

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	4. marts 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 11. marts 2005 – dagsordenspunkt
rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. marts 2005 –
vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 16.-17. marts 2005

Samlenotat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005 *(side 2)*
2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 8)*
3. Udvidelsen: Kroatien *(side 12)*
4. Mellemøsten *(side 15)*
5. Forberedelse af 61. session i Menneskerettighedskommissionen *(side 16)*
6. Rusland *(side 16)*
7. Kommissionens forslag til Rådets forordning om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1. april 2005 til 31. december 2008 (GSP) *(side 16)*
8. Den europæiske naboskabspolitik *(side 20)*
9. Forberedelse af EU-GCC (Golf Cooperation Council) ministermøde den 5. april 2005 *(side 20)*
- 10.(Evt.) Sudan *(side 21)*
- 11.Eventuelt

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005

Nyt notat.

Rådsdokument nr. 6316/05 af 15. februar 2005.

1. Resumé

Rådet ventes at have en substansdrøftelse af formandskabets udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005. Første udkast til konklusioner ventes modtaget forud for Coreper II's drøftelse heraf den 10. marts 2005. Hovedemnet på Det Europæiske Råds møde ventes at blive midtvejsevaluering af Lissabon-strategien. Stabilitets- og Vækstpakten ventes også drøftet. Derudover ventes EU's bæredygtighedsstrategi drøftet samt aktuelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål.

2. Baggrund

I overensstemmelse med Sevilla-metoden forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) mødet, herunder udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005, hvor hovedemnerne ventes at blive midtvejsevaluering af Lissabon-strategien samt Stabilitets- og Vækstpakten.

Formandskabets udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005 ventes modtaget forud for drøftelsen heraf i Coreper II den 10. marts 2005.

Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden blev modtaget den 15. februar 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovforslag.

F.s.v.a. Lissabon-strategien kan det generelt bemærkes, at den dækker over en række politikområder, hvor hjemmelsgrundlaget varierer. På nogle områder er der fællesskabskompetence, eksempelvis det indre marked, hvor strategiens målsætninger bl.a. søges gennemført ved fællesskabsmetoden (forordning og direktiver). På andre områder er der tale om national kompetence, hvor medlemsstaterne i fællesskab har opstillet en række målsætninger, som det efterfølgende er op til medlemsstaterne at opfylde. Sidstnævnte drøftes imellem landene i den åbne koordinations metode.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkret lovgivning.

5. Formål og indhold

Rådet skal drøfte formandskabets udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005. Formandskabets udkast er endnu ikke modtaget.

Midtvejsevaluering af Lissabon-strategien

Formandskabets udkast til konklusioner ventes f.s.v.a. midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien at basere sig på Kommissionens forslag til en reform af Lissabon-strategien indeholdt i dens

såkalde synteserapport af 2. februar 2005 samt de relevante rådsformationers indspil til forårstopmødet i form af nøglebudskaber.

Kommissionen lægger i synteserapporten først og fremmest op til en rationalisering og simplificering af Lissabon-strategien, hvor der fokuseres på vækst og beskæftigelse, idet social og miljømæssige bæredygtighed ses som den grundlæggende rammebetingelse.

På denne baggrund lægger Kommissionen op til at fokusere på tre områder:

- Gøre Europa til et mere attraktivt sted at investere og arbejde
- Satse stærkere på viden og innovation
- Sikre at der skabes flere og bedre arbejdspladser

Under hvert af disse områder har Kommissionen identificeret en række centrale politikområder, i alt ti, der yderligere er udbygget i en række konkrete initiativer i den handlingsplan, der er et annekst til synteserapporten.

For så vidt angår indsatsområde 1, gøre Europa et mere attraktivt sted at investere og arbejde, peger Kommissionen på følgende centrale politikområder:

1. At færdiggøre det indre marked, særligt servicesektoren, lovregulerede professioner, energi, offentlige indkøb og finansielle serviceydelse.
2. At sikre et konkurrencepræget indre marked, der er åbent udadtil, hvor Kommissionen bl.a. vil se på nøglesektorer som energi og det finansielle område. Kommissionen vil også fremme forslag til revision af statsstøttere reglerne for F&U samt arbejde for en afslutning af Doha-runden og indgå bilaterale og regionale frihandelsaftaler.
3. At forbedre den europæiske og nationale lovgivning med henblik på at reducere administrative byrder.
4. At udvide og forbedre den europæiske infrastruktur, hvor Kommissionen bl.a. peger på transeuropæiske netværk (TENs) og det europæiske vækstinitiativ.

For så vidt angår indsatsområde 2, satse stærkere på viden og innovation, peger Kommissionen på følgende centrale politikområder:

5. At forøge og forbedre investeringerne i forskning og udvikling, hvor Kommissionen bl.a. lægger op til, at medlemslandene skal øge deres offentlige udgifter til forskning, samt etablering af et europæisk forskningsråd i.f.m. 7. rammeprogram.
6. At lette innovation, anvendelse af ICT og bæredygtig brug af ressourcer, hvor Kommissionen bl.a. nævner, at den vil fremkomme med et nyt initiativ vedr. anvendelse af ICT – i2010: European Information Society. Herudover nævnes bl.a. mulighederne inden for miljøteknologi. Med inspiration fra det amerikanske MIT foreslår Kommissionen endvidere etableringen af et European Institute of Technology.
7. At bidrage til at skabe en stærk industriel base, hvor Kommissionen igen nævner forskning og udvikling som centrale faktorer sammen med private-offentlige partnerskaber.

For så vidt angår indsatsområde 3, sikre at der skabes flere og bedre arbejdspladser, fokuserer Kommissionen på:

8. At sikre at flere kommer i arbejde, hvilket er centralt for at få højere vækst og forbedre den sociale inklusion, hvorfor bl.a. understøttelsessystemer bør moderniseres. Kommissionen nævner også, at den vil etablere et europæisk ungdomsinitiativ med henblik på at reducere ungdomsarbejdsløsheden, give de unge relevante kompetencer og skabe nye karrieremuligheder.

9. At forøge arbejdsmarkedernes fleksibilitet og sikre arbejdstageres og virksomheders tilpasningsevne. I denne forbindelse nævnes også initiativer til at sikre højere mobilitet.
10. At investere mere i uddannelse og efteruddannelse bl.a. via initiativer til fremme af livslang læring, herunder en bedre udnyttelse af strukturfondene på dette område.

Formandskabets forslag til en grundlæggende reform af styringen (governance) af Lissabonstrategien ventes at ligge tæt op ad Kommissionens forslag. Det foreslås heri, at 1) Medlemsstaterne årligt skal udarbejde én national handlingsplan for vækst og beskæftigelse med inddragelse af nationale parlamenter, sociale parter og andre centrale aktører i civilsamfundet; 2) Kommissionen udarbejder én årlig Lissabon handlingsplan på EU-niveau; 3) Der på basis af de eksisterende traktatbaserede retningslinier, de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) og beskæftigelsesretningslinierne (EG), udarbejdes en samlet årlig fremskridts-/strategisk rapport op til forårstopmødet; 4) Alle relevante rådsformationer deltager i forberedelsen af forårstopmødet; 5) Forårstopmødet har det overordnede ansvar for, at strategien styrkes.

Stabilitets- og Vækstpagten.

Rådet (økonomi- og finansministre) (ECOFIN) ventes på rådsmødet den 8. marts 2005 at tage stilling til et forslag til politisk afgørelse om den fremtidige gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten, som formandskabet ventes at fremlægge umiddelbart inden dette rådsmøde, jf. kommenteret dagsorden vedrørende ECOFIN den 8. marts 2005.

Formandskabets udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råd ventes at afspejle ECOFIN's afgørelse vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten.

Formandskabets forslag vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten kan ventes at lægge op til bl.a.:

- en differentiering af Pagtens mellemfristede målsætning om en budgetsaldo 'tæt på balance eller i overskud', så det enkelte lands målsætning bliver lempeligere, desto lavere gælden er og desto højere den potentielle vækst er, idet målsætningen dog altid bør indebære en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til Traktatens 3-procentsgrænse for det enkelte års faktiske underskud. Når Rådet i givet fald måtte træffe beslutning herom på et senere tidspunkt, kan det enkelte lands mellemfristede målsætning fastlægges i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt.
- en politisk aftale, der sigter på styrkede fremskridt mod opfyldelse af den mellemfristede målsætning, i kraft af f.eks. strukturelle budgetforbedringer på mere end 0,5 pct. af BNP i 'gode tider' i lande, der endnu ikke opfylder målsætningen, idet der eventuelt vil kunne tillades en midlertidig afvigelse fra den mellemfristede målsætning i tilfælde af visse strukturreformer, f.eks. større reformer med positive budgeteffekter på længere sigt;
- tilpasninger i gennemførelsen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud (Traktatens artikel 104EF):
 - en ændret definition på et exceptionelt økonomisk tilbageslag, f.eks. sådan, at der kan indrømmes undtagelser fra proceduren i tilfælde af negative reale BNP-vækstrater (den gældende definition indebærer undtagelser i tilfælde af fald i det reale BNP på mindst 2 pct., idet der dog også kan gøres undtagelse i tilfælde af fald i det reale BNP på 0,75 pct.)
 - en klargøring af konceptet 'alle andre relevante forhold' – som der ifølge Traktaten skal tages hensyn til i forbindelse med iværksættelsen af proceduren

- vedrørende uforholdsmæssigt store underskud – f.eks. i kraft af en præcisering af *hvordan* der skal tages højde for disse 'relevante forhold' og evt. også en præcisering af *hvilke* 'relevante forhold', der er blandt dem, som der skal tages højde for; det er muligt, at der vil blive lagt op til, at der også kan tages højde for de 'relevante forhold' i forbindelse med de efterfølgende trin i proceduren.
- tilpasninger i tidsfristerne i proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud, herunder *dels* begrænsede forlængelser af tidsfrister for at gennemføre budgetforbedrende tiltag i opfølgning på henstillinger (artikel 104.7) og pålæg (artikel 104.9), *dels* en mulighed for at en henstillings tidsfrist for at bringe et underskud ned under 3 pct. af BNP ikke fastsættes til 'året efter', men et år senere end dét, afhængigt af 'særlige omstændigheder' vedrørende konjunkturforskel, gælds niveau eller gennemførelse af strukturreformer, samt *dels* en mulighed for under visse betingelser at revidere en tidligere fastsat tidsfrist for korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud, eventuelt ved at vedtage nye henstillinger og nye pålæg i stedet for at gå videre til næste trin i proceduren.
 - generelle politiske forpligtelser i forhold til styrket 'governance' i forhold til Pagten, herunder bedre kommunikation, bedre analyser af økonomiske prognoser og styrket budgetstatistik.

EU's bæredygtighedsstrategi

Jf. beslutningen fra Det Europæiske Råds møde i Gøteborg i 2001, skal EU's bæredygtighedsstrategi revideres i forbindelse med tiltrædelse af hver ny Kommission. Det er således planlagt, at forårstopmødet, baseret på oplæg fra Kommissionen, skal drøfte og vedtage politiske retningslinjer for Kommissionens videre arbejde med at producere en revideret strategi for EU's bæredygtige udvikling.

Den eksisterende strategi har seks prioriterede indsatsområder: klimaforandringer, miljø og sundhed, fattigdom og social eksklusion, det aldrende samfund, håndtering af naturressourcer, samt mobilitet og transport. Herudover indeholder strategien en række tværgående fokusområder: politiksammenhæng, miljørigtige priser, globalt ansvar, investering i forskning og udvikling, samt forbedret kommunikation. Endeligt blev bæredygtighedsstrategien i 2002 tilføjet en ekstern dimension i form af en række globale politikker og forpligtelser, som indgik i EU's bidrag til Verdenstopmødet for Bæredygtig Udvikling i Johannesburg i september 2002.

Kommissionens meddelelse om en ny bæredygtighedsstrategi understreger, at bæredygtig udvikling er en overordnet målsætning for EU, og at Lissabon strategien er en central del af denne overordnede målsætning. Ligeledes fremhæves det, at bæredygtig udvikling er en del af EU Traktaten og den nye EU forfatningstraktat. Den fremtidige økonomiske velstand og livskvalitet ses som afhængig af, hvorvidt det lykkes at ændre de nuværende produktions- og forbrugsmønstre, samt afkoble den økonomiske vækst fra belastningen af miljøet.

Meddelelsen fremhæver fire punkter som værende væsentlige for EU's bæredygtighedsstrategi: 1) Bæredygtig udvikling indebærer et fokus på økonomiske, sociale og miljømæssige aspekter samt muligheden for at få de tre dimensioner til gensidigt at forstærke hinanden, 2) måden hvorpå der laves politik herunder at styrke sammenhængen i policyformulering, konsekvensvurdering, vurdering af omkostninger ved ikke at handle i en given situation, inddragelse af civilsamfundet og andre aktører, internalisering og "getting the prices right", 3) fokus på en afgrænset mængde tendenser hvor udviklingen ikke er

bæredygtig herunder klimaforandringer og energiforbrug, miljø og sundhed, fattigdom og social udstødning, aldrende befolkninger, forvaltning af naturressourcerne, arealanvendelse og transport, samt 4) den globale dimension. Sluttelig præsenterer meddelelsen en række spor som Kommissionen foreslår at fokusere på i den reviderede strategi.

Udenrigs- og sikkerhedspolitiske emner

Følgende udenrigspolitiske emner vil kunne komme op: Situationen i Mellemøsten, Irak og Iran samt evt. transatlantiske relationer. Der kan desuden forventes vedtaget rådskonklusioner om en række andre emner, herunder f.eks. vestlige Balkan, effektiv multilateralisme, Sudan og Rusland.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Europa-Parlamentet ventes at komme med en udtalelse forud for Det Europæiske Råd.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af Det Europæiske Råds konklusioner ventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

F.s.v.a. midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien kan der afhængigt af hvilke elementer, der kommer til at indgå i en eventuelt revideret Lissabon-strategi, senere vise sig at være lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Vedtagelsen af Det Europæiske Råds konklusioner ventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

F.s.v.a. midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien kan der afhængigt af hvilke elementer, der kommer til at indgå en eventuelt revideret Lissabon-strategi, senere vise sig at være konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet og/eller beskyttelsesniveauet. Det bemærkes i den forbindelse, at formålet med Lissabon-strategien er økonomisk vækst, højere beskæftigelse samt social og miljømæssig bæredygtighed, hvorfor gennemførelsen af strategien som sådan forventes at have positive konsekvenser for såvel samfundsøkonomien som miljøet og beskyttelsesniveauet. Ifølge Kommissionen vil en gennemførelse af dens forslag medføre en årlig økonomisk vækst i EU på op til 3% og skabelsen af 6 mio. nye jobs inden 2010.

9. Høring

Formandskabets udkast til konklusioner skal ikke i høring.

Midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien drøftes løbende i Kontaktudvalget for Lissabon-strategien, hvor en bred kreds af interesseorganisationer og ministerier er repræsenteret. Udenrigsministeriet er formand for Kontaktudvalget for Lissabon-strategien. Der afholdes møde i Kontaktudvalget for Lissabon-strategien den 7. marts 2005.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Formandskabets udkast til konklusioner er endnu ikke modtaget, hvorfor regeringen endnu ikke har taget konkret stilling hertil.

Midtvejsevaluering af Lissabon-strategien

Fra dansk side har man spillet en aktiv rolle i forhold til midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien på grundlag af regeringens non-paper fra september 2004 som indeholdt fem konkrete idéer til en reform af strategien. Disse fem forslag var følgende:

- Fokusering af strategien på vidensbaseret vækst og flere og bedre jobs, samtidigt med at man holder de positive synergimuligheder mellem social og miljømæssig bæredygtig udvikling, vækst og beskæftigelse for øje.
- Effektivisering af styringen (governance) af Lissabon-strategien gennem: 1) At simplificere og rationalisere rapporteringen ved at samle alle de mange delrapporter om udviklingen af politikområder til én rapport fra hvert medlemsland per år omfattende vurdering af landets udvikling i forhold til Lissabon-strategien. 2) At forankre de nødvendige reformer nationalt ved bred inddragelse af alle aktører i samfundet i udarbejdelse af en national handlingsplan og dermed forankre ansvaret for reformer nationalt. Samtidigt vigtigt at skræddersy anbefalingerne til de enkelte landes udviklingsbehov. 3) At stats- og regeringscheferne kun hvert 3. år reviderer den samlede strategi.
- Sikre fortsat fremdrift i gennemførelsen og videreførelsen af det indre marked.
- Styrke mobiliteten for studerende og forskere, samt styrke konkurrencen (excellence-kriterium) mellem institutionerne, nedbryde barrierer for fri bevægelighed af viden generelt med henblik på at arbejde for skabelsen af indre marked for viden i EU. Det bør ske gennem videreudvikling og bedre sammentænkning af de mange allerede igangsatte tiltag inden for forskning, innovation og uddannelse i EU.
- Skabelsen af positive synergier mellem social og miljømæssig bæredygtig udvikling, vækst og beskæftigelse ved at fremme konkrete tiltag.

Derudover har regeringen i efteråret op til DER den 4.-5. november 2004 udarbejdet et dansk indspil vedrørende bedre regulering og lettelse af de administrative byrder for virksomhederne.

Stabilitets- og Vækstpagten

Fra dansk side er man enig i, at der ikke skal ændres på EU's grundlæggende regler for finanspolitik, og lægger vægt på, at den kommende beslutning vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten samlet set ikke slækker på kravene til sund og holdbar finanspolitik.

Fra dansk side vil man inden for denne ramme kunne støtte et kompromis vedr. Stabilitets- og Vækstpagten, der dels styrker de præventive dele af Pagten og dels øger fleksibiliteten i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

EU's bæredygtighedsstrategi

Danmark finder, at den eksisterende bæredygtighedsstrategis prioriteter og fokusområder – internt såvel som eksternt - fortsat er relevante, og arbejder derfor for, at strategiens prioriteter genbekræftes, idet Danmark dog er åben overfor mulige supplerende prioriteter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets udkast til konklusioner forventes først modtaget tirsdag den 9. marts m.h.p. en første drøftelse i Coreper II onsdag den 10. marts. De øvrige landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelsen af Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. februar 2005.

2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

Nyt notat.

KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final.

1. Resume

Formandskabet sigter efter, at Det Europæiske Råd i juni opnår enighed om de overordnede finansielle rammer for 2007-2013. På mødet den 16. marts forventes det luxembourgske formandskab at præsentere dets udkast til den såkaldte forhandlingsboks, som indeholder en skabelon og indledende tekst vedrørende de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde. Ministrene får lejlighed til at kommentere herpå.

2. Baggrund

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. De flerårige rammer er et instrument til at kombinere planlægningsikkerhed med budgetdisciplin og politiske reformer. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionens udsendte en meddelelse af 10. februar 2004 som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget. Retsakter vedrørende bl.a. retlige og indre anliggender, forskning & udvikling samt innovation er endnu ikke fremlagt, men forventes fremlagt i første halvår 2005.

Under det nederlandske formandskab har sagen været drøftet regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen. Der har hidtil været fokus på tekniske drøftelser og afklaring af indholdet af de omfattende forslag. Rådets flerårige arbejdsplan forudsætter afslutning af forhandlingerne i juni 2005. Det luxembourgske formandskab har tilkendegivet, at man vil gøre et seriøst forsøg på at leve op til arbejdsplanen, men der udestår meget vanskelige forhandlinger.

Formandskabet har oplyst, at man på mødet den 16. marts forventer at præsentere ministrene for den såkaldte forhandlingsboks, som i første omgang forventes at indeholde en skabelon for de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde samt indledende tekst. Forhandlingsboksen vil formandskabet så løbende udfylde på eget ansvar efterhånden som drøftelserne forud for DER i juni skrider frem.

3. Hjemmelsgrundlag

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår de samlede udgifter væsentligt forøget med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser¹ i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. og ca. 3 pct. i betalinger, jf. tabel 1 og bilag 1. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)

Mia. euro 2004-priser	91 mia. euro / 0,98 % af BNI					
Faktiske udgifter i 2003	2006		2007		2013	
	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
<i>Årlig realvækst i BNI = 2,3%</i>						
Loft for EU's budget. Forpligtelser ¹	121	1,13	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger ¹	115	1,07	125	1,15	143	1,15

1. Der er mindre afregninger fra de nuværende finansielle perspektiver i 2006 ud fra ønsket om sammenlignelighed. Fx indgår Den Europæiske Solidaritetsfond, som i dag er udenfor de finansielle perspektiver, i 2006-tallene. Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret fra 2008. For sammenlignelighedens skyld indgår beløb hertil også i 2006 og 2007.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens forslag vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013, inklusiv udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien. Samhørighedspolitikken derimod foreslås at

¹ Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

stige med godt 30 pct. fra 2006-2013 fra at udgøre ca. 0,35 pct. af BNI til ca. 0,46 pct. af BNI. Kommissionens foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november.

På indtægtssiden foreslår Kommissionen en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI. BNI-bidraget udgør ca. $\frac{3}{4}$ af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås erstattet af en generel rabat-mekanisme. Denne indebærer refusion af 2/3 af nettounderskud (dvs. forskellen på det enkelte lands indbetalinger og anslåede udbetalinger fra EU) som overstiger en fastsat tærskelværdi på 0,35 pct. af BNI. Hertil kommer en overgangsordning for UK. Der foreslås et loft på maksimalt 7,5 mia. euro samlet rabat om året. Alle lande skal betale til rabatterne. Der henvises til fremsendt grundnotat til folketinget i juli.

6. Udtalelser

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

9. Høring

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominel stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markedspolitik, dels fordi stigningstaksten overgås af inflationen og dels fordi der sker et fradrag i landbrugspolitikken via modulation (overførsel til landdistrikspolitikken), og endelig skal budgetrammen også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistrikspolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og

udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de Central- og Østeuropæiske lande samt øget erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne skal i større omfang allokeres til de nye medlemslande, og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå, at billig arbejdskraft vil være disse landes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabon-målsætningen, som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med, at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at arbejdet med de flerårige finansielle rammer bør tage udgangspunkt i en drøftelse og fastlæggelse af de politiske prioriteter for EU-samarbejdet, samtidig med at stram budgetdisciplin og en effektiv forvaltning sikres, ligesom på nationalt plan.

Fra dansk side støttes formandskabets ambitiøse plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i juni 2005. Arbejdsmetoden med udgangspunkt i en såkaldt forhandlingsboks tages til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der tegner sig på de fleste udgiftsområder et broget forhandlingsbillede med Kommissionens udspil i den høje ende af spektret, som får generel støtte fra enkelte lande, og så 6 lande (Tyskland, UK, Frankrig, Nederlandene, Sverige og Østrig) i den anden ende, der har erklæret, at de ikke vil acceptere et samlet budget på over 1 pct. af EUs samlede BNI (opgjort i forpligtelser).

Der formodes at være generel accept af formandskabets arbejdsmetode og tidsplan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. februar 2005, rådsmødet (økonomi- og finansministre) den 17. februar 2005, samt rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 31. januar 2005.

Bilag 1. Kommissionens forslag til udgiftsrammer for EU's budget¹

Mio. euro, 2004-priser	2006 Andel / BNI	2006 ²	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 andel / BNI	Vækst 2006- 2013
1. Bæredygtig vækst	0,44%	46.621	58.735	61.875	64.895	67.350	69.795	72.865	75.950	0,60%	63%
- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	0,08%	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,21%	194%
- Uddannelse	0,01%	650	1.149	1.281	1.465	1.650	1.894	2.138	2.390	0,02%	268%
- Forskning	0,05%	5.256	6.325	7.525	8.750	9.950	11.175	12.375	13.600	0,11%	159%
- Transeuropæiske net	0,01%	1.175	1.675	2.200	2.725	3.250	3.775	4.275	4.800	0,04%	309%
- Vækstfonden	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,01%	-
- Andet, inkl. Administration	0,02%	1.711	1.956	2.384	2.740	3.115	3.406	3.752	4.035	0,03%	136%
- 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	0,35%	37.830	46.630	47.485	48.215	48.385	48.545	49.325	50.125	0,40%	33%
- Støtte til mindre udviklede regioner (mål 1)	0,27%	28.608	34.723	36.039	37.249	37.947	38.657	39.355	40.074	0,32%	40%
- Regional udvikling (mål 2)	0,07%	6.989	9.818	9.241	8.641	8.027	7.396	7.391	7.385	0,06%	6%
- Støtte til europæisk territorielt samarbejde (mål 3)	0,02%	1.975	1.791	1.888	1.989	2.050	2.111	2.177	2.245	0,02%	14%
- Andet, inkl. administration	0,00%	259	295	314	335	357	376	399	419	0,00%	62%
2. Forvaltning af naturressourcer	0,52%	56.015	57.180	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805	0,46%	3%
- Fælles landbrugsopol. (sojle I)	0,41%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	0,34%	-3%
- Landdistriktsudvikling	0,10%	10.544	11.759	12.235	12.700	12.825	12.952	13.077	13.205	0,10%	25%
- Fiskeri	0,01%	909	1.025	1.050	1.075	1.100	1.100	1.125	1.125	0,01%	24%
- Miljø	0,00%	228	237	254	271	284	297	311	325	0,00%	43%
- Andet, inklusiv adm.	0,01%	599	659	688	715	737	787	806	857	0,01%	43%
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,02%	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455	0,04%	90%
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,00%	479	701	961	1.221	1.481	1.741	2.001	2.261	0,02%	372%
- Borgerskab, sundhed, forbrugerbeskyt., kultur, adm. m.	0,01%	901	927	1.050	1.108	1.161	1.223	1.291	1.357	0,01%	51%
- Europæiske Solidaritetsfond	0,01%	961	942	924	906	888	871	853	837	0,01%	-13%
4. EU som global partner³	0,11%	11.232	11.280	12.115	12.885	13.720	14.495	15.115	15.740	0,12%	40%
- EU og dets naboer	0,04%	4.010	2.750	3.020	3.336	3.678	4.101	4.425	4.748	0,04%	18%
- EU som udviklingspartner (inkl. EUF)	0,04%	4.244	5.096	5.708	5.975	6.279	6.428	6.531	6.645	0,05%	57%
- EU som en global aktør	0,01%	984	1.260	1.300	1.376	1.516	1.594	1.667	1.728	0,01%	76%
- Lånegarantier og nødreserver	0,00%	442	442	442	442	442	442	442	442	0,00%	0%
- Andet, inkl. Administration	0,01%	1.552	1.732	1.645	1.756	1.805	1.930	2.050	2.177	0,02%	40%
5. Administration⁴	0,03%	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,04%	31%
Kompensationer		1.041	120	60	60						
Forpligtelser i alt	1,13%⁵	120.688	133.560	138.700	143.140	146.670	150.200	154.315	158.450	1,26%	31,3%
Betalinger i alt	1,07%	114.740	124.600	136.500	127.700	126.000	132.400	138.400	143.100	1,14%	24,7%
Betalinger (andel af BNI) ⁶		1,07%	1,13%	1,21%	1,11%	1,07%	1,10%	1,12%	1,14%		6,5%

1. Underopdelingen i hver udgiftskategori er indikative beløb, som Kommissionen har oplyst i foråret. Kommissionen har ikke udarbejdet en opdateret fordeling efter fremlæggelse af de seneste retsakter, hvorfor der enkelte steder er tale om skøn.

2. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.

3. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) inkluderes fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006-2007.

4. Eksklusiv Kommissionens adm. udgifter (udgør i dag 60 pct.), som er indregnet under de øvrige kategorier.

5. Mindre afvigelse fra de nuværende finansielle perspektiver skyldes en række tekniske justeringer for at sikre sammenligneligheden.

6. De seneste BNI-tal fra Eurostat er benyttet, hvorfor procentsatserne er ændret lidt i forhold til Kommissionens oprindelige tal.

3. Udvidelsen: Kroatien

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet ventes at tage stilling til, om den af det Europæiske Råd stillede forudsætning for indledning af optagelsesforhandlinger med Kroatien - fuldt samarbejde med Krigsforbrydertribunalet vedr. det tidligere Jugoslavien (ICTY) - er opfyldt, og om rammen for optagelsesforhandlinger med Kroatien kan godkendes.

2. Baggrund

Kroatien opnåedes status som kandidatland ved det Europæiske Råds møde i juni 2004. Ved det Europæiske Råds møde i december 2004 konkluderede EU's stats- og regeringschefer at;

"Det Europæiske Råd bekræftede sine konklusioner fra juni 2004 og henstillede til Kroatien, at det tager de nødvendige skridt til fuldt samarbejde med ICTY, og gentog, at den sidste tiltalte skal findes og overgives til Haag snarest muligt.

Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at forelægge Rådet et forslag til en forhandlingsramme for Kroatien, der fuldt ud tager hensyn til erfaringerne fra den femte udvidelse. Det anmodede Rådet om at godkende denne ramme med henblik på at indlede tiltrædelses-forhandlinger den 17. marts 2005, forudsat at Kroatien samarbejder fuldt ud med ICTY".

Ved seneste møde i Rådet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 21. februar 2005 konkluderes, at "tiltrædelsesforhandlingerne kan indledes den 17. marts 2005, forudsat at Kroatien samarbejder fuldt ud med ICTY."

Rådet ventes med udgangspunkt i en vurdering fra ICTY's chefanklager del Ponte at tage stilling til, om forhandlingerne kan påbegyndes den 17. marts 2005, og om rammen til optagelsesforhandlinger med Kroatien kan godkendes.

Forhandlingsrammen bygger på erfaringerne fra den femte udvidelse, gældende fællesskabsret samt på konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2004, herunder afsnittet om en styrket forhandlingsramme. I rammen indgår,

- at formålet med forhandlingerne er tiltrædelse
- at forhandlingerne er en åben proces, hvis afslutning og resultat ikke kan garanteres på forhånd;
- at EU forventer, at Kroatien fortsat overholder de politiske Københavnskriterier og betingelserne forbundet med Stabiliserings og Associeringsaftalen;
- at der kan anvendes overgangsperioder og særordninger, især beskyttelsesklausuler som måtte være i EU's interesser;
- at Kroatien ved tiltrædelsen skal indføre og gennemføre EU's lovkompleks
- at Rådet på forslag fra Kommissionen vil fastlægge kriterier for foreløbig afslutning, og, hvis relevant også åbning af hvert enkelt kapitel.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget for åbning af optagelsesforhandlinger med Kroatien er TEU art. 49, der foreskriver enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Rådet vil skulle tage stilling til, om den af det Europæiske Råd stillede forudsætning - fuldt samarbejde med ICTY - for indledning af optagelsesforhandlinger med Kroatien er opfyldt. I givet fald vil forhandlinger kunne indledes den 17. marts 2005. Ellers vil forhandlingerne ikke kunne indledes.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i forbindelse med åbning af optagelsesforhandlinger, men først ved beslutning om optagelse.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side finder man, at Kroatien skal samarbejde fuldt med ICTY i overensstemmelse med konklusionerne fra det Europæiske Råd i december 2004, for at tiltrædelsesforhandlingerne kan indledes med Kroatien den 17. marts 2005. Regeringen vil i den sammenhæng lægge stor vægt på redegørelsen fra ICTY's chefanklager.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den generelle holdning er, at Kroatien skal samarbejde fuldt ud med ICTY i overensstemmelse med konklusionerne fra det Europæiske Råd i december 2004, før der kan indledes optagelsesforhandlinger.

Nogle lande ventes under drøftelsen at tillægge ICTY's chefanklagers redegørelse hovedvægt, mens andre vil lægge større vægt på Kroatiens egne udsagn og handlinger. Mange lande har ikke gjort deres stilling op.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. februar 2005 til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser). Spørgsmålet om indledning af optagelsesforhandlinger med Kroatien blev forelagt til forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004.

4. Mellemøsten

Nyt notat

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Mellemøsten.

2. Baggrund

Situationen i Mellemøsten ventes drøftet på rådsmødet i lyset af det forbedrede politiske klima i regionen og mødet i London den 1. marts 2005 om støtte til den Palæstinensiske Myndighed. Situationen i Syrien og Libanon ventes også at blive drøftet.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

5. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af den aktuelle situation i regionen, herunder resultaterne af mødet i London den 1. marts 2005 om hjælp til den Palæstinensiske Myndighed. Drøftelserne ventes også at fokusere på situationen i Libanon efter den libanesiske premierminister Omar Karami og hans regering den 28. februar trådte tilbage samt udmeldingerne fra den syriske præsident Bashar al-Assad om en snarlig tilbagetrækning af syriske tropper fra Libanon.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne til at udnytte det nuværende momentum mhp. at komme nærmere en holdbar løsning på konflikten.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. februar 2005.

5. Forberedelse af 61. session i Menneskerettighedskommissionen

Formandskabet har ikke oplyst nærmere om, hvad man ønsker at drøfte. Når information herom foreligger, fremsendes supplerende samlenotat.

6. Rusland

Formandskabet har ikke oplyst nærmere om, hvad man ønsker at drøfte. Når information herom foreligger, fremsendes supplerende samlenotat.

7. Kommissionens forslag til Rådets forordning om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1. april 2005 til 31. december 2008 (GSP)

Revideret udgave af grundnotat fremsendt til Folketingets Europaudvalg 12. november 2004. Nye afsnit er markeret med streg i margenen.

KOM(2005) 43 final.

1. Resumé

Kommissionen har den 10. februar 2005 fremsat et revideret forordningsforslag om EU's system af generelle toldpræferencer (GSP) for perioden 1. april 2005 til 31. december 2008 til fordel for stort set samtlige udviklingslande. Forslaget ventes vedtaget med enkelte ændringer.

2. Baggrund

EU har siden 1971 åbnet for handelspræferencer til udviklingslande inden for rammerne af GSP, hvorunder medlemslandene tilbyder udviklingslande særligt gunstige markedsadgangsvilkår ved toldnedsættelser for industrivarer og landbrugsprodukter, som ikke udstrækkes til de øvrige WTO-lande. Systemets overordnede formål er at fremme en bæredygtig udvikling i udviklingslandene.

I praksis er GSP baseret på 10-årige retningslinier, der implementeres ved en række forordninger gældende for treårige perioder. Den nuværende GSP-forordning (2501/2001) blev med forordning 2211/2003 ændret og forlænget således, at den udløber den 31. december 2005. Imidlertid har Kommissionen, som led i opfølgningen på flodbølgekatastrofen i Asien, foreslået at fremrykke ikrafttrædelsestidspunktet for den nye

GSP-forordning fra den 1. juli 2005 til den 1. april 2005. Samtidig foreslår Kommissionen indførelse af en overgangsperiode frem til den 1. juli 2005, hvor den nuværende GSP-forordnings (2501/2001) bestemmelser vil være gældende i de tilfælde, hvor et land står til at miste toldpræferencer under den nye GSP-forordning. Fremrykningen af ikrafttrædelsestidspunktet vil dog fortsat kunne have negative konsekvenser for virksomheder, som har ageret i henhold til den nuværende forordning, som oprindeligt skulle have været i kraft indtil udgangen af 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens art. 133 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette forslag, idet handelspolitikken henhører under fællesskabskompetence.

5. Formål og indhold

Forslaget har til hensigt at sikre en stabil, forudseelig, objektiv og forenklet GSP-ordning der bygger på de hidtidige erfaringer. Desuden skal GSP være lettere at anvende for erhvervslivet i både industrialiserede lande og i udviklingslande.

I forslaget lægges op til et forenklet GSP, idet antallet af ordninger foreslås reduceret fra de nuværende fem (den generelle GSP-ordning, "Everything but Arms" samt tre særlige ordninger for de udviklingslande, der opfylder visse betingelser vedrørende sociale – arbejdstager - forhold, miljø samt bekæmpelse af narkotikaproduktion) til følgende tre:

- 1) Generelle GSP-ordning
- 2) "Everything but Arms"-ordningen (EBA)
- 3) Særlig ansøende ordning for fremme af bæredygtig udvikling, menneskerettigheder og god regeringsførelse (GSP+)

Ad 1) Mens præferencerne under denne ordning forbliver uændret (3,5 procentpoint eller 30 procent for sensitive produkter, herunder bl.a. landbrugsprodukter og tekstiler og 100% for ikke-sensitive produkter) øges antallet af produkter omfattet af GSP fra ca. 6900 til 7200, herunder bl.a. med landbrugs- og fiskeriprodukter.

Ad 2) EBA, der giver told- og kvotefri adgang, for alle varer fra de mindst udviklede lande med undtagelse af våben, forbliver uændret.

Ad 3) GSP+ ordningen skal erstatte de tre eksisterende særlige ordninger og vil som udgangspunkt give told- og kvotefri adgang for alle sensitive produkter fra udviklingslande, der tiltræder og implementerer de vigtigste internationale konventioner relateret til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljøbeskyttelse og god regeringsførelse, herunder bekæmpelse af narkotikaproduktion. Samtidigt skal landene også være klassificeret som "sårbare" lande – dvs. lande hvis eksport kun omfatter et lille antal varekategorier og udgør under en procent af EU's samlede GSP-import. Samlet set lægges der op til, at

landene for at få særlige præferencer skal tiltræde og implementere 27 konventioner inden udgangen af 2008.

Kommissionen har i forslaget angivet de 6 lande, som den finder allerede opfylder kravene. Det drejer sig om Costa Rica, Ecuador, Sri Lanka, Nicaragua, Panama, Colombia og Peru. Øvrige sårbare lande vil skulle ansøge om at komme i betragtning inden den 1. juni 2005 og opfylde betingelserne inden den 1. juli 2005.

Fællesskabet vil skulle tilbagekalde GSP+ præferencerne, såfremt der bl.a. på basis af information fra evalueringsmekanismerne i de relevante internationale organisationer afsløres alvorlige problemer hos de lande, der har opnået særlige GSP+ præferencer.

Der lægges op til en forenkling af reglerne for graduering, dvs. reglerne for, hvornår et land, inden for en given varekategori, anses for at være konkurrencedygtig nok til at få frataget sine GSP-præferencer. I den forbindelse foreslås det alene, at anvende et lands andel af EU's samlede GSP-import af den pågældende varekategori som kriterium for fastsættelse af et lands konkurrencedygtighed inden for en given varekategori. Såfremt andelen tre år i træk gennemsnitligt udgør mere end 15 procent (12,5 procent for tekstiler) vil landet blive gradueret (få frataget toldpræferencer) mht. den pågældende varekategori. Der vil dog blive taget særlig hensyn til udviklingslande, herunder Vietnam, hvis eksport kun omfatter et lille antal varekategorier.

Med henblik på yderligere forenkling foreslås en ny inddeling af produkter omfattet af GSP. De nuværende regler inddeler alle produkter i 34 "sektorer" specielt opfundet til GSP. Dette foreslås erstattet af en opdeling i de 21 "sektioner", som i alle toldmæssige henseender anvendes i forbindelse med EU's varehandel. Opdelingen af alle varer i disse 21 sektioner er baseret på det Harmoniserede System, der anvendes i forbindelse med ca. 95% af al handel i verden. Det vil som hovedregel gøre det vanskeligere for udviklingslandene at få gradueret en vare, idet de fleste af de 21 sektioner hver i sær indeholder flere varekategorier end hver af de nuværende 34 sektorer.

I tilslutning til at forslaget medfører et mere attraktivt GSP i form af bl.a. ca. 300 nye produkter og forenkling af reglerne for graduering, foreslår Kommissionen en ændring af reglerne vedr. midlertidig beskyttelsesforanstaltninger og tilbagetrækning af toldpræferencer med henblik på at gøre dem mere fleksible at anvende.

Teksten i forslaget vedr. regler for oprindelse og kumulation af værditilvækst fra andre lande, der skal opfyldes inden de pågældende udviklingslande kan opnå GSP-præferencer, er uændret i forhold til den nuværende forordning, som henviser til reglerne indeholdt i Kommissionens forordning (EØS) nr. 2454/93. Kommissionen har meddelt, at forhandlingerne om en revision af forordningen fra 1993 vil finde sted i told-arbejdsgruppen i løbet af 2005 bl.a. med udgangspunkt i Kommissionens Grøn bog om fremtidens oprindelsesregler og en endnu ikke fremlagt meddelelse fra Kommissionen.

Endelig lægges der op til, at lande der i forvejen har en frihandelsaftale med EU ikke samtidig skal være omfattet af GSP. Det understreges, at de pågældende lande ikke må blive dårligere stillet som følge af deres udelukkelse fra GSP.

6. Udtalelser

Da forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens art. 133 er høring af Europaparlamentet er derfor ikke obligatorisk. Rådet har dog, i overensstemmelse med tidligere praksis, besluttet at høre Europa-Parlamentet og det Sociale og Økonomiske Udvalg.

I deres bemærkninger har Europa-Parlamentet og det Sociale og Økonomiske Udvalg, bl.a. påpeget behovet for en ændring af regler for oprindelse og kumulation af værditilvækst, ændring af GSP+ med henblik på at inkludere flere udviklingslande i ordningen samt indførelse af en overgangsperiode frem til d. 1. januar 2006, hvor den nuværende GSP-forordning fortsat vil være gældende i de tilfælde, hvor et land står til at miste toldpræferencer under den nye GSP-forordning.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionen skønner, at de årlige omkostninger, i form af de toldindtægter der ville kunne opkræves uden GSP-ordningen, vil andrage ca. EURO 2,2 mia., hvis ordningen måtte blive anvendt fuldt ud.

9. Høring

Høring af relevante danske organisationer mv. er afsluttet og høringsvar er sendt til Folketingets Europaudvalgt i januar 2005.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Forhandlingerne om forslaget til GSP- forordning er endnu ikke afsluttet, herunder mht. bl.a. GSP+, reglerne vedr. midlertidig tilbagetrækning og beskyttelsesforanstaltninger samt hvilke produkter, der skal omfattes af GSP. Der må dog forventes et forhandlingsresultat, der i det store hele vil være lig Kommissionens reviderede forslag.

Regeringen ville på en række områder, bl.a. mht. reglerne for GSP+ og størrelsen på toldpræferencerne, have foretrukket et forslag, der var mere attraktivt for udviklingslandene end det foreliggende. Endvidere havde regeringen gerne set et GSP+, som mere præcist fokuserede på at inspirere udviklingslandene til at forstærke indsatsen inden for bæredygtig udvikling, menneskerettigheder og god regeringsførelse.

Hertil kommer, at regeringen gerne havde set, at der sideløbende med GSP-forhandlingerne var sket en ændring af oprindelsesreglerne, så de bliver enklere og mere fleksible med henblik på at fremme udviklingslandenes markedsadgang. Dette ville have gjort det muligt at vurdere de samlede konsekvenser af den nye GSP-forordning.

Endvidere vil regeringen søge at finde en løsning på problematikken mht. fremrykningen af ikrafttrædelsestidspunktet, som både tilgodeser virksomhederne og hensynet til de katastroferamte lande i Asien.

I lyset af de mange modstridende interesser som siden forhandlingernes begyndelse har præget billedet, vil man dog fra regeringens side i sidste ende kunne acceptere et forhandlingsresultat, som på de fleste områder vil være i overensstemmelse med det foreliggende Kommissionsforslag. Dette skyldes, at forslaget alt andet lige vil føre til en GSP-ordning, som er enklere og giver bedre markedsadgang til udviklingslandene end den nuværende ordning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De hidtidige forhandlinger har generelt været præget af stor uenighed mellem bl.a. Danmark, Sverige, UK, Nederlandene, Tyskland, Sverige, Finland, Estland, Letland og Østrig på den ene side og så Spanien, Portugal, Italien, Grækenland, Frankrig, Polen, Slovakiet og Litauen på den anden side. Sidstnævnte gruppe af lande har fundet, at Kommissionens forslag bl.a. mht. inkludering af nye produkter og forenkling af reglerne for graduering er i modstrid med deres nationale interesser. Danmark, Sverige, UK m.fl. har derimod generelt arbejdet for at gøre GSP-systemet endnu mere attraktivt for udviklingslandene. Kommissionen har dog generelt ikke ønsket at ændre på sit forslag, hvilket foreløbigt har medvirket til at fastlåse forhandlingssituationen.

Det må forventes, at enkelte spørgsmål vil kunne blive rejst på rådsmødet, herunder bl.a. hvilke lande som vil få GSP+ adgang, spørgsmålet om graduering indenfor tekstilområdet, samt tidspunkt for revision af oprindelsesreglerne.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har den 12. november 2004 modtaget grundnotat om sagen.

8. Den europæiske naboskabspolitik

Formandskabet har ikke oplyst nærmere om, hvad man ønsker at drøfte. Når information herom foreligger, fremsendes supplerende samlenotat.

9. Forberedelse af EU-GCC (Gulf Cooperation Council) ministermøde den 5. april 2005

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Det årlige EU-GCC udenrigsministermøde finder i 2005 sted den 5. april i Manama (Bahrain). Hovedemnerne forventes at være en snarlig afslutning af forhandlingerne om en EU-GCC frihandelsaftale. Rådet forventes at tage status for sagen til efterretning.

2. Baggrund

Det årlige EU-GCC udenrigsministermøde finder i 2005 sted den 5. april i Manama (Bahrain). Dagsordenen er endnu ikke kendt, og den formodes afstemt på et koordinationsmøde mellem EU og GCC den 9. marts 2005. Hovedemnerne forventes dog at være en snarlig afslutning af forhandlingerne om en EU-GCC frihandelsaftale; betydningen af EU's Strategiske Partnerskab for Middelhavet og Mellemøsten for GCC-staterne, herunder EU's muligheder for at støtte GCC-landenes egne bestræbelser for reformer og moderniseringer; samt menneskerettighedsspørgsmål. Andre spørgsmål som regional sikkerhed, situationen i Irak og forholdet til Iran kan også blive genstand for drøftelser.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

5. Formål og indhold

Formandskabet har ikke oplyst, hvad man ønsker at drøfte.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte en snarlig afslutning af forhandlingerne om en EU-GCC frihandelsaftale tillige med EU-tiltag med henblik på at støtte GCC-landenes egne bestræbelser for reformer og moderniseringer; samt menneskerettighedsspørgsmål.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at indtage samme position.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. (Evt.) Sudan

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet vil eventuelt have en drøftelse af situation i Sudan, herunder i relation til FN's Sikkerhedsråds aktuelle behandling af Sudan, herunder mulig beslutning om udsendelse af en fredsstøtteoperation (UNMISUD), samt yderligere tiltag for at stoppe volden i Darfur og sikre retsforfølgning af skyldige i overgrebene, herunder spørgsmålet om en FN henvisning af situationen til den Internationale Straffedomstol (ICC).

2. Baggrund

Sikkerhedssituationen i Darfur har den seneste måned været rolig, men spændt. Den humanitære situation er fortsat meget alvorlig. Den Afrikanske Unions (AU) fredsforhandlinger for Darfur ventes genoptages inden for kort tid. AU's fredsstyrker i Darfur under udvidelse til 3.320 personer. Knap 2.000 er deployeret. Gennemførelsen af fredsaftalen underskrevet 9. januar 2005 mellem regeringen og oprørsbevægelsen i det sydlige Sudan er hidtil gået planmæssigt.

FN's Sikkerhedsråd ventes inden for kort tid at vedtage mandat for udsendelse af en fredsstøtteoperation (UNMISUD) til støtte for gennemførelse af fredsaftale af 9. januar 2005. Samtidig ventes Sikkerhedsrådet at drøfte yderligere krav til parterne i Darfur om opfyldelse af FN's krav, støtte til AU's bestræbelser, samt retsforfølgning af ansvarlige for krænkelse af den humanitære folkeret og menneskerettighederne i Darfur, herunder en mulig henvisning til den Internationale Straffedomstol (ICC). Rådet bekræftede på sit seneste møde 31. januar – 1. februar 2005 EU's fortsatte støtte til den Internationale Straffedomstol (ICC) og opfordrer FN's Sikkerhedsråd til at tage en hurtig beslutning i spørgsmålet.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Sudan er sat på dagsordenen på tysk foranledning. EU landenes støtte til FN's aktuelle behandling af Sudan ventes at stå centralt, herunder udsendelse af en fredsstøtteoperation (UNMISUD), samt mulige yderligere tiltag for at stoppe volden i Darfur og spørgsmålet om retsforfølgning af skyldige i overgrebene, herunder spørgsmålet om henvisning af situationen til den Internationale Straffedomstol (ICC).

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på, hvorledes EU i samarbejde med FN aktivt kan deltage i bestræbelserne på at stoppe volden i Darfur og sikre at de skyldige for overtrædelser holdes ansvarlig. Samtidig vil regeringen arbejde for, at EU bidrager til at støtte gennemførelsen af fredsaftalen med det sydlige Sudan, samt støtter den Afrikanske Unions bestræbelser i Darfur. Regeringen støtter, at den Internationale Straffedomstol (ICC) får en rolle i en kommende retsforfølgning af overgrebene i Darfur.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Sudan, samt om formålet med indsatsen, herunder at stoppe volden i Darfur. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejdet med FN og AU.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. - 22. februar 2005.