



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



14429/04 (Presse 313)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2617. samling i Rådet

Økonomi og finans

Den 16. november i Bruxelles

Formand

Gerrit ZALM

Nederlandenes viceministerpræsident og finansminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B - 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 285 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

14429/04 (Presse 313)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet noterede sig de seneste oplysninger om **Grækenlands** revision af de data, landet tidligere havde indgivet med henblik på en vurdering af budgetsituationen. Rådet opfordrede den græske regering til snarest at opfylde kravene til budgetdisciplin fuldt ud.

Rådet opnåede politisk enighed om en harmonisering af **kontrollen med likvide midler** ved EU's ydre grænser, der har til formål at bidrage til at bekæmpe finansieringen af terrorisme.

Rådet drøftede også de vigtigste spørgsmål, der er rejst i forbindelse med revisionen af **stabilitets- og vækstpakten**, og vedtog at tage disse spørgsmål op igen på en kommende samling, således at revisionen vil kunne afsluttes næste år.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
STABILITETS- OG VÆKSTPAGTEN	6
– Revision af stabilitets- og vækstpakken.....	6
– Revision af græske budgetdata - Rådets konklusioner	7
DE FINANSIELLE RAMMER FOR 2007-2013.....	8
– Egne indtægter.....	8
– Korrektion af budgetuligevægte	8
LISSABON-STRATEGIEN FOR ØKONOMISK REFORM - Rådets konklusioner	10
FINANSIELLE TJENESTEYDELSER	13
– Finansiell integration - Rådets konklusioner.....	13
– Revisionen af Lamfalussy-rammerne - Rådets konklusioner.....	14
MOMS - FORENKLEDE FORPLIGTELSE FOR VIRKSOMHEDERNE	16
KONTROL MED LIKVIDE MIDLER FOR AT BEKÆMPE FINANSIERINGEN AF TERRORISME	17
EVENTUELT	18
– En europæisk indsats for vækst	18
– Nedsatte momssatser.....	18
AKTIVITETER I TILKNYTNING TIL SAMLINGEN I RÅDET	19
ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT	
<i>ØKONOMI OG FINANS</i>	
– Fællesskabets egne indtægter.....	22
<i>FISKALE BESTEMMELSER</i>	
– Samarbejde på punktafgiftsområdet *	22
<i>UDVIDELSE</i>	
– Støtte til landbrug og udvikling i landdistrikter - Bulgarien og Rumænien	22
<i>EKSTERNE FORBINDELSER</i>	
– Kina - Toldsamarbejdsaftale *	23

- ¹
- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
 - Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>.
 - Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets mødeprotokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS

Finansminister

Den Tjekkiske Republik:

Zdeněk HRUBÝ

Vicefinansminister

Danmark:

Thor PEDERSEN

Finansminister

Tyskland:

Hans EICHEL

Forbundsfinansminister

Estland:

Taavi VESKIMÄGI

Finansminister

Grækenland:

Georgios ALOGOSKOUFIS

Økonomi- og finansminister

Spanien:

Pedro SOLBES MIRA

Økonomi- og finansminister

Frankrig:

Nicolas SARKOZY

Ministre d'État, økonomi-, finans- og industriminister

Irland:

Brian COWEN

Finansminister

Italien:

Rocco Antonio CANGELOSI

Fast repræsentant

Cypern:

Iacovos KERAVNOS

Finansminister

Letland:

Oskars SPURDZIŅŠ

Finansminister

Litauen:

Algirdas BUTKEVIČIUS

Finansminister

Luxembourg:

Jean-Claude JUNCKER

Jeannot KRECKÉ

Premierminister, ministre d'Etat og finansminister

Minister for økonomi og udenrigshandel samt sportsminister

Ungarn:

Tibor DRASKOVICS

Finansminister

Malta:

Richard CACHIA-CARUANA

Fast repræsentant

Nederlandene:

Gerrit ZALM

Joannes Gerardus WIJN

Viceministerpræsident, finansminister

Statssekretær for finansielle spørgsmål

Østrig:

Karl-Heinz GRASSER

Forbundsfinansminister

Polen:

Miroslaw GRONICKI

Finansminister

Portugal:

Orlando CALIÇO

Statssekretær for skattespørgsmål

Slovenien:

Dušan MRAMOR

Finansminister

Slovakiet:

Ivan MIKLOŠ

Vicepremierminister og finansminister

Finland:

Antti KALLIOMÄKI

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Pär NUDER

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Gordon BROWN

Finansminister

Kommissionen:

Joaquín ALMUNIA AMANN

Medlem

Michaela SCHREYER

Medlem

Endvidere deltog:

Philippe MAYSTADT

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Jan Willem OOSTERWIJK

Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

Cao KOCH-WESER

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

STABILITETS- OG VÆKSTPAGTEN

– *Revision af stabilitets- og vækstpakken*

Rådet havde en orienterende drøftelse om de hovedpunkter, der blev rejst i forbindelse med revisionen af EU's stabilitets- og vækstpakt. Det anmodede Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) om at fortsætte arbejdet med disse spørgsmål og rapportere tilbage, således at Rådet kan afslutte revisionen i begyndelsen af næste år.

Revisionen af pagten foretages i lyset af en meddelelse udsendt af Kommissionen i september, der vurderer pagtens rolle efter fem års virke for så vidt angår koordineringen af medlemsstaternes budgetter. Den er et resultat af Domstolens dom af 13. juli i sag C-27/04 (Kommissionen mod Rådet), der præciserede institutionernes respektive roller med hensyn til anvendelsen af de finanspolitiske rammer.

Kommissionens meddelelse gør rede for, hvordan der i stabilitets- og vækstpakten kan rettes op på mangler, ved at der lægges større vægt på henstillinger om økonomisk udvikling og sættes øget fokus på at sikre levedygtige offentlige finanser.

Meddelelsen vurderer, hvordan de forskellige instrumenter til forvaltning af EU's økonomi kan anvendes, så de forbedrer finanspolitikens bidrag til økonomisk vækst og støtter fremskridt i retning af at gennemføre den økonomiske reformstrategi, som Det Europæiske Råd opstillede i Lissabon i marts 2000. Meddelelsen foreslår også mulige forbedringer med hensyn til at håndhæve de finanspolitiske rammer.

Rådet anmodede EFC om at fortsætte arbejdet med følgende spørgsmål på baggrund af drøftelserne:

- hvordan undgås medcyklisk politik, dvs. symmetrisk gennemførelse i løbet af den økonomiske cyklus?
- hvordan opnås bedre fastlæggelse af de mellemfristede budgetmål?
- hvordan gøres gældskriteriet mere operationelt?
- hvordan forbedres gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store budgetunderskud?
- hvordan tages der hensyn til strukturreformer?
- hvordan forbedres forvaltningen?

– *Revision af græske budgetdata - Rådets konklusioner*

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet (økonomi og finans) udtrykte tilfredshed med Eurostats rapport om Grækenlands underskuds- og gældsdata for perioden siden 1997. Rådet roste de græske myndigheder for deres samarbejde med hensyn til at klarlægge Grækenlands budgetstatistikker og bringe dem på linje med kravene i ENS 95.

Afgørelsen om Grækenlands indførelse af euroen i juni 2000 byggede bl.a. på statistiske data, der var indsamlet af de græske myndigheder og godkendt af Eurostat. Ministrene erkendte, at en del af revisionen afspejler den usikkerhed, der opstod i forbindelse med overgangen til de nye ENS 95-metoder, der blev indført samtidig med finansindberetningen i marts 2000. Reviderede og mere fuldstændige data viser, at budgetunderskuddet konsekvent har ligget over referenceværdien. Endvidere er forholdet mellem gælden og BNP blevet revideret i opadgående retning; det er ikke mindsket i tilstrækkelig grad og har ikke nærmet sig den referenceværdi, der foreskrives i traktatens artikel 104.

Det er af afgørende betydning, at den græske regering snarest overholder budgetdisciplinen fuldt ud for at støtte den fælles valuta. Ministrene tilskynder de græske myndigheder til at efterleve deres tilsagn om at træffe tilstrækkelige korrigerende foranstaltninger i henhold til proceduren om uforholdsmæssigt store underskud. Ministrene vil snarest muligt på grundlag af en henstilling fra Kommissionen vurdere Grækenlands situation med hensyn til uforholdsmæssigt store underskud.

Ministrene erklærede, at de på grundlag af en rapport fra Kommissionen vil vende tilbage til spørgsmålet om økonomisk ansvar og eventuelle fremtidige tiltag for at hindre, at en lignende situation opstår igen. Ministrene gav Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) mandat til at gennemgå en sådan rapport grundigt og snarest rapportere tilbage til Økofin-Rådet."

DE FINANSIELLE RAMMER FOR 2007-2013

- *Egne indtægter*
- *Korrektion af budgetuligevægte*

Rådet havde en orienterende drøftelse om Kommissionens forslag i henhold til EU's finansielle rammer for 2007-2013 om ændring af ordningen for egne indtægter med henblik på finansiering af EU's budget og af den mekanisme, der anvendes til korrektion af uligevægte i medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Forslagene har form af et forslag til afgørelse om egne indtægter og et forslag til forordning om korrektion af budgetuligevægte samt en rapport om, hvordan ordningen med egne indtægter fungerer.

For så vidt angår de nye finansielle rammer er det formandskabets mål, at Det Europæiske Råd på mødet den 17. december skal definere principper og retningslinjer for det videre arbejde med henblik på at nå til politisk enighed næste år; Rådets bidrag til spørgsmålet om egne indtægter vil blive brugt som input til disse principper og retningslinjer.

Formandskabet bemærkede afslutningsvis,

- at et bredt flertal af delegationerne er positivt indstillet over for idéen om at lade den nuværende ordning baseret på momsprovenu afløse af en ordning baseret på BNI
- at delegationerne ikke gav udtryk for støtte til Kommissionens idé om at indføre en ny skatte- og afgiftsbaseret egen indtægt
- at der blev udtrykt en bred vifte af synspunkter vedrørende Kommissionens forslag til indførelse af en generel korrektionsmekanisme.

Egne indtægter

For så vidt angår egne indtægter mener Kommissionen, at den nuværende ordning, selv om den har givet Fællesskabet en tilstrækkelig og stabil finansiering, mangler gennemsigtighed og giver en meget begrænset finansiell autonomi. Kommissionen foreslår tre muligheder for fremtiden:

- det nuværende finansieringssystem forbliver uændret

- et BNI-baseret system, som indebærer, at momsindtægterne afskaffes
- et system, som finansieres af skatte- og afgiftsbaserede indtægter.

Kommissionen konkluderer, at den går ind for et system med en større andel af skatte- og afgiftsbaserede indtægter og en mere begrænset BNI-indtægt (højest 40% af budgettet) som den indtægt, der skal sikre balancen på budgettet. Den foreslår, at der ikke indføres en ny skat eller afgift, men anvendes en procentsats af specifikke eksisterende nationale skatter eller afgifter, enten en del af energiafgiftssatsen, af momssatsen eller af selskabsskattesatsen.

Korrektion af budgetuligevægte

For så vidt angår mekanismen for korrektion af uforholdsmæssigt store nettobidrag til EU's budget - som i øjeblikket anvendes for Det Forenede Kongeriges rabatordning - foreslår Kommissionen, at ordningen udvides, så den også kan benyttes af andre medlemsstater.

Mekanismen vil finde anvendelse, når nettobidragydernes budgetsaldi er på over 0,35% af deres BNI, og de vil få refunderet højst 66%, der reduceres automatisk, når satsen overstiger det maksimale beløb på 7,5 mia. EUR. Alle medlemsstaterne vil deltage i finansieringen af de samlede korrektioner, og der forudses overgangsforanstaltninger for Det Forenede Kongerige og andre medlemsstater i 4 år.

LISSABON-STRATEGIEN FOR ØKONOMISK REFORM - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner

"Konklusionerne i det følgende fokuserer på de økonomiske aspekter af Lissabon-processen. De indgår som led i opfølgningen af Det Europæiske Råds konklusioner af 4.-5. november, som fremhæver Lissabon-strategiens tre dimensioner.

Økofin-Rådet tilslutter sig bredt rapporten fra gruppen på højt plan under Wim Koks ledelse. Rådet er enig i, at Lissabon-strategiens kurs er rigtig og bydende nødvendig, men at det er nødvendigt at sætte mere skub i dens gennemførelse. Selv om der er sket fremskridt, er Rådet også enig i, at udfordringerne for Europa er større nu end i 2000.

I forbindelse med drøftelserne af rapporten fremhæver ministrene navnlig følgende elementer og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til dem, når den udarbejder sine samlede forslag i forbindelse med midtvejsrevisionen:

- **Der bør fokuseres på at opnå højere vækst og øget beskæftigelse.** Ministrene er enige om, at Lissabon-dagsordenen er blevet for rummelig, og Europa må nu prioritere og fokusere på vækst og beskæftigelse for at nå Lissabon-strategiens mål. Højere vækst og øget beskæftigelse bidrager til social samhørighed og miljømæssig bæredygtighed og er en forudsætning for nemmere at håndtere de finanspolitiske udfordringer, der følger af befolkningens aldring. Ministrene ser ligeledes positivt på, at der i rapporten gøres opmærksom på behovet for makroøkonomiske rammer, der understøtter stabilitet og vækst.
- **Reformer, der tager sigte på at øge beskæftigelsen og produktiviteten i Europa.** Ministrene tilslutter sig overordnet de fem prioriterede områder, som gruppen på højt plan har opstillet. Inden for disse prioriterede områder fremhæver ministrene navnlig: (i) skabelse af et videnssamfund – betydningen af F&U og innovation, forbedring af rammebetingelserne og løsning af de udestående problemer i forbindelse med et EF-patent; (ii) gennemførelse af det indre marked – mere effektiv konkurrence og et indre marked for tjenesteydelser; (iii) skabelse af det rette klima for iværksættere – lovgivningsreform og forbedret adgang til risikokapital; (iv) reform af arbejdsmarkedet – øget fleksibilitet, bl.a. gennem et øget antal arbejdstimer i løbet af arbejdslivet, nyovervejelse af begrebet jobsikkerhed og indsats med henblik på reformer af socialsikringsordningerne samt (v) forbedring af den miljømæssige bæredygtighed – øko-innovation. Ministrene opfordrer indtrængende til, at gennemførelseskalenderen for strategien for det indre marked overholdes strengt.

- **Politisk ejerskab og lederskab.** Ministrene er enige om, at de politiske beslutningstagere skal skærpe deres engagement og ejerskab i forbindelse med Lissabon-strategien og acceptere deres nationale ansvar for at fremme gennemførelsen af de vedtagne reformer med henblik på at stimulere vækst og beskæftigelse. Landenes regeringer og Kommissionen skal tage det politiske initiativ, som der er så stærkt brug for. Der bør ligeledes ske en forbedring af inddragelsen af de nationale parlamenter og arbejdsmarkedets parter i forbindelse med Lissabon-strategien.
- **BEPG's og den multilaterale overvågnings centrale rolle.** Ministrene ser positivt på rapportens omtale af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker (BEPG). BEPG er i henhold til traktaten centrale for processen til koordinering af den økonomiske politik. De udgør rammerne for politikanbefalinger og for overvågning af politikernes gennemførelse. Beskæftigelsesretningslinjer, som er forenelige og sammenhængende med BEPG, spiller også en central rolle for opfyldelsen af Lissabon-processens mål. Ministrene opfordrer Kommissionen til at være opmærksom på at fastholde og så vidt muligt styrke den vigtige multilaterale overvågning.
- **Øget ansvarlighed.** Ministrene er enige om, at medlemsstaternes ansvarlighed for gennemførelsen af reformer kan øges, hvis der lægges større vægt på benchmarking af de nationale resultater. En rangordning af medlemsstaternes samlede resultater og fremskridt over den seneste periode, som omhyggeligt sammenholdes med de centrale og de mellemliggende økonomiske mål vil spille en rolle, hvis dette ledsages af en kvalitativ vurdering og udformes, så den afspejler såvel de oprindelige strukturmæssige forhold som de reformer, der har fundet sted i medlemsstaterne. En forbedring af strukturindikatorerne bør gøre overvågningen af medlemsstaternes resultater mere nøjagtig.

Ministrene lægger endvidere afgørende vægt på følgende punkter:

- **Styrkelse af governance.** De nationale handlingsprogrammer, der foreslås af gruppen på højt plan, kan principielt bidrage til en styrkelse af governance i forbindelse med strategien, idet medlemsstaterne her skal give klare og specifikke tilsagn om de arbejds-, produkt- og kapitalmarkedsreformer, der er nødvendige for at opnå højere vækst og øget beskæftigelse. Hvis disse programmer bliver vedtaget, bør de anvendes inden for en strømlinet og sammenhængende governance-ramme, der som foreslået i rapporten bygger på de vedtagne henstillinger i BEPG, som Økofin-Rådet har vedtaget.
- **Punkter, hvor der er behov for yderligere styrkelse.** De muligheder, væksten giver, skal anvendes til at fortsætte den finanspolitiske konsolidering mere aktivt. Politiske tiltag må ikke modarbejde en styrkelse af de offentlige finansers kvalitet og holdbarhed, herunder en modernisering af velfærdsstaten. Der er ligeledes behov for at fortsætte bestræbelserne for større åbenhed udadtil, også i multilateral sammenhæng, som en væsentlig ansporing til vækst, beskæftigelse og produktivitet gennem øget konkurrence og begrænsning af adgangsbarrierer samt yderligere incitamentter til innovation.

- **Vedvarende fokus på de centrale mål.** Ministrene fastholder, at når der fokuseres på vækst og beskæftigelse på grundlag af en række klare, overordnede mål, må der ikke til stadighed presses på for at udvide listen over målsætninger og mål, da noget sådant vil svække sammenhængende og ensartede resultater.

Økofin-Rådet vil nøje gennemgå de forslag i forbindelse med midtvejsrevisionen, som Kommissionen har forelagt, og anmoder i den forbindelse Udvalget for Økonomisk Politik om at bistå det med udarbejdelsen af sit bidrag til Det Europæiske Råds forårsmøde i 2005."

FINANSIELLE TJENESTEYDELSER

– *Finansiel integration - Rådets konklusioner*

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet:

- bekræfter på ny, at det opfordrer Kommissionen til at tage fuldt hensyn til FSC's rapport fra maj 2004 i sine fremtidige planer om finansiel integration
- understreger sine konklusioner af 2. juni 2004, især at det støtter en strategi for yderligere integration af den finansielle sektor på grundlag af systematisk analyse af de fortsatte forhindringer og af, hvor effektivt disse hindringer er blevet tacklet, samt at "hovedvægten bør ligge på konvergens mellem tilsyn og gennemførelse. Ikke-lovgivningsmæssige indgreb bør foretages, hvis det er muligt og hensigtsmæssigt, mens ny lovgivning kun bør indføres, hvis det er nødvendigt"
- understreger navnlig, at fuldstændig og konsekvent gennemførelse og faktisk håndhævelse i medlemsstaterne må prioriteres højest
- noterer sig med tilfredshed de fremskridt, der er gjort med de kortsigtede prioriteringer, som er angivet i FSC's rapport fra maj 2004, herunder yderligere konvergens med hensyn til tilsynspraksis, udvikling af rammer for den finansielle stabilitet på EU-plan og forbedring af selskabsstyringen (corporate governance)
- understreger, at det er vigtigt at færdiggøre de nuværende forslag vedrørende finansielle tjenesteydelser som f.eks. kapitalkravsdirektivet for banker og investeringsselskaber, 8. selskabsretsdirektiv om lovpligtig revision, 3. direktiv om hvidvaskning af penge, genforsikringsdirektivet og regnskabsstandarder
- noterer sig det forberedende arbejde, som Kommissionen har gjort med sine prioriteter for det fremtidige arbejde og udtrykker tilfredshed med Kommissionens bestræbelser på aktivt at høre markedsdeltagerne, herunder slutbrugeren, ved at nedsætte sektorekspertgrupper og oprette et netværk af eksperter, der skal formulere politikanbefalinger set ud fra et brugerperspektiv (FIN-USE)
- opfordrer Kommissionen til yderligere at undersøge spørgsmålene vedrørende integration af det finansielle marked og stabilitet, herunder indskudsgarantiordningers funktion i forbindelse med integrationen af de finansielle markeder
- anmoder om, at alle fremtidige lovgivningsforslag ledsages af en indgående konsekvensanalyse."

– *Revisionen af Lamfalussy-rammerne - Rådets konklusioner*

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet finder, at de ganske vist foreløbig begrænsede erfaringer viser, at indførelsen af Lamfalussy-rammerne har været vellykket og har opfyldt de vigtigste mål. Anvendelsen af rammerne har givet ny fremdrift til og har øget fleksibiliteten af lovgivningsprocessen, så der kan reageres på teknologiske ændringer og markedsudviklinger ved at vedtage gennemførelsesbestemmelser hurtigere og mere fleksibelt. Indførelsen har også banet vej for et mere effektivt samarbejde samt for konvergens på tilsynsområdet. Rådet udtrykker tilfredshed med det positive bidrag til øget gennemsigtighed gennem åben og tidlig høring af markedsdeltagere, men erkender, at konsultationsprocesserne har stillet store krav til den ekspertise, der er til rådighed hos markedsdeltagerne.

Rådet noterer sig med tilfredshed, at alle de tre institutioner, der er involveret i lovgivningsprocessen, er enige i denne positive evaluering, og at de ligeledes har besluttet at udvide anvendelsen til bank- og forsikringsvirksomhed baseret på passende garantier for interinstitutionel balance.

Finansielle markeder og tjenesteydelser udvikler sig hele tiden og meget hurtigere end nogensinde før, da de udnytter ny teknologi og fornyer sig. Indførelsen af euroen og videreførelsen af den økonomiske reformdagsorden fra Lissabon har sammen med den fortsatte udvikling af de finansielle markeder fremskyndet den europæiske finansielle integration. Rådet betragter Lamfalussy-strategien som et vigtigt element i den overordnede lovgivningsmæssige strategi, der er udviklet for at kunne tage denne udfordring op. Rammerne bør derfor fortsat anvendes som led i en dynamisk og åben dialog mellem alle de berørte institutioner og organer og markedsdeltagerne - en sådan løbende dialog bør sigte mod at afhjælpe enhver svaghed og sikre, at Lamfalussy-strategien også fremover vil kunne tage kommende udfordringer op.

Rådet

- understreger derfor behovet for at fremme Lamfalussy-rammerne og opnå en tilstrækkelig fleksibel regulering af værdipapirmarkederne, for at man kan tilpasse sig de hurtigt skiftende markedsforhold og innovationer
- fremhæver behovet for hele tiden at være opmærksom på 4-niveaustrukturen i Lamfalussy-rammerne samt de forskellige parters respektive roller i processen og behovet for politiske ansvarsforhold

- understreger nødvendigheden af at finde en passende balance mellem behovet for en hurtig lovgivningsproces og behovet for at sikre kvaliteten af lovgivningen og den praktiske gennemførelse og håndhævelse
- finder, at udviklingen af niveau 3, herunder fremme af konvergens og samarbejde på tilsynsområdet, og fuld og konsekvent gennemførelse samt håndhævelse af vedtagne lovgivningsmæssige foranstaltninger er af afgørende betydning for, at markedsdeltagerne kan udnytte fordelene ved Lamfalussy-rammerne
- er enig i, at Det Interinstitutionelle Overvågningsudvalgs mandat bør udvides til at omfatte nye områder inden for bank- og forsikringsvirksomhed og arbejdsmarkedsorienterede pensioner, på baggrund af, at Lamfalussy-rammerne er udvidet til at gælde for alle finansielle sektorer. Der bør derfor udnævnes nye medlemmer for at tage hensyn til gruppens nye mandat. Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet bør fastlægge dens arbejdsordninger og varigheden af dens mandat."

MOMS - FORENKLEDE FORPLIGTELSE FOR VIRKSOMHEDERNE

Rådet noterede sig Kommissionens forelæggelse af forslag til lovgivning, der har til formål at forenkle virksomhedernes forpligtelser med hensyn til moms.

Målet er at gøre det lettere for virksomheder, der ikke er hjemmehørende i de medlemsstater, hvor de driver virksomhed, at opfylde momskravene ved hjælp af en étstedserklæringsordning og en udvidelse af "reverse-charge"-ordningen for moms erklæring. Kommissionen foreslår, at når en virksomhed udfører en afgiftspligtig transaktion i en medlemsstat, hvor den ikke er hjemmehørende,

- skal enten kunden angive momsen i medfør af "reverse charge"-ordningen, og sælgeren har i så fald ingen forpligtelse i beskatningsmedlemsstaten, eller også
- skal sælgeren betale afgiften, hvorefter vedkommende eventuelt efter eget valg kan indgive en moms erklæring i den medlemsstat, hvor vedkommende er hjemmehørende.

Forslagene består af:

- et udkast til direktiv om ændring af direktiv 77/388/EØF med henblik på forenkling af forpligtelser vedrørende moms
- et udkast til direktiv med detaljerede regler for den momstilbagebetaling, der er fastsat i direktiv 77/388/EØF, for afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i beskatningslandet, men i en anden medlemsstat
- et udkast til forordning om ændring af forordning nr. 1798/2003 for så vidt angår administrativt samarbejde i medfør af étstedsordningen og tilbagebetalingsproceduren for moms.

KONTROL MED LIKVIDE MIDLER FOR AT BEKÆMPE FINANSIERINGEN AF TERRORISME

Rådet nåede til politisk enighed om et forslag til forordning om kontrol med likvide midler, der indføres til eller forlader Fællesskabet. Der vil blive vedtaget en fælles holdning uden yderligere drøftelse på en kommende rådssamling efter endelig udformning af teksten, og den vil derefter blive sendt til Europa-Parlamentet til andenbehandling ifølge den fælles beslutningsprocedure.

Enigheden blev opnået med kvalificeret flertal, idet den italienske delegation stemte imod.

Forordningen tager sigte på at forbedre effektiviteten af direktiv 91/308/EØF om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge - som er ved at blive revideret for bedre at kunne bekæmpe finansieringen af terrorisme, idet der indføres en fælles ordning for kontrol med likvide midler ved EU's ydre grænser.

Forordningen tager også sigte på at gennemføre henstillingerne fra Den Finansielle Aktionsgruppe vedrørende Hvidvaskning af Penge (FATF), der blev oprettet på initiativ af G7 på et topmøde i Paris i 1989.

Rådet besluttede at fastsætte den tærskel, hvorover fysiske personer er forpligtede til at angive likvide midler ved passage af EU's ydre grænser, til 10 000 EUR. Det besluttede endvidere at bibeholde en bestemmelse om, at oplysninger, som afgives i skriftlig, mundtlig eller elektronisk form, skal registreres og behandles af de nationale myndigheder.

EVENTUELT– *En europæisk indsats for vækst*

Kommissionen og formanden for Den Europæiske Investeringsbank (EIB) orienterede Rådet om gennemførelsen af den europæiske indsats for vækst, som Det Europæiske Råd lancerede sidste år i december.

Den europæiske indsats for vækst tager sigte på at forbedre konkurrenceevnen og beskæftigelsen i Europa, samt det udvidede EU's vækstpotentiale gennem større investeringer i såvel fysisk som menneskelig kapital. Den supplerer den økonomiske reformstrategi, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i Lissabon i marts 2000, og dækker to store områder:

- transeuropæisk netinfrastruktur (TEN), herunder transport, telekommunikation og energi
- innovation, forskning og udvikling, herunder miljøteknologi.

Indsatsen for vækst forudsætter delfinansiering af projekter over de nationale budgetter med bidrag fra EU og EIB, samt bedre koordinering af offentlige ressourcer med henblik på bedre at mobilisere midler fra den private sektor.

Det Europæiske Råd opfordrede på mødet i december EIB til at styrke finansielle instrumenter, der skal virke som en løftestang i forhold til privat kapital, medlemsstaterne til at supplere indsatsen for vækst med nationale foranstaltninger og Kommissionen til at omlægge udgifterne, hvor det er hensigtsmæssigt, i retning af vækstskabende investeringer i fysisk og menneskelig kapital og viden.

– *Nedsatte momssatser*

Efter anmodning fra den franske delegation drøftede Rådet spørgsmålet om nedsatte momssatser på arbejdsintensive tjenesteydelser og tjenesteydelser i restaurationsbranchen.

Det noterede sig, at Kommissionen om kort tid vil forelægge et arbejdsdokument.

Kommissionen foreslog i juli 2003 en generel revision af nedsatte momssatser, men diverse forsøg på at nå frem til et kompromis om de forskellige spørgsmål har endnu ikke vundet tilstrækkelig opbakning i Rådet.

Rådet besluttede at tage denne sag op igen på samlingen den 7. december på baggrund af Kommissionens arbejdsdokument.

* *

*

AKTIVITETER I TILKNYTNING TIL SAMLINGEN I RÅDET

Følgende aktiviteter fandt sted i tilknytning til samlingen i Rådet:

- Morgenmad og drøftelse af forskellene i velfærdsniveau mellem EU og USA
- Frokost med EFTA-landene: Befolkningens aldring
- Ministerdialog med kandidatlandene

På mødet vedtog ministrene følgende konklusioner:

- (1) "Den 16. november 2004 afholdt EU's og kandidatlandenes økonomi- og finansministre sammen med repræsentanter for Kommissionen og Den Europæiske Centralbank og repræsentanter for kandidatlandenes centralbanker deres sjette dialogmøde om økonomisk politik. De koncentrerede sig navnlig om den økonomiske situation i Bulgarien, Rumænien og Tyrkiet, men kunne også med stor glæde for første gang byde Kroatien velkommen til dialogen, da Det Europæiske Råd den 18. juni 2004 vedtog at give Kroatien status som kandidatland.
- (2) Ministrene noterede sig, at den økonomiske kløft mellem EU og Bulgarien, Rumænien og Tyrkiet er betydelig. Levestandarderne målt i BNP pr. indbygger i KKP er mindre end en tredjedel af niveauet i det tidligere EU (De 15) og ca. halvdelen af gennemsnitsniveauet i de nye medlemsstater. Det vil således blive en langtidsudfordring at indhente resten af Europa med hensyn til indkomstniveauer og produktivitet, selv om der i de senere år har været stærk vækst i disse tre lande.
- (3) I 2003 nåede den reale BNP-vækst op på 4,3% i Bulgarien, 4,9% i Rumænien og 5,8% i Tyrkiet. Væksten i Tyrkiet, der har været stærkt varierende i mange år, synes nu at være mere stabil. Den øgede vækst i alle tre økonomier i de senere år viser, hvilke fordele der er ved at føre troværdige og sunde makroøkonomiske politikker og gennemføre vækstfremmende strukturreformer.

- (4) Med hensyn til skattepolitik noterede ministrene sig, at det fremgår af de finanspolitiske underretninger fra 2004, at de almindelige offentlige underskud generelt faldt i 2003 sammenlignet med 2002. I planerne for det indeværende år blev der på tidspunktet for den finanspolitiske underretning i begyndelsen af dette år forudset øgede underskud i Bulgarien og Rumænien og en yderligere reduktion i Tyrkiet. En stærk vækst i økonomierne og statsindtægterne i alle tre lande siden dette tidspunkt vil dog sandsynligvis medføre bedre resultater end forudset i marts og i sidste års balancer. De forventede 2004-resultater, jf. Kommissionens prognoser fra efteråret 2004, vil således i stedet vise markante og positive forbedringer af statsbudgetterne i alle kandidatlandene sammenholdt med 2003 og også sammenlignet med prognoserne i underretningerne fra marts. I Bulgarien og Tyrkiet bidrog positive primære balancer til det generelle fald i tallene for underskud og gæld, hvorimod den primære balance for Rumænien steg i 2003 og var en af årsagerne til, at gælds- og underskudsniveauerne ikke faldt yderligere.
- (5) Trods de betydelige fremskridt, der er sket, står disse lande stadig over for store udfordringer i den økonomiske politik. For at bevare stabilitet til støtte for høj og vedvarende vækst understregede ministrene, at det kan blive nødvendigt for disse tre kandidatlande at afbøde de resterende makroøkonomiske skævheder - der især vedrører inflation, vækstraten i kreditgivningen, offentlige underskud og underskud på betalingsbalancens løbende poster. Rumænien og Tyrkiet har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at nedbringe de seneste års høje inflationsrater. Det er i disse to lande af yderste vigtighed fortsat at lægge vægt på øget prisstabilitet og yderligere fald i inflationstakten i de kommende år. Valutakursstrategierne bør fortsat være i overensstemmelse med andre makroøkonomiske politikker og økonomisk konvergens. Ministrene mente også, at et højt ambitionsniveau for finanspolitisk konsolidering og en holdbar finanspolitisk kurs på mellemlang sigt samt en streng løntilbageholdenhed (også for den offentlige sektor) vil bidrage til en vedvarende stærk økonomisk vækst.
- (6) Ministrene mener også, at handlingsplanen for økonomiske, monetære og finansielle statistikker for kandidatlandene, der blev vedtaget i maj 2003, er en topprioritet for de statistiske kontorer i kandidatlandene. De statistiske kontorer bør få de nødvendige ressourcer til at opfylde planen. Ministrene opfordrer Det Økonomiske og Finansielle Udvalg til at foretage en opfølgning af prioriteterne.
- (7) Ministrene noterede sig de betydelige fremskridt, der er gjort i de tre lande med hensyn til strukturreformer, og bifaldt de mange resultater samt planerne og tilsagnene om yderligere reformer. Ministrene mente, at det på grundlag af de opnåede positive resultater vil være af afgørende betydning at støtte reformbestrebelse, sikre effektiv gennemførelse og undgå risikoen for tilbageskridt med hensyn til allerede gennemførte enkeltstående reformer. Dette vil skabe betingelserne for vedvarende vækst, øget konvergens og sikring eller afslutning af den makroøkonomiske stabilisering.

- (8) Når dette er sagt, bemærkede ministrene dog, at kandidatlandene også vil skulle løse de resterende, indgroede strukturelle problemer, der kan skade deres muligheder for fortsat stærk vækst. I den forbindelse noterede ministrene sig med tilfredshed den rapport, som Den Økonomisk-politiske Komité har udarbejdet om de strukturelle udfordringer for tre kandidatlande (Bulgarien, Rumænien og Tyrkiet) efter anmodningen fra Rådet (økonomi og finans) i ministerdialogen 2003 med kandidatlandene. Ministrene mener, at strukturreformerne bør lægge vægt på at øge vækstraten og tilstræbe jobskabelse; kandidaterne skal også fortsat styrke den finansielle ramme og arkitektur.
- (9) Ministrene var enige om, at de fælles udfordringer for alle tre lande omfatter gennemførelsen af privatisering og fremme af dagsordenen for omstrukturering, forbedring af erhvervs-klimaet for at stimulere investeringerne og øge konkurrenceevnen, yderligere institutionsopbygning, styrkelse af retssikkerheden (herunder fuldbyrdelse af kontrakter), bekæmpelse af korruption, landbrugsreform samt arbejdsmarkedsreform og en forstærket indsats for at integrere undergrundsøkonomien i den formelle sektor.
- (10) Ministrene pegede også på specielle udfordringer i form af strukturreformer, som de enkelte kandidatlande står over for. Bulgarien bør fortsat især søge at løse problemet med en høj og strukturelt betinget arbejdsløshed. Rumænien bør især forbedre sit erhvervs-klima og fortsat søge at løse spørgsmålet vedrørende restancer på skatteområdet og i energisektoren. Tyrkiet bør fortsat lægge vægt på at opnå bæredygtige offentlige finanser samt fremme privatisering og reform af arbejdsmarkedet og landbrugssektoren.
- (11) Ministrene konkluderede, at kandidatlandene bør fortsætte deres reformbestrebelse med henblik på at opfylde de økonomiske Københavnskriterier. Ministrene fremhævede, at de med støtte fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, Den Økonomisk-politiske Komité og Kommissionen er fast besluttet på fortsat at overvåge fremskridtene med den økonomiske politik samt budget- og strukturpolitikken i alle kandidatlande. Ministrene vil afholde et nyt møde i andet halvår af 2005 for at fortsætte deres dialog. Dialogen mellem Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og dets modparter vil også fortsætte i 2005."

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ØKONOMI OG FINANS

Fællesskabets egne indtægter

Rådet vedtog en forordning om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter med henblik på at ajourføre de finansielle bestemmelser og ændre forvaltningen af de traditionelle egne indtægter, som opkræves af medlemsstaterne (12463/04).

FISKALE BESTEMMELSER

Samarbejde på punktafgiftsområdet *

Rådet vedtog en forordning og et direktiv om samarbejde på punktafgiftsområdet med sigte på at styrke udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne.

Forordningen fastsætter en række vilkår og procedurer, således at de administrative myndigheder bedre kan forebygge svig og konkurrencefordrejning i punktafgiftspligtige varers bevægelser. (12863/04 og 12911/04 ADD 1).

Direktivet ændrer direktiv 77/799/EØF om gensidig bistand inden for området direkte skatter, visse punktafgifter og afgiftsbelastning af forsikringspræmier og direktiv 92/12/EØF om oplægning og omsætning af samt om kontrol med punktafgiftspligtige varer (12878/04).

Begge de nye retsakter træder i kraft den 1. juli 2005 og tager sigte på at tilgodese de nye behov for administrativt samarbejde som følge af den tiltagende økonomiske integration i det indre marked.

UDVIDELSE

Støtte til landbrug og udvikling i landdistrikter - Bulgarien og Rumænien

Rådet vedtog en forordning om tilpasning af Fællesskabets støtte til førtiltrædelsesforanstaltninger inden for landbrug og udvikling af landdistrikter (SAPARD) på baggrund af erfaringerne fra første fase af programmets gennemførelse og for at tage hensyn til den nye situation efter EU's udvidelse for nylig som indebærer, at Bulgarien og Rumænien nu er de eneste lande, der er omfattet af SAPARD-programmet (12750/04).

EKSTERNE FORBINDELSER**Kina - Toldsamarbejdsaftale***

Rådet vedtog en beslutning om godkendelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af en aftale med Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (*12639/04 og 12640/04 ADD 1*).

I henhold til aftalen forpligter parterne sig til at udvikle toldsamarbejdet, herunder at udveksle oplysninger og fremme koordinering mellem deres toldmyndigheder.

Aftalen indeholder også bestemmelser om gensidig administrativ bistand til forebyggelse og bekæmpelse af enhver form for overtrædelse af toldlovgivningen.
