



7. januar 2006
6. kontor

Supplerende samlenotat vedr. ECOFIN den 14. februar 2006

Dagsordenspunkt 2b: "Key Issues" papiret vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og de nationale reformprogrammer

Resumé: Som led i forberedelsen af ECOFIN's bidrag til DER forårstopmødet har det østrigske formandskab udarbejdet et udkast til Key Issues Paper. Udkastet identificerer en række hovedpolitikområder i forhold til bestræbelserne på at øge vækst og beskæftigelse i EU.

Baggrund og indhold

Som oplæg til DER forårstopmødet udarbejder ECOFIN et Key Issues Paper (KIP), der skitserer en række hovedemner til diskussion på DER. Det østrigske formandskab har udarbejdet et udkast til KIP, som første gang behandles på ECOFIN den 14. februar.

Det foreliggende udkast udpeger nøgleudfordringer for Fællesskabet og medlemsstaterne, med udgangspunkt i Kommissionens første årlige statusrapport om fremskridt med Lissabon-strategien, landeeksaminationer foretaget under UK-formandskabet, samt arbejdet i den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) og den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

KIP-udkastet identificerer fire hovedpolitikområder i forhold til at øge vækst og beskæftigelse.

For det første er det nødvendigt med sunde makroøkonomiske politikker. Holdbare og sunde offentlige finanser, som er på linje med den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt, bør udgøre kernen i en bred, vækststimulerende mellemfristet strategi. Der er imidlertid behov for forbedringer i en række medlemsstater, for at de mellemfristede målsætninger kan opnås og uforholdsmæssigt store underskud på de offentlige finanser undgås. De fleste medlemsstater har også behov for yderligere pensions- og sundhedsreformer og hurtigere gældsreduktion for at bringe finanspolitikken på et holdbart spor i lyset af de fremtidige demografiske ændringer. Der er også behov for en mere fremadskuende finanspolitik på europæisk plan, herunder en styrkelse af medlemsstaternes mellemfristede budgetanalyser og planlægningsmetoder, samt mere effektiv anvendelse af offentlige ressourcer, blandt andet ved reallokeringer mod aktiviteter som understøtter vækst og beskæftigelse. Endelig er der behov for en mere effektiv koordinering af den økonomiske politik i EU.

For det *andet* er der behov for beskæftigelsesfremmende moderniseringer af de europæiske sociale modeller. De fleste lande har opstillet kvantitative beskæftigelsesmål i deres nationale reformprogrammer, men der er behov for yderligere reformtiltag, for at disse kan opnås. Politikken bør indrettes mod at gøre det nemmere at finde arbejde (bl.a. ved længere prøveperioder, kombination af midlertidige og permanente job og nemmere adgang for nye virksomheder til markederne). Evnen til hurtig omstilling af job og produktion fra sektorer i tilbagegang til ekspanderende sektorer er også essentiel for at høste de fulde gevinster af globaliseringen, og her er uddannelses- og opkvalificeringssystemer af høj kvalitet af stor betydning. Det er et hovedmål at øge erhvervsdeltagelsen blandt kvinder og grupper i periferien af arbejdsmarkedet og samtidig øge de samlede arbejdstimer pr. person over livsløbet.

For det *tredje* må væksten i produktiviteten øges. Bedre regulering af produktmarkederne, bedre adgang til risikovillig kapital, reduktion af barrierer for markedsadgang, øget handel og investeringer, samt mindre statskontrol er vigtige indsatsområder. Det skal også være nemmere at oprette og drive virksomhed, særligt små og mellemstore virksomheder som er særligt besværede af skatteregler mv. i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter. Endelig er der behov for øgede investeringer i uddannelse samt forskning og udvikling (F&U), særligt i privat F&U, og for fremme af alle typer innovationer samt spredning af informations- og kommunikationsteknologi.

For det *fjerde* er der behov for reduktioner i energiforbruget og for større anvendelse af alternative energikilder. Mere effektiv energianvendelse og bæredygtige energipolitikker kan gøre EU mere modstandsdygtig over for eksterne chok og vil hjælpe i bekæmpelsen af global opvarmning på linje med målsætningerne i Kyoto-protokollen. Prismekanismen skal virke så frit som muligt, og brede skattelettelser som svar på energiprisstigninger bør anvendes så lidt som muligt. Gennemsigtheden og integrationen af energimarkederne bør øges, og medlemsstaterne bør øge andelen af energiudbuddet fra vedvarende energikilder.

I forhold til de særlige udfordringer for euroområdet peges der i KIP-udkastet specielt på behovet for strammere finanspolitik og øget reformmomentum på vare-, service, arbejds- og ejendomsmarkederne, og på lønninger som understøtter ikke-inflationsdrivende vækst og opretholder den eksterne konkurrencekraft.

Det understreges i KIP-udkastet, at håndteringen af udfordringerne fra globalisering må være offensiv. Defensiv strategier er kortsigtede, og erfaringerne viser, at beskyttelse af sektorer ikke fremmer brugen af det ekstra tidsrum til tilpasninger men derimod snarere forværrer vækst og beskæftigelse på længere sigt. Globaliseringen er en vigtig bidragsyder til øgede levestandarder, og generelt overstiger mulighederne ved globaliseringen de dertil knyttede udfordringer. Fordelene øges, når de rette politikker er på plads. At modarbejde globaliseringen er snæversynet og til ugunst for fremtidige generationer.

KIP-udkastet fremhæver imidlertid også, at det er vigtigt at være opmærksom på mulige problemer for det enkelte individ – politikken skal her fokusere på at assistere og beskytte den enkelte person, ikke det individuelle job. Der foreslås i den forbindelse analyser af, hvordan den internationale arbejdsdeling kan forventes at se ud om 10 år.

Udarbejdelsen af nationale reformprogrammer har involveret et bredt spektrum af interessenter i de enkelte medlemsstater. Men der er behov for bedre kommunikation til befolkningerne i Europa for at øge viden om og forståelse af mulighederne og udfordringerne i et ændret verdensbillede. I forhold til verden uden for EU inviteres Kommissionen og Rådet til mere aktivt at promovere europæiske positioner og løsninger i internationale fora.

I forhold til det konkrete økonomiske samarbejde i EU konstaterer KIP-udkastet, at der ikke er behov for revisioner af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) i år. Rådet deler Kommissionens vurdering – som fremført i den første årlige statusrapport om fremskridt med Lissabon-strategien – af, at udsigten til videre reformer er lovende. Det er centralt nu at koncentrere sig om implementering af de skitserede reformer i landenes nationale reformprogrammer og fokusere den næste runde af multilateral overvågning på udfordringerne (som identificeres af EPC og EFC for ECOFIN i marts). Multilateral overvågning bør fortsat gennemføres hvert år. Rådet vil komme tilbage til de nationale reformprogrammer og deres implementering i efteråret 2006 med det formål at komplementere BEPG'erne med landespecifikke anbefalinger i 2007. I den forbindelse bør landene lære af "best practices" for så vidt angår strukturreformer i andre lande. Kommissionen opfordres til at indarbejde en analyse af "best practices" i sin næste statusrapport om fremskridt i Lissabon-strategien, som kan danne grundlag for Rådets anbefaling af specifikke politikker.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ingen.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om det østrigske formandskabs udkast til Key Issues Paper.

Holdning

Dansk holdning

Fra regeringens side kan udkastet til Key Issues Paper generelt støttes, herunder især:

- fremhævelsen af at fokus nu koncentrerer på implementering af de skitserede reformer i landenes nationale reformprogrammer og af vigtigheden af sammenhængende mellemfristede budgetstrategier
- understregningen af, at globaliseringen overordnet er en væsentlig bidragsyder til øgede levestandarder, om end der kan være omstillingsvanskeligheder som skal håndteres ved at øge det enkelte individs omstillingsevne og ikke ved at beskytte det enkelte job.
- at multilateral overvågning fortsat gennemføres hvert år, og at Rådet vil komme tilbage til de nationale reformprogrammer og deres implementering i efteråret 2006 med det formål at komplementere BEPG'erne med landespecifikke anbefalinger i 2007, på linje med den generelle holdning i medlemslandene, jf. nedenfor.

Det vil være ønskeligt med fremhævelse af behovet for tværgående prioritering. Der er behov for en samlet vurdering af sammenhængen mellem landenes finanspolitiske mål, herunder hensynet til at sikre holdbare offentlige finanser, de tilsvarende mål for offentlige udgifter på udvalgte indsatsområder samt besluttede og planlagte reduktioner af beskatningen. I forbindelse med fremhævelsen af øgede investeringer i uddannelse, forskning og udvikling som indsatsområder af høj prioritet ville det således også være ønskeligt med større fokus på konkrete initiativer til at øge kvalitet og effekt af de offentlige midler. Endvidere er der behov for fremhævelse af vigtigheden af styrket implementering af målsætninger vedrørende beskæftigelse og gennemførelse af det indre marked.

Andre landes holdninger

Landene har på EPC og EFC generelt udtrykt opbakning til udkastet, men flere delegationer nævnte, at papiret med fordel kunne komprimeres, gøres skarpere, og sætte målene for den økonomiske politik i EU i forhold til landenes faktiske politikker. Der er også udtrykt bred opbakning til KIP-udkastets formuleringer om, at Rådet vil komme tilbage til de nationale reformprogrammer og deres implementering i efteråret 2006 med det formål at komplementere BEPG'erne med landespecifikke anbefalinger i 2007.