

UDENRIGSMINISTERIET

EU 792

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

21. april 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 23. april 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender) samt møde i Det Blandede udvalg på ministerniveau med deltagelse af Norge og Island den 29.-30. april 2004 – vedlægges Integrationsministeriets supplerende notater vedrørende dagsordenspunkterne 21 og 23.

P. H. M.

Ministeriet for Flygtninge

Indvandrere og Integration

Administrationsafdelingen

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Dato:
Kontor: *Internationalt kontor*
J. nr.: *2004/4050-520*
Sagsbeh.: *STO*
Fil-navn: *Oversendelse FEU*

INM0189

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes supplerende bidrag til samlet aktuelt notat vedrørende rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. – 30. april 2004 for så vidt angår Integrationsministeriets område.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder

/Lene Schmidt Christensen

**MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,
INDVANDRERE OG INTEGRATION**

Dato: 20. april 2004
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2004/4050-520
INM0189

Dagsordenspunkt 21): Rådets beslutning om oprettelse af et sikkert, webbaseret informations- og koordinationsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder, KOM (2003) 727 endelig..... 2

Dagsordenspunkt 23): Rådets beslutning om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly af tredjelandstatsborgere fra to eller flere medlemsstaters område, som er omfattet af en individuel afgørelse om udsendelse, EF-tidende C 223, s. 3-5 samt rådskonklusioner herom 5

Supplerende bidrag til aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) samt mødet i det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau den 29. – 30. april 2004

Dagsordenspunkt 21): Rådets beslutning om oprettelse af et sikkert, web-baseret informations- og koordinationsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder, KOM (2003) 727 endelig*

Nyt notat.

1. Indledning

Ved rådsresolution af 27. maj 1999 blev der oprettet et system til hurtig varsling med henblik på videregivelse af oplysninger om ulovlig indvandring og organiseret menneskesmugling.

Systemet har imidlertid aldrig helt opfyldt medlemsstaternes forventninger, hovedsaglig fordi det ikke er blevet anvendt, som det var hensigten, fordi det ikke er blevet anvendt ensartet af alle deltagende lande, og fordi den tekniske infrastruktur var beskedent.

I Rådets samlede plan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og bekæmpelse af menneskehandel i EU, der blev vedtaget den 28. februar 2002, blev der givet mandat til yderligere at udvikle systemet for tidlig varsling som et webbaseret, sikret intranetsted.

Udkast til Rådets beslutning er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 66 og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af rådsbeslutningens præambel, at der er tale om et beslutningsforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet forventes forslaget drøftet med henblik på eventuel politisk enighed. Forslaget skal endvidere drøftes i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

2. Indhold

Beslutningen har, jf. artikel 1, til formål at oprette et sikkert, webbaseret informations- og koordineringsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder (ICONet).

De oplysninger, der skal udveksles, er ikke udtømmende opregnet i artikel 2, stk. 2. De omfatter systemet for tidlig varsling vedrørende ulovlig indvandring og organiseret menneskesmugling, nettet af forbindelsesofficerer, visa, grænse- og rejsedokumenter i forbindelse med ulovlig indvandring samt spørgsmål vedrørende tilbagesendelse af personer.

Kommissionen er ansvarlig for udviklingen og forvaltningen af netværket, jf. artikel 2, men det følger af artikel 5, at indlæsning af data ikke berører ejerskabet af informationen. Autoriserede brugere er således kun ansvarlige for den information, de stiller til rådighed. Medlemsstaterne skal udpege nationale kontaktpunkter, jf. artikel 4.

Kommissionen skal fastsætte betingelser og procedurer for at give fuld eller delvis adgang til netværket. Videre skal Kommissionen træffe alle nødvendige beslutninger vedrørende forvaltningen og opbygningen af systemet, jf. artikel 3. Kommissionen bistås af et rådgivende udvalg, jf. artikel 6.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 7. april 2004.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet sin udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Merværdien ved oprettelse af et sikkert websted består i at deles om oplysninger, der på nuværende tidspunkt hovedsagelig kun er til rådighed på nationalt plan, eller som kun udveksles mellem medlemsstaterne via uformelle eller gammeldags informationskanaler. At etablere et sikkert websted er en nødvendig og hensigtsmæssig metode til at forbedre udvekslingen af oplysninger. Beslutningen går derfor ikke ud over, hvad der skønnes nødvendigt for at nå målet. Rådsbeslutningen er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådsbeslutningen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag, skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 23): Rådets beslutning om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly af tredjelandsstatsborgere fra to eller flere medlemsstaters område, som er omfattet af en individuel afgørelse om udsendelse, EF-tidende C 223, s. 3-5* samt rådskonklusioner herom

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Det fremgår af EU-handlingsprogrammet for tilbagesendelse, som Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog under det danske formandskab den 28. november 2002, at medlemsstaterne bør søge at gennemføre fælles charter-flyvninger med henblik på tilbagesendelse på frivillig basis.

Det italienske formandskab har på denne baggrund fremsat et forslag om en rådsbeslutning, der skal skabe rammerne for tilrettelæggelse af fælles udsendelser med fly, ligesom der er foreslået retningslinier for sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med fælles udsendelser.

Rådsbeslutningen er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, litra b), og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsforslagets præambel, at der er tale om en rådsbeslutning til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6. november 2003 *blev der opnået politisk enighed om forslaget til rådsbeslutning.*

Det irske formandskab har efterfølgende udarbejdet et udkast til rådskonklusioner vedrørende den praktiske udmøntning af tilrettelæggelsen af samlede udsendelser med fly.

Rådskonklusionerne har ikke form af en retsakt, og de skønnes ikke at have retligt bindende virkning. På den baggrund kan konklusionerne ikke anses for om-

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

fattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet den 29. – 30. april 2004 forventes forslaget til rådsbeslutning samt udkastet til rådskonklusioner vedtaget som a-punkter.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at fastlægge rammerne for og koordinere tilrettelæggelsen af en samlet udsendelse med fly af tredjelandstatsborgere fra to eller flere medlemsstaters område. Den pågældende tredjelandstatsborger skal være omfattet af en individuel afgørelse om udsendelse. Forslaget dækker både frivillige og tvangsmæssige udsendelser.

En medlemsstat, der beslutter at tilrettelægge en samlet udsendelse af tredjelandstatsborgere med fly, som er åben for deltagelse af andre medlemsstater, skal underrette de nationale myndigheder i de andre medlemsstater.

De medlemsstater, der måtte ønske at deltage i den samlede udsendelse, skal informere den nationale myndighed i den organiserende medlemsstat om blandt andet antallet af tredjelandstatsborgere, der skal udsendes. De deltagende medlemsstater skal som udgangspunkt stille det nødvendige antal ledsagere til rådighed.

Herudover fastsætter forslaget en række opgaver, hvorefter det sikres, at de tredjelandstatsborgere, der skal udsendes, og ledsagerne er i besiddelse af tilstrækkelige dokumenter for udrejsen, og at de relevante diplomatiske og konsulære repræsentationer er informeret.

Formandskabet har i et bilag til forslaget vedhæftet et sæt retningslinjer for sikkerhedsbestemmelser i forbindelse med fælles udsendelse med fly, der blandt andet vedrører helbredsforhold for de tredjelandstatsborgere, der skal udsendes, uddannelse og "code of conduct" for ledsagere, indcheckning med videre.

I udkastet til rådskonklusioner vedrørende den praktiske udmøntning af samlede udsendelser med fly opfordrer Rådet til en øget anvendelse af samlede udsendelser. Medlemsstater, der allerede på nuværende tidspunkt organiserer samlede udsendelser, opfordres til at invitere andre medlemsstater til at deltage, og særlig medlemsstater med stor erfaring på området opfordres til at dele deres erfaringer med de øvrige medlemsstater, herunder ved at lægge oplysninger herom ind på et sikkert, webbaseret informations- og koordinationsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder (ICONet).

Kommissionen anmodes om at udvikle ICONet, således at det kan fungere som et sikkert forum for medlemsstaters kommunikation og udveksling af oplysninger vedrørende tilrettelæggelse af samlede udsendelser med fly. Endvidere anmodes Kommissionen om at undersøge mulighederne for at yde fællesskabsstøtte til samlede udsendelser.

Medlemsstaterne anmodes om jævnligt at rapportere til Rådet og Kommissionen vedrørende tilrettelæggelse af samlede udsendelser.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring til Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 17. oktober 2003. Sagen er endvidere sendt i skriftlig høring i SPAIS den 19. april 2004.

Institut for Menneskerettigheder anførte i den forbindelse, at man henset til den korte høringsfrist ikke havde mulighed for at frekomme med bemærkninger.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse om beslutningsforslaget foreligger endnu ikke, men forventes at foreligge inden rådsmødet den 29. – 30. april 2004.

Parlamentet skal ikke høres om udkastet til rådskonklusioner.

5. Nærhedsprincippet

En fælles koordinering af tilrettelæggelsen af en samlet udsendelse med fly af tredjelandsstatsborgere fra to eller flere medlemsstaters område, som er omfattet af en individuel afgørelse om udsendelse, er en opfølgning på Rådets handlingsprogram vedrørende tilbagesendelse af 28. november 2002. Forslaget indebærer, at der sikres et bedre samarbejde mellem medlemslandene om udsendelse.

Forslaget anses derfor for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Nærhedsprincippet har ikke relevans for udkastet til rådskonklusioner.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Beslutningsforslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Det fremgår af forslagens præambel, at det er en udbygning af Schengen-reglerne.

Såfremt Danmark ifølge Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter, at Rådet har vedtaget forslaget, træffer afgørelse om at gennemføre afgørelsen i national lovgivning, skønnes det ikke at få hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Udkastet til rådskonklusioner ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om beslutningsforslaget forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6. november 2003.

Udkastet til rådskonklusioner har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.