

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK j.nr. 400.A.5-0-0
Den 24. november 2005

REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder mødet mellem forsvarsministrene den 21.-22. november 2005.

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005

- Udkast til kommenteret dagsorden

Formandskabet præsenterede sit udkast til kommenteret dagsorden, som blev accepteret som grundlag for det videre arbejde. Formandskabets intention var klar: Man ønsker at fokusere topmødet på at opnå enighed om de finansielle perspektiver. Der var i øvrigt kun enkelte spørgsmål vedr. de andre punkter på dagsordenen, herunder samlingen af drøftelserne om Afrika, migration og terrorbekæmpelse i ét punkt og generelle ønsker om tekstdel i konklusionerne vedr. tænkepausen under det østrigske formandskab. En drøftelse af, hvorvidt udvidelsen/FYROM bør tages op af Det europæiske Råd, tages først op af Rådet på et senere tidspunkt.

2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

Fuld bordrunde med tilkendegivelse af velkendte nationale positioner - om end tonen skærpedes overfor formandskabet. Alle afventer formandskabets bebudede kompromisforslag forud for ministerkonklaven den 7. december 2005.

Et stort flertal så Luxembourgs juni-pakke, som det klare udgangspunkt for en aftale. Omvendt fastholdt formandskabet, at der var behov for "væsentlige ændringer", hvis nærmere indhold dog fortsat ikke blev gjort klart. Bred enighed om, at en bevægelse fra formandskabets side på rabatten var vigtigste forudsætning for en aftale. Der blev eksplicit refereret til det rimelige i, at formandskabet medfinansierer til det øgede udgiftspres der følger af udvidelsen, formandskabet selv har talt så varmt for. Imidlertid ingen signaler om kompromisvilje fra formandskabets side, der snarere skruede op for retorikken - og nu henviser til, at det kan blive svært at få en reduktion af UK-rabatten ratificeret i det britiske parlament. Kommissionen konkluderede, at det så ud som om, at der trods alt var enighed om en ting: "Behovet for en retfærdig finansiering af udvidelsesbyrden, så der var håb om en succes".

3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Foruden udenrigsministrenes drøftelse af udviklingen i EU's civile krisestyringskapabiliteter drøftede forsvarsministrene kapacitetsudvikling på det militære område. Bl.a. drøftedes status for kampgrupperne og behovskataloget, som blev godkendt, idet der var enighed om, at de ambitiøse målsætninger krævede meget af medlemsstaterne. Endvidere drøftedes civilt-militært samarbejde, hvor en række lande fremhævede det positive i, at EU havde emnet på dagsorde-

nen. Rådet noterede sig de udarbejdede koncepter for koordination mellem civile og militære midler samt støtte til sikkerhedssektorreform. Under frokosten drøftedes operation Althea i Bosnien-Herzegovina, hvor den første etårs gennemgang ikke lægger op til justeringer i de militære styrker på nuværende tidspunkt. Forsvarsministrene afholdt desuden møde i Styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Mødet blev på grund af forsvarsforbeholdet afholdt uden dansk deltagelse. Rådet godkendte endvidere lanceringen af en ESDP-grænsebistandsmission i Rafah på grænsen mellem Gaza og Egypten.

4. Opfølgning på EU's handlingsplan vedrørende jordskælv og tsunamier i det Indiske Ocean

Punktet blev vedtaget uden debat. Der forventes egentlige drøftelser af opfølgningen på EU's handlingsplan under østrigsk formandskab.

5. Det vestlige Balkan/Bosnien-Hercegovina

Punktet blev vedtaget uden debat.

6. Mellemøsten

Rådet drøftede den aktuelle situation i Mellemøsten og besluttede at lancere en ny ESDP-grænsebistandsmission i Rafah på grænse mellem Gaza og Egypten med henblik på hurtig deployering. Der vedtoges rådskonklusioner, hvori afholdelsen af valg til det palæstinensiske Lovgivende Råd den 25. januar 2006 bydes velkommen. Endelig besluttedes det at anmode relevante rådsorganer om at fremlægge en EU-analyse af situationen i Østjerusalem med henblik på offentliggørelse heraf i forbindelse med rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

7. Irak

Under frokosten drøftedes situationen i Irak samt den videre udvikling i forholdet mellem EU og Irak. Drøftelsen tog udgangspunkt i Rådskonklusionerne af den 7. november 2005 og omfattede bl.a. spørgsmålet om en eventuel forlængelse og udvidelse af EUJUST LEX-missionen. Der er endvidere truffet beslutning om, at et EU-repræsentationskontor vil blive åbnet i Bagdad i begyndelsen af 2006.

8. Iran

Rådet drøftede sagen om Irans atomprogram. Rådet konkluderede, at man indtil videre vil afvente resultaterne af igangværende sonderinger med Iran.

9. Euromed Topmøde

Punktet blev vedtaget uden debat.

10. EU/Canada Topmøde

Punktet blev vedtaget uden debat.

11. EU/Ukraine Topmøde

Punktet blev vedtaget uden debat.

12. Migration og eksterne anliggender - rådskonklusioner

Der var enighed om rådskonklusionerne om migration og eksterne relationer med en ændring af konklusion nr. 6 (opsummering af indsatsområder indsats). En række lande understregede vigtigheden af en effektiv håndtering af migrationsstrømme og et øget samarbejde med tredjelande, såvel transit- som oprindelseslande. Landene fandt, at prioriteringen af området bør reflekteres i de finansielle perspektiver. Formandskabet anførte, at spørgsmålet om migration og eksterne relationer vil blive drøftet på ny i forbindelse med forberedelsen til Det Europæiske Råds møde i december om migration i et globalt perspektiv. På Det Europæiske Råds møde i december vil der i højere grad at være fokus på konkrete aktiviteter til at håndtere migrationsstrømme.

13. Afrika-strategi

Der blev vedtaget rådskonklusioner, hvor der redegøres for de centrale elementer, som forventes at indgå i EU's Afrika-strategi. Strategien skal vedtages på Det Europæiske Råds møde i december. Diskussionen, som i hovedsagen fandt sted blandt udviklingsministrene, afspejlede relativ bred konsensus om EU's prioriteter i Afrika. Det var enighed om, at strategien skal være fokuseret med klare prioriteter. Bl.a. fattigdomsorientering, god regeringsførelse, miljø, HIV/AIDS og kvinders rolle fremhævedes som væsentlige elementer.

14. EU's nye udviklingspolitik

EU's nye udviklingspolitik blev vedtaget af Rådet. Udviklingspolitikken er i to dele, en del for hele EU og en del alene for Kommissionens bistand. EU-delen omfatter de visioner, målsætninger og principper for god udviklingsbistand, som medlemslandene og Kommissionen deler. Den fælles vision erstatter ikke medlemslandenes nationale udviklingspolitikker, men sigter på at give et kollektivt løft på kvaliteten af udviklingsbistanden.

Kommissionsdelen indeholder retningslinier for fællesskabsbistanden, herunder hvilke sektorer Kommissionen primært skal arbejde i, hvilke tværgående hensyn, den skal indarbejde i alle programmer, fokus på modtagerlandets lokale ejerskab og fattigdomsstrategier, fokus på koordination, samt decentralisering af bistandsadministrationen til Kommissionens delegationer i modtagerlandene.

Der var på mødet i Rådet en lang drøftelse om fattigdomsorienteringen af udviklingsbistanden. De nye medlemslande ønskede, at fokus på lavindkomstlande skulle nedtones for at give mulighed for øget fokus på udviklingsbistand til bl.a. nabolandene til de nye medlemslande. Der blev efter regeringens opfattelse fundet en god løsning, der fastholder fattigdomsorienteringen af udviklingsbistanden og prioritet til lavindkomstlandene.

15. Orienteringsdebatten om effektiviteten af EU's udviklingsbistand

Der blev på mødet i Rådet vedtaget rådskonklusioner. Konklusionerne understreger behovet for at øge effektiviteten af EU's udviklingsbistand og fremkommer med en række opfordringer til konkrete tiltag for bedre koordination og harmonisering, mere effektiv allokering af ressourcer, og mere effektiv styring af fællesskabsbistanden.

Rådskonklusionerne opfordrer endvidere Kommissionen til at forbedre sin orientering om, hvorledes fællesskabsbistanden anvendes i mellemindkomstlande, herunder at rapportere om Kommissionens særlige kompetencer vis-a-vis mellemindkomstlande, om målsætninger, politikker, strategier og metoder, og om fattigdomsorienteringen i bistanden til mellemindkomstlande.

16. Aid for Trade

Formandskabet konkluderede, at der med udgangspunkt i formandskabspapiret skulle arbejdes videre med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005. Handelsrelateret bistand skal ikke kompensere et dårligt DDA resultat i Hong Kong, men støtte op om et godt resultat. Der var generel enighed om, at det ville være et relevant signal til Hong Kong forhandlingerne, hvis EU gav et kollektivt tilsagn om mere handelsrelateret bistand.

17. WTO/DDA

Kommissær Mandelson gav Rådet en kort orientering om den aktuelle status for WTO/DDA. Kommissæren erindrede om, at Generaldirektør Lamy havde bedt om, at forhandlingspartierne reducerer ambitionsniveauet på kort sigt. Kommissionen vil holde sig for øje, at strategien i Hong Kong måtte være at man skal opnå så meget som muligt uden at acceptere den nuværende manglende balance mellem delemnerne; at opretholde kravet om et højt niveau samt at bevare ideen om, at DDA er en udviklingsrunde. Det er ikke Kommissærens hensigt at give sig mere på landbrugsområdet før Hong Kong, men Mandelson ville ikke udelukke yderligere forslag på landbrugsområdet - i Hong Kong eller senere - inden for mandatets rammer. Der blev vedtaget rådskonklusioner vedr. den videre proces.

18. AVS/EU økonomiske partnerskabsaftaler

Punktet blev taget af dagsordenen.

19. Årsberetning 2005 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande i 2004

Punktet blev vedtaget uden debat.

20. EU-position til Ministerkonference i Den Nordlige Dimension den 21. november 2005

Punktet blev vedtaget uden debat.

21. Kommissionens anbefaling af den 21. oktober 2005 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Bosnien-Hercegovina om en stabiliserings- og associeringsaftale

På 10-års dagen for indgåelse af Dayton-fredsftalen blev det vedtaget at indlede forhandlinger om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina. Der blev også vedtaget rådskonklusioner, som bl.a. berører forlængelse af EU's Monitoreringsmission og EUFOR i Bosnien-Hercegovina.

22. Forslag om, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger med Middelhavslandene om aftaler om økonomisk integration i forbindelse med tjenesteydelser og etablering

Punktet blev vedtaget uden debat.

23. Eventuelt**Humanitært svar på jordskælvet i Sydøstasien**

Danmark opfordrede alle medlemsstater til snarest at indfri deres løfter om bistand til de hårdt ramte områder. Dette blev godt modtaget, og der var enighed om, at alle skal levere hurtigt på tilsagn.

På foranledning af Danmark drøftede Rådet, at der er behov for at både EU's medlemslande og ECHO leverer hurtigt på de tilsagn, der er givet om nødhjælp. Det blev fra dansk side understreget at det var uacceptabelt, at ECHO syv uger efter katastrofen kun havde leveret omkring 10 pct. af de tilsagn, der var givet. Var der tale om administrative flaskehalse grundet i regler pålagt af medlemslandene, så måtte man overveje at lave dem om. Det blev fremhævet, at det forekom unødvendigt bureaukratisk, at ECHO ikke ligesom mange medlemslande kunne træffe beslutning om tildeling af midler på baggrund af FN's "Flash Appeals". Kommissionen mente ikke, at kritikken, som var rejst af FN, var berettiget og mente, at problemet skyldtes manglende ansøgninger fra FN. Kommissionen var imidlertid indstillet på at tage de aktuelle problemer op nu med FN for at finde en løsning.

Andre medlemslande og Kommissionen var enige med Danmark i, at man måtte sikre sig at ECHO kunne levere hurtig og effektiv nødhjælp både i den konkrete sag og i kommende katastrofesituationer. Formanden opfordrede det kommende østrigske formandskab til at sætte det generelle spørgsmål om hurtig og effektiv nødhjælp på dagsordenen for udviklingsministrenes næste møde i foråret 2006.

Valg af OECD Generalsekretær

Polens udenrigsminister bragte valget af ny Generalsekretær for OECD op og argumenterede for støtte til tidligere statsminister Marek Belka's kandidatur. Der var ingen nærmere drøftelse, men en erkendelse af, at der ikke var en fælles EU-holdning i spørgsmålet.