



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.12.2002
KOM(2002) 738 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**HALVÅRLIG AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(ANDET HALVÅR 2002)

FORORD

Kommissionen udarbejder med regelmæssige mellemrum denne resultattavle for oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for at overvåge fremskridt i vedtagelsen og gennemførelsen af den lange række nødvendige foranstaltninger for at opfylde de mål, der er fastsat i Amsterdam-traktaten og fastlagt af Det Europæiske Råd på mødet i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999.

Denne udgave af resultattavlen opstiller som de foregående udgaver de mål og frister, som Det Europæiske Råd fastlagde i Tammerfors, samt den aftalte ansvarsfordeling for de enkelte sager for at komme i gang, komme videre og fuldføre målene. For at lette forståelsen af de opnåede resultater, skelnes der i tabellerne mellem forelagte forslag og initiativer, status over arbejdet i Rådet og i givet fald i Europa-Parlamentet, samt det planlagte arbejde fremover. Rubrikken "gennemførelse" af vedtagne retsakter giver ligeledes oplysninger om de vedtagne afgørelser og foranstaltningers ikrafttræden og iværksættelse.

Den indledende sammenfatning redegør for de vigtigste virkeliggørelser siden Tammerfors og for Kommissionens dertil knyttede kommende forslag og forberedende arbejder for at hjælpe læseren med at fortolke den efterfølgende tabelopstilling.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Sammenfatning	4
2.	Fælles asyl- og indvandringspolitik	12
2.1.	Partnerskab med hjemlandene.....	12
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	14
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere	19
2.4.	Forvaltning af indvandrerstrømme.....	23
3.	Et ægte, europæisk retligt område.....	28
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa.....	29
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser.....	34
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	40
4.	Bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan	43
4.1.	Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan.....	43
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	46
4.3.	Bekæmpelse af visse former for kriminalitet	58
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge.....	64
5.	Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne.....	68
6.	Unionsborgerskab	75
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse	77
8.	Styrket indsats udadtil	80
9.	Andre igangværende initiativer	84

1. SAMMENFATNING

Dette afsnit indeholder en oversigt over de vigtigste resultater i iværksættelsen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tammerfors i forhold til sidste udgave af resultattavlen, som Kommissionen fremlagde den 30. maj 2002 samt over Kommissionens planlagte forberedelser for 2003 i overensstemmelse med arbejdsprogrammet. Resultaterne er mere detaljeret beskrevet i den efterfølgende tabelopstilling.

De seneste seks måneders fremskridt viser, at impulserne fra Det Europæiske Råds møde i Laeken fortsat bærer frugt. En række afgørelser, som der var principiel enighed om, er nu formelt bekræftet. Det er bl.a. tilfældet med den europæiske arrestordre og rammeafgårelsen om terrorisme. Vedrørende det civilretlige samarbejde er der taget vigtige skridt med hensyn til anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse.

Disse fremskridt skal imidlertid vurderes på baggrund af det resterende arbejde for at virkeliggøre Tammerfors-programmet inden for fristerne.

Den "forsinkelse", der blev talt om på Det Europæiske Råds møde i Laeken, er ikke indhentet på en række områder, navnlig fælles asyl- og indvandringspolitik, hvor samtlige nødvendige forslag dog ligger klar på Rådets bord. Det Europæiske Råd udtrykte på mødet i Sevilla ønske om at styrke impulserne ved at fastslå viljen til at fremskynde gennemførelsen af alle aspekter af Tammerfors-programmet med henblik på oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU. Bekæmpelsen af ulovlig indvandring og resultaterne med at indføre en fælles forvaltning af de ydre grænser er således på ny blevet prioriteret.

På trods af de store bestræbelser og ubestridelige fremskridt er de vanskeligheder, som Kommissionen påpegede i resultattavlen fra 30. oktober 2001 med henblik på Det Europæiske Råds midtvejsevaluering af gennemførelsen af Tammerfors-programmet på Laeken-mødet, fortsat aktuelle. Vanskelighederne vedrører især den indbyrdes tilpasning af nationale tilgange til sandt nok følsomme spørgsmål, som EU's institutionelle rammer og de nuværende beslutningsprocedurer ikke kan løse. EU står over for en snarlig udvidelse af en historisk størrelsesorden. 2003 bliver i øvrigt sidste år inden Amsterdam-traktatens og Tammerfors-programmets frister. På et tidspunkt, hvor Konventet om Den Europæiske Unions Fremtid går i gang med den afgørende fase i arbejdet, må der gøres overvejelser om, hvordan det allerede nu kan undgås, at initiativerne udvandes, så samtlige prioriterede foranstaltninger kan gennemføres.

Læseren får ved gennemgangen af tabellerne et mere nøjagtigt billede af arbejdet samt Kommissionens prioriteringer for det næste år på de nøgleområder vedrørende oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som udgøres af asylspørgsmål, indvandring, retligt samarbejde, bekæmpelse af kriminalitet, ydre grænser, EU-borgerskab samt styrkelsen af indsatsen udadtil.

En fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik

18 måneder inden Amsterdam-traktatens frist har vi kun nået en del af de mål, der blev sat for at indføre en fælles asyl- og indvandringspolitik. Det Europæiske Råd forsøgte imidlertid på mødet i Sevilla at styrke den dynamik, der prægede Det Europæiske Råds møde i Laeken.

I overensstemmelse med Det Europæiske Råds anmodning fra Sevilla, vil der kunne ske betydelige fremskridt på asylområdet med Rådets forventede vedtagelse i december af Dublin II-forordningen om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i en anden medlemsstat.

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken forelagde Kommissionen et ændret forslag til direktiv om vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus. Som følge af De Faste Repræsentanters Komité's beslutning om at ophæve arbejdet i Oplysnings-, Analyse- og Udviklingscentret for Asyl (CIREA), oprettede Kommissionen i juli et EU-netværk for folk, der arbejder med asylspørgsmål (EURASIL).

Kommissionen agter i begyndelsen af 2003 at forelægge en statusrapport om arbejdet vedrørende en fælles asylprocedure og en ensartet status samt om gennemførelsen af instrumenterne i første fase. Hen imod udgangen af 2003 vil Kommissionen tillige forelægge to meddelelser dels vedrørende behandlingen af asylansøgninger uden for EU, dels vedrørende indførelse af en fælles procedure for behandling af anmodninger om beskyttelse i medlemsstaterne.

Vedrørende indvandring er det forslag til direktiv om familiesammenføring, som Kommissionen ændrede i maj på opfordring fra Det Europæiske Råd på mødet i Laeken, stadig til behandling. Reglerne for tredjelandsstatsborgeres indrejse, navnlig som fastlagt i forslaget fra juli 2001 til direktiv om betingelserne for indrejse med henblik på beskæftigelse, er nu udbygget med det nye forslag til direktiv, som Kommissionen forelagde i oktober, om betingelserne for indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste.

Kommissionen agter endvidere i løbet af første halvår 2003 at fremlægge en meddelelse om integrationen af tredjelandsstatsborgere, et aspekt hvis betydning blev understreget af Det Europæiske Råd på mødet i Sevilla.

Vedrørende vurderingen af indvandrerstrømmene og i tråd med Kommissionens meddelelse fra juli 2001 om indførelse af en åben koordinationsmetode har Kommissionen bidraget til indførelsen af et informationsudvekslingssystem om asyl, indvandring og hjemlande ved i december at fremlægge en meddelelse om gennemførelsen af Rådets handlingsplan fra april 1998 vedrørende udveksling og analyse af statistiske oplysninger. Endvidere har Rådet efter forslag fra Kommissionen vedtaget en beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO).

På området bekæmpelse af ulovlig indvandring vedtog Rådet i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra mødet i Sevilla rammeafgørelsen om bekæmpelse af menneskehandel i juli og i november rammeafgørelsen om menneskesmugleres ansvar suppleret af direktivet om definition af hjælp til ulovlig indrejse, transit og ophold.

Kommissionen vil i 2003 fremlægge en hvidbog om en styrkelse af bestemmelserne vedrørende transportvirksomhedernes ansvar.

Med hensyn til bistand til hjem- og transitlande agter Kommissionen i 2003, da Det Europæiske Råd i Sevilla bekræftede, at EU er parat til at yde den nødvendige tekniske og finansielle bistand til formålet, at forelægge et forslag til retsgrundlag med henblik på at indføre et flerårigt program for samarbejde med tredjelande på indvandringsområdet for på målrettet og supplerende vis at imødekomme tredjelandenes behov i deres bestræbelser på at sikre en bedre forvaltning af indvandrerstrømmene på alle planer og navnlig støtte deres forberedelse til iværksættelsen af tilbagetagelsesaftaler eller ledsage selve iværksættelsen. Programmet skal iværksættes under hensyntagen til den overordnede sammenhæng i Fællesskabets indsats udadtil og som supplement til EU's øvrige samarbejds- og udviklingsinstrumenter.

Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler med tredjelande er et aspekt af forvaltningen af indvandrerstrømme, som Det Europæiske Råd på mødet i Sevilla lagde stor vægt på ved navnlig at opfordre til, at indgåelsen af de tilbagetagelsesaftaler, der er ved at blive forhandlet, fremskyndes og nye mandater med henblik på Kommissionens indledning af forhandlinger med andre lande, godkendes.

For øjeblikket har Kommissionen undertegnet en første aftale med Hongkong den 27. november. Dette var den første EU-tilbagetagelsesaftale, der trådte i kraft. Den bliver sandsynligvis fulgt af aftaler med Sri Lanka, paraferet den 30. maj, og med Macao, paraferet den 18. oktober, hvis ratificering er undervejs. Forhandlingerne med Ukraine blev indledt i november, og uformelle forhandlinger er i gang med Marokko.

Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla om, at der indsættes en bestemmelse om fælles håndtering af migrationsstrømmene og tvungen tilbagetagelse i tilfælde af ulovlig indvandring i alle fremtidige samarbejdsaftaler, associeringsaftaler eller tilsvarende aftaler, som Den Europæiske Union eller Det Europæiske Fællesskab indgår (se også konklusionerne fra Rådets (almindelige anliggender) møde den 18.11.2002). Rådet har ligeledes givet Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet og har vedtaget konklusioner om at etablere et tættere samarbejde med tredjelande om håndteringen af migrationsstrømmene.

Sluttelig er politikken om tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold også en del af politikken for forvaltning af indvandrerstrømmene i EU. Som opfølgning på hvidbogen og i tråd med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Sevilla, hvori der opfordres til senest inden årets udgang at vedtage elementerne til et tilbagesendelsesprogram, har Kommissionen i en meddelelse vedtaget i oktober redegjort for sine indledende overvejelser om et handlingsprogram for tilbagesendelse. Rådet vedtog på dette grundlag en EU-plan for tilbagesendelse i november og udtrykte sin tilslutning til tilbagesendelsesplanen for Afghanistan. I december videresendte Kommissionen endvidere, også på opfordring fra Det Europæiske Råd, en rapport til Rådet om de finansielle fællesskabsmidlers tilstrækkelighed for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande. Kommissionen vedtog denne rapport sideløbende med en meddelelse om indvandring og udvikling.

Et europæisk retligt område

Det civilretlige område

Der er i løbet af halvåret sket betydelige fremskridt. Medlemsstaterne og Kommissionen tilendebragte forberedelserne til lanceringen af europæiske retlige netværk, som har fungeret siden den 1. december.

Rådet skulle i december kunne vedtage direktivet om retshjælp. Efter forslaget til forordning om ubestridte krav forelagt i april agter Kommissionen i december 2002 at forelægge en grøn bog om mere vidtgående tilnærmelse af procedurereglerne for ubestridte krav og mindre krav, ligesom den i 2003 agter at forelægge et forslag om et europæisk betalingspålæg.

For at forbedre beskyttelsen af ofres rettigheder og bistanden til ofre forelagde Kommissionen i oktober et forslag til direktiv om erstatning som opfølgning på grønbogen fra september 2001, som siden er blevet bredt drøftet.

Endelig er der truffet talrige initiativer for at oplyse borgerne om det civilretlige samarbejde i EU, nemlig en fælles konference med Europarådet i oktober om adgang til domstolene, en kampagne vil blive lanceret i 2003 sammen med initiativer til forbedring af dommernes og offentlighedens kendskab til det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område.

Rådet vedtog i oktober forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og deltagerstaterne i Lugano-konventionen for at lette den gensidige anerkendelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område.

Med hensyn til hvilke lovbestemmelser, der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser (Rom II-konventionen) har Kommissionen iværksat en offentlig høring om et foreløbigt udkast til forordning og forventer at forelægge sit endelige forslag til forordning i løbet af første halvår 2003.

Kommissionen vil i december 2002 vedtage en grøn bog om en eventuel revision af Rom-konventionen med henblik på modernisering og eventuel omlægning til et fællesskabsinstrument.

Vedrørende lovvalg ved skilsmisse havde Rådet og dernæst Kommissionen iværksat undersøgelser. Resultatet af Kommissionens undersøgelse blev gjort tilgængelige i tredje kvartal, og Kommissionen agter i løbet af 2003 at fremlægge en hvid bog på grundlag af resultaterne.

Endelig nåede Rådet i november til principiel enighed om et væsentlig aspekt vedrørende udkastet til Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager samt i sager vedrørende forældremyndighed, nemlig afgørelsen af spørgsmålet om kompetence i tilfælde af børnebortførelser. Man har ligeledes kunnet nå til enighed om en beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne Haagerkonventionen af 1996.

Det strafferetlige område

Rådets vedtagelse i juni af rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne (på forslag fra Kommissionen) udgør et første og uden tvivl et af

de vigtigste resultater i iværksættelsen af programmet for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser. Den erstatter et system, der var meget kompleks på grund af behovet for at kombinere læsning af flere udleveringskonventioner, med et enhedssystem om overgivelse på grundlag af den europæiske arrestordre og ophæver navnlig indgriben fra regeringsniveau i procedurerne. Endvidere udgør den et vigtigt fremskridt i ophævelsen af princippet om dobbelt strafbarhed i samarbejdet mellem medlemsstaterne for så vidt angår 32 kategorier af grove lovovertrædelser. Den indeholder ligeledes fremskridt på andre områder (f.eks. overgivelse af egne statsborgere...). Fristen for iværksættelse af rammeafgørelsen er sat til den 31. december 2003, men fem medlemsstater har besluttet at anvende den indbyrdes allerede fra den 1. januar 2003.

For at understøtte programmet for gensidig anerkendelse agter Kommissionen i øvrigt i løbet af første halvår 2003 at fremlægge en grønbog om retssikkerhedsgarantier for mistænkte samt en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på straffeområdet.

For så vidt angår anvendelse af gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen, mangler Rådet endnu at vedtage rammeafgørelsen om indefrysning af midler og beviser formelt og efter udtalelse fra Europa-Parlamentet. Kommissionen agter i løbet af 2003 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af foranstaltninger for bevisoptagelse.

Rådet kom i november videre i arbejdet med en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner. Danmark forelagde i juni et udkast til rammeafgørelse om fuldbyrdelse af afgørelser om beslaglæggelse i EU. Kommissionen agter i 2003 at fremlægge en meddelelse om tilnærmelse af strafferetlige sanktioner.

Vedrørende udvekslingen af oplysninger om strafferegistre agter Kommissionen i øvrigt i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til afgørelse om indførelse af en standardmodel for anmodning om oplysninger om tidligere straffedomme.

Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan

Bekæmpelse af kriminalitet af den mest alvorlige slags, herunder bekæmpelse af terrorisme, prioriteres mere end nogen sinde af EU.

Med hensyn til Europol vedtog Rådet den 28. og 29. november Rådets retsakt om en protokol til ændring af Europol-konventionen for nærmere at præcisere vilkårene for Europols ansvarlige personales deltagelse i fælles efterforskningshold samt for Europols anmodninger om at indlede strafferetlige efterforskningsprocedurer.

Endvidere pågår en række forhandlinger om udveksling af oplysninger mellem Europol og tredjelande, herunder navnlig kandidatlandene, men også lande som USA, Canada, Norge og Island.

Formålet med Rådets vedtagelse i juli af et rammeprogram om politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager (AGIS) for perioden 2003-2007 er at styrke samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder på politi- og retsområdet. AGIS-programmet bygger endvidere på aktiviteter under de tidligere samarbejdsprogrammer under afsnit VI, dvs. OISIN, FALCONE, GROTIUS, STOP, HIPPOKRATES og budgetposten til gennemførelse af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug.

Med hensyn til EU's forebyggende arbejde forventes den første årlige rapport fra det europæiske kriminalpræventive net snart at foreligge. Forum for forebyggelse af kriminalitet fortsatte aktiviteterne og har tilrettelagt workshops om hvidvaskning af penge, en undersøgelse af forbrydelsers virkninger, forfalskning og piratkopiering samt ulovlig handel med kulturgenstande. Kommissionen agter i 2003 at forberede en meddelelse om kriminalitetsforebyggelse som opfølgning på den første meddelelse fra december 2000.

Med hensyn til bekæmpelse af organiseret kriminalitet vedtog Rådet i juni rammeafgørelsen vedrørende fælles efterforskningshold ligesom Rådet godkendte forretningsordenen for Eurojust og udpegede Formanden. I december flyttede Eurojust-enheden til Haag (foreløbigt sæde som vedtaget af Det Europæiske Råd i Laeken).

Der er sket fremskridt i harmoniseringen af fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for en række af de groveste former for kriminalitet. Rådet vedtog således i juni rammeafgørelsen om terrorisme og i juli rammeafgørelsen om bekæmpelsen af menneskehandel. Rådet erklærede sig i oktober principielt enig i vedtagelsen af rammeafgørelsen om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn, herunder børnepornografi.

Da de første rammeafgørelser er vedtaget, er det nu særdeles vigtigt, at de gennemføres korrekt, så foranstaltningernes effektivitet kan måles. Rådet havde i februar 2002 vedtaget sin første rapport om Rådets rammeafgørelse om styrkelse af beskyttelsen af euroen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige sanktioner. Det skal bemærkes, at Kommissionen i januar 2003 vil fremlægge den anden rapport om iværksættelsen af denne rammeafgørelse og ved udgangen af 2003 en rapport om gennemførelsen i national lovgivning af rammeafgørelsen fra juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme.

I forbindelse med den udbyggede beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser fremlagde Kommissionen som følge af Europa-Parlamentets udtalelse et ændret forslag i oktober. Kommissionen vil i januar 2003 også fremlægge evalueringsrapporten om OLAF's aktiviteter, som navnlig kommer ind på spørgsmålet om den retlige opfølgning på OLAF's undersøgelsesaktivitet. Kommissionen vil i marts 2003 fremlægge en meddelelse om opfølgningen på grønbogen om Den Europæiske Anklagemyndighed.

Vedrørende bekæmpelsen af hvidvaskning af penge, som tjener til finansiering af såvel organiseret kriminalitet som terrorisme, har det nuværende formandskab endvidere fremlagt et udkast til rammeafgørelse vedrørende konfiskation samt et udkast til rammeafgørelse om fuldbyrdelse i EU af afgørelser om konfiskation. Kommissionen agter i 2003 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af hvidvaskning af penge gennem brug af kontantbetalinger. Kommissionen vil også fremlægge en meddelelse med en evaluering af aktioner til bekæmpelse af økonomisk kriminalitet under tredje søjle.

Politik vedrørende indre og ydre grænser, visumpolitik, Schengen

Det Europæiske Råd understregede på mødet i Sevilla, at indførelsen af en fælles forvaltning af EU's ydre grænser bør prioriteres. Som opfølgning på Kommissionens meddelelse af 7. maj om emnet samt den gennemførlighedsundersøgelse, der var foretaget efter initiativ fra Italien om udbygningen af fælles aktioner, og en undersøgelse vedrørende grænsepoliti og -sikkerhed vedtog Rådet i juni en plan for forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af den Europæiske Union.

Efter Det Europæiske Råds møde i Sevilla videreførtes arbejdet for at sikre en bedre koordinering mellem medlemsstaternes forbindelsesofficerer inden for indvandring. Fælles

operationer ved de ydre grænser er i øvrigt under forberedelse, ligesom der er iværksat flere pilotprojekter. Heriblandt finder vi en arbejdsgruppe, der skal udarbejde en fælles model for risikoanalyse, et område, som Det Europæiske Råd prioriterede højt. Arbejdet fortsætter i 2003 for samtlige elementer i en fælles grænseforvaltning, herunder en eventuel indførelse af et europæisk grænsepolitikkorps.

Det Europæiske Råd havde ligeledes anmodet Kommissionen om at "konsolidere" fællesskabsreglerne om kontrol og overvågning af de ydre grænser, og Kommissionen agter i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til omstrukturering af den fælles håndbog om de ydre grænser.

Inden for rammerne af opbygningen af en fælles visumpolitik forelagde Kommissionen i oktober et forslag om ændring af de fælles konsulære instrukser. Kommissionen iværksatte også i september en gennemførlighedsundersøgelse af indførelsen af et fælles visumidentifikationssystem, hvis resultater forventes at forelægges ved udgangen af første kvartal 2003 og kommer til at udgøre grundlaget i et forslag til forordning, som Kommissionen agter at forelægge for at opbygge et sådant system.

Sluttelig havde Det Europæiske Råd anmodet om, at Rådet og Kommissionen giver højeste prioritet til en fornyet gennemgang af listen over de tredjelandsstatsborgere, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum, og listen over de tredjelandsstatsborgere, hvis statsborgere er fritaget, inden for rammerne af EU's handlingsplan til bekæmpelse af ulovlig indvandring, hvorfor Kommissionen i november vedtog et forslag til ændring af forordning nr. 539/2001 på grundlag af besvarelserne på et spørgeskema fremsendt til medlemsstaterne.

Vedrørende bekæmpelsen af falske dokumenter vedtog Rådet i juni forordningen gående ud på, at det ensartede format for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi, og de nødvendige tekniske specifikationer til forordningens anvendelse blev vedtaget i august.

Endelig videreførtes arbejdet med at udvikle den anden generation af Schengen-informationssystemet, idet Kommissionen i juli 2002 iværksatte en gennemførlighedsundersøgelse.

Unionsborgerskab

Rådet drøfter forslaget til direktiv om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, hvorved EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold således er blevet ajourført.

Kommissionen agter endvidere i 2003 at forelægge et forslag til forordning om ensartet udformning af opholdskort til unionsborgere og deres familiemedlemmer.

Samarbejde om narkotikabekæmpelse

Kommissionen har foretaget en midtvejsevaluering af gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), vedtaget af Det Europæiske Råd i Feira i juni 2000, og fremlagt denne i november i form af en meddelelse. De retningslinjer, der blev fastlagt i meddelelsen, blev godkendt af Det Europæiske Råd i København.

Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Laeken Rådet om inden udgangen af maj 2002 at vedtage rammeafgørelsen om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle

handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel. Rådet drøfter fortsat instrumentet, som er på dagsordenen for Rådets møde (RIA) i december.

Styrket indsats udadtil

Forhandlingerne om kapitel 24 vedrørende retlige og indre anliggender med kandidatlandene er nu foreløbigt afsluttet med ti af landene. Forhandlingerne fortsætter med Bulgarien og Rumænien. Rådet havde på sit oktobermøde drøftelser med justits- og indenrigsministrene fra kandidatlandene om spørgsmål vedrørende Schengen-evalueringsprocessen og gensidig anerkendelse.

For så vidt angår betydning af at fortsætte samarbejdet med kandidatlandene skal det understreges, at Fællesskabets bistand fortsætter, selv om forhandlingerne er afsluttet. Det Europæiske Råd erklærede sig endvidere i oktober for tilføjelse af en beskyttelsesklausul i fremtidige tiltrædelsestraktater.

Vedrørende ikke-kandidatlandene i Balkan-regionen er der undertegnet stabiliserings- og associeringsaftaler med Kroatien og FYROM, og disse indeholder vigtige afsnit om retlige og indre anliggender. Rådet har givet forhandlingsmandat for Albanien, og indledende drøftelser er i gang med Forbundsrepublikken Jugoslavien.

Samarbejdet med USA er også et prioriteret punkt på EU's dagsorden. Siden Rådets forhandlingsmandat fra april er der indledt forhandlinger om en aftale om strafferetligt samarbejde på grundlag af EU-traktatens artikel 24 og 38.

Vedrørende de lande, der ikke ansøger om tiltrædelse, har Kommissionen bestræbt sig på specifikt at integrere emner vedrørende retlige og indre anliggender i sine samarbejdsprogrammer med tredjelande. Omfattende bistand er programmeret, hovedsageligt for perioden 2002-2004 for at støtte tredjelandene - først og fremmest Middelhavslandene (f.eks. MED), Balkanlandene, de østeuropæiske lande og centralasiatiske lande - direkte i deres bestræbelser.

2. FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

Prioriteringerne fra Tammerfors:

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik. **Det Europæiske Råd erindrede på mødet i Sevilla udtrykkeligt om behovet for, at der vedtages retsakter, og fastsatte præcise frister herfor¹.**

2.1. Partnerskab med hjemlandene

EU har behov for en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne. Et partnerskab med de berørte lande er også et afgørende element for en vellykket politik på området med henblik på at fremme fælles udvikling.

Siden Det Europæiske Råds møde i Tammerfors er emner vedrørende retlige og indre anliggender målrettet blevet integreret i samarbejdsprogrammer med tredjelande (jf. f.eks. de nationale og regionale strategidokumenter, som Kommissionen har vedtaget).

¹ EFT L 161 af 19.6.2001: Rådets beslutning 2002/463/EF af 13. juni 2002 om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO).

Mål: Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt Plan for Asyl og Migration	Rådet og Kommissionen				<ul style="list-style-type: none"> Rapporten om gennemførelsen af de allerede vedtagne handlingsplaner blev forelagt for Det Europæiske Råd i Nice i december 2000. 		
Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af nye handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> Ifølge denne af Rådet vedtagne rapport skal nye handlingsplaner udarbejdes på grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner. Der skal opstilles kriterier for udvælgelse af de lande eller regioner, der skal gøres til genstand for nye handlingsplaner. Gruppen på højt plan har besluttet ikke at iværksætte nye handlingsplaner for øjeblikket. 	
Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og transitlande ²	Rådet og Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet og de 12,5 mio. euro, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002. 			<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen agter primo 2003 at forelægge et forslag til forordning om retsgrundlag for samarbejdet med tredjelande om indvandringsspørgsmål³. 	

² Opfølgning på Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000.

³ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgeres ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål: Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Kommissionens bedømmelse	2000	<ul style="list-style-type: none"> Endelig evalueringsrapport forelagt i april 2001⁴ 				
Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000⁵ Forslag fra Kommissionen til forordning i juli 2001⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i april 2002⁷ Under behandling i Rådet 	<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage Dublin II-forordningen inden december 2002. 		
Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde i maj 1999⁸ et forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac", samt et ændret forslag i marts 2000⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i november 1999¹⁰ og i september 2000¹¹. 	<ul style="list-style-type: none"> Rådet vedtog forordningen i december 2000¹² og en forordning om visse gennemførelsesbestemmelser i februar 2002¹³. 	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen er ved at udvikle den centrale enhed i forståelse med medlemsstaternes eksperter. Iværksat af den fælles tilsynsmyndighed den 28. november 2002. 	

⁴ SEK(2001) 756 af 13.6.2001 Kommissionens arbejdsdokument: Evaluering af Dublin-konventionen

⁵ SEK(2000) 522 af 21.3.2000: Kommissionens arbejdsdokument "Evaluering af Dublin-konventionen: Udvikling af Fællesskabets lovgivning om, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives i en af De Europæiske Fællesskabers medlemsstater".

⁶ KOM(2001) 447 af 26.7.2001: Forslag til forordning om kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne.

⁷ A5-0081/2002 af 8. april 2002.

⁸ KOM(1999) 260 af 26.5.1999: Forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af asylansøgeres og visse andre udlændinges fingeraftryk.

⁹ KOM(2000) 100 af 15.3.2000: Ændret forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af asylansøgeres og visse andre tredjelandstatsborgeres fingeraftryk med henblik på at lette anvendelsen af Dublin-konventionen.

Mål: En retfærdig og effektiv asylprocedure

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2000¹⁴, ændret i juni 2002¹⁵, i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra Laeken-mødet. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2001¹⁶. ▪ Under behandling i Rådet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i december 2001¹⁷. ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage direktivet inden 2003. 		
Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab. ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i april 2001¹⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002¹⁹ ▪ Under behandling i Rådet 			

¹⁰ A5-0059/1999 af 11.11.1999.

¹¹ EFT C 146 af 17.5.2001.

¹² EFT L 316 af 15.12.2000.

¹³ EFT L 62 af 5.3.2002, s. 1: Forordning om visse gennemførelsesbestemmelser til forordning nr. 2725/2000 om oprettelse af "Eurodac".

¹⁴ KOM(2000) 578 af 20.9.2000: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus.

¹⁵ KOM(2002) 326 af 18.6.2002: Ændret forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus.

¹⁶ A5-0291/2001 af 20.9.2001.

¹⁷ 14581/01 (presse 444).

¹⁸ KOM(2001) 181 af 3.4.2001: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne.

¹⁹ A5-112/02 af 25.4.2002.

Fælles asylprocedure	Delvis Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000²⁰, hvori den foreslår en fremgangsmåde opdelt i to faser for at nå frem til en fælles europæisk asylordning baseret på en fælles procedure og en ensartet status ▪ Første rapport fra Kommissionen om en fælles asylpolitik med anbefalinger og indførelse af en åben koordinationsmetode på asylområdet²¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001²². 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen ønsker i tråd med sin meddelelse fra november 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Laeken at bidrage til indførelsen af et informationsudvekslings-system om asyl, indvandring og hjemlande. Kommissionen oprettede i juli 2002 et EU-netværk for folk, der arbejder med asylspørgsmål (EURASIL). Kommissionen vil fremlægge en anden statusrapport primo 2003. ▪ Kommissionen vil i andet halvår fremlægge en meddelelse om behandlingen af asylansøgninger uden for EU, indførelse af en fælles procedure for behandling af anmodninger om beskyttelse i medlemsstaterne og om indførelsen af "geninstalleringsprogrammer" på EU-plan. 	
----------------------	---------------------	--	--	--	--	---	--

Mål: Ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Som opfølgning på Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt). ▪ Statusrapport forelagt af Kommissionen (jf. foregående punkt). 				

²⁰ KOM(2000) 755 af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - På vej mod en fælles asylprocedure og en ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl.

²¹ KOM(2001) 710 af 28.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen og Rådet til Europa-Parlamentet om en fælles asylpolitik og indførelse af en åben koordinationsmetode.

²² A5-304/2001 af 3.10.2001.

Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> Forslag fra Kommissionen til forordning i september 2001²³. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002²⁴. Under behandling i Rådet 	<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage direktivet inden medio 2003. 		
--	--	------------	--	--	--	--	--

Mål: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> Forslag fra Kommissionen til direktiv i maj 2000²⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001²⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> Vedtaget af Rådet i juli 2001²⁷. 		Frist for iværksættelse: 31.12.2002
Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001²⁸ (jf. foregående mål). 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002²⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage direktivet inden medio 2003. 		

²³ KOM(2001) 510 af 12.9.2001: Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse.

²⁴ A5-0333/02 af 21.10.2002.

²⁵ KOM(2000) 303 af 24.5.2000: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger til fremme af en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelse af disse personer og følgerne heraf.

²⁶ A5-0077/2001 af 13.3.2001.

²⁷ EFT L 212 af 7.8.2001.

²⁸ KOM(2001) 510 af 12.9.2001: Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse.

²⁹ A5-0333/02 af 21.10.2002.

Mål: Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Hurtigst muligt	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Rådets afgørelse i december 1999³⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2000³¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000³². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ For 2002 er medlemsstaternes indgivelse af anmodninger om samfinansiering i gang. 	Der er indgået forpligtelser for 2000 og 2001.
Der skal oprettes en finansiel reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den Europæiske Flygtningefond råder nu årligt over en reserve på 10 mio. EUR til nødsituationer/massiv tilstrømning. 				

³⁰ KOM(1999) 686 af 14.12.1999: Forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk flygtningefond.

³¹ EFT C 40 af 7.2.2001.

³² EFT L 252 af 6.10.2000.

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Mål: Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad³³

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	
Gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Juni-december 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i november 1999³⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2000³⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2000³⁶. 	Frist for gennemførelsen: 19.7.2003.
Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i november 1999³⁷, ændret i oktober 2000³⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000³⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i november 2000⁴⁰. 	Frist for gennemførelsen: 2.2.2003.
Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 1999⁴¹ et forslag til Rådets afgørelse om EU-handlingsplanen (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats, forslaget ændret i oktober 2000⁴². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet i november 2000⁴³. 	Programmet løber fra 1.1.2000 til 31.12.2006

³³ Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

³⁴ KOM(1999) 566 af 25.11.1999: Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse).

³⁵ A5-0136/00 af 18.5.2000.

³⁶ EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22.

³⁷ KOM(1999) 565 af 25.11.1999: Forslag til Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

³⁸ KOM(2000) 652 af 12.10.2000: Ændret forslag til Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

³⁹ EFT C 178 af 22.6.2001.

⁴⁰ EFT L 303 af 2.12.2000.

⁴¹ KOM(1999) 567 af 25.11.1999: Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets handlingsprogram for bekæmpelse af forskelsbehandling (2001-2006).

⁴² KOM(2000) 649 af 10.10.2000: Ændret forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets handlingsprogram for bekæmpelse af forskelsbehandling (2001-2006).

⁴³ EFT L 303 af 2.12.2000.

Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet/Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Officiel åbning af centret den 7. april 2000. Fjerde årsberetning offentliggjort i december 2002. 				
Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ⁴⁴	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i november 2001⁴⁵. ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juli 2002⁴⁶ ▪ 			

Mål: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om en indvandringspolitik i EU⁴⁷ og i juli 2001 en meddelelse om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik⁴⁸, som dækker dette område. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001⁴⁹. ▪ Parlamentet forventes at afgive udtalelse i januar 2003. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventet vedtagelse i Rådet inden juni 2003. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har i tråd med sin meddelelse fra juli 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Laeken bidraget til indførelsen af et informationsudvekslingssystem om asyl, indvandring og hjemlande (Eurasil). 	

⁴⁴ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

⁴⁵ KOM(2001) 664 af 28.11.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

⁴⁶ A5-189/02 af 24.5.2002.

⁴⁷ KOM(2000) 757 af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en indvandringspolitik i EU.

⁴⁸ KOM(2001) 387 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik.

⁴⁹ A5-305/2001 af 3.10.2001.

<p>Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)</p>	<p>Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen</p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 1999 et forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring⁵⁰, ændret i oktober 2000⁵¹, og i maj 2002⁵² i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra mødet i Laeken. ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse⁵³ ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2002 et forslag til direktiv om indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste⁵⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2000⁵⁵ og ny udtalelse forventes i 2003. ▪ Parlamentet forventes at afgive udtalelse i januar 2003. 			
<p>Standarder og procedurer for udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser (direktiv)</p>	<p>Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen</p>		<p>Se nedenfor</p>				

⁵⁰ KOM(1999) 638 af 1.12.1999: Forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring.

⁵¹ KOM(2000) 624 af 10.10.2000: Ændret forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring (forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2).

⁵² KOM(2002) 225 af 2.5.2002: Ændret forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring.

⁵³ KOM(2001) 386 af 11.7.2001: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed.

⁵⁴ KOM(2002) 548 af 7.10.2002: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste.

⁵⁵ A5-0201/2000 af 6.9.2000.

Mål: Tilnærmelse af tredjelandsstatsborgeres retsstilling

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandsstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konklusioner i november 2000. ▪ Forslag fra Kommissionen til direktiv i marts 2001⁵⁶. ▪ Efter rådskonklusionerne fra december 2001 om koordinering af de nationale sociale sikringssystemer for tredjelandsstatsborgere, der opholder sig og arbejder lovligt, med henblik på at give dem rettigheder, der ligger så tæt som muligt på de rettigheder, som gælder for EU-borgerne, forelagde Kommissionen endvidere i februar 2002 et forslag til Rådets forordning om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet⁵⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002⁵⁸. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventet vedtagelse i Rådet inden juni 2003. ▪ Vedtaget af Rådet i december 2002. 		
Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandsstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik⁵⁹ (se ovenfor) ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding⁶⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet forventes at afgive udtalelse i januar 2003. Se ovenfor. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i løbet af første halvår 2003 at fremlægge en meddelelse om integrationen af tredjelandsstatsborgere. 	

⁵⁶ KOM(2001) 127 af 13.3.2001: Forslag til Rådets direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding.

⁵⁷ KOM(2002) 59 af 6.2.2002: Forslag til Rådets forordning om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet.

⁵⁸ A5-0436/2001 af 5.2.2002.

⁵⁹ KOM(2001) 387 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik

⁶⁰ KOM(2001) 127 af 13.3.2001: Forslag til Rådets direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding.

2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande. Det Europæiske Råd erindrede på mødet i Laeken om, hvor vigtigt det er at integrere politikken vedrørende migrationsstrømme i Den Europæiske Unions udenrigspolitik, at styrke bekæmpelsen af ulovlig indvandring gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder beskyttes, og anmodede om, at der udarbejdes en handlingsplan på grundlag af Kommissionens meddelelse om ulovlig indvandring og menneskehandel. **Det Europæiske Råd bekræftede på mødet i Sevilla disse retningslinjer og anmodede om, at foranstaltningerne skal respektere en rimelig balance mellem en integrationspolitik for de indvandrere, der har bosat sig lovligt, og en asylpolitik, der overholder de internationale konventioner, først og fremmest Genève-konventionen af 1951, og en resolut bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel. Rådet har også anmodet Kommissionen om at forelægge en rapport om de finansielle fællesskabsmidlers effektivitet og tilstrækkelighed for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande.**

Mål: At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i januar 2003 at fremlægge en meddelelse om iværksættelse af en handlingsplan, der skal udbygge og forbedre EU's statistikker og analysen heraf vedrørende internationale asyl- og indvandringsspørgsmål. 	
Etablering af et europæisk overvågningscenter eller netværk for indvandring	Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere gennemførlighedsundersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i juli 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Oprettelse af et netværk af kontaktpunkter påbegyndes i december 2002. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forberedelse af en meddelelse om rammerne for det forberedende arbejde med henblik på etablering af et europæisk overvågningscenter for indvandring (B5814) forventet i december 2002. 	

Mål: At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af indvandrere

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ⁶¹	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 2000 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel⁶². ▪ Initiativer fra det franske formandskab vedrørende henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmugleres ansvar⁶³. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgang udtalelse i juni 2001⁶⁴. ▪ Parlamentet afgang udtalelse (forkastelse) i februar 2001⁶⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedttaget af Rådet i juli 2002⁶⁶. • Vedtaget af Rådet i november 2002 Ratificering: Frankrig, Portugal 	<p>Frist for iværksættelse: 1.8.2004</p> <p>Ikrafttræden: datoen for offentliggørelsen i EFT.</p>	
Afsløring og optrævling af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Medlemsstaterne / Kommissionen/ Europol		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 en meddelelse om en fælles politik mod ulovlig indvandring⁶⁷. ▪ Kommissionen har forelagt et forslag til direktiv om opholdstilladelse til ofre for menneskehandel⁶⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgang udtalelse i december 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en handlingsplan⁶⁹. ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner vedrørende ulovlig indvandring og menneskehandel ad søvejen. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Etablering af rammer for samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig indvandring fra Kina og Vestbalkan, godkendt i henholdsvis november 2000 og marts 2001. 	

⁶¹ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

⁶² KOM(2000) 854 af 21.12.2000: Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

⁶³ EFT C 253 af 4.9.2000: Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om definition af hjælp til ulovlig indrejse og rejse samt ulovligt ophold og vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og ulovligt ophold.

⁶⁴ EFT C 53E af 28.2.2002, s. 121.

⁶⁵ A5-0315/2001 af 15.2.2001.

⁶⁶ EFT L 203 af 1.8.2002, s. 1.

⁶⁷ KOM(2001) 672 af 15.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en fælles politik mod ulovlig indvandring.

⁶⁸ KOM(2002) 71 af 11.2.2002: Forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder i kampen mod smuglere.

⁶⁹ JAI 30 rev1 – 6621/1/02: Handlingsplan for bekæmpelsen af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU.

Udforskning af mulighederne for at fastsætte fælles normer og for at omfordele ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring				<ul style="list-style-type: none"> Arbejde i gang i Rådet (CIREFI) med henblik på at forbedre bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring (se ovenfor). 			
Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> Initiativ fra F i juli 2000 med henblik på et forslag til Rådets direktiv⁷⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁷¹. 	<ul style="list-style-type: none"> Vedttaget af Rådet i juni 2001⁷². 	<ul style="list-style-type: none"> Erhvervslivet tilrettelægger med Kommissionens støtte en rundbordskonference i november 2001 om generelle spørgsmål vedrørende transportvirksomhedernes ansvar. Kommissionen vil i december 2003 fremlægge en hvidbog om en styrkelse af bestemmelserne vedrørende transportvirksomhedernes ansvar. 	Frist for iværksættelse: senest 11.2.2003

⁷⁰ EFT C 269 af 20.9.2000: Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om harmonisering af de økonomiske sanktioner, der pålægges transportvirksomheder, som befordrer tredjelandsstatsborgere uden de nødvendige papirer ind på medlemsstaternes område.

⁷¹ A5-0069/2001 af 13.3.2001.

⁷² EFT L 187 af 10.7.2001. Direktiv om fastsættelse af supplerende bestemmelser til konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen.

Mål: At bistå hjem- og transitlande

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet til forberedende aktioner, og de 12,5 mio. EUR, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002, også til forberedende aktioner. ▪ Kommissionen har vedtaget en meddelelse om integrering af indvandringspolitikken i EU's forbindelser med tredjelande: <p>1- Indvandring og udvikling</p> <p>2. Rapport om de finansielle fællesskabsmidlers tilstrækkelighed for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande.</p>			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i 2003 at forelægge et forslag med henblik på at indføre et program for samarbejde med tredjelande på indvandringsområdet.⁷³ 	
Fremme af frivillig tilbagevenden							
Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel							
Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne							

⁷³

Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene.

Mål: At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Indgå tilbagetagelsesaftaler eller indføre standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen fremlagde i oktober 2002 udkast til mandater med henblik på at indlede forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet.			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Undertegnelse af tilbagetagelsesaftale med Hongkong den 27. november 2002, paraferet med Sri Lanka den 30. maj og med Macao den 18. oktober 2002.. ▪ Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Pakistan, Marokko og Ukraine. ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla om en fremskyndelse af indgåelsen af de tilbagetagelsesaftaler, der er ved at blive forhandlet, og godkendelse af nye forhandlingsmandater. 	
Opstilling af fælles minimumsnormer for hjemsendelse	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra det franske formandskab i juli 2000 med henblik på et forslag til Rådets direktiv⁷⁴. ▪ Kommissionen fremlagde i april 2002⁷⁵ en grøn bog og i en meddelelse fra oktober 2002 sine indledende overvejelser om et handlingsprogram for tilbagesendelse⁷⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁷⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i maj 2001⁷⁸. ▪ I overensstemmelse med Det Europæiske Råds anmodning fra mødet i Sevilla vedtog Rådet i november 2002 et tilbagesendelsesprogram på grundlag af Kommissionens grøn bog samt en tilbagesendelsesplan for Afghanistan. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i december 2003 forelægge et forslag til direktiv om minimumsstandarder for tilbagesendelsesprocedurer. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Iværksættelse: inden den 2.12.2002

⁷⁴ EFT C 243 af 24.8.2000: Udkast til Rådets direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse.

⁷⁵ KOM(2002) 175 af 10.4.2002: Grøn bog om en fællesskabspolitik for tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

⁷⁶ KOM(2002) 564 af 14.10.2002: Meddelelse om en fællesskabspolitik for tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

⁷⁷ A5-0065/2001 af 13.3.2001.

3. **ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE**

Prioriteringerne fra Tammerfors:

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse, hvilket skal opfattes som noget, der letter folks dagligliv og drager dem til ansvar, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Tammerfors om, at der træffes foranstaltninger for at forbedre retsadgangen i Europa og etableres mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. Det Europæiske Råd anmodede også om indførelse af ordninger for gensidig anerkendelse af retsafgørelser.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål: At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Oplysningskampagner og udgivelse af "brugervejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen					<ul style="list-style-type: none"> ▪ For at lette brugeroplysningen har Kommissionen i oktober 2002 tilrettelagt en fælles konference med Europarådet om oplysning til borgerne og retsadgangen; der er udarbejdet oplysningsblade om retshjælp i samarbejde med Europarådet, og der vil i 2003 blive iværksat en oplysningskampagne. Konkrete initiativer til forbedring af dommernes og offentlighedens kendskab til det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område er nu iværksat. 	

Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionens forslag til Rådets beslutning om oprettelse af et europæisk retligt netværk⁷⁹. ▪ Kommissionens forslag til forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter⁸⁰, ændret i november 2001⁸¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2001⁸². ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001⁸³ og i marts 2002⁸⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001⁸⁵. ▪ Forordningen vedtaget af Rådet i april 2002⁸⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har sammen med medlemsstaterne tilendebragt det forberedende arbejde (navnlig fastlæggelse af netværkets medlemmer, oprettelse af et Intranet til netværket og udvikling af et netsted). ▪ Netværket har fungeret siden den 1.12.2002. Indvielsesmødet blev afholdt den 4.12.2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Anvendelsesdato: fra den 1.12.2002 (artikel 2 og 20: inden den 1.6.2002)
Forslag om fastsættelse af minimumsstandarder for retshjælp	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ På baggrund af den grønne bog, Kommissionen forelagde i februar 2000⁸⁷, afholdt den i februar 2001 en høring og forelagde i januar 2002 et forslag til direktiv om retshjælp⁸⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2002⁸⁹. 			

79

KOM(2000) 592 af 22.9.2000: Forslag til Rådets beslutning om oprettelse af et europæisk retligt netværk for civil- og handelssager.

80

KOM(2001) 221 af 25.5.2001: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område

81

KOM(2001) 705 af 20.11.2001: Ændret forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område

82

A5-0091/2001 af 5.4.2001.

83

A5-0339/2001 af 23.10.2001.

84

C5-0021/2002 af 12.3.2002.

85

EFT L 174 af 27.6.2001.

86

EFT L 115 af 1.5.2002.

87

KOM(2000) 51 af 9.2.2000: Grønne bog fra Kommissionen - Retshjælp i civilsager: problemerne for parter i grænseoverskridende tvister.

88

KOM(2002) 13 af 18.1.2002: Forslag til Rådets direktiv om forbedret adgang til domstolsprøvelse i forbindelse med grænseoverskridende sager gennem fastsættelse af fælles mindsteregler for retshjælp og andre finansielle aspekter i civile retssager.

89

A5-312/02 af 25.9.2002.

<p>Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forordning om ubestridte krav⁹⁰. Et foreløbigt udkast var blevet drøftet med medlemsstaterne i oktober 2001. ▪ Med hensyn til underholdsbidrag iværksatte Kommissionen i foråret 2002 en forberedende undersøgelse. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i december 2002 at forelægge en grøn bog for at opnå en yderligere tilnærmelse af procedurereglerne for ubestridte krav og mindre krav. ▪ Kommissionen agter i 2003 at forelægge et forslag til retsakt om et europæisk betalingspålæg. 	
<p>Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsnormer for alternative måder at bilægge tvister på</p>	<p>Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer</p>	<p>April 2004</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternativ konfliktløsning. ▪ Kommissionen lancerede i oktober 2001 det europæiske udenretlige net for forbrugere (EEJ-Net)⁹¹. ▪ Kommissionen har lanceret nettet FIN-NET til udenretslig bilæggelse af tvister i finanssektoren. Der blev reklameret mere for FIN-NET i foråret 2002, herunder en brochure til borgerne. ▪ Kommissionen fremlagde i april en grøn bog om mindstestandarder for konfliktløsningens kvalitet⁹². ▪ Kommissionen iværksatte i juli 2002 SOLVIT-netværket til løsning af problemer med nationale administrationers dårlige anvendelse af reglerne for det indre marked^{93 94}. Tiltaget fik en positiv modtagelse på Rådets møde (indre marked) i marts 2002⁹⁵. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i 2003 tilrettelægge en offentlig høring om grønbogen om alternativ konfliktløsning. ▪ Der planlægges afholdt en konference i april 2003 for at evaluere forsøgsfasen for EEJ-Net. Derefter vil Kommissionen fremlægge en rapport for Rådet og Europa-Parlamentet. ▪ Systemantallet under FIN-NET (p.t. 37) vil så vidt muligt blive udvidet. 	

⁹⁰ KOM(2002) 159 af 18.4.2002: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav.

⁹¹ Nettet baserer sig på henstillinger vedtaget af Kommissionen (98/257/EØF og 2001/310/EØF).

⁹² KOM(2002) 196 af 19.4.2002: Grøn bog om alternativ konfliktløsning på det civil- og handelsretlige område.

⁹³ KOM(2001) 702 af 27.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen - Effektiv problemløsning i det indre marked ("SOLVIT").

⁹⁴ EFT L 331 af 15.12.2001.

⁹⁵ Dok. 6503/02 af 1.3.2002.

<p>Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dette spørgsmål indgår i grønbogen om tvister om mindre krav, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civile retlige regler ▪ Forslaget til forordning om ubestridte krav og forslaget til forordning om forældremyndighed indeholder harmoniserede formularer. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Direktivet om "retshjælp" omfatter indførelse af en sådan formular for ansøgninger om retshjælp. Kommissionen iværksætter i 2003 arbejdet med henblik herpå. ▪ Forslaget om at indføre et europæisk betalingspålæg vil blive forelagt i 2003 og kommer også til at indeholde harmoniserede formularer. 	
--	---	-------------------	---	--	--	---	--

Mål: At beskytte ofres ret til skadeserstatning og yde dem bistand

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2002	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i juli 1999⁹⁶. ▪ P formandskabets initiativ med henblik på en rammeafgørelse om ofres stilling⁹⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2000⁹⁸ ▪ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rammeafgørelsen vedtaget af Rådet i marts 2001⁹⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder 	<p>Frist for iværksættelse: 22.03.02, 22.03.04 eller 22.03.06 alt efter artikel</p> <p>Kommissionen vil i første halvår 2003 fremlægge en rapport om gennemførelsen.</p>
Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i september 2001 en grønbog om erstatning til ofre for forbrydelser¹⁰⁰, efterfulgt af en offentlig høring den 21. marts 2002. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2002 et forslag til direktiv om erstatning¹⁰¹. 				
Undersøge muligheden for at anerkende retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Omfattet af udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner eller Rådets forordning 44/2001 af 22.12.2000 om retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af civilretlige afgørelser, herunder handelsretlige¹⁰². 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Indgår i programmet for gensidig anerkendelse på det strafferetlige område. 	

⁹⁶ KOM(1999) 349 af 14.7.1999: Meddelelse fra Kommissionen - Ofre for kriminalitet i Den Europæiske Union - Overvejelser om standarder og tiltag.

⁹⁷ EFT C 243 af 24.8.2000: Udkast til rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure.

⁹⁸ A5-0355/2001 af 12.12.2000.

⁹⁹ EFT L 82 af 22.3.2001.

¹⁰⁰ KOM(2001) 536 af 28.9.2001: Grønbog - Erstatning til ofre for forbrydelser.

¹⁰¹ KOM(2002) 562 af 16.10.2002: Forslag til direktiv om erstatning til ofre for forbrydelser.

¹⁰² EFT L 12 af 16.01.2001.

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder, **og vil, som Det Europæiske Råd erindre om på mødet i Laeken, gøre det muligt "at overvinde de vanskeligheder, der skyldes forskelle mellem retssystemerne"**. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnестenen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål: Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder¹⁰³

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handelssager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; fjernelse af hindringer for fuldbyrdelse af mindre krav og bilæggelse af familieretlige tvister)	Rådet og Kommissionen	Ultimo 2000	<p>Programmet for gensidig anerkendelse blev vedtaget af Rådet i november 2000¹⁰⁴ og omfatter fire områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ på det første område er der ved at blive igangsat pilotprojekter (jf. pkt. 3.1.4.) ▪ på det andet område: <p>- udarbejdede Kommissionen i marts 2001¹⁰⁵ et arbejdsdokument om gensidig anerkendelse af afgørelser om forældremyndighed</p> <p>- vedtog Kommissionen i september 2001 et forslag til forordning, som skal supplere forordningen om ægteskabssager og sager om forældremyndighed¹⁰⁶.</p> <p>- forelagde Kommissionen i oktober 2001¹⁰⁷ et forslag til beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til at</p>				

¹⁰³ Se også tabellen "Større konvergens på det civilretlige område".

¹⁰⁴ EFT C 12 af 15.1.2001.

¹⁰⁵ KOM(2001) 166 af 27.3.2001: Kommissionens arbejdsdokument - Gensidig anerkendelse af afgørelser om forældremyndighed

¹⁰⁶ KOM(2001) 505 af 30.8.2001: Forslag til Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældremyndighed.

			<p>undertegne Haagerkonventionen fra 1996.</p> <ul style="list-style-type: none"> - forelagde F formandskabet i juli 2000 et forslag vedrørende samværsret¹⁰⁸. - forelagde Kommissionen i maj 2002¹⁰⁹ et forslag, der sigter på at samle det franske initiativ, Kommissionens forslag til forordning fra september 2001 og forordning (EF) nr. 1347/2000 (den såkaldte Bruxelles II-forordning). - forelagde Kommissionen i oktober 2002¹¹⁰ et forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets undertegnelse af Europarådets konvention om samvær med børn. <ul style="list-style-type: none"> ▪ På det tredje og fjerde område har Kommissionen igangsat forberedende undersøgelser i 2001, og resultaterne er gjort tilgængelige ultimo dette år. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2000¹¹¹ ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002¹¹². 		<p>For så vidt angår det fjerde område, tilrettelagde Kommissionen i oktober 2002 i samarbejde med Europarådet en konference om arveret.</p>	
Forslag om minimumsstandarder for specifikke aspekter af civil retspleje (nye bestemmelser om betalingsordrer)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil i december 2002 fremlægge en grønbog om mere vidtgående tilnærmelse af procedurereglerne for ubestridte krav og mindre krav (jf. ovenfor punkt 3.1.4). ▪ Kommissionen agter i 2003 at forelægge et forslag til forordning om et europæisk betalingspålæg (jf. ovenfor punkt 3.1.4). 	
Igang sættelse af arbejdet vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forordning¹¹³ (jf. ovenfor punkt 3.1.4) om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument. ▪ Med hensyn til samværsret vil forelæggelsen af Kommissionens nye forslag til forordning gøre det muligt at videreføre arbejdet med at afskaffe eksekvtur på dette område (jf. ovenfor punkt 3.2.1) 				

¹⁰⁷ KOM(2001) 680 af 20.11.2001: Forslag til Rådets beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne konventionen om retternes kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsakter samt om samarbejde vedrørende forældremyndighed og foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige (Haagerkonventionen af 1996).

¹⁰⁸ EFT C 234 af 15.8.2000: Initiativ fra F med henblik på Rådets forordning om gensidig anerkendelse af afgørelser om samværsret.

¹⁰⁹ KOM(2002) 222 af 3.5.2002: Forslag til Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældremyndighed, om ophævelse af forordning (EF) nr. 1347/2000 og om ændring af forordning (EF) nr. 44/2001, for så vidt angår sager vedrørende underholdningspligt.

¹¹⁰ KOM (2002) 520 af 2.10.2002.

¹¹¹ A5-0311/2000 af 17.11.2000.

¹¹² A5-0385/2002

¹¹³ KOM(2002) 159 af 18.4.2002: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav.

Det strafferetlige område

Mål: Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996 ^{114,115}	Medlemsstaterne	April 2001	.				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Samtlige medlemsstater har ratificeret 1995-konventionen, bortset fra I og F. ▪ Samtlige medlemsstater har ratificeret 1996-konventionen, bortset fra I og F.
Undersøgelse af mulighederne for at ophæve de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt ¹¹⁶	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i september 2001 et forslag til rammeafgørelse om den europæiske arrestordre¹¹⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002¹¹⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2002¹¹⁹. 		Frist for iværksættelse: 31.12.2003
Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	Se ovenfor			
Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med	Rådet, på forslag af	April 2004	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	Se ovenfor			

¹¹⁴ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

¹¹⁵ EFT C 195 af 11.7.2001: S fremlagde i juli 2001 et initiativ til beslutning om fastlæggelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om en forenklet udleveringsprocedure EU-medlemsstaterne imellem og i 1996-konventionen om udlevering EU-medlemsstaterne imellem, som udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne i overensstemmelse med associeringsaftalen med Island og Norge for så vidt angår anvendelsen, gennemførelsen og videreudviklingen af Schengen-reglerne.

¹¹⁶ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

¹¹⁷ EFT C 332 E af 27.11.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne.

¹¹⁸ A5-0003/2002 af 6.2.2002.

¹¹⁹ EFT L 190 af 18.7.2002.

udeblivelsesprocedurer	Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat						
------------------------	---	--	--	--	--	--	--

Mål: Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet/Kommissionen	Ultimo 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i juli 2000¹²⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001¹²¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtagelse af det fælles program Rådet/Kommissionen i november 2000 	<p>De fleste foranstaltninger med højeste prioritet er anført i andre af resultattavlens tabeller. Programmet forventes at søge realistiske udviklinger, så forbehold og erklæringer i henhold til artikel 5 i konventionen om gensidig retshjælp for så vidt angår eksekutive tvangsforanstaltninger ikke kan gøres gældende medlemsstaterne imellem, samt at undersøge, hvorledes retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet kan anerkendes, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.</p> <p>For at understøtte programmet for gensidig anerkendelse agter Kommissionen i løbet af første halvår 2003 at fremlægge en grøn bog om retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager overalt i EU samt en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på</p>	

¹²⁰

KOM(2000) 495 af 28.7.2000: Meddelelse fra Kommissionen - Gensidig anerkendelse af endelige afgørelser i straffesager.

¹²¹

A5-0145/2001 af 17.5.2001.

							straffekområdet.	
Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsafsigelsen ¹²²	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F, B og S i februar 2001¹²³ med henblik på en rammeafgørelse om indefrysning af midler og beviser. ▪ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2001¹²⁴ og i juni 2002¹²⁵. ▪ Rådet nåede til principiel enighed i februar 2002 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forventes vedtaget af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet (I,DK,S,IRL,NL)¹²⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 6 og 7). ▪ Kommissionen agter i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af foranstaltninger for bevisoptagelse. ▪ Kommissionen vil ligeledes i løbet af første halvår 2003 fremlægge en grøn bog om gensidig anerkendelse vedrørende øjeblikkelig fuldbyrdelse af kontrolforanstaltninger uden frihedsberøvelse forud for domsafsigelse. 		
Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel af retssager og fuldbyrdelse af domme	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F, S og UK om en rammeafgørelse om bødestrafte¹²⁷. ▪ Initiativ fra D om etablering, i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, af konventionen om samarbejde mellem EU's medlemsstater i færdselssager og gennemførelse af de dertil knyttede økonomiske sanktioner. ▪ Initiativ fra DK i juni 2002 med henblik på rammeafgørelse om fuldbyrdelse af afgørelser om beslaglæggelse i EU¹²⁸. ▪ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i januar 2002¹²⁹ 		<ul style="list-style-type: none"> Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 17, 18, 20 og 21). 		

¹²² Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.
¹²³ EFT C 75 af 7.3.2001: Udkast til Rådets rammeafgørelse om gennemførelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver eller bevismidler.
¹²⁴ EFT C 77E af 28.3.2002, s. 91.
¹²⁵ A5-0172/02 af 16.5.2002.
¹²⁶ Seneste status fra Coreper-mødet den 15.5.2002.
¹²⁷ EFT C 278 af 2.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte.
¹²⁸ EFT C 184 af 2.8.2002: Udkast til Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelse af afgørelser om beslaglæggelse i EU.
¹²⁹ A5-0444/2001 af 17.1.2002.

<p>Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 3 o). ▪ Kommissionen agter i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til afgørelse om indførelse af en standardmodel for anmodning om oplysninger om tidligere straffedomme. 	
---	---	-------------------	--	--	--	---	--

3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål: At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat.	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra D i september 2000 om bevisoptagelse¹³⁰. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse. ▪ Kommissionen indledte i april 2002 en forberedende undersøgelse af, hvordan fuldbyrdelsen af retsafgørelser i medlemsstaterne kan forbedres¹³¹. ▪ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001¹³². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001¹³³. ▪ 		Frist for iværksættelse: 1.7.2004 bortset fra art.19-21 et 22: 1.7.2001
Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001¹³⁴ en meddelelse om europæisk aftaleret for at skabe en bred debat om behovet og mulighederne for en harmonisering på visse vigtige områder af civilretten og om de metoder, der kan anvendes. Reaktionen indløb inden den 15. oktober 2001 og indgår i en synteserapport, som Kommissionen har lagt på Internet¹³⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹³⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådets rapport blev forelagt Det Europæiske Råd på mødet i Laeken. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter at fremlægge sine konklusioner om denne aktion i form af en meddelelse, som også kommer til at omfatte andre aspekter. 	

¹³⁰ EFT C 314 af 3.11.2001.

¹³¹ EFT S 67 af 5.4.2002.

¹³² 15-0073 af 14.3.2001.

¹³³ EFT L 174 af 27.6.2001.

¹³⁴ KOM(2001) 398 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet europæisk aftaleret.

¹³⁵ http://europa.eu.int/comm/consumers/policy/developments/contract_law/index_en.html

¹³⁶ A5-0384/2001 af 15.11.2001.

Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne ¹³⁷	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den diplomatiske konference med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager, fandt sted i juni 2001. Som led i forhandlingsforløbet har Kommissionen igangsat offentlige høringer på Internet og tilrettelagt en høring i oktober 2001. ▪ Kommissionen forelagde i marts 2002¹³⁸ et forslag til henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000 den forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen¹³⁹. ▪ Rådet vedtog i maj 2001 en afgørelse på forslag fra Kommissionen om indledning af forhandlinger inden for rammerne af Haag-konferencen med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager. ▪ På forslag fra Kommissionen vedtog Rådet i marts 2002 nye forhandlingsdirektiver med henblik på et møde i Haag i april 2002. ▪ Rådet vedtog i oktober 2002 forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene. 		Ikrafttræden: 1.3.2002.
Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser (Rom II).	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen iværksatte i perioden maj-september 2002 en offentlig høring om et foreløbigt udkast til forordning. ▪ Kommissionen tilrettelægger en offentlig høring i begyndelsen af 2003. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Efter en høring om et foreløbigt udkast til forordning agter Kommissionen i april 2003 at forelægge et forslag til forordning om, hvilken lov der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser. 	

¹³⁷ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹³⁸ SEK(2002) 298 af 22.3.2002: Henstilling med henblik på Rådets beslutning om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med henblik på vedtagelse af en konvention mellem Fællesskabet og på den ene side Danmark, for så vidt angår protokollen om Danmarks stilling, og på den anden side Island, Norge, Schweiz og Polen.

¹³⁹ EFT L 12 af 16.1.2001.

Revision i nødvendigt omfang af Rom-konventionen af 1980 (Rom I)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen tilrettelagde i april 2002 et forberedende møde med nationale eksperter.			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen fremlægger i december 2002 en grønbog om modernisering af konventionen og en eventuel omlægning til et fællesskabsinstrument. 	
Indledende undersøgelse af, om der kan udarbejdes et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet foretog i maj 2000 en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger. ▪ Kommissionen iværksatte en supplerende undersøgelse i 2001, hvis resultater forelå i tredje kvartal 2002. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i 2003 at fremlægge en hvidbog om lovvalg ved skilsmisse. 	
Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/Kommissionen	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Spørgsmålet om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser indgår i programmet om gensidig anerkendelse (jf. punkt 3.2.1 ovenfor). ▪ Kommissionen har iværksat omfattende forberedende undersøgelser om disse emner, hvis resultater blev gjort tilgængelige ultimo 2002. ▪ Endvidere tilrettelagde Kommissionen i oktober 2002 i samarbejde med Europarådet en konference om arveret. 				

4. BEKÆMPELSE AF KRIMINALITET PÅ EU-PLAN

Tammerfors-prioriteringerne og EU's strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet i det nye årtusinde:

Det Europæiske Råd opfordrede i Tammerfors til, at der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og lovfæstede rettigheder beskyttes. I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den "Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som går ud over konklusionerne fra Tammerfors, og som der stilles krav om i henstillingerne vedrørende denne strategi, er blevet inkluderet i dette kapitel.

4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål: At forebygge kriminalitet ved at give de kriminelle færre muligheder for at begå overtrædelser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
<p>Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af den virkning, som ny lovgivning har på forebyggelsen af kriminalitet</p> <p>Forebyggelse af, at organiseret kriminalitet vinder indpas i lovlige økonomiske sektorer.</p>	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet i EU med beslutning om oprettelse af et forum samt forslag til et finansielt program (Hippokrates) vedrørende forebyggelse af kriminalitet¹⁴⁰. <p>På baggrund af Rådets resolution fra december 1998 forelagde Kommissionen og EUROPOL i marts 2001 i fællesskab en rapport om en europæisk strategi til forebyggelse af organiseret kriminalitet¹⁴¹. Den kommende rapport vil ligeledes behandle forebyggelsesdimensionen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse om Hippokrates-programmet i april 2001¹⁴². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2001¹⁴³. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Der blev afholdt møde i forum for forebyggelse af kriminalitet den 17. og 18. maj (kreditkort, kriminalitet i erhvervslivet, ulovlig handel med kulturgenstande), den 24. og 30. oktober 2001 (menneskehandel, den private sektors rolle i forebyggelsen af økonomisk kriminalitet og uddannelse af politistyrkerne i forebyggelse af svig med betalingskort); i 2002 blev der tilrettelagt workshops om hvidvaskning af penge (den 1. oktober), "crime proofing" (den 30. oktober), menneskehandel (den 15. november), forfalskning og piratkopiering (den 2. december) og ulovlig handel med kulturgenstande (den 9. december). ▪ Kommissionen agter i andet halvår 2003 at fremlægge en opfølgingsmeddelelse. 	Frist for iværksættelse: 31.12.2002

¹⁴⁰ KOM(2000) 786 af 29.11.2000: Forslag til Rådets afgørelse om indførelse af et tilskyndelses-, udvekslings-, uddannelses- og samarbejdsprogram inden for forebyggelse af kriminalitet (Hippokrates).

¹⁴¹ SEK(2001) 433 af 13.3.2001: Rapport udarbejdet i fællesskab af Kommissionen og EUROPOL - "På vej mod en EU-strategi for forebyggelse af organiseret kriminalitet".

¹⁴² A5-0094/2001 af 5.4.2001.

¹⁴³ EFT L 186 af 7.7.2001.

Evaluering og analyse af kriminelle risici (Crime Proofing)						<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen undersøger resultaterne af en undersøgelse om analyse af kriminelle risici. 	
Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne						

Mål: At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne

Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet.	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fælles initiativ fra F og S i november 2000 med henblik på Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net¹⁴⁴. ▪ Kommissionen har foreslået et finansielt instrument (Hippokrates-programmet - se ovenfor). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001¹⁴⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet ultimo maj 2001¹⁴⁶. ▪ Rådet vedtog i juni 2002 et udkast til konklusioner om den første årlige rapport fra det europæiske kriminalpræventive net. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nationale repræsentanter mødtes i juni, september og oktober 2001 samt i april og september 2002. Nettet mødtes i oktober 2001 og i april og oktober 2002. Den første årlige rapport ventes at foreligge meget snart. 	Ikrafttrædelse: 28.5.2001
Styrkelse af samarbejdet mellem rets- og ordensmyndigheder og mellem personer, der beskæftiger sig med politimæssigt og retligt samarbejde.	Rådet / Kommissionen/ Medlemsstater		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om fornyelse af de programmer under afsnit VI, der udløber. Gennemførelse af AGIS-programmet for 2003-2007, der bygger videre på de tidligere programmer Oisin, Grotius, Stop, Falcone, Hippokrates og budgetposten til gennemførelse af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug for 2000-2004¹⁴⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog AGIS-programmet i juli 2002¹⁴⁸. 		

¹⁴⁴ EFT C 362 af 16.12.2000: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net.

¹⁴⁵ A5-0070/2001 af 14.3.2001.

¹⁴⁶ EFT L 153 af 8.6.2001.

¹⁴⁷ KOM(2001) 646 af 9.11.2001: Forslag til Rådets afgørelse om indførelse af et rammeprogram på grundlag af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union - Politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager.

¹⁴⁸ EFT L 203 af 1.8.2002.

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer. I forbindelse med beskyttelsen af Fællesskabets finansielle interesser tog Det Europæiske Råd i Laeken Kommissionens grønbog om en europæisk anklagemyndighed til efterretning og anmodede Rådet om at gennemgå den hurtigt.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol nye beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål: At samordne og eventuelt centralisere procedurerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar		Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narko- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet ¹⁴⁹ .			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P formandskabet i marts 2000 med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, hvorom drøftelserne er suspenderet. ▪ B, F, ES, UK forelagde i september 2001 et initiativ med henblik på udformning af et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold¹⁵⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹⁵¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i maj 2000 konventionen om gensidig retshjælp, hvis artikel 13 bestemmer, at der skal der oprettes fælles efterforskningshold (se punkt 4.2)¹⁵². ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2002¹⁵³. 		<p>Ratificeret af Portugal</p> <p>Frist for iværksættelse: 1.1.2003</p>
Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedsmænd eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence - EUROJUST ¹⁵⁴	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	Ultimo 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativer fra P, F, S og B¹⁵⁵ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af en midlertidig retlig samarbejdsenhed. ▪ Initiativer fra F, P, S, B¹⁵⁶ og D¹⁵⁷ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af Eurojust. ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 om oprettelse af Eurojust¹⁵⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001¹⁵⁹ - og i november 2001 (ny høring)¹⁶⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000¹⁶¹ en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001. ▪ Rådet vedtog i februar 2002 en afgørelse om oprettelse af Eurojust¹⁶². ▪ Rådet godkendte i juni 2002 forretningsordenen for Eurojust og udpegede formanden. ▪ Eurojust er flyttet til Haag. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Den midlertidige enhed blev etableret i marts 2001. ▪ Frist for iværksættelse: senest 6.9.2003

¹⁴⁹ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁵⁰ EFT C 295 af 20.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold.

¹⁵¹ A5-0369/2001 af 13.11.2001.

¹⁵² EFT C 197 af 12.7.2000.

¹⁵³ EFT L 162 af 20.6.2002.

¹⁵⁴ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk ¹⁶³	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pilotprojektfasen vedrørende et telekommunikationsnet igangsat i august 2001 fortsætter. 				
Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i flere medlemsstater	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 12) ▪ Kommissionen agter i første halvår 2003 at forelægge en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på det strafferetlige område (se ovenfor). 	

¹⁵⁵ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 21: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af en midlertidig retlig samarbejdsenhed.
¹⁵⁶ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 15: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af Eurojust med henblik på at styrke bekæmpelsen af grov organiseret kriminalitet.
¹⁵⁷ EFT C 206 af 19.7.2000: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af en Eurojust-stab.
¹⁵⁸ KOM(746) af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen om oprettelse af Eurojust.
¹⁵⁹ A5-0153/2001 af 17.5.2001.
¹⁶⁰ A5-0398/2001 af 29.11.2001.
¹⁶¹ EFT L 324 af 21.12.2000.
¹⁶² EFT L 63 af 6.3.2002.
¹⁶³ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Mål: At yde gensidig bistand i størst muligt omfang

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager ¹⁶⁴	Rådet/medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F i august 2000 med henblik på vedtagelse af en protokol til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem EU-medlemsstaterne¹⁶⁵ (vedrørende udveksling af bankmæssige oplysninger). 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog konventionen den 29. maj 2000¹⁶⁶. ▪ Rådet vedtog i oktober 2001 protokollen til konventionen¹⁶⁷. ▪ Rådet vedtog i oktober 2002 en forklarende rapport. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Frist for, hvornår medlemsstaterne skal indlede de nødvendige ratificeringsprocedurer: inden januar 2001 og juli 2002 for protokollens vedkommende¹⁶⁸. ▪ Konventionen ratificeret af Portugal. ▪ Protokollens ikrafttræden og anvendelse er betinget af konventionens ikrafttræden og anvendelse. 	

¹⁶⁴ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁶⁵ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 11: Udkast med henblik på vedtagelse af en protokol til konventionen om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet.

¹⁶⁶ EFT C 197 af 12.7.2000.

¹⁶⁷ EFT C 326 af 21.11.2001.

¹⁶⁸ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nærmere bestemmelser for aflytning, kontrollerede leverancer, diskrete undersøgelser og fælles efterforskningshold er fastlagt i konventionen af 29. maj 2000. ▪ Initiativ fra B, F, ES, UK i september 2001 med henblik på et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold¹⁶⁹. ▪ Initiativ fra B, ES, FR vedrørende et udkast til Rådets afgørelse om ændring af artikel 40, stk. 1 og 7, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 vedrørende den gradvise fjernelse af kontrol ved de fælles grænser. 	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002	<p>Vedtaget af Rådet i juni 2002.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Principiel enighed i Rådet i juni 2002 (forbehold fra D/DK/NL/S/UK) 	
Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forslag til resolution på initiativ fra F formandskabet (på grundlag af et initiativ fra P formandskabet¹⁷⁰) om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse. ▪ Initiativ fra S vedrørende reglerne for overførsel af persondata¹⁷¹. 	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet i oktober 2000¹⁷². ▪ Vedtaget af Rådet i februar 2002¹⁷³. ▪ Rådet vedtog i december 2001 en afgørelse om bemyndigelse af Europol's direktør til at indlede forhandlinger om aftaler med tredjelands og organisationer, der ikke er tilknyttet EU¹⁷⁴. 	<p>Gennemførelse: 1.3.2002</p> <p>Gennemførelse: 7.12.2001</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter at forelægge et forslag om garantier i forbindelse med overførsel af persondata inden for rammerne af politisamarbejdet og det strafferetlige samarbejde.
Oprettelse af det europæiske netværk for retlig uddannelse			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F med henblik på en afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk for retlig uddannelse¹⁷⁵. ▪ Kommissionens arbejdsdokument - statusopgørelse¹⁷⁶. 	Parlamentet afgav udtalelse i september 2002 ¹⁷⁷ .	<p>COREPER nåede 27.06.02 til enighed om opretholdelse af netværket i den nuværende form og udbygge støtten uden at oprette et netværk gennem en retsakt vedtaget af Rådet.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd har opfordret til hurtig oprettelse af et europæisk netværk for at fremme uddannelse af retsbedsmænd, hvilket vil øge den gensidige tillid mellem parterne i det retlige samarbejde.

¹⁶⁹ EFT C 295 af 20.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold.

¹⁷⁰ EFT C 141 af 19.5.2000: Udkast til afgørelse om oprettelse af et sekretariat for de fælles tilsyns/kontrolorganer vedrørende databeskyttelse, der er oprettet i henhold til konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen), konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet og konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (Schengen-konventionen).

¹⁷¹ EFT C 163 af 6.6.2001: Initiativ med henblik på ændring af Rådets retsakt af 12. marts 1999 om fastsættelse af regler for Europol's videregivelse af personoplysninger til tredjelands og eksterne organisationer.

¹⁷² EFT L 271 af 24.10.2000.

¹⁷³ EFT C 76 af 27.3.2002.

¹⁷⁴ EFT C 358 af 15.12.2001.

¹⁷⁵ EFT C 18 af 19.1.2001.

¹⁷⁶ SEK(2002) 635 af 3.5.2002: Kommissionens arbejdsdokument vedrørende det europæiske netværk for retlig uddannelse - Statusopgørelse.

Mål: At beskytte ofres rettigheder og bistand til ofre

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P i august 2000 med henblik på en rammeafgørelse om ofres stilling i forbindelse med strafferetlig procedure¹⁷⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2000¹⁷⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i marts 2001¹⁸⁰ (se pkt. 3.1). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. 	Iværksættelse: senest 22.3.2002 bortset fra artikel 10: 22.3.2006 og artikel 5 og 6: 22.3.2004.

¹⁷⁷

A5-0276/02 af 24.9.2002.

¹⁷⁸

EFT 243 af 24.8.2000: Udkast til rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure.

¹⁷⁹

A5-0355/2000 af 12.12.2000.

¹⁸⁰

EFT L 82 af 22.3.2001.

Mål: At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af politifolk på EU-plan

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Etablering af en europæisk operativ task force af politichefer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001				<ul style="list-style-type: none"> Etablering i oktober 2000 af en europæisk operativ task force af politichefer. Task forcen nedsatte i april 2002 et overvågningsudvalg (bestående af det tidligere, det nuværende og det kommende formandskab, Europol, Rådets Generalsekretariat og Kommissionens Generalsekretariat) med ansvar for at forbedre forberedelsen af og opfølgningen på møderne¹⁸¹. 	
Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne	Kræver en rådsafgørelse desangående					<ul style="list-style-type: none"> Cheferne for de nationale efterretningstjenesters anti-terrorafdelinger mødes regelmæssigt siden den 11. september 2001¹⁸². Kommissionen agter i løbet af andet halvår 2003 at fremlægge en meddelelse om samarbejdet mellem de myndigheder, der er ansvarlige for håndhævelsen af love og sikkerhedsspørgsmål i EU. 	

¹⁸¹ Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

¹⁸² Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

<p>Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for ansøgerlandene</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>2001</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P med henblik på en foreløbig oprettelse af Det Europæiske Politiakademi¹⁸³. ▪ F, D, S iværksatte allerede fra og med 2001 fælles uddannelsesforanstaltninger som led i Cepols formodede endelige struktur, med samfinansiering over OISIN II-programmet. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2000¹⁸⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2000¹⁸⁵ en afgørelse om oprettelse i 2001 af Det Europæiske Politiakademi - Cepol - som siden den 1. januar 2001 har fungeret som net mellem de nationale politiskoler. ▪ Rådet vedtog i juli 2002 Cepol's årsberetning for 2001. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet vedrørende Cepols funktionsmåde i gang: enighed i Rådet i februar 2002 om en midlertidig løsning for placeringen af Det Europæiske Politiakademis sekretariat, nemlig i København, samt om finansieringen af Cepol. Der er udpeget en midlertidig direktør. 	
--	---	-------------	--	--	--	--	--

¹⁸³ EFT C 206 af 19.7.2000: Initiativ fra Portugal med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om foreløbig oprettelse af Det Europæiske Politiakademi .

¹⁸⁴ A5-0316/2000 af 17.11.2000.

¹⁸⁵ EFT L 336 af 30.12.2000.

Mål: At udbygge toldsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informationsteknologi

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Gennemførelse af TIS-konventionen af 26.7.1995 ¹⁸⁶ (Toldinformationssystem) og Napoli II-konventionen af 18.12.1997 ¹⁸⁷ .	Medlemsstaterne	Igangværende proces	<ul style="list-style-type: none"> Initiativ fra D, F og B formandskabet i november 2001 med henblik på et forslag til protokol til TIS-konventionen vedrørende oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet¹⁸⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet forventes at afgive udtalelse i januar 2003. 		<ul style="list-style-type: none"> En håndbog, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen bliver udarbejdet primo 2003. 	<p>Ratificering af TIS-konventionen: alle medlemsstater, bortset fra B, D og L. Aftalen¹⁸⁹ om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle medlemsstater undtagen B, D og L. Den anvendes indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den, fra november 2000</p> <p>Ratificering af Napoli II-konventionen: EL, E, F, S, NL, L, UK, IRL og DK. Flere af disse medlemsstater er blevet enige om at anvende den indbyrdes.</p>
Styrkelse af politisamarbejdet om bekæmpelse af smugleri			<ul style="list-style-type: none"> I andet halvår fremlagde I et arbejdsdokument om en EU-strategi vedrørende smugling. 	<ul style="list-style-type: none"> Arbejdet er i gang. 			

¹⁸⁶ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 34.

¹⁸⁷ EFT C 24 af 23.1.1998.

¹⁸⁸ EFT C 328 af 23.11.2001: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland, Kongeriget Belgien og Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse af en protokol til ændring af konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet for så vidt angår oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet.

¹⁸⁹ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 58.

Mål: At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet/ medlems- staterne/ Kommis- sionen	Undertegnel- se ultimo 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tilhørende protokoller om bekæmpelse af menneskehandel og ulovlig indsmugling af indvandrere blev underskrevet og åbnet for ratifikation i december 2000 og skal således ratificeres snarest muligt. ▪ Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben (jf. punkt 8). 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen vil forelægge et instrument til indgåelse af konventionen og de tilhørende protokoller og vil forelægge et forslag til Rådets afgørelse, når teksterne foreligger på alle officielle sprog. 	
FN's konvention om korruption	Rådet/ medlems- staterne/ Kommis- sionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ EU's deltagelse i FN's forberedende arbejde (jf. punkt 8). ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forhandlingsdirektiver med henblik på en FN-konvention om korruption¹⁹⁰. ▪ Initiativ fra DK vedrørende et udkast til tredje fælles holdning om forhandlingerne i FN-regi om udarbejdelsen af en FN-konvention om bekæmpelse af korruption. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i september 2002. ▪ Rådet vedtog i juni og november 2002 en første og en anden fælles holdning om forhandlingerne i FN-regi om udarbejdelsen af en FN-konvention om bekæmpelse af korruption. 			

¹⁹⁰

SEK(2002) 431 af 23.4.2002: Forslag til forhandlingsdirektiv for Kommissionens forhandling om en FN-konvention om korruption.

Mål: At øge Europol's muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og kriminalitetsbekæmpelse ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønne bøger	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> Initiativ fra P i juli 2000 om ændring af Europol-konventionen¹⁹¹. 	<ul style="list-style-type: none"> Parlamentet afgav udtalelse i november 2000¹⁹². 	<ul style="list-style-type: none"> Vedtaget af Rådet i november 2000¹⁹³. 		Ratificering: F, P, ES, EL, S
Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol/Rådet					<ul style="list-style-type: none"> Europol undersøger sammen med medlemsstaterne mulighederne for etablering af et system. 	
Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Kræver en rådsafgørelse desangående	April 2004, på visse områder dog ikke fastsat nogen frist	<ul style="list-style-type: none"> Som et første skridt vedtog Rådet i november 2000 en henstilling vedrørende Europol's støtte til fælles efterforskningshold¹⁹⁴. Fælles initiativ fra B og ES i januar 2002 om ændring af Europol-konventionen i denne retning, initiativet indeholder også et forslag til forenkling af procedurerne for at ændre konventionen.¹⁹⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> EP afgav udtalelse [forkastelse] i maj 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> Vedtaget af Rådet i november 2002 Ratificering: Frankrig, Portugal 		

¹⁹¹ EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention.

¹⁹² A5-0312/2000 af 14.11.2000.

¹⁹³ EFT C 358 af 13.12.2000.

¹⁹⁴ EFT C 357 af 13.12.2000: Rådets henstilling af 30. november 2000 til medlemsstaterne vedrørende Europol's støttefunktion for fælles efterforskningshold oprettet af medlemsstaterne.

¹⁹⁵ EFT C 42 af 15.2.2002: Initiativ fra Kongeriget Belgien og Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af en protokol om ændring af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen), protokollen om præjudiciel fortolkning ved De Europæiske Fællesskabers Domstol af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed og protokollen om privilegier og immuniteter for Europol, medlemmerne af Europol's organer samt Europol's vicedirektører og personale.

<p>Yde Europol støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed</p>			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i september 2002 forslag til afgørelse om finansiering af visse af Europol's aktiviteter i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme¹⁹⁶. ▪ Initiativ fra B, LUX og NL i juni 2002 om ændring af vedtægten for personale ved Europol¹⁹⁷. ▪ Initiativ fra DK i november 2002 om ændring af vedtægten for personale ved Europol¹⁹⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EP afgav udtalelse i december 2002 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Enighed i Rådet i oktober 2002 om proceduren for udvælgelse af Europol's direktion. Forventes formelt vedtaget i december 2002. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2002. 		
<p>Give Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet.</p>	<p>Rådet, på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Som et første skridt vedtog Rådet i september 2000 en henstilling, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme Europol's anmodninger om, at de foretager undersøgelser eller samordner deres undersøgelser af specifikke sager. ▪ Initiativ fra B og ES i januar 2002 (se ovenfor). 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Jf. ovenfor. 		
<p>Overvejelser om behovet for en ændring af Europol-konventionen for at:</p> <ul style="list-style-type: none"> - udvide anvendelsesområdet med nye beføjelser - behandle spørgsmålet om domstolskontrol og demokratisk kontrol 	<p>Rådet/ Kommissionen</p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra B og S i juni 2001 med henblik på at udvide Europol's mandat til at omfatte former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til Europol-konventionen¹⁹⁹. ▪ Ovennævnte initiativ indeholder et forslag til forenkling af procedurerne for ændring af Europol-konventionen²⁰⁰. ▪ Initiativ fra DK i juli 2002 med henblik på ændring af Europol-konventionen på flere områder (jf. punkt 4.4)²⁰¹. ▪ Kommissionen forelagde i februar 2002 en meddelelse om den demokratiske kontrol med Europol²⁰². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁰³. ▪ EP afgav udtalelse [forkastelse] i maj 2002. ▪ Henstilling fra Parlamentet i maj 2002 om den fremtidige udbygning af Europol og en fuldstændig integrering i EU's institutionelle system. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i december 2001²⁰⁴. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2002. 		<p>Frist for iværksættelse: 1.1.2002</p>

¹⁹⁶ KOM(2002) 439 af 31.7.2002 : Forslag til Rådets afgørelse om finansiering af visse aktiviteter iværksat af Europol i forbindelse med samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme.

¹⁹⁷ EFT C 161 af 5.7.2002: Initiativ fra Kongeriget Belgien, Storhertugdømmet Luxembourg og Kongeriget Nederlandene med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europol's personale.

¹⁹⁸ EFT C 286 af 22.11.2002, s.20 : Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europol's personale.

¹⁹⁹ EFT C 176 af 21.6.2001: Initiativ fra Kongeriget Belgien og Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om Europol's mandat til at omfatte former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til Europol-konventionen.

²⁰⁰ EFT C 42 af 15.2.2002.

²⁰¹ EFT C 172 af 18.7.2002, s.15: Initiativ fra Kongeriget Danmark om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af denne konvention.

²⁰² KOM(2002) 95 af 26.2.2002: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Den demokratiske kontrol med Europol.

4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentreret om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet. Rådet forpligtede sig på sit møde den 27. og 28. september 2001 til hurtigst muligt at finde en global tilgang til, hvordan der kan ske en harmonisering af de strafferetlige sanktioner, og vedtog den 25. og 26. april 2002 konklusioner om fremgangsmåden for harmonisering af sanktionerne. Kommissionen overvejer at udarbejde en meddelelse om den indbyrdes tilnærmelse af sanktionerne.

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	
Undersøge den overordnede sammenhæng mellem aktioner for tilnærmelse af strafferetten	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i løbet af de kommende måneder at fremlægge en meddelelse om tilnærmelse af strafferetlige sanktioner.
Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn ²⁰⁵ med særligt henblik på børnepornografi på	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i december 2000 to forslag til rammeafgørelser om: • bekæmpelsen af menneskehandel, og om 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i 	Frist for iværksættelse: 1.8.2004

²⁰³ A5-0370 af 24.10.2001.

²⁰⁴ EFT C 362 af 18.12.2001.

²⁰⁵ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

²⁰⁶ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Internettet ²⁰⁶			<ul style="list-style-type: none"> • bekæmpelsen af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi²⁰⁷. ▪ Inden for rammerne af afsløring og optrævelse af kriminelle netværk (jf. punkt 2.4) forelagde Kommissionen i februar 2002 et forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for menneskehandel²⁰⁸. 	udtalelse i juni 2001 ²⁰⁹ . <ul style="list-style-type: none"> • principiel enighed i Rådet i oktober 2002. • EP afgav udtalelse i december 2002 	juli 2002²¹⁰. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtages formelt af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold ophævet (S, NL, DK, IRL, P). 		
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner ²¹¹ for så vidt angår narkotikahandel ²¹²	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen iværksatte en undersøgelse, som afsluttedes i marts 2001, om love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater. • Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i juni 2001²¹³. 	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002 ²¹⁴		Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Laeken om, at dette forslag til rammeafgørelse vedtages inden udgangen af maj måned 2002.	
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra DK i januar 2000 med henblik på en rammeafgørelse²¹⁵. ▪ Enighed i Rådet i september 2000 om det hensigtsmæssige i at udarbejde en fælles EU-lovgivning. Der findes allerede et omfattende regelværk for miljøbeskyttelse. ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 forslag til direktiv, som eventuelt kan suppleres med en rammeafgørelse²¹⁶. Efter Parlamentets udtalelse blev der forelagt et ændret forslag den 30. september 2002²¹⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Principiel enighed i Rådet i marts 2002 om initiativet til rammeafgørelse. ▪ Parlamentet afgav udtalelse om de to tekster i april 2002²¹⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentarisk forbehold fra IRL/ ▪ Forbehold fra Kommissionen (konfliktuelt retsgrundlag). 		

207

KOM(2000) 854 af 21.12.2000: Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

208

KOM(2002) 71 af 11.2.2002: Forslag til Rådets direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder med de kompetente myndigheder

209

A5-0206/2001 af 12.6.2001.

210

EFT L 203 af 1.9.2002, s. 1.

211

Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

212

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

213

KOM(2001) 259 af 23.5.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om fæstsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel

214

A5-0460/02 af 25.4.2002.

215

EFT C 39 af 11.2.2000: Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af alvorlig miljøkriminalitet.

216

KOM(2001) 139 af 13.3.2001: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet

217

KOM(2002) 544 endelig: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet

218

A5-0080/02 af A5-0099/02 af 8.4.2002.

Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ OISIN-programmet har finansieret et projekt vedrørende evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM-turneringen i 2000. Initiativ fra B formandskabet med henblik på en afgørelse om sikkerhed under internationale fodboldkampe²¹⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002²²⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet i april 2002. 		I krafttræden: dagen efter offentliggørelsen
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i november 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad²²¹. ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juli 2002²²² 			
Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet.	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i januar 2001²²³ en meddelelse om et sikrere informationssamfund. ▪ Meddelelse og forslag til rammeafgørelse forelagt af Kommissionen i marts 2002 vedrørende mere sikker anvendelse af internet²²⁴. ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til rammeafgørelse om angreb på informationssystemer²²⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i september 2001²²⁶. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002²²⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rådet vedtog i juni 2001 en henstilling om kontaktpunkter til bekæmpelse af højteknologikriminalitet og computerrelateret kriminalitet²²⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> • Det europæiske forum om computerrelateret kriminalitet er etableret. Første plenarmøde i Forum blev afholdt ultimo november 2001. 	
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra DK med henblik på Rådets vedtagelse af et udkast til rammeafgørelse om bekæmpelse af bestikkelse i den private sektor²²⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i december 2002 at fremlægge en meddelelse om en europæisk anti-korruptionspolitik 	

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

²¹⁹ Enfopol 103 – 26.9.2001.
²²⁰ A5-0047/02 af 9.4.2002.
²²¹ KOM(2001) 664 af 28.11.2001: Meddelelse - Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.
²²² A5-0189/02 af 24.5.2002.
²²³ KOM(2000) 890 af 26.1.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Et sikrere informationssamfund - Højnelse af sikkerheden i informationsinfrastrukturene og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet.
²²⁴ KOM(2002)152 af 22.3.2002: Meddelelse og forslag til rammeafgørelse vedrørende EF-handlingsplanen til fremme af en mere sikker anvendelse af Internettet ved bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på globale net.
²²⁵ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme – KOM(2002)173 af 19.4.2002.
²²⁶ A5-0284/2001 af 6.9.2001.
²²⁷ A5-328/02 af 2.10.2002.
²²⁸ EFT C 187 af 25.6.2001.
²²⁹ EFT C 184 af 2.8.2002.

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i september 1999²³⁰. • Kommissionen forelagde i februar 2001 en handlingsplan (2001-2003) om forebyggende foranstaltninger og fortsætter arbejdet sammen med de berørte kredse, navnlig inden for rammerne af det europæiske forum for forebyggelse. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000²³¹ 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet i maj 2001²³². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gennemførelsen af de 11 aktioner i handlingsplanen er i gang. 	<p>Frist for gennemførelsen: 2.6.2003.</p> <p>Kommissionen vil i andet halvår 2003 fremlægge en rapport om gennemførelsen.</p>
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra D i november 1999 med henblik på rammeafgørelse vedrørende strafferetlige sanktioner²³³. • Initiativ fra S i august 2001 med henblik på rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelsen fra maj 2000²³⁴. • Initiativ fra F i marts 2001²³⁵ med henblik på en afgørelse om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001 	<ul style="list-style-type: none"> • Afgørelsen vedtaget af Rådet i maj 2000²³⁶. • Rådet vedtog i juni 2001 forordningerne om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri²³⁷. • Rådet vedtog den anden rammeafgørelse i december 2001²³⁸. • Afgørelsen vedtaget af Rådet i december 2001²³⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i januar 2003 at fremlægge en anden rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ikrafttræden for de to rammeafgørelser og afgørelsen: datoen for offentliggørelse • Rådet vedtog den 28.2.2002 sin første rapport om rammeafgørelsen, som udgør den første evaluering af et instrument vedtaget under EU-traktatens afsnit VI. • Frist for gennemførelse af anden rammeafgørelse: 31.12.2002

²³⁰ EFT C 376E af 28.12.1999: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter.

²³¹ EFT C 121 af 24.4.2001.

²³² EFT L 149 af 2.6.2001.

²³³ EFT C 322 af 10.11.1999: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om styrkelse af den strafferetlige beskyttelse mod falskmøntneri i forbindelse med indførelsen af euroen.

²³⁴ EFT C 225 af 10.8.2001: Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelse 2000/383/R1A om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen.

²³⁵ EFT C 75 af 7.3.2001.

²³⁶ EFT L 140 af 14.6.2000.

Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige indkøb	Rådet, på initiativ af en medlemsstat Parlamentet og Rådet, på initiativ fra Kommissionen	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Initiativ fra D i marts 1999 til en rammeafgørelse²⁴⁰. • Kommissionen forelagde i maj 2000 et forslag til direktiv om offentlige indkøb, som bl.a. udelukker tilbudsgivere, der har modtaget endelig dom for grov kriminalitet (korruption, deltagelse i en kriminel organisation, hvidvaskning af penge eller svig i forbindelse med Fællesskabets finansielle interesser²⁴¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i juni 2002²⁴². ▪ Førstebehandling i Parlamentet i januar 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Politisk enighed i Rådet i maj 2002; Rådets fælles holdning forventes ultimo december 2002 eller primo 2003. 		
Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig. • Handlingsplanen 2001-2003 forelagt i maj 2001. • Kommissionen forelagde i maj 2001 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv²⁴³, ændret i oktober 2002 efter Parlamentets udtalelse²⁴⁴, Kommissionen forelagde i december 2001 en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed²⁴⁵. Det Europæiske Råd opfordrede i Laeken til en hurtig behandling af grønbogen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁴⁶. 		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen agter i januar 2003 at fremlægge evalueringsrapporten om OLAF's aktiviteter, herunder den retlige opfølgning på undersøgelserne. • Kommissionen agter i marts 2003 at fremlægge en meddelelse om opfølgningen på grønbogen om Den Europæiske Anklagemyndighed. 	
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse	Rådet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen forelagde i september 2001²⁴⁹ et forslag til Rådets rammeafgørelse om terrorisme (jf. også forslaget til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne). 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet vedtog i september 2001 en initiativbetænkning om EU's rolle i bekæmpelsen af terrorisme²⁵⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedttaget af Rådet i juni 2002. 		Frist for gennemførelse: 31.12.02

237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250

EFT L 181 af 4.7.2001.
EFT L 329 af 14.12.2001.
EFT L 329 af 14.12.2001.
EFT C 253 af 4.9.2000: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om strafferetlig beskyttelse mod bedragerisk og anden konkurrenceforvridende adfærd i forbindelse med indgåelse af offentlige aftaler i det indre marked.
KOM (2000) 275 og 276 endelig af 10.5.2000: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige indkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.
A5-0184/02 af 24.5.2002.
EFT C 240E af 28.8.2001.
KOM (2002) 577 endelig: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.
KOM(2001) 715 af 11.12.2001: Grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.
A5-0390 af 29.11.2001.
Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".
Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.
KOM(2001) 521 af 19.9.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme (Artikel 34, stk. 2, i EU-traktaten).
A5-0273/2001 af 5.9.2001.

med terrorisme ^{247/248} .				<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001 og i februar 2002 (ny høring)²⁵¹. 			Kommissionen vil ultimo 2003 fremlægge en rapport om gennemførelsen.
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår skattebedrageri	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en medlemsstat						

²⁵¹

A5-0003/2002 af 6.2.2002.

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold. Det Europæiske Råd understregede ligeledes på sit ekstraordinære møde den 21. september 2001 betydningen af bekæmpelsen af finansiering af terrorisme, og anmodede om udarbejdelse af en rapport herom inden juni 2002.

Mål: At fratage kriminelle udbyttet fra strafbare forhold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, om hvidvaskning af penge ²⁵²	Rådet, på fransk initiativ		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F i august 2000 med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse²⁵³. ▪ Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af en konvention eller tillægsprotokol til konventionen om gensidig retshjælp - specifikt om økonomisk kriminalitet²⁵⁴. ▪ Initiativ fra DK i august 2002 med henblik på Rådets rammeafgørelse om konfiskation²⁵⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2000²⁵⁶. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁵⁷. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet i juni 2001²⁵⁸. • Vedtagelse af Rådet i oktober 2001 af protokollen til konventionen af 29. maj 2000 om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet²⁵⁹ (jf. 4.2). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i 2003 at fremlægge en meddelelse med en evaluering af aktioner til bekæmpelse af økonomisk kriminalitet under tredje søjle. 	<p>Frist for gennemførelsen: 31.12.02.</p> <p>Kommissionen vil i andet halvår 2003 fremlægge en rapport om gennemførelsen.</p>
Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og			<ul style="list-style-type: none"> • Initiativ fra F, B, S i februar 2001 vedrørende indefrysning af midler og beviser²⁶¹. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i september 2001 	<ul style="list-style-type: none"> • Forventes vedtaget af Rådet, så snart de 		

²⁵² Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁵³ EFT C 243 af 24.8.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold.

²⁵⁴ EFT C 243 af 24.8.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af konventionen om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet.

²⁵⁵ EFT C 184 af 2.8.2002, s.3: Udkast til Rådets rammeafgørelse om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold.

²⁵⁶ PE.297.757.

²⁵⁷ PE.297.761.

²⁵⁸ EFT L 182 af 5.7.2001.

²⁵⁹ EFT C 326 af 21.11.2001.

konfiskere udbyttet fra strafbare forhold ²⁶⁰			<ul style="list-style-type: none"> • Initiativ fra DK i juni 2002 med henblik på rammeafgørelse om fuldbyrdelse i EU af afgørelser om konfiskation²⁶². 	og i juni 2002 ²⁶³ . <ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet nåede til principiel enighed i februar 2002. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002 	parlamentariske forbehold er ophævet (I,DK,S,IRL,NL).		
--	--	--	---	--	---	--	--

Mål: At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Task force for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier. (se også første del af foranstaltning 19 i det fælles program om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser)	Medlemsstaterne		Det fælles råd (ØKOFIN/RIA) vedtog konklusioner herom i oktober 2000.				Samtlige medlemsstater har ratificeret Strasbourg-konventionen.
Vedtagelse af forslag til direktiv om ændring af direktivet om hvidvaskning af penge ²⁶⁴ .	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt		<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse i november 2001. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet og Parlamentet i december 2001²⁶⁵. 		Frist for gennemførelsen: den 15.6.2003.

²⁶⁰ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁶¹ EFT C 75 af 7.3.2001: Initiativ fra Den Franske Republik, Kongeriget Sveriges og Kongeriget Belgiens regeringer med henblik på Rådets vedtagelse af en rammeafgørelse om gennemførelse i Den Europæiske Union af kendelser om indfrysning af aktiver eller bevismidler.

²⁶² EFT C 184 af 2.8.2002, s. 8: Udkast til rammeafgørelse om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af afgørelser om konfiskation.

²⁶³ A5-0172/02 af 16.5.2002.

²⁶⁴ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁶⁵ EFT L 344 af 28.12.01: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/97/EF af 4. december 2001 om ændring af Rådets direktiv 91/308/EØF om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge.

Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretnings tjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed ²⁶⁶ .	Rådet, på finsk initiativ Rådet / Kommissionen/ Medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra FIN med henblik på en afgørelse vedrørende ordninger for samarbejde mellem finansielle efterretningsenheder i medlemsstaterne for så vidt angår udveksling af oplysninger. ▪ Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner, der opfordrer medlemsstaterne til at styrke det eksisterende system og undersøge muligheden for at udarbejde et system til udveksling af relevante oplysninger automatisk, og pålægger Kommissionen at undersøge mulighederne for fællesskabsfinansiering af et sådant automatisk system. 		<ul style="list-style-type: none"> • Afgørelsen vedtaget af Rådet i oktober 2000²⁶⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet med FIU-NET fortsætter. Kommissionen er rede til at deltage i finansieringen. 	Ikræfttræden: 17.10.2000
Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af strafbare forhold og til hvidvaskning af penge ²⁶⁸ .	Kommissionen/ Rådet/ Medlemsstaterne					<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen er ved at undersøge mulighederne for prioriterede aktioner. 	
Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2000 har Kommissionen fremlagt en rapport for det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) den 16. oktober 2001²⁶⁹. 		<p>Konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA/ØKOFIN) i oktober 2001 opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fastlægge prioriteringerne og de aktioner, der skal iværksættes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen agter meget snart at fremlægge en rapport. 	
Forhindre omfattende brug af kontantbetalinger og undersøge den rolle, som kasinoer og spillehaller har	Kommissionen skal indlede en undersøgelse	December 2003				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i andet halvår 2003 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af hvidvaskning af penge gennem brug af kontantbetalinger. 	
Sikre gennemskueligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske midler	Rådet/ Kommissionen	December 2001					
Udvidelse af Europols beføjelser	Rådet, på		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P i juli 2000 om ændring af Europol- 	Parlamentet afgav udtalelse	<ul style="list-style-type: none"> • Protokollen vedtaget af 		Ratificering: F,

²⁶⁶ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁶⁷ EFT L 271 af 24.10.2000.

²⁶⁸ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁶⁹ SEK(2001)1645 af 16.10.2001: Kommissionens arbejdsdokument: Gennemskigtighed i forbindelse med diverse retlige enheder og foranstaltninger til forbedring af gennemskigtigheden i bank- og finanssektoren inden for rammerne af bekæmpelsen af hvidvaskning af penge.

til at omfatte hvidvaskning af penge ²⁷⁰ i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		konventionen (se ovenfor) ²⁷¹ . ▪ Initiativ fra DK i juli 2002 om ændring af Europol-konventionen ²⁷² (se punkt 4.2).	i november 2000.	Rådet i november 2000 ²⁷³ .		P, ES, GR, S
Forbedring af retsfor skrifter vedrørende hvidvaskning af penge, så disse også omfatter off-shore og on-shore finanscentre samt skattely Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne				<ul style="list-style-type: none"> • Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger. • Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 21. september 2001 om øjeblikkelig og sideløbende iværksættelse af de af FATF truffne modforanstaltninger²⁷⁴. 		
Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skattely		December 2001			<ul style="list-style-type: none"> • Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt. 		
Undersøgelse af mulighederne for: - at styrke og skabe bedre sammenhæng mellem de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser, - at lette medlemsstaternes vedtagelse af sådanne bestemmelser, og - at organisere informationsudveksling mellem medlemsstaterne	Kommissionen	Juli 2001	<ul style="list-style-type: none"> • I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, om det vil være muligt og hensigtsmæssigt at indføre et EU-instrument. • Kommissionens foreløbige rapport om overvågningen af grænseoverskridende møntbevægelser blev forelagt for det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2001. • Rapport fra Kommissionen og forslag til Rådets forordning i juni 2002²⁷⁵. 				

²⁷⁰ Se ligeledes tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

²⁷¹ EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention.

²⁷² EFT C 172 af 18.7.2002, s.15: Initiativ fra Kongeriget Danmark om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af denne konvention.
²⁷³ EFT C 358 af 13.12.2000.

²⁷⁴ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁷⁵ KOM(2002) 328 af 25.6.2002: Rapport til Rådet fra Kommissionen om kontrol med grænseoverskridende overflytninger af likvide midler og forslag til forordning om forebyggende toldsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge.

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål: Udvikling af en fælles visumpolitik

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i januar 2000²⁷⁶. ▪ I overensstemmelse med forordningens artikel 8 har Kommissionen forelagt en rapport om Rumænien. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2001²⁷⁷ et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 539/2001. ▪ Kommissionen forelagde i november 2002²⁷⁸ et nyt forslag om ændring af forordning nr. 539/2001. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000 ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁷⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtaget af Rådet i marts 2001²⁸⁰. • Vedtaget af Rådet i december 2001²⁸¹. 		<p>Ikrafttræden: 10.4.2001.</p> <p>Ikrafttræden: 1.1.2002</p>
Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/ medlems-	April 2003	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra FIN i juni 2000²⁸² vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til den fælles konsulære instruktion. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001²⁸³. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rådet vedtog i april 2001 forordning nr. 789/01²⁸⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> • Kommissionen agter i løbet af 2003 at forelægge et forslag til 	<p>Ikrafttræden: 24.4.2001</p>

²⁷⁶ EFT C 177 af 27.6.2000, s. 66: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og dem, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

²⁷⁷ KOM(2001) 570 af 8.10.2001: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

²⁷⁸ KOM(2002) 679 af 28.11.2002: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

²⁷⁹ C5-0505/2001 af 29.11.2001.

²⁸⁰ EFT L 81 af 21.3.2001.

²⁸¹ EFT L 327 af 12.12.2001.

²⁸² EFT C 164 af 14.6.2000: Initiativ fra Republikken Finland med henblik på vedtagelse af en forordning om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detaljbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger.

	staterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra F har med henblik på forslag til Rådets afgørelse om medlemsstaternes visumbetingelser. ▪ Initiativ fra B om tilpasning af del VII i og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser (visumret). ▪ Initiativ fra B om tilpasning af del III i og bilag 16 til de fælles konsulære instrukser (ensartet formular for visumansøgninger). 		<ul style="list-style-type: none"> • Rådet vedtog en afgørelse i april 2001²⁸⁵. • Rådet vedtog i december 2001 afgørelse 2002/44/EF²⁸⁶. • Rådet vedtog en afgørelse i april 2002. 	forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser.	<p>Gennemførelse: 27.4.2001</p> <p>Iværksættelse: senest fra og med 1.7.2004</p> <p>Iværksættelse: senest fra og med 1.7.2004</p>
Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disse regler indgår i de eksisterende Schengen-regler og er også medtaget i forslaget vedrørende bevægeligheden for personer på medlemsstaternes områder. 				
Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen/ Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 - langsigtede foranstaltninger 2004	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2001 et forslag til forordning om ændring af forordning nr. 1683/95²⁸⁷. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2001²⁸⁸ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet har vedtaget forordning nr. 1683²⁸⁹. 		<p>Ikrafttræden: 24.2.2002</p> <p>Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 3.6.2002.</p>
Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke-anerkendte rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde forslag til forordning i marts 2001²⁹⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2001²⁹¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog forordning (EF) nr. 333/2002 i februar 2002²⁹². 		<p>Ikrafttrædelse 23.2.2002</p> <p>Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 12.8.2002.</p>
Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lufthavnstransit indgår for øjeblikket i en fælles aktion og i Schengen-reglerne. 	

283

A5-0066/2001 af 13.3.2001.

284

EFT L 116 af 26.4.2001, s. 2: Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger.

285

EFT L 116 af 26.4.2001, p. 32: Rådets beslutning af 24. april 2001 om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til den fælles håndbog.

286

EFT L 20 af 23.1.2002: Rådets afgørelse 2002/44/EF om ændring af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til den fælles håndbog.

287

KOM(2001) 577 af 9.10.2001: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa.

288

A5-0445 af 12.12.2001.

289

EFT L 53 af 23.2.2002.

290

KOM(2001) 157 af 23.3.2001: Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat.

291

A5-0445 af 12.12.2001.

292

EFT L 53 af 23.2.2002.

Træffe foranstaltninger til indførelse af et fælles system til identifikation af visa ²⁹³ .	Rådet/ medlems- staterne	Indsats på kort sigt Langsigtede foranstalt- ninger 2005-2006	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen iværksatte i september 2002 en gennemførlighedsundersøgelse. 			<p>Afvent resultaterne af undersøgelsen (tilendebringes marts/april 2003).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til forordning om udbygningen af det fælles system til udveksling af data om visa (VIS). 	
Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlems- staterne	Igang- værende proces	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se punkt VIII i de fælles konsulære visuminstrukser og henstillingen af 4. marts 1996. ▪ Initiativer fra B og ES i april 2002 med henblik på et udkast til Rådets afgørelse om tilpasning af del VII i de fælles konsulære visuminstrukser. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Laeken om en gennemgang af muligheden for at indføre fælles konsulatkontorer. 		
Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommis- sionen/ Rådet/ medlems- staterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P formandskab i juni 2000 vedrørende statsborgere, der er fritaget for visumpligt²⁹⁴. ▪ Initiativ fra F formandskab i juli 2000 om rejse med et visum til længerevarende ophold²⁹⁵. ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om betingelserne for rejse i medlemsstaterne²⁹⁶ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001²⁹⁷. ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i januar 2001²⁹⁸. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001²⁹⁹. 		Ikrafttræden: 7.6.2001

²⁹³

Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²⁹⁴

EFT C 164 af 14.6.2000: Initiativ fra Den Portugisiske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om den periode, i hvilken tredjelandstatsborgere, som er fritaget for visumtvang, frit kan rejse inden for medlemsstaternes område.

²⁹⁵

EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om fri bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold.

²⁹⁶

KOM(2001) 388 af 10.7.2001: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for, at tredjelandstatsborgere frit kan bevæge sig på medlemsstaternes område i højst tre måneder, indførelse af en særlig rejsetilladelse og fastsættelse af betingelserne for indrejse med henblik på at færdes på medlemsstaternes område i højst seks måneder.

²⁹⁷

A5-0075/01 af 13.3.2001.

²⁹⁸

A5-0388/00 af 18.1.2001.

²⁹⁹

EFT L 150 af 6.6.2001.

Mål: Udvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandarder for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag gående ud på, at det ensartede format for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi³⁰⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2001. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2002³⁰¹. 		<p>Ikrafttræden: 14.6.2002</p> <p>Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 14.8.2002.</p>
Gøre det lettere at afsløre falske dokumenter og yde uddannelse og udstyr i nødvendigt omfang	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværende proces		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådets henstilling af 29. april 1999 om tildeling af personale og udstyr. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i marts 2000 en afgørelse om forbedring af udvekslingen af oplysninger³⁰². 	<ul style="list-style-type: none"> • Der vil blive finansieret et uddannelsesprogram under det ARGO-program, som Rådet vedtog i juni 2002. 	Ikrafttræden: 1.7.2000

³⁰⁰ KOM(2001) 157 af 23.3.2001: Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat.
³⁰¹ EFT L 157 af 15.6.2002, s. 1.
³⁰² EFT L 81 af 1.4.2000.

Mål: Kontrollen ved EU's ydre grænser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførelse ³⁰³ .	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Maj 2002	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det belgiske formandskab tilrettelagde (med samfinansiering over ODYSSEUS) i oktober 2001 en fælles kontrolaktion ved EU's ydre grænser i samarbejde med Europol, medlemsstaterne og ansøgerlandene. ▪ Efter at Det Europæiske Råd i Læken anmodede om fastlæggelse af mekanismer for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for de ydre grænser og undersøgelse af, hvordan der kan oprettes en mekanisme eller fælles tjenester til kontrol af de ydre grænser, forelagde Italien konklusionerne fra gennemførlighedsundersøgelsen vedrørende udvikling af fælles aktioner, samfinansieret over ODYSSEUS (ARGO). Der er foretaget en undersøgelse af grænsepoliti og -sikkerhed, samfinansieret af OISIN, og Kommissionen forelagde i maj 2002³⁰⁴ en meddelelse om de ydre grænser. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i juni 2002 en plan for forvaltning af de ydre grænser for EU-medlemsstaterne. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla om, at der inden udgangen af 2002 gennemføres fælles operationer ved de ydre grænser, igangsættes pilotprojekter og oprettes et netværk af forbindelsesofficerer for indvandringsspørgsmål. Det Europæiske Råd anmodede ligeledes om, at der inden juni 2003 udarbejdes en fælles model for risikoanalyse, fastlægges fælles normer for uddannelse af grænsevagter, sker en konsolidering af den europæiske grænselovgivning og i kommissionsregi gennemføres en undersøgelse af fordelingen af udgifterne til forvaltning af de ydre grænser mellem medlemsstaterne og EU. 	

³⁰³

Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

³⁰⁴

KOM(2002)233 af 7.5.2002: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - På vej mod en integreret forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af den Europæiske Union.

						<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter i juni 2003 at forelægge et forslag til forordning om fælles regler for "mindre grænsetrafik" (pendlertrafik). 	
Procedure for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne i den fælles håndbog	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra P i marts 2001 med henblik på en forordning om gennemførelsesbeføjelserne for visse bestemmelser i den fælles håndbog³⁰⁵. ▪ Initiativ fra SV i marts 2001 om ajourføring af den fælles håndbog³⁰⁶. ▪ Initiativ fra B i december 2001 vedrørende tilpasning af den fælles håndbog³⁰⁷. ▪ Initiativ fra B og S i april 2002 om revision af den fælles håndbog. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001³⁰⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vedtaget af Rådet i april 2001³⁰⁹. ▪ Rådet vedtog i november 2000³¹⁰ en afgørelse om afklassificering af visse dele af den fælles håndbog. ▪ Rådet vedtog i april 2001 en afgørelse om ajourføring af den fælles håndbog³¹¹. <p>Rådet vedtog i april 2002 en afgørelse om afklassificering af den fælles håndbog³¹² og om revision af den fælles håndbog³¹³³¹⁴.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ På anmodning fra Det Europæiske Råd i Sevilla agter Kommissionen i løbet af første halvår 2003 at forelægge et forslag til forordning om omstrukturering af Den Fælles Håndbog. 	<p>Ikrafttræden: 24.4.2001</p> <p>Ikrafttræden: 1.12.2000</p> <p>Gennemførelse: 27.4.2001</p>
Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværen de proces		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disse spørgsmål blev drøftet med kandidatlandene på ministermødet i forbindelse med Rådets møde i marts 2001. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Arbejdet er i gang i forbindelse med udvælsesforhandlingerne. 	

³⁰⁵ EFT C 73 af 6.3.2001.

³⁰⁶ Svensk initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets beslutning om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til Den Fælles Håndbog.

³⁰⁷ Initiativ fra B om tilpasning af del III i og tilføjelse af et bilag 16 til de fælles konsulære instrukser.

³⁰⁸ A5-0066/01 af 13.2.2001.

³⁰⁹ EFT L 116 af 26.4.2001, s. 5: Forordning om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning.

³¹⁰ EFT L 303 af 1.12.2000, s. 29.

³¹¹ EFT L 116 af 26.4.2001, p. 32: Rådets beslutning om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til Den Fælles Håndbog.

³¹² EFT L 123 af 9.5.2002, s. 49: Rådets afgørelse om afklassificering af del II af den fælles håndbog.

³¹³ EFT L 123 af 9.5.2002, s. 47: Rådets beslutning af 25. april 2002 om revision af del I i Den Fælles Håndbog.

³¹⁴ EFT L 123 af 9.5.2002, s. 50: Initiativ fra Kongeriget Belgien med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om tilpasning af del III i og udformning af et bilag 16 til de fælles konsulære visuminstrukser.

Mål: Konvertering og udvikling af Schengen-reglerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi ³¹⁵ .	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter at forelægge et forslag i 2003. 	
Udvikling af SIS II	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiativ fra B og S om udviklingen af SIS II³¹⁶. ▪ Kommissionen forelagde i december 2001 en meddelelse om udviklingen af SIS II (en forudsætning som følge af dels udvidelsen, dels den teknologiske udvikling)³¹⁷. ▪ Initiativ fra ES i juni 2002 vedrørende visse nye funktioner i Schengen-informationssystemet, navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse³¹⁸. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nye funktioner i SIS II er under drøftelse. Politisk enighed om ES-initiativer forventet i december 2002. ▪ Parlamentets udtalelse om ES-initiativer forventet i december 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog i december 2001 en forordning og en afgørelse³¹⁹. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen iværksatte i juli 2002 en gennemførlighedsundersøgelse af det fremtidige system, og denne undersøgelse fortsætter. ▪ Kommissionen vil i december 2002 forelægge en første statusrapport om udviklingen af SIS II. 	Frist for iværksættelse: 6.12.2001 Udløbsdato: 31.12.2006

³¹⁵ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

³¹⁶ EFT C 183 af 29.6.2001: Kongeriget Belgiens og Kongeriget Sveriges initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om udviklingen af den anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

³¹⁷ KOM(2001) 720 af 18.12.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Udvikling af Schengen-Informationssystem II

³¹⁸ EFT C 160 af 4.7.2002: Initiativ fra Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af en afgørelse og en forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet, navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse.

³¹⁹ EFT L 328 af 13.12.2001.

6. UNIONSBORGERSKAB

Mål: Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Direktiv om ajourføring og revision af reglerne om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv i maj 2001³²⁰. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet forventes at afgive udtalelse i februar 2003. ▪ Under behandling i Rådet 			
Forordning om sikring af rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medlemsstaterne bør være opmærksomme på behovet for at gøre sig overvejelser om et instrument, der kan styrke sikringen af rejsedokumenter mod forfalskning. 				
Forordning om ensartet udformning af opholdskort for EU-borgere og deres familiemedlemmer	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen agter at forelægge et forslag i 2003. 	

Mål: Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i december 2000³²¹. 				

³²⁰ KOM(2001) 257 af 23.5.2001: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

³²¹ KOM(2000) 843 af 18.12.2000: Meddelelse om anvendelsen af direktiv 93/109/EF ved valget til Europa-Parlamentet i juni 1999 - Valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere.

Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	▪ Kommissionen fremlagde en rapport i maj 2002 ³²² .				
3.beretning om unionsborgerskab	Kommissionen	Inden udgangen af 2000	▪ 3. beretning udarbejdet af Kommissionen i september 2001 ³²³ .	▪ Parlamentet vedtog beslutning i september 2002 ³²⁴ .			

³²² KOM(2002)260 af 30.5.2002: Udkast til rapport fra Kommissionen om anvendelsen af Rådets direktiv 94/80/EF om valgret og valgbarhed ved kommunale valg.

³²³ KOM(2001) 506 af 7.9.2001: Beretning fra Kommissionen - Kommissionens tredje rapport om unionsborgerskab.

³²⁴ A5-0241/02 af 5.9.2002.

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Prioriteringer i EU's strategi for narkotikabekæmpelse:

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. En midtvejsevaluering af gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004) blev vedtaget af Rådet i november 2002. Den endelige evaluering foretages med bistand fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål: Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors, og EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), vedtaget af Det Europæiske Råd i Feira.

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status			Gennemførelse	
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet		Planlagt arbejde
Gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004)		Juni 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen forelagde i juni 2001 en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen³²⁵. • Kommissionen forelagde i november 2002 en meddelelse om midtvejsevalueringen af handlingsplanen³²⁶. 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004). ▪ En fælles erklæring om gennemførelsen af handlingsplanen blev den 28. februar 2002 vedtaget af EU's ministre sammen med Kommissionen og kandidatlandene. Erklæringen henviser navnlig til indledningen af forhandlinger med henblik på kandidatlandenes deltagelse i Overvågningscentrets arbejde. ▪ Det Europæiske Råd forventer i København at godkende retningslinjerne i Kommissionens meddelelse. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forhandlingerne blev indledt den 7. marts 2002. Efter planen skal kandidatlande kunne deltage i Overvågningscentret fra og med 2003. 	

³²⁵ KOM(2001) 301 af 8.6.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004).

³²⁶ KOM(2002) 599 af 4.11.2002: Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om midtvejsevalueringen af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004).

Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol, navnlig med hensyn til syntetiske narkotika og prækursorer	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen har - som led i den fælles aktion for nye syntetiske narkotikaformer - forelagt Rådet to rapporter (GHB og ketamin). Rådet vedtog på denne baggrund i marts 2001 konklusioner i overensstemmelse med Kommissionens rapporter i overensstemmelse med Rådets anmodning blev en rapport om Overvågningscentret og Europol forelagt for Rådets horisontale arbejdsgruppe om narkotika primo 2002. ▪ På baggrund af PMMA-risikoanalysen forelagde Kommissionen i december 2001 et forslag til Rådets afgørelse³²⁷, hvori PMMA defineres som en ny form for syntetisk narkotika. ▪ Initiativ fra S i januar 2001 med henblik på Rådets afgørelse om fastlæggelsen af de syntetiske narkotikaformers profil og fremsendelse af prøver³²⁸. ▪ Initiativ fra ES med henblik på Rådets henstilling om nødvendigheden af at styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem de forskellige operative enheder, der er specialiseret i bekæmpelse af ulovlig handel med prækursorer i EU-medlemsstaterne. ▪ Initiativ fra DK i juli 2002 med henblik på Rådets resolution om generisk klassifikation af nye former for syntetisk narkotika. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001³²⁹. ▪ Rapporten behandles for øjeblikket i Rådet ▪ Rådets arbejde fortsætter vedrørende aspekter af fastlæggelsen af de syntetiske narkotikaformers profil. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Afgørelsen vedtaget af Rådet i februar 2002³³⁰. ▪ Rådet vedtog i maj 2001 afgørelsen om fremsendelse af prøver³³¹. ▪ Vedtaget af Rådet i april 2002. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2002. 		<p>Medlemsstaterne har en frist på tre måneder til at gennemføre denne afgørelse.</p> <p>Ikrafttræden: 1.7.2001</p>
Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug og Europol udviklede i 2001 og 2002 metoder til evaluering af aktiviteter til bekæmpelse af narkotikamisbrug. ▪ Kommissionen har forelagt et forslag til Rådets henstilling³³². 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Under behandling i Rådet og Europa-Parlamentet. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rådet vedtog den 10. december 2001 en henstilling om gennemførelsen på nationalt plan af disse epidemiologiske nøgleindikatorer. 		
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og	Rådet, på grundlag af	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Efter en undersøgelse af de nationale love og administrative bestemmelser om narkotikahandel forelagde 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002³³⁵ 			

³²⁷ KOM(2001) 734 af 6.12.2001: Forslag til Rådets afgørelse om definition af PMMA som en ny form for syntetisk narkotika, der skal underlægges kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger.

³²⁸ EFT C 10 af 12.1.2001: Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse RIA om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika og Rådets afgørelse RIA om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika.

³²⁹ A5-0121/01 af 3.5.2001.

³³⁰ EFT L 63 af 6.3.2002, s. 14.

³³¹ EFT L 150 af 6.6.2001.

³³² KOM(2002)201 af 8.5.2002: Forslag til Rådets henstilling om forebyggelse af narkotikamisbrug og reduktion af de med misbruget forbundne risici

fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ³³³ .	forslag fra Kommissionen		Kommissionen i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel ³³⁴ .				
Finansielt instrument vedrørende bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kommissionen gennemførte i 2002 den budgetpost, der var oprettet på Europa-Parlamentets anmodning vedrørende et forberedende program for bekæmpelse af narkotikahandel. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dette forberedende program bliver i 2003 integreret i AGIS-programmet. 	

³³³

Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

³³⁴

KOM(2001) 259 af 23.5.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel.

³³⁵

A5-0460/02 af 25.4.2002.

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

Det Europæiske Råds prioriteringer på møder i Tammerfors og Feira:

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Vedrørende de lande, der ikke ansøger om tiltrædelse, har Kommissionen bestræbt sig på specifikt (og efter en flerårig programmering) at integrere emner vedrørende retlige og indre anliggender i sine samarbejdsprogrammer med tredjelande.

Mål: Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagt arbejde	
Udvidelsen: sikre en sammenhængende integrering af aspekter vedrørende retlige og indre anliggender i udvidelsesprocessen				<ul style="list-style-type: none"> ▪ Drøftelser med kandidatlandene på Rådets møde i marts 2001 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet samt asyl- og indvandrerpolitik. På Rådets møde i september 2001 drøftelser om menneskehandel. På Rådets møde den 28. februar 2002 drøftelser med kandidatlandene om ydre grænser, narkotika, retlig kapacitet. På Rådets møde den 14. oktober 2002 drøftelser om evaluering af Schengen og gensidig anerkendelse. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Medlemsstaterne og kandidatlandene vedtog i september 2001 12 forpligtelser for at bekæmpe menneskehandel. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forhandlingerne om kapitel 24 er nu foreløbigt afsluttet med ti kandidatlande, fortsætter med Bulgarien og Rumænien, ligesom Fællesskabets støtte til RIA-sektoren fortsætter inden for Phare-programmeringen, det parvise samarbejde, partnerskabsaftalerne og deltagelsen i RIA-programmer. ▪ Det Europæiske Råd erklærede sig i oktober 2002 for tilføjelse af en RIA-beskyttelses klausul (gensidig anerkendelse inden for civil- og strafferetlige sager) i fremtidige tiltrædelsestraktater. 	
Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteter, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender med henblik på at få disse integreret i EU's globale strategi, så de kan bidrage til virkeliggørelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Ajourføring op til Det Europæiske Råds møde i Laeken i december 2001. 				
Iværksættelse af prioriteringerne i den statusrapport, som Det Europæiske Råd anmodede om i Feira:							

Forhandlinger med ikke-kandidatlandene i Balkan-regionen om stabiliserings- og associeringsaftaler			<ul style="list-style-type: none"> Forhandlingsmandat accepteret for Albanien, og der pågår indledende drøftelser med Forbundsrepublikken Jugoslavien om RIA-sektoren. Cards-programmet (2002-2006) indeholder for hvert land en regional RIA-strategi, navnlig vedrørende asyl og indvandring samt organiseret kriminalitet, retligt samarbejde, grænseforvaltning samt opretholdelse af en regional reformdynamik for institutioner inden for RIA-sektoren. 		<ul style="list-style-type: none"> Aftalerne med Kroatien og FYROM er undertegnet og ratificeringsprocessen påbegyndt. 		
- Videreførelse af Barcelona-processen			<ul style="list-style-type: none"> Iværksættelse af RIA-dimensionen under Medaprogrammet (vedtagelse af et rammedokument den 22. april 2002). Iværksættelse af handlingsplanen fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Asyl og Migration for Marokko. 				
- Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler			<ul style="list-style-type: none"> Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Macao (aftale paraferet den 18. oktober 2002), Rusland, Pakistan, Sri Lanka, Marokko og Ukraine. 	<ul style="list-style-type: none"> Der er undertegnet en aftale med Hong Kong den 27. november 2002. Rådet drøfter forhandlingsmandater for Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet. 			
- Samarbejde inden for retlige og indre anliggender				<ul style="list-style-type: none"> Centralasien: Narkotikahandlingsplan for Centralasien formelt vedtaget af Kasakhstan, Kirgisistan, Tadsjikistan og Usbekistan den 2.10.2002. Rusland: iværksættelse af handlingsplanen mod organiseret kriminalitet. Ukraine: iværksættelse af RIA-handlingsplanen. USA: opfølgning på Rådets konklusioner fra den 20. september 2001, og navnlig forhandling med USA om en aftale om strafferetligt samarbejde på grundlag af EU-traktatens artikel 38 og 24 (Rådet vedtog forhandlingsmandat i april 2002). Opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Gøteborg³³⁶. Forhandlinger indledt i juni 2002. 			

<p>- Forhandling om multilaterale instrumenter</p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Europarådet: <ul style="list-style-type: none"> - Konventionen om computerrelateret kriminalitet: åben for undertegnelse - 2. protokol til 1959-konventionen: vedtaget af Europarådet den 20. september 2001 og åben for undertegnelse siden den 8. november 2001 - Fællesskabets tiltrædelse af Konvention 108 og tillægsprotokollen om databeskyttelse: de kontraherende landes ratificeringer er i gang, dette er en forudsætning for Fællesskabets tiltrædelse. 				
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ FN's konventioner: <ul style="list-style-type: none"> - Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben. - Korruption: tre fælles holdninger om forhandling vedtaget i november 2001, juni 2002 og september 2002. Kommissionen forelagde i april 2002 en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at deltage i forhandlingerne på Fællesskabets vegne³³⁷. - Terrorisme: fortsat støtte fra EU til anden forhandlingsfase for udformningen af en konvention mod international terrorisme. 			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Organiseret kriminalitet: se ovenfor. Kommissionen vil forelægge et forslag om Fællesskabets indgåelse af FN-konventionen og de dertil knyttede protokoller. 	

³³⁷

SEK(2002) 431 af 23.4.2002: Henstilling om Rådets afgørelse

9. ANDRE IGANGVÆRENDE INITIATIVER

MEDLEMSSTAT	NAVN	TILKNYTNING TIL TAMMERFORS/WIEN Status
Finland	Rådets forordning om fastlæggelse af medlemsstaternes indbyrdes forpligtelser med hensyn til tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere	Se "Forvaltning af indvandrerstrømme" - EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2000 - Drøftelser i Rådet suspenderet
Finland	Rådets henstilling om udveksling af DNA	Rådet vedtog i juni 2001 en resolution om udveksling af resultater af DNA-analyser.
Sverige	Rådets afgørelse om ændring af vedtægten for personale ved Europol	Rådet vedtog i marts 2001 en afgørelse om ændring af personalevedtægten for Europol
Sverige	Rådets afgørelse om tilpasning af lønninger, tillæg og godtgørelser, der udbetales Europols personale	Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rådets henstilling om vurdering af de trusler, som VIP udsættes for fra terroristers side	Vedtaget af Rådet i december 2001
Belgien	Udkast til resolution om civilsamfundets bidrag til eftersøgningen af forsvundne og seksuelt udnyttede børn	Vedtaget af Rådet i september 2001
Nederlandene	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk net over kontaktpunkter for så vidt angår ansvarlige for folkedrab, forbrydelser mod menneskehed og krigsforbrydelser.	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002 Vedtaget af Rådet i juni 2002
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et netværk af kontaktpunkter mellem nationale myndigheder med ansvar for privat sikkerhed	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 (A5-0168/02) om udkastet til afgørelse. Rådet vedtog en henstilling i juni 2002.
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et Europæisk Institut for Kriminalvidenskabelige Undersøgelser	Forelagt Rådet i januar 2002, under behandling i Rådet. Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 (A5-016602)
Spanien	Udkast til Rådets retsakt om udarbejdelse i henhold til artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Union af en konvention om toldmyndighedernes bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel på åbent hav	
Spanien	Forslag til Rådets afgørelse om kollektive transitvisa til søfolk	Drøftelser i gang i Rådet (navnlig om retsgrundlag)

Spanien	Udkast til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af lejlighedsvis brug af narkotika	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Forslag til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af narkotikamisbrug i skolernes undervisning	Vedtaget af Rådet i juni 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om forbedring af de operative efterforskningsmetoder i bekæmpelsen af kriminalitet med tilknytning til den organiserede narkotikahandel	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om oprettelse af multinationale ad hoc-hold til indsamling af oplysninger om terrorister	Vedtaget af Rådet i april 2002
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om indførelse af en ordning for evaluering af de nationale retsregler om bekæmpelse af terrorisme og af gennemførelsen af disse regler	Vedtaget af Rådet i november 2002.
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om anvendelse af specifikke foranstaltninger gennem politisamarbejde og retligt samarbejde til bekæmpelse af terrorisme, i overensstemmelse med artikel 4 i den fælles holdning 2001/931/FUSP	Principiel enighed i Rådet i juni 2002 (forbehold fra IRL/NL) Parlamentet afgav udtalelse i september 2002
Spanien	Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk til beskyttelse af fremtrædende personer ³³⁸	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 Vedtaget af Rådet i november 2002.
Danmark	Udkast til afgørelse om efterforskning og strafforfølgning af krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden mv.	Vedtages formelt af Rådet, så snart forbeholdene er ophævet (F/IRL/NL/S/UK). Parlamentet forventes at afgive udtalelse i december 2002
Spanien	Henstilling om indførelse af en standardformular til udveksling af oplysninger om terrorister	Vedtaget af Rådet i november 2002.
Belgien	Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk net af nationale kontaktpunkter vedrørende genoprettende retfærdighed	Under behandling i Rådet - Parlamentet anmodet om udtalelse inden den 20.12.2002

³³⁸

EFT C 42 af 15.2.2002.

Danmark	Rådets afgørelse om styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union vedrørende afgørelser om rettighedsfrakendelse.	Under behandling i Rådet Parlamentet forventes at afgive udtalelse i december 2002
Danmark	Rådets konklusioner om foranstaltninger vedrørende berettiget informationsteknologi i forbindelse med efterforskning og retsforfølgning af kriminelle forhold	Under behandling i Rådet
Danmark	Rådets afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder	Parlamentets udtalelse i november 2002 Under behandling i Rådet
Danmark	Rådets henstilling om beskyttelsesforanstaltninger overfor vold mod erhvervschauffører i eksporterhvervene	Vedtaget af Rådet i oktober 2002
Danmark	Rådets retsakt om ændring af Rådets retsakt af 3. november 1998 om vedtagelse af bestemmelser om sikkerhedsbeskyttelse af Europol-oplysninger	Under behandling i Rådet Parlamentet anmodet om udtalelse inden den 15. marts 2003