

**UDENRIGSMINISTERIET**

580

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere.

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

EUK

27. februar 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministe-  
riets grundnotat vedrørende forslag til Rådets afgørelser om ændring af  
afgørelse 2000/820/RIA om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi  
(Cepol).

*P. H. Olsen*



Udenrigsminister Per Stig Møller  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K.

25 FEB. 2003

Dato:  
Kontor: Det Internationale Kontor  
Sagsnr.: 2003-1600/21-0259  
Dok.: CDH21795

Afsendt med  
E-Post <sup>25/2-03</sup>  
JM0361

Kære udenrigsminister.

Vedlagt sender jeg to forslag til Rådets afgørelser om ændring af afgørelse 2000/820/RIA om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol) tillige med et grundnotat om forslagene, idet jeg skal anmode om, at materialet oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Materialet vil ligeledes blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen

Lene Espersen



# Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 23. februar 2004  
Kontor: Det Internationale Kontor  
Sagsnr.: 2003-1600/21-0259  
Dok.: CAA20207

## GRUNDNOTAT

vedrørende

**forslag til Rådets afgørelser om ændring af afgørelse 2000/820/RIA  
om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol).**

### 1. Baggrund.

På Det Europæiske Råds møde i Tampere den 15. – 16. oktober 1999 blev der opnået enighed om, at der skal oprettes et europæisk politiakademi til efteruddannelse af personale ved de retshåndhævende myndigheder, idet politiakademiet i første omgang etableres som et netværk af nationale politiskoler.

Det Europæiske Politiakademi (Cepol) blev herefter oprettet ved Rådets afgørelse af 22. december 2000 (2000/820/RIA) og iværksatte sine aktiviteter den 1. januar 2001.

I forbindelse med etableringen af Cepol blev det besluttet at placere et midlertidigt sekretariat for Cepol i København. På mødet i Det Europæiske Råd (den 13. december 2003) blev det besluttet, at der skal etableres et permanent sekretariat i Bramshill, Storbritannien.

Ifølge rådsafgørelsens artikel 9 skal Cepol senest i løbet af det tredje år efter aktiviteterne iværksættelse forelægge Rådet en rapport om, hvordan netværket fungerer, og hvordan dets fremtid tegner sig. En sådan rapport blev fremlagt den 5. december 2003 af Cepols bestyrelse.

Rapporten indeholder bl.a. en række overvejelser og anbefalinger vedrørende Cepols fremtidige virke og struktur. Rapporten blev behandlet på et rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 19.

februar 2004, hvor der blev vedtaget en række konklusioner vedrørende Cepol. Af disse fremgår bl.a., at Rådet hilser det velkomment, at der er fremsat forslag (af det irske formandskab) til at sikre Cepol status som juridisk person og forslag (af Storbritannien) til at sikre gennemførelsen af beslutningen om at etablere et permanent sekretariat for Cepol i Storbritannien.

## **2. Forslagenes indhold.**

Retsgrundlaget for de fremsatte forslag er artikel 30, stk. 1, litra c), og artikel 34, stk. 2, litra c), i Traktaten om oprettelsen af Den Europæiske Union.

Forslagene er som tidligere nævnt fremsat af henholdsvis det irske formandskab og af Storbritannien. I det følgende redegøres der for forslagenes indhold:

### **2.1. Det irske formandskabs forslag – Cepols status som juridisk person.**

Med det irske formandskabs forslag til rådsafgørelse om ændring af Rådets afgørelse om oprettelse af Cepol foreslås det, at Cepol får status som juridisk person. Herved åbnes der mulighed for, at Cepol kan indgå aftaler med tredjeparter, herunder bl.a. i forbindelse med afholdelse af kursusaktiviteter.

Efter forslaget skal Cepol i hver medlemsstat nyde den mest vidtgående rets- og handleevne, som vedkommende stats lovgivning tillægger juridiske personer. Cepol kan navnlig erhverve og afhænde fast ejendom og løsøre samt optræde som part i retssager.

Den administrerende direktør bliver Cepols repræsentant i retlig henseende.

Vederlag til sekretariatsmedlemmer og/eller refusion af de udgifter, som den eller de medlemsstater, der betaler vederlaget til sekretariatets medlemmer har pådraget sig (i forhold til medlemsstaternes bidrag) afholdes over Cepols budget.

### **2.1. Det britiske forslag – permanent placering af sekretariatet.**

Efter det britiske forslag til rådsafgørelse, som skal ses i lyset af Det Europæiske Råds beslutning fra den 13. december 2003, får Cepol hjemsted i Bramshill, Storbritannien.

Efter forslaget skal Cepols bestyrelse oprette et fast sekretariat, som bistår Cepol med at varetage de administrative opgaver, der er nødvendige for dets funktion og for gennemførelsen af det årlige program og i givet fald for gennemførelsen af supplerende programmer og initiativer. Sekretariatet kan oprettes ved en af de nationale uddannelsesinstitutioner for personalet ved de retshåndhævende myndigheder.

februar 2004, hvor der blev vedtaget en række konklusioner vedrørende Cepol. Af disse fremgår bl.a., at Rådet hilser det velkomment, at der er fremsat forslag (af det irske formandskab) til at sikre Cepol status som juridisk person og forslag (af Storbritannien) til at sikre gennemførelsen af beslutningen om at etablere et permanent sekretariat for Cepol i Storbritannien.

## **2. Forslagenes indhold.**

Retsgrundlaget for de fremsatte forslag er artikel 30, stk. 1, litra c), og artikel 34, stk. 2, litra c), i Traktaten om oprettelsen af Den Europæiske Union.

Forslagene er som tidligere nævnt fremsat af henholdsvis det irske formandskab og af Storbritannien. I det følgende redegøres der for forslagenes indhold:

### **2.1. Det irske formandskabs forslag – Cepols status som juridisk person.**

Med det irske formandskabs forslag til rådsafgørelse om ændring af Rådets afgørelse om oprettelse af Cepol foreslås det, at Cepol får status som juridisk person. Herved åbnes der mulighed for, at Cepol kan indgå aftaler med tredjeparter, herunder bl.a. i forbindelse med afholdelse af kursusaktiviteter.

Efter forslaget skal Cepol i hver medlemsstat nyde den mest vidtgående rets- og handleevne, som vedkommende stats lovgivning tillægger juridiske personer. Cepol kan navnlig erhverve og afhænde fast ejendom og løsøre samt optræde som part i retssager.

Den administrerende direktør bliver Cepols repræsentant i retlig henseende.

Vederlag til sekretariatsmedlemmer og/eller refusion af de udgifter, som den eller de medlemsstater, der betaler vederlaget til sekretariatets medlemmer har pådraget sig (i forhold til medlemsstaternes bidrag) afholdes over Cepols budget.

### **2.1. Det britiske forslag – permanent placering af sekretariatet.**

Efter det britiske forslag til rådsafgørelse, som skal ses i lyset af Det Europæiske Råds beslutning fra den 13. december 2003, får Cepol hjemsted i Bramshill, Storbritannien.

Efter forslaget skal Cepols bestyrelse oprette et fast sekretariat, som bistår Cepol med at varetage de administrative opgaver, der er nødvendige for dets funktion og for gennemførelsen af det årlige program og i givet fald for gennemførelsen af supplerende programmer og initiativer. Sekretariatet kan oprettes ved en af de nationale uddannelsesinstitutioner for personalet ved de retshåndhævende myndigheder.

De nødvendige dispositioner for at tilvejebringe lokaler til Cepol og de faciliteter, der skal stilles til rådighed for Cepol, samt særlige bestemmelser for Cepols organer, dets direktør, dets personale og de pågældendes familiemedlemmer, fastlægges i en hjemstedsaftale mellem Cepol og Storbritannien.

### 3. Gældende dansk ret.

Politiskolen, der hører under Rigspolitichefen, er politiets centrale uddannelsesinstitution og er ansvarlig for gennemførelsen af grund- og efteruddannelse af politipersonalet. Endvidere tilrettelægger Politiskolen efteruddannelsesaktiviteter for det juridiske og administrative personale.

Politiskolen planlægger og gennemfører grunduddannelsen for politibetjente på prøve. Desuden planlægger og gennemfører politiskolen efteruddannelseskurser, specialkurser, herunder edb-uddannelse samt lederuddannelse, for alle personalegrupper i politiet.

Herudover kan der efter Rigspolitichefens bestemmelse afholdes specialkurser og seminarer i det omfang, forholdene gør det nødvendigt. I forbindelse med udsendelse af politifolk på internationale missioner afholder Politiskolen således et kursus af 2 ugers varighed, der bl.a. omfatter uddannelse i mægling og forhandlingsteknik, kontroloperationer, menneskerettigheder, køreteknik, sprog samt kommunikationsprocedurer.

Politiskolen gennemfører endvidere uddannelsesprogrammer og seminarer for udenlandske politifolk. Størstedelen af disse aktiviteter foregår i udlandet. Større indsatsområder har været de palæstinensiske selvstyreområder, Kosovo, Sydafrika og de baltiske lande, sidstnævnte indenfor rammerne af Det Nordisk-Baltiske Politiakademi. Blandt nuværende indsatsområder kan nævnes uddannelse af bosniske og irakiske politiledere.

Det Nordisk-Baltiske Politiakademi er udsprunget af et samarbejde mellem de nordiske og baltiske lande. Initiativet startede i 1995/96, hvor de nationale politimyndigheder i de nordiske lande besluttede at koordinere indsatsen med henblik på uddannelse af politifolk i de baltiske lande. Der er for tiden ikke planlagt egentlige uddannelsesaktiviteter i dette regi.

I Rigspolitichefens kundgørelse II nr. 18 af 13. januar 1965 er der med hjemmel i retsplejelovens § 113, stk. 5, fastsat nærmere bestemmelser om politiskolen og politiets uddannelse. Yderligere er der i årlige handlingsplaner fastlagt nærmere mål for politiskolens uddannelsesstilbud, ligesom der er nedsat et rådgivende udvalg med hensyn til politiskolens forhold.

Ved undertegnelse af et såkaldt "Memorandum of Understanding" imellem Cepols bestyrelse (ved det daværende spanske EU-formandskab) og Rigspolitiet (ved Politiskolen) i februar 2002 blev det muligt at placere et midlertidigt sekretariat for Cepol i tilknytning til Politiskolen i Danmark. Rigspolitiet har i den forbindelse repræsenteret Cepol i retlig henseende. Denne aftale ophører, når Cepol opnår status som juridisk person. Aftalen vil i øvrigt heller ikke længere være relevant efter overførelse af sekretariatet til et fast sekretariat i Bramshill, England.

#### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forslagene har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, og de vil heller ikke i sig selv have statsfinansielle konsekvenser.

Udgifterne til Det Europæiske Politiakademi vil fortsat blive afholdt af medlemslandene i fællesskab. Der er endnu ikke taget stilling til udgifternes størrelse ved en permanent placering af sekretariatet i Bramshill, Storbritannien, og det er derfor ikke på nuværende tidspunkt muligt at redegøre for eventuelle statsfinansielle konsekvenser heraf på længere sigt.

#### **5. Høring.**

Forslaget er sendt i høring hos Advokatrådet, Amnesty International, Dansk Told- og Skatteforbund, Institut for Menneskerettigheder, Den danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Landsforeningen af beskikkede advokater, Landsklubben HK Politiet, Politiforbundet i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Politimesterforeningen i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet.

## II

(Forberedende retsakter i henhold til afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union)

**Initiativ fra Irland med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om ændring af afgørelse 2000/820/RIA om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol)**

(2004/C 1/09)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, stk. 1, litra c), og artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til Irlands initiativ,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det Europæiske Politiakademi (Cepol) som oprettet ved Rådets afgørelse 2000/820/RIA <sup>(1)</sup> har for øjeblikket ikke status som juridisk person.
- (2) En gennemgang af aktiviteterne i den første treårsperiode har vist, at den manglende status som juridisk person udgør en af de største hindringer for, at Cepol kan fungere efter hensigten.
- (3) Cepol bør forsynes med den rets- og handleevne, der tillægges juridiske personer.
- (4) Denne ændring foregriber ikke andre fremtidige ændringer, herunder navnlig ændringer, der måtte blive anset for nødvendige efter gennemgangen af aktiviteterne i den første treårsperiode —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

I afgørelse 2000/820/RIA foretages følgende ændringer:

- 1) Efter artikel 4 indsættes følgende som artikel 4a:

»Artikel 4a

1. Cepol har status som juridisk person.

2. Cepol nyder i hver medlemsstat den mest vidtgående rets- og handleevne, som vedkommende stats lovgivning tillægger juridiske personer. Cepol kan navnlig erhverve og afhænde fast ejendom og løsøre samt optræde som part i retssager.

3. Den administrative direktør i artikel 4, stk. 2, er Cepols repræsentant i retlig henseende.»

2) I artikel 5, stk. 4, foretages følgende ændringer:

a) litra d) affattes således:

»sekretariatets almindelige drift, jf. dog litra f).«

b) litra f) affattes således:

»vederlag til sekretariatsmedlemmer og/eller refusion af de udgifter, som den eller de medlemsstater, der betaler vederlaget til sekretariatets medlemmer, har pådraget sig, i forhold til medlemsstaternes bidrag.«

*Artikel 2*

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

*Artikel 3*

Denne afgørelse får virkning dagen efter offentliggørelsen.

Udfærdiget i ...

På Rådets vegne

...

Formand

<sup>(1)</sup> EFT L 336 af 30.12.2000, s. 1.



## II

(Forberedende retsakter i henhold til afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union)

**Initiativ fra Det Forenede Kongerige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om ændring af Rådets afgørelse 2000/820/RIA om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol)**

(2004/C 20/07)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, stk. 1, litra c), og artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til Det Forenede Kongeriges initiativ <sup>(1)</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet <sup>(2)</sup>, og

ud fra følgende betragtninger:

Medlemsstaternes repræsentanter, forsamlet på stats- og regeringschefniveau den 13. december 2003, er i fællesskab nået til enighed om fastlæggelse af hjemstedet for visse af Den Europæiske Unions kontorer og agenturer, herunder hjemstedet for Det Europæiske Politiakademi (Cepol) <sup>(3)</sup>.

Resultaterne af denne enighed bør indarbejdes i Rådets afgørelse 2000/820/RIA <sup>(4)</sup> —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

I Rådets afgørelse 2000/820/RIA om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol) foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1, stk. 1, affattes således:

»1. Der oprettes et europæisk politiakademi (Cepol). Det har hjemsted i Bramshill, Det Forenede Kongerige.«

2) Artikel 4, stk. 1, affattes således:

»1. Bestyrelsen opretter et fast sekretariat, som bistår Cepol med at varetage de administrative opgaver, der er nødvendige for dets funktion og for gennemførelsen af det årlige program og i givet fald for gennemførelsen af supplerende programmer og initiativer. Sekretariatet kan oprettes ved en af de nationale uddannelsesinstitutioner for personalet ved de retshåndhævende myndigheder.

De nødvendige dispositioner for at tilvejebringe lokaler til Cepol i Det Forenede Kongerige og de faciliteter, Det Forenede Kongerige skal stille til rådighed, samt særlige bestemmelser, der skal gælde i Det Forenede Kongerige for medlemmerne af Cepols organer, dets direktør, dets personale og de pågældendes familiemedlemmer, fastlægges i en hjemstedsaftale mellem Cepol og Det Forenede Kongerige, som skal godkendes med enstemmighed af Cepols bestyrelse.«

*Artikel 2*

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

*Artikel 3*

Denne afgørelse får virkning fra ...

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand

<sup>(1)</sup> EUT C ...

<sup>(2)</sup> Udtalelse af ...

<sup>(3)</sup> EUT L ...

<sup>(4)</sup> EFT L 336 af 30.12.2000, s. 1.