

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag 1	Journalnummer 400.C.2-0	Kontor EUK	15. juni 2005
------------	----------------------------	---------------	---------------

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 24. juni 2005 –
rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. juni 2005 –
vedlægges Videnskabsministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der
forventes optaget på dagsordenen.

**Samlenotat til Folketingets Europaudvalg vedrørende Rådsmøde
(transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. juni 2005 –
teledelen**

1. Kommissionens meddelelse i2010 – Et europæisk
informationssamfund for vækst og beskæftigelse
KOM(2005) 229
- drøftelse s. 2

2. Kommissionens meddelelse vedrørende Verdenstopmødet
om Informationssamfundet (WSIS)
KOM(2005) 234
- vedtagelse af rådskonklusioner
- drøftelse s. 10

Ad dagsordenens punkt 1
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse ”i2010 – Et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse”
KOM(2005) 229
 - drøftelse

Resumé: *Kommissionen foreslår i sin meddelelse en strategisk ramme - i2010, som vil være et væsentligt element i Lissabon-strategien, der sigter på at forbedre rammerne for vækst og beskæftigelse i EU. i2010 vil bidrage til at gøre Europa mere attraktiv for investeringer og innovation i videnbaserede varer og tjenester. Kommissionen opstiller i i2010 tre prioriterede politikker:*

- *etableringen af et europæisk informationsrum, som fremmer et åbent, konkurrerende indre marked for informationssamfundet og medierne*
- *stærkelse af innovation og investering i IKT¹ med henblik på at fremme vækst og skabe flere og bedre job*
- *opnåelse af et informationssamfund, der rummer alle, der fremmer vækst og job på en måde, der er i overensstemmelse med bæredygtig udvikling og som prioriterer bedre offentlige tjenester og livskvalitet.*

For at kunne udmønte de nævnte politikker opstiller Kommissionen tre mål:

- *etableringen af et europæisk informationsrum, som tilbyder sikker højhastighedskommunikation til overkommelige priser, værdifuldt og varieret indhold samt digitale tjenester.*
- *EU skal være i verdensklasse inden for forskning og innovation ved at bruge IKT til at mindske afstanden mellem de ledende europæiske konkurrenter.*
- *et informationssamfund med plads til alle, og som stiller offentlige tjenester af høj kvalitet til rådighed og fremmer livskvalitet.*

Baggrund

På Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005 i Bruxelles vedtog stats- og regeringscheferne at revitalisere Lissabon-processen og prioritere

¹ Informations- og kommunikationsteknologi

vækst og beskæftigelse, det afspejledes bl.a. i formandskabets konklusioner fra mødet.

Rådet konkluderer, at det er bydende nødvendigt at udvikle et helt igennem rummeligt informationssamfund baseret på en generel brug af informations- og kommunikationsteknologier (IKT) inden for de offentlige tjenester, i SMV'erne og i hjemmene.

For at nå dette mål har Kommissionen 1. juni 2005 offentliggjort sin meddelelse i2010 – Et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse.

Indhold

i2010 er en strategisk ramme, der fokuserer på forskning og innovation inden for IKT, på udviklingen af indholdsindustriene, på net- og informationssikkerheden samt på konvergens og interoperabilitet med henblik på at skabe et informationsrum uden grænser.

i2010-meddelelsen indeholder en passus om, at de nationale Lissabon-handlingsplaner skal indeholde et punkt, der hedder IKT.

Kommissionens meddelelse i2010 - Et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse er inddelt i 5 afsnit:

1. Introduktion
2. Et europæisk informationsrum
3. Innovation og investering i forskning
4. IKT for alle (inclusion), bedre offentlige tjenester og livskvalitet
5. Konklusion

Ad 1 Introduktion

På baggrund af omfattende udfordringer for informationssamfundet foreslår Kommissionen i i2010 tre prioriterede politikker:

- etableringen af et europæisk informationsrum, som fremmer et åbent, konkurrerende indre marked for informationssamfundet og medierne
- styrkelse af innovation og investering i IKT med henblik på at fremme vækst og beskæftigelse

opnåelse af et informationssamfund, der rummer alle, der fremmer vækst og job på en måde, der er i overensstemmelse med bæredygtig udvikling og som prioriterer bedre offentlige tjenester og livskvalitet.

En fjerdedel af EU's vækst i BNP skyldes IKT. IKT-tjenester og -kompetencer, medier og indhold er en voksende andel af økonomien og samfundet. Traditionelt indhold som film, video og musik er nu tilgængeligt i digitale formater, og nye tjenester, som er "født digitale" som f.eks. interaktivt software, spirer frem. Den digitale konvergens i

informationssamfundet og af medietjenester, netværk og udstyr er en realitet og IKT bliver smartere, mindre, sikrere, hurtigere, opkoblet i 24 timer, let anvendeligt med indhold i 3 dimensionalt multimedieformat. Der er derfor behov for proaktive politikker, som kan imødekomme de fundamentale teknologiske ændringer, som den digitale konvergens vil afstedkomme.

Ad 2 Et europæisk informationsrum

Kommissionen foreslår følgende mål for Et europæisk informationsrum:

Mål 1: Et europæisk informationsrum som tilbyder sikker højhastighedskommunikation til overkommelige priser, værdifuldt og varieret indhold og digitale tjenester.

Etableringen af et europæisk informationsrum gør det nødvendigt fra begyndelsen at tage fire store udfordringer op, som er en konsekvens af digital konvergens:

- Hastighed: hurtigere bredbånd i Europa som er i stand til at levere tjenester som f.eks. high definition video.
- Værdifuldt indhold: øget retlig og økonomisk sikkerhed for at tilskynde nye tjenester on-line indhold.
- Interoperabilitet: forøgelse af mængden af udstyr og platforme, som "taler sammen" og tjenester, som er portable fra platform til platform.
- Sikkerhed: at gøre internettet sikkert mod svindlere, skadeligt indhold og teknologiske fejl for at øge tilliden til internettet hos investorer og forbrugere.

Digital konvergens nødvendiggør et konsistent sæt af regler for informationssamfundet og medierne. Det indre marked for medieindhold og -tjenester er reguleret af et bredt sæt af regler, som dækker de audiovisuelle tjenester, digital tv, on-line handel, ophavsret og hjælpeforanstaltninger for udvikling og udbredelse af europæisk indhold.

Kommissionen vil iværksætte en undersøgelse af regelgrundlaget, der har indflydelse på den digitale økonomi, og sikre større indbyrdes sammenhæng og orientering mod den økonomiske og teknologiske virkelighed.

Konkret vil Kommissionen i i2010 dagsordenen for "Et europæisk informationsrum" sætte skub i den økonomiske gevinst ved digital konvergens, ved:

- inden udgangen af 2005 at komme med forslag til revision af direktivet om "TV uden grænser" med henblik på en modernisering af reglerne for audiovisuelle medietjenester.

- at komme med forslag til gennemførelse af den vedtagne revision af tele-pakken (2006)
- i samarbejde med medlemsstaterne definere en effektiv frekvensforvaltningsstrategi (2005)
- fortsat støtte til udviklingen og udbredelsen af europæisk indhold og viden
- inden udgangen af 2007 have analyseret ”the community acquis”², som har indflydelse på informationssamfundet og medierne og i lyset heraf fremsætte forslag til ændringer, hvor det er nødvendigt.
- at etablere komplementære politikker, som vil fremme hurtig og effektiv implementering af nye regler.
- at fremme støtte, som sikrer fortsat udvikling og udbredelse af europæisk indhold.
- at udstikke rammerne og implementere en strategi for et sikkert europæisk informationssamfund (2006).
- at identificere og fremme målsætninger for interoperabilitet særligt for digital rights management (2006/2007).

Kommissionen vil anvende de instrumenter, der er nødvendige for at sikre digital konvergens gennem forskning, fremme af åbne standarder, støtte til interessenternes dialog, og - hvor det er nødvendigt - vedtagelse af regulering.

Ad 3 Innovation og investering i forskning

IKT bidrager afgørende til vækst og beskæftigelse i Europa. IKT-sektoren i sig selv er en væsentlig bidragsyder til økonomien, mens indførelsen og en talentfuld udnyttelse af IKT er en af de største bidragsydere til produktivitet og vækst i alle dele af den europæiske økonomi, hvilket fører til fornyelse og udvikling i alle sektorer.

Kommissionen foreslår følgende mål for Innovation og investering i forskning:

Mål 2: EU skal være i verdensklasse inden for forskning og innovation ved at bruge IKT til at mindske afstanden mellem de ledende europæiske konkurrenter.

Kommissionen har den 6. april 2005 offentliggjort to store forslag, som bl.a. har til formål at styrke IKT i Europa. Der er dels tale om et forslag til rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (CIP), der samler en række eksisterende relevante programmer, der er af betydning for fremme af produktivitet, innovationskapacitet og bæredygtig vækst i EU inden for en fælles ramme, dels forslaget til det syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (FP7-RTD). CIP fokuserer på ikke-

² EU's juridiske grundlag, den såkaldte *acquis communautaire*.

teknologiske områder af innovation og på indsatsen efter selve forskningen og udviklingen, mens det syvende rammeprogram vil fokusere på forsknings- og udviklingsdelen.

For at skabe innovation og investering i forskning vil Kommissionen i i2010 dagsordenen prioritere en forskningsstrategi inden for områder, hvor den europæiske merværdi er højest og virkningerne på vækst og beskæftigelse størst, ved at:

- foreslå en stigning på 80% i støtten til forskning i IKT på fællesskabsplan frem til 2010 og invitere medlemsstaterne til at gøre tilsvarende.
- prioritere strategisk IKT-forskning inden for syvende rammeprogramets nøgleområder (2007):
 - o Teknologier for viden, indhold og udvikling
 - o Avancerede og åbne kommunikationsnetværk
 - o Sikker og pålidelig software
 - o Indlejrede systemer
 - o Nanoelektronik
- igangsætte forskning og udvikling af initiativer til at overvinde centrale flaskehalse, som kræver både teknologiske og organisatoriske løsninger (2006).
- angive komplementære mål, som kan anspore til private investeringer i IKT forskning og innovation (2006).
- fremsætte specifikke forslag om et informationssamfund for alle i Kommissionens strategiske Retningslinier om Samhørighed 2007-2013.³
- angive eBusiness policies, som skal hjælpe med at fjerne teknologiske, organisatoriske og retlige barrierer for IKT-anvendelsen med fokus på små og mellemstore virksomheder.
- udvikle redskaber til støtte for nye arbejdsmetoder, som forstærker fornyelsen i virksomheder og tilpasningen til behovet for nye færdigheder.

Ad 4 IKT for alle (inclusion), bedre offentlige tjenester og livskvalitet

Når anvendelsen af IKT øges, påvirkes samfundet tilsvarende. i2010 anerkender dette på tre måder, nemlig ved at:

- søge at sikre, at alle borgere har fordel af IKT,
- gøre offentlige tjenester bedre, mere omkostningseffektive og mere tilgængelige,
- tilstræbe en forbedring af livskvalitet.

³ Retningslinierne forventes vedtaget over sommeren og vedrører strukturfonde.

Kommissionen foreslår følgende mål for IKT for alle (inclusion):

Mål 3: Et informationssamfund, der omfatter alle (inclusion), stiller offentlige tjenester af høj kvalitet til rådighed og fremmer livskvalitet.

For at igangsætte i2010's samfundsdagsorden vil Kommissionen:

- udstede en vejledning for e-tilgængelighed og dækkende bredbånd (2005)
- foreslå et europæisk initiativ for IKT for alle (eInclusion) (2008)
- vedtage en handlingsplan for digital forvaltning og en strategisk plan for offentlige tjenester, som benytter IKT (2006)
- igangsætte test-demonstrationsprojekter i en operationel skala - teknologiske, retlige og organisatoriske løsninger for at bringe offentlige tjenester on-line (2007)
- iværksætte tre "livskvalitets" IKT flagskibe – initiativer:
 - o Nødvendige foranstaltninger i et "aldrende samfund": Omsorg for folk i et samfund, hvor der bliver flere ældre
 - o Sikker og ren transport: Intelligente biler
 - o Kulturel forskellighed: Digitale biblioteker

Ad 5 Konklusion

Kommissionen fremhæver i konklusionen, at medlemsstaterne via nationale Lissabon-handlingsplaner, som vil blive vedtaget medio oktober 2005 bør definere informationssamfundets prioriteringer på linie med de Integrerede Retningslinier for vækst og beskæftigelse⁴, som understreger vigtigheden af anvendelsen af IKT, IKT infrastruktur og IKT til jobskabelse og uddannelse.

Desuden fremhæves det, at øvrige interessenter bør engagere sig i en åben og konstruktiv dialog til støtte for et innovativt videnssamfund. I særdeleshed bør industrielle partnere bestræbe sig på at forøge investeringerne i IKT forskning og teknologi. En konstruktiv indsat bør ske på områder, hvor der er kritiske flaskehalse til skade for udviklingen i den digitale økonomi.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Programmet er en fællesskabsstrategi, der er et væsentligt element i Lissabon-strategien, som sigter på at forbedre rammerne for vækst og beskæftigelse i EU.

⁴ Retningslinierne er endnu ikke vedtaget

Det vurderes, at strategien er i overensstemmelse med principperne om nærhed og proportionalitet, idet de enkelte medlemsstater ikke vil kunne bidrage til at gøre Europa mere attraktiv for investeringer og innovation i videnbaserede varer og tjenester hver for sig, på de områder strategien adresserer.

Det er derfor regeringens vurdering, at Kommissionens strategi er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Kommissionens meddelelse påvirker ikke i sig selv gældende dansk ret. I strategien lægges der op til en gennemgang og muligvis ændring af rammerne for Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (forsyningspligtdirektivet) i 2005. Endvidere vil der skulle ses på såvel forsyningspligtdirektivet som på telepakkens direktiver⁵ i lyset af en revisionsklausul i direktiverne og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab (frekvenspolitikbeslutningen) – Nr. 676/2002/EF.

- En evt. ændring af forsyningspligtdirektivets anvendelsesområde og eventuel revision i lyset af revisionsklausulen kan medføre ændringer i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 23. juni 2004
- bekendtgørelse nr. 666 af 10. juli 2003 om udbud af elektroniske kommunikationsnet og –tjenester
- bekendtgørelse nr. 1254 af 14. december 2004 om forsyningspligttydelser
- bekendtgørelse nr. 668 af 10. juli 2003 om høringsprocedurer og grænseoverskridende konfliktløsning på samtrafikområdet m.v.
- bekendtgørelse nr. 671 af 10. juli 2003 om afvisning og afbrydelse af samtrafik
- bekendtgørelse nr. 653 af 3. juli 2003 om den samlede danske nummerplan
- bekendtgørelse nr. 142 af 3. marts 2004 om det frekvenspolitiske rammemandat.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester
 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter
 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester
 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og –tjenester
 Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et regelsæt for radiospektrumpolitikken i Det Europæiske Fællesskab
 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor

Der lægges tillige op i i2010-strategien til at komme med forslag til en revision af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/36/EF af 30. juni 1997 om ændring af Rådets direktiv 89/552/EØF om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne vedrørende udøvelse af tv-spredningsvirksomhed (tv uden grænser) med udgangen af 2005. En evt. ændring kan medføre ændring i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 506 af 6. juni 2004.

Dansk høring

Kommissionens meddelelse har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 13. juni 2005.

Meddelelse blev den 2. juni 2005 sendt i bred høring med henblik på fastlæggelsen af dansk holdning forud for efterårets forhandlinger.

Andre landes holdning

Kommissionens meddelelsen blev den 9. juni 2005 præsenteret i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet. De øvrige medlemsstaters synspunkter kendes endnu ikke.

Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter en fortsættelse af initiativer igangsat inden for indsatsområderne eHealth, eLearning, eBusiness, eGovernment, eSecurity og Benchmarking under eEurope-handlingsplanerne. Danmark arbejder for at styrke Lissabon-processen. Det er centralt, at i2010-strategien bidrager positivt til konkurrenceevne og innovation, og at der er tale om at reel merværdi kan opnås via de foreslåede initiativer. Danmark savner imidlertid en beskrivelse af den organisatoriske sikring af den politiske forankring og forvaltning i Kommissionens meddelelse om i2010. Danmark vil i lyset heraf arbejde for, at der i i2010 etableres en effektiv styringsmekanisme.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens meddelelse forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse forventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. En styrket indsats inden for de forventede indsatsområder må forventes at styrke det europæiske informationsamfund og bidrage til styrket økonomisk vækst og øget beskæftigelse.

Tidligere forelæggelser

Kommissionens meddelelse af 1. juni 2005 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 2
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse af 2. juni 2005 til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget vedrørende Verdenstopmødet om Informationssamfundet (WSIS)

- COM(2005) 234 endelig
- Vedtagelse af rådskonklusioner
- Drøftelse

Resumé: Som led i forberedelserne til anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet, der skal holdes i Tunis 16.-18. november 2005, har Kommissionen præsenteret en meddelelse som gør status for den hidtidige forberedelsesproces og EU's prioriteringer i forhold til topmødet.

Formandskabets udkast til rådskonklusioner støtter op om Kommissionens meddelelse og lægger op til, at EU skal optræde samlet og på baggrund af en fælles forståelse af problemstillingerne i de fora, hvor man forbereder de politiske tiltag, der lægges op til på topmødet i Tunis.

Baggrund

Anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet (WSIS) skal holdes i Tunis 16.-18. november 2005. Der er tale om en opfølgning på topmødets første del, som blev holdt i Geneve 10.-12. december 2003 med cirka 11.000 deltagere fra 176 stater samt fra internationale organisationer, det civile samfund og den private sektor.

På topmødets første del blev der vedtaget en principerklæring og en handlingsplan. Disse dokumenter udgør nu et fælles grundlag for FN's medlemsstater for forståelse af informationssamfundet og visionerne for den videre udvikling heraf. Der udestår imidlertid stadig et stort arbejde med at realisere handlingsplanen.

Det blev også besluttet at nedsætte to særlige FN-arbejdsgrupper med henblik på en uddybende drøftelse om to emner, som der ikke blev opnået enighed om i Geneve. Det drejer sig henholdsvis om udviklingslandenes behov for finansiering af udviklingen af informationssamfundet samt om den internationale forvaltning af internettet (Internet Governance).

Arbejdsgruppen om finansieringssspørgsmål (Task Force on Financial Mechanisms – TFFM) afgav sin rapport den 22. december 2004⁶. I rapporten understreges den private sektors dominerende rolle i IKT-udviklingen, nødvendigheden af at skabe et virksomhedsvenligt miljø i udviklingslandene for at tiltrække de nødvendige investeringer samt nødvendigheden af at basere en strategisk - delvis donor-finansieret - IKT-udvikling på nationale udviklingsplaner og fattigdomsstrategier.

Arbejdsgruppen om Internet Governance (Working Group on Internet Governance) indledte sit arbejde i november 2004 og forventes præsentere sin rapport den 18. juli 2005. Undervejs har arbejdsgruppen holdt åbne konsultationer flere gange med mulighed for deltagelse såvel fra alle dele af det civile samfund og erhvervslivet som fra mellemstatslige organisationer og regeringssiden.

Som led i forberedelserne til anden del af WSIS er der indtil videre holdt to forberedelseskonferencer: PrepCom 1 blev holdt i Hammamet (Tunesien) 24.-26. juni 2004, og PrepCom 2 blev holdt i Geneve 17.-25. februar 2005. Herudover har formanden for forberedelseskomiteen holdt flere åbne konsultationsmøder med det formål at opnå en fælles forståelse om grundlaget for de forhandlinger, som skal finde sted under forberedelseskonferencerne.

Der er indtil videre opnået enighed om modaliteterne for afviklingen af topmødet i Tunis samt om en overordnet struktur for det dokument, som forventes vedtaget. Ud over en politisk indledning forventes dokumentet at komme til at indeholde en operationel del, som skal behandle fire emner: (1) realisering af handlingsplanen fra Geneve, (2) finansielle mekanismer til udviklingslandene, (3) Internet Governance og (4) opfølgning på WSIS.

Herudover er der opnået enighed om, at topmødet i forhold til finansieringsproblematikken kan støtte op om en privat-organiseret ”Digital Solidarity Fund”, som på initiativ af Senegals præsident er blevet oprettet for at genere frivillige bidrag til udvikling af informationssamfundet i udviklingslandene.

Der er tillige opnået enighed om en konkluderende tekst, som tager anbefalingerne fra FN-arbejdsgruppen om finansieringssspørgsmål til efterretning, idet der dog fortsat er andre udestående spørgsmål i topmødedokumentets kapitel om finansielle mekanismer. De udestående spørgsmål omhandler blandt andet udviklingslandenes ønsker vedrørende international regulering af prisfastsættelsen for adgang til internettet, teknologioverførsel og særlig favorable vilkår for anvendelse af open source-software.

Næste forberedelseskonference, PrepCom 3, skal holdes i Geneve 19.-30 september 2005. Hvis det ikke lykkes at færdiggøre forhandlingerne på den konference, må der forventes yderligere forhandlinger i oktober 2005 samt muligvis også i dagene umiddelbart op til topmødet i november.

Hovedparten af de emner, der drøftes i forbindelse med WSIS, er ikke underlagt Fællesskabets kompetence. EU tilstræber imidlertid at optræde samlet under forhandlingerne, hvorfor det som udgangspunkt er formandskabet, der taler på EU's vegne på grundlag af en formel koordineringsproces.

⁶ Report of the Task Force on Financial Mechanisms for Information and Communication Technology for Development, <http://www.itu.int/wsis/tffm/final-report.pdf>

Kommissionen har den 2. juni 2005 vedtaget en meddelelse om EU's bidrag til anden del af Verdenstopmødet om Informationsfundet⁷. Denne meddelelse følger op på Kommissionens meddelelser af 13. juli 2004⁸ og af 17. februar 2004⁹ om samme sag.

På baggrund af Kommissionens nye meddelelse har det luxembourgiske EU-formandskab lagt op til vedtagelse af et sæt rådskonklusioner på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 27.-28. juni 2005.

Indhold

Kommissionens meddelelse

I meddelelsen redegøres for sammenhængen mellem EU's politikker for gennemførelse og udvikling af det europæiske informationsfund og EU's rolle som aktør i forhold til udviklingen af det globale informationsfund, herunder IKT-relateret samarbejde med andre regioner, herunder mulighederne for at anvende erfaringerne fra EU's regulatoriske rammer for elektronisk kommunikation og den kommende i2010-strategi i dialogen med andre lande og regioner.

Herudover giver Kommissionen sin vurdering af forhandlingssituationen forud for PrepCom 3 og ikke mindst, hvad der efter Kommissionens opfattelse bør være EU's hovedsynspunkter i forhandlingerne ud fra en konstatering om, at EU – ligesom under første del af WSIS – vil være i stand til at tale med én stemme og vil kunne få indflydelse på debatten både under forberedelsesprocessen og under selve topmødet.

Med henvisning til konklusionerne fra Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 9.-10. december 2004, anføres at hovedformålet med anden del af WSIS bør være at få implementeret beslutningerne fra første del af topmødet med fokus på et afgrænset antal prioriteringer for at sikre håndgribelige resultater. Det bør derfor undgås, at genåbne de sager, der blev opnået enighed om under første del af topmødet i Geneve. Men skulle andre lande insistere på at genåbne nogle af disse sager, bør EU igen sætte fokus på menneskerettighedernes vitale rolle i informationsfundet. Fremkomsten af nye medier bør ikke kunne anvendes som begrundelse for at underminere de rettigheder, som er internationalt anerkendte gennem diverse instrumenter, herunder ikke mindst FN's Menneskerettighedserklæring.

Kommissionen gør tillige opmærksom på, at der er menneskerettighedsrelaterede problemer i værtslandet Tunesien, herunder ikke mindst i forhold til ytrings- og forsamlingsfrihed. EU lægger stor vægt på det civile samfunds fulde deltagelse i topmødet – også fra udviklingslandene. Som værtsland har Tunesien således mulighed for at vise

⁷ Towards a Global Partnership in the Information Society: The Contribution of the European Union to the Second Phase of the World Summit on the Information Society (WSIS) – COM(2005)234 endelig.

⁸ "Towards a Global Partnership in the Information Society: Translating the Geneva principles into actions". Commission proposals for the second phase of the World Summit on Information Society – COM(2004)480 endelig.

⁹ "Towards a Global Partnership in the Information Society: Follow-up of the Geneva Summit of the World Summit on the Information Society" – KOM(2004)111 endelig.

et godt eksempel ved at efterleve principerklæringen og handlingsplanen, som blev vedtaget på topmødets første del i Geneve.

I forhold til det dokument, som skal vedtages i Tunis peger Kommissionen blandt andet på, at man kan observere håndgribelige resultater i de økonomier, som har indført et godt erhvervsfremmende miljø. Denne indsats bør bakkes op af bredt favnende strategier for udviklingen af informationssamfundet, herunder udvikling af digitalt indhold og af applikationer samt skabelsen af en indholdsindustri i udviklingslandene. Man bør prioritere at få inddraget alle befolkningsgrupper og at forøge livskvaliteten for borgerne, blandt andet ved at sætte fokus på anvendelse af IKT til at fremme demokrati og god regeringsførelse og gennem forbedret beskyttelse i forhold til katastrofesituationer. Herudover bør der gøres en indsats for at få en aktiv innovationspolitik i forhold til udvikling af IKT.

Kommissionen anfører endvidere, at der er behov for særlig opmærksomhed i forhold til situationen i de afrikanske lande syd for Sahara. Det gælder blandt andet udvikling af infrastruktur, hvor markeds kræfterne ikke lader til at være tilstrækkelige til at sikre en vækstproces, som er bærbar, og som dækker hele territoriet. EU overvejer derfor fortsat sammen med sine samarbejdspartnerne, herunder NEPAD-landene (New Partnership for Africa's Development), udviklingsbankerne og den private sektor, hvorvidt der skal iværksættes et initiativ for udrulning af infrastruktur på det afrikanske kontinent. Et sådant initiativ bør følges op af en indsats for at give befolkningen mulighed for at opnå de nødvendige IKT-færdigheder.

I forhold til udviklingslandenes behov for finansieringsbistand i forhold til udvikling af informationssamfundet henviser Kommissionen til et sæt rådskonklusioner, som blev vedtaget af Rådet (ØKOFIN) den 17. februar 2005. Rådet fastslog blandt andet, at en ny FN-fond ikke ville være et effektivt instrument til at lukke den digitale kløft, og at der derimod er behov for en helhedsorienteret indsats for at mobilisere menneskelige, finansielle og teknologiske ressourcer.

På baggrund af det hidtidige arbejde i en særlig EU-højniveau-gruppe peger Kommissionen i forhold til Internet Governance på, at der er behov for en ny samarbejdsmodel for at sikre et reelt indhold i principerklæringen fra Geneve-topmødet om vigtigheden af at inddrage alle interessenter i den internationale forvaltning af internettet. De eksisterende mekanismer bør funderes på et mere solidt demokratisk, gennemskeligt og multilateralt fundament med større vægt på offentlige interesser for alle regeringer. Den nye samarbejdsmodel bør ikke erstatte eksisterende mekanismer eller institutioner og bør bidrage til at sikre internettets bæredygtige stabilitet og robusthed. EU bør tillige bekræfte sin støtte til de arkitekturprincipper, som internettet bygger på, herunder interoperabilitet, åbenhed og "end-to-end-princippet".

I forhold til implementering af handlingsplanen fra Geneve-topmødet og udfaldet af Tunis-topmødet redegør Kommissionen for, at EU under forhandlingerne arbejder for,

at koordineringen bør være enkel og effektiv, og at den bør funderes på decentraliserede aktiviteter inden for allerede eksisterende rammer i FN-systemet.

På linie med hidtidige EU-positioner er Kommissionen imod, at der per automatik skal være et opfølgningstopmøde efter 5 eller 10 år. Formindskningen af den digitale kløft hører naturligt sammen med millenium-målene og den allerede eksisterende proces om disse problemstillinger. Herudover kan der være tale om ad hoc-opfølgning, eksempelvis i forhold til Internet Governance.

Udkastet til rådskonklusioner

I formandskabets udkast til rådskonklusioner bekræftes EU's engagement for at sikre et succesfyldt topmøde i Tunis, idet det påpeges, at fuld og effektiv deltagelse fra det civile samfunds side og respekt for menneskerettighederne fortsat har den allerhøjeste prioritet for EU.

Ligesom i Kommissionens meddelelse peges der på, at vedtagelserne fra Geneve-topmødet bør respekteres fuldt ud og ikke bør tages op til genforhandling. I forhold til implementering af Geneve-beslutningerne, bør der fokuseres på et begrænset antal prioriteringer: Inddragelse af alle befolkningsgrupper, digital forvaltning, eLæring, eSundhed og eBusiness. Herudover bør EU prioritere arbejdet for at udbrede forsknings- og udviklingsresultater samt udvidelsen af kommunikations- og forskningsinfrastrukturer til sine globale partnere.

I forhold til spørgsmålet om finansielle mekanismer fremhæves det blandt andet, at EU vil adressere den digitale kløft ved at benytte IKT som et værktøj til at fremme udvikling, idet det samtidig fremhæves, at EU har vedtaget et fælles mål om i 2010 at nå op på at donere 0,56% af bruttonationalproduktet i udviklingsbistand.

I forhold til spørgsmålet om Internet Governance bakkes der i udkastet til rådskonklusioner op om et sæt retningslinier for EU's deltagelse i forhandlingerne, som blev vedtaget af COREPER den 13. oktober 2004. Herudover peges der på, at internationalisering af forvaltningen af internettet er særligt relevant i forhold til kerneområderne, herunder domænenavnssystemet, IP-adresser og "rootserver-systemet". Der støttes op om forslaget til en ny samarbejdsmodel, som er beskrevet i Kommissionens meddelelse, og der efterlyses en aktiv involvering fra europæisk erhvervslivs side i forhold til anden del af WSIS.

I forhold til implementering peges der i udkastet til rådskonklusioner på behovet for, at de enkelte interessenter får inkorporeret WSIS-beslutningerne i strategier og politikker på såvel nationalt som internationalt plan, og at der skal være særlig fokus på IKT's rolle i forhold til at nå de internationalt fastsatte udviklingsmål.

Konklusionerne peger tillige på, at opfølgningen bør finde sted inden for den eksisterende FN-ramme for opfølgning på større FN-konferencer vedrørende økonomiske og sociale forhold.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionens meddelelse og udkastet til rådskonklusioner vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ingen specifik dansk lovgivning, der berøres af Verdenstopmødet om Informationssamfundet.

Dansk høring

Sagen blev forelagt EU-specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 13. juni 2005.

Andre landes holdning

Frankrig har foreslået, at Rådet i konklusionerne skal give udtryk for, at FN bør have en særlig opsynsrolle i forhold til den internationale forvaltning af internettet. Dette forslag er dog blevet imødegået fra flere medlemsstaters side ud fra det synspunkt, at EU stadigvæk er i gang med en intern afklaringsproces om sin holdning til den fremtidige ordning for internettet.

Storbritannien har foreslået en tekst, som understreger, at forvaltningen af internettet bør bygge på eksisterende mekanismer. Dette synspunkt fik støtte fra blandt andet Holland, Sverige, Belgien, Tjekkiet og Irland.

Finland støttet af blandt andet Sverige, Letland og Litauen ønsker indsat en henvisning til et FN-forslag om at oprette en nyt koordineringsorgan for IKT-tiltag under titlen "Global Alliance for ICT and Development". Særligt Frankrig og Holland har udtalt sig imod dette forslag.

Foreløbig dansk holdning

Fra dansk side kan man generelt støtte EU's fælles position, i forhold til WSIS.

Danmark støtter i særdeleshed, at der er tæt EU-koordinering i forhold til WSIS-forberedelsesprocessen, da det dermed sikres, at den ekstensive EU-politik på området opretholdes effektivt.

I forhold til koordination af EU's synspunkter i processen frem til Tunis-topmødet, er det dansk holdning, at etablering af nye EU-holdninger i forhold til materielle emner vedrørende informationssamfundet forudsætter behandling i rådsregi i Bryssel. Dag-til-dag koordinationen og finpudsning af positionspapirer m.v. hører derimod naturligt hjemme der, hvor de globale forhandlinger finder sted, det vil sige typisk i EU-kredsen i henholdsvis Geneve og New York.

Det er herudover dansk holdning, at fælles EU-input til den kommende FN-arbejdsgruppe om den internationale regulering af internettet kun kan bygge på drøftelser og vedtagelser dels i rådsregi dels i regi af den til formålet nedsatte embedsmandsgruppe på højt niveau.

Danmark arbejder generelt for, at udviklingen af informationssamfundet skal ske ud fra grundlæggende principper om et konkurrencedrevet marked, hvor investeringerne i infrastruktur primært foretages af den private sektor. Direkte statsstøtte og subsidier bør ikke være midler til opbygning af en national elektronisk infrastruktur. Statens primære rolle er at sikre de fornødne regulatoriske rammer for at stimulere konkurrence og innovationsfremme samt tildeling af knappe ressourcer baseret på transparens, objektivitet og ikke-diskriminerende vilkår.

Generelt bør der således ikke være uoverensstemmelse imellem det, som vedtages i WSIS-sammenhæng, og hovedprincipperne for den europæiske it- og telepolitik og det indre marked samt WTO-reglerne. Fra dansk side arbejder man derfor aktivt for at fastholde eksisterende EU-politikker på området.

Det er vigtigt, at handlingsplanen om udvikling af informationssamfundet samlet set ikke medfører yderligere udgifter for EU og dermed for Danmark. Såfremt der skulle fremkomme forslag om, at EU skal forpligte sig til at yde finansiering, vil man fra dansk side lægge vægt på, at EU-medlemsstaterne samtidig med forslaget tager stilling til finansieringsspørgsmålet.

Danmark arbejder aktivt for det synspunkt, at der ikke skal oprettes nye finansieringsmekanismer i forbindelse med WSIS. Finansieringen af de dele af handlingsplanen, som særligt er rettet mod udviklingslandene bør ske inden for rammerne af den konsensus, som blev opnået på den internationale konference om finansiering af udvikling i Monterrey 18.-22. marts 2002.

Udviklingen af informationssamfundet skal ske med respekt for menneskerettighederne. For Danmark er det derfor afgørende, at der ikke vedtages tekster i WSIS-sammenhæng, som sætter spørgsmålstejn ved de gældende internationale traktater og standarder på menneskerettighedsområdet.

Danmark lægger vægt på, at det civile samfund og erhvervslivet bliver inddraget aktivt i forberedelserne, og at der sikres de bedst mulige vilkår for deltagelse i topmødet.

I forhold til udkastet til rådskonklusioner finder Danmark det for tidligt for Rådet at formulere en fast holdning vedrørende FN's eventuelle rolle i forhold til forvaltningen af internettet. Danmark er imidlertid meget positivt stemt for, at forvaltningen af internettet bør internationaliseres i en proces,

hvor det sikres, at alle interessenter – herunder såvel erhvervslivet som det civile samfund – får medindflydelse på beslutningsprocessen.

Danmark er ikke afvisende over for, at der kan indledes en proces for at få vedtaget en mellemstatslig traktat med henblik på at få en sikret juridisk ramme for rettigheder og forpligtelser forbundet med regeringernes involvering i forvaltningen af internettet.

Det er efter Danmarks vurdering for tidligt at lægge sig fast på, om initiativet vedrørende Global Alliance for ICT and Development bør støttes fra Rådets side.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Det vurderes, at Kommissionens meddelelse og Rådets stillingtagen hertil i form af et sæt rådskonklusioner ikke i sig selv vil have statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark eller for Fællesskabet.

Samfundsmæssige konsekvenser

Det vurderes, at Kommissionens meddelelse og Rådets stillingtagen hertil i form af et sæt rådskonklusioner ikke i sig selv vil have statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Et positivt udfald af anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet kan imidlertid få betydning for danske og europæiske virksomheders muligheder for samhandel med udviklingslandene i form af afsætning af produkter og tjenesteydelser, outsourcing af opgaver samt direkte investeringer, hvilket må forventes at kunne bidrage til styrket økonomisk vækst.

Tidligere forelæggelser

Kommissionens meddelelse af 2. juni 2005 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

EU's forberedelser til anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg på følgende tidspunkter:

- 17. februar 2005 forud for rådsmøde (ØKOFIN) 17. februar 2005.
- 3. december 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 9.-10. december 2004.
- 4. juni 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 10.-11. juni 2004.

- 23. april 2004 forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 26-27. april 2004.
- 3. marts 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. marts 2004.