finansielle perspektiver er overordnede *udgiftsrammer*. Udmøntningen heraf sker i den årlige budgetprocedure. Af disse bevillinger vil nogle endvidere forblive uforbrugte og bortfalde, jf. også forskellen mellem udgiftslofter og faktiske udgifter i tabel 1.
- På indtægtssiden er der usikkerhed om Danmarks finansieringsbidrag fordi den afhænger af den økonomiske vækst i Danmark set i forhold til andre medlemslande. Højere vækst i andre medlemslande, herunder især de nye medlemslande, vil påvirke Danmarks finansieringsandel.
- Kommissionen bebuder i sin meddelelse, at den vil foreslå et nyt finansieringssystem, som omfatter en generel nettokorrektionsmekanisme. En sådan mekanisme vil, afhængig af den konkrete udformning, kunne forøge den danske budgetandel.

Mere konkrete skøn må afvente de egentlige forslag fra Kommissionen og større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

4.Høring

Høring af Kommissionens meddelelse er påbegyndt, men er endnu ikke afsluttet.

5. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.