

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

11. november 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. november 2005 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre - budget) den 24. november 2005 – vedlægges Finansministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

10. november 2005

**Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 24.
november 2005**

- 1 Rådets 2. læsning af EU's 2006-budget og samråd med Europa-Parlamentet *side 2*
herom, herunder Kommissionens ændringsskrivelse nr. 1-2 til
Kommissionens budgetforslag for 2006.
Vedtagelse
- 2 Kommissionens ændringsforslag nr. 8 til EU's budget for 2005 *side 14*
Vedtagelse
- 3 Præsentation af Revisionsrettens årsberetning for 2004 *side 17*
(Revisionsrettens årsberetning ventes d. 15. november.)

1. Rådets læsning af EU's 2006-budget og samråd med Europa-parlamentet herom, herunder Kommissionens ændringskrivelse nr. 1-2 til Kommissionens budgetforslag for 2006.

Resume: Rådet (ECOFIN) afholder sin 2. læsning af budgetforslaget for 2006 den 24. november 2005. Samtidig afholdes et samråd med Parlamentet, hvor Rådet og Parlamentet vil søge at indgå en aftale om budgettet for 2006.

1. Baggrund

ECOFIN gennemfører d. 24. november 2005 sin anden og sidste læsning af EU's budget for 2006. Dette sker på baggrund af resultatet af Europa-Parlamentets 1. læsning. Samtidig afholdes et samråd med Parlamentet med henblik på at søge at indgå en samlet aftale om EU's budget for 2006.

Endvidere skal Rådet behandle følgende ændringskrivelser til budgetforslaget for 2006, som er fremsat af Kommissionen:

- Ændringskrivelse nr. 1, som vedrører afsættelsen af 40 mio. euro under kategori 4 til ledsageforanstaltninger i AVS-lande påvirket af sukkerreformen.
- Ændringskrivelse nr. 2, som baseret på en opdatering af budgettallene på landbrugsområdet indebærer en reduktion af forpligtelser og betalinger til direkte støtte/markedsordninger (kategori 1) på 362 mio.euro.

2. Indhold

Generelt om budgetprocessen

2006-budgettet fastlægges indenfor de udgiftslofter (finansielle perspektiver), som blev fastsat af Det Europæiske Råd i København i december 2002 for 2004-2006 i lyset af de 10 nye landes tiltræden d. 1. maj 2004, og som med mindre justeringer blev bekræftet af Rådet og Parlamentet ved aftale indgået den 7. april 2003.

Når Rådet og Parlamentet forhandler om budgettet for 2006, forhandles der om, hvordan midlerne inden for hver af de forskellige kategorier skal fordeles, samt hvilken margen, der skal efterlades til uforudsete udgifter. Der kan således i henhold til de finansielle perspektiver ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Samlet for alle kategorier findes der endvidere det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for årligt at anvende yderligere op til 200 mio. euro udover udgiftslofterne, jf. dog vedr. Parlamentets fortolkning nedenfor. Flexibilitetsinstrumentet må som udgangspunkt ikke dække det samme behov to år i træk.

Endvidere håndhæver Rådet og Parlamentet under budgetprocessen, at Kommissionen har efterlevet princippet om korrekt budgettering, herunder en nøje afpasning mellem bevillinger til forpligtelser og betalinger. Budgetforhandlingerne vedrører ikke grundlaget for konkrete udgiftsposter, hvor udbetalingen sker i henhold til vedtagne retsakter (dette håndteres i de relevante

rådsregi), men derimod en realistisk budgettering heraf. Rådet og Parlamentet er således gensidigt forpligtet i den inter-institutionelle aftale til at indbudgettere obligatoriske udgifter på budgettet.

Status for 2006-budgetforhandlingerne

Tabel 1. Status for forhandlingerne om EU's 2006-budget

Mio. euro, årets priser	Budget 2005 vedtaget ¹	Loftet for 2006 (FP)	Kommissionens forslag for 2006	Rådets 1. læsning (juli 2005)	Parlamentets 1. læsning (okt. 2005)
Forpligtelsesbevillinger:					
1. Landbrug	49.676	52.618	51.412	51.262	51.450
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.763</i>		<i>1.206</i>	<i>1.356</i>	<i>1.168</i>
2. Strukturforanstaltninger	42.423	44.617	44.555	44.555	44.567
<i>Margen til loftet</i>	<i>17</i>		<i>62</i>	<i>62</i>	<i>50</i>
3. Interne Politikker	9.150	9.385	9.218	9.175	9.440
<i>Margen til loftet</i>	<i>-40</i>		<i>167</i>	<i>210</i>	<i>-55</i>
4. Eksterne politikker	5.219	5.269	5.393	5.227	5.684
<i>Margen til loftet</i>	<i>-100</i>		<i>-124</i>	<i>42</i>	<i>-415</i>
5. Administration	6.292	6.708	6.698	6.578	6.655
<i>Margen til loftet</i>	<i>68</i>		<i>10</i>	<i>130</i>	<i>53</i>
6. Reserver	446	458	458	458	458
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
7. Førtiltrædelsesstøtte	2.081	3.566	2.481	2.481	2.481
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.391</i>		<i>1.085</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>
8. Kompensationer	1.305	1.074	1.074	1.074	1.074
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Forpligtelser, i alt	116.593	123.695	121.288	120.810	121.809
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	<i>200</i>		<i>123,5</i>	<i>0</i>	<i>482</i>
<i>Margen til loftet:</i>	<i>3.099</i>		<i>2.407</i>	<i>2.885</i>	<i>1.886</i>
Betalingsbevillinger, i alt	106.241	119.292	112.567	111.421	116.226
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,01%	1,08%	1,02%	1,01%	1,05%

Anm: Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

1) Inkl. ændringsforslag nr. 1-7 til 2005-budgettet.

Kommissionens 2006-budgetforslag indeholdt samlede forpligtelsesbevillinger på 121,3 mia. euro eller 1,09 pct. af EU's BNI, svarende til en stigning på 4 pct. i forhold til 2005, mens de samlede betalingsbevillinger udgjorde 112,6 mia. euro eller 1,02 pct. af EU's BNI, svarende til en stigning på 5,9 pct. i forhold til 2005. Udgiftslofterne var stort set opbrugt i alle kategorier med undtagelse af kategori 1, landbrug og kategori 7, førtiltrædelsesstøtte. Samtidig indebar Kommissionens forslag overskridelser af udgiftsloftet i kategori 4.

Rådets 1. læsning i juli 2005 resulterede i en reduktion af forpligtelsesbevillingerne på 478 mio. euro i forhold til Kommissionens

budgetforslag samt en reduktion af betalingsbevillingerne med 1.146 mio.euro. Tyskland, Nederlandene og Østrig undlod at stemme, da disse lande fandt grundlag for større reduktioner især vedr. betalingsbevillinger. Rådets forslag holder sig inden for udgiftslofterne.

Parlamentet forhøjede ved sin 1. læsning i oktober 2005 forpligtelserne i forhold til Rådets 1. læsning med 999 mio.euro til 121,8 mia. euro, mens betalingerne forhøjes med 4.805 mio. euro til 116,2 mia.euro. Parlamentets 1. læsning indebærer også markante forhøjelser i forhold til Kommissionens budgetforslag. I forhold til 2005-budgettet er der med Parlamentets forslag tale om en stigning i forpligtelser på 4,5 pct. og en stigning i betalingerne på 9,4 pct.

Parlamentets forslag indebærer overskridelser af de fastlagte udgiftslofter (finansielle perspektiver) på i alt 482 mio. euro i forpligtelser, som foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet. Dette er en væsentlig overskridelse af den årlige fleksibilitetsramme på 200 mio. euro. Parlamentet henviser imidlertid til, at den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren (IIA'en), har en bestemmelse (art. 24), hvorefter ”den del af det årlige beløb, der ikke udnyttes, kan fremføres indtil år n+2”. Denne bestemmelse har aldrig tidligere været anvendt. Ifølge Parlamentets fortolkning af bestemmelsen er der i 2006 samlet 493 mio. euro til rådighed under fleksibilitetsinstrumentet.

Kommissionen har i oktober 2005 fremsat to ændringsskrivelser til sit oprindelige budgetforslag. De finansielle konsekvenser af disse er ikke indeholdt i tabel 1, idet hverken Rådet eller Parlamentet i deres 1. læsninger har kunnet nå at tage højde herfor. Parlamentets 1. læsning har dog indregnet indholdet af ændringsskrivelse nr. 1, som indebærer 40 mio.euro afsat under kategori 4 til kompensation af AVS-lande påvirket af sukkereformen. Ændringsskrivelse nr. 2 indebærer en reduktion af forpligtelses- og betalingsbevillinger på landbrugsområdet (kategori 1) med 362 mio.euro.

2.1 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1 - Landbrug

Landbrugspolitikken under kategori 1 på EU-budgettet består af to søjler:

- *Kategori 1a* omfatter markedsordningerne for landbrugsvarer (herunder direkte støtte) og veterinære udgifter.
- *Kategori 1b* omfatter støtte til udvikling af landdistrikter. Det bemærkes, at den del af landdistriktsstøtten, som tildeles tilbagestående regioner i Europa, er budgetteret under EU-budgettets udgiftskategori 2, strukturfonde.

Udbetalinger inden for markedsordningerne (kategori 1a) finder sted på grundlag af landbrugspolitikens forordninger og har dermed i høj grad karakter af obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetforhandlingerne. Den årlige budgetprocedure har derfor langt hen ad vejen til formål at sikre, at der

indbudgetteres et kvalificeret skøn over disse udbetalinger, primært baseret på de gældende markedsforhold, herunder euro/dollar-kursen.

For landdistriktsstøttens (kategori 1b) vedkommende indbudgetteres støtten i udgangspunktet i henhold til Kommissionens flerårige programmering. Udgifter til landdistriktsstøtte er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen.

Tabel 2. Status for kategori 1 (landbrug)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger				
<i>Udgiftskategori 1a:</i>				
Markedsordninger/direkte støtte	42.835	43.641	43.491	43.679
<i>Udgiftskategori 1b:</i>				
Udvikling af landdistrikter	6.841	7.771	7.771	7.771
Den fælles landbrugspolitik i alt	49.676	51.412	51.262	51.450
<i>Margen</i>	<i>1.763</i>	<i>1.206</i>	<i>1.356</i>	<i>1.167</i>
Betalingsbevillinger i alt	49.115	51.353	51.203	51.391

Kommissionens budgetforslag for kategori 1, landbrug indeholdt samlede forpligtelsesbevillinger på ca. 51,4 mia. euro i 2005.

Af de samlede udgifter til direkte støtte/markedsordninger på 43,6 mia. euro udgør markedsordninger 8,8 mia. euro og den direkte støtte 34,8 mia. euro. Heri indgår, at der er overflyttet knap 0,7 mia. euro fra den direkte støtte til kategori 1b i form af den såkaldte modulation. Modulationen indebærer en reduktion af den direkte støtte med henblik på overførsel af midlerne til landdistriktspolitikken.

Den direkte støtte stiger i forhold til 2005 med 1,6 mia. euro eller 5 pct. Baggrunden er særligt mælkeformen men også indfasning af de nye medlemslande. Mælkeformen med en omlægning fra pris-/eksportstøtte til direkte støtte bidrager omvendt til et fald i støtten til markedsordninger mv. på 0,8 mia. euro, således at nettostigningen under kategori 1a udgør 0,8 mia. euro eller 1,9 pct., svarende til et reelt uændret niveau. Med Kommissionens ændringsskrivelse nr. 2, jf. også nedenfor, reduceres budgetforslagets udgifter med 362 mio. euro, således at nettostigningen udgør 0,4 mio. euro eller 1 pct. nominelt.

Landdistriktsstøtten er budgetteret svarende til de fastlagte lofter, for EU15 med tillæg af modulationen på 655 mio. euro. Modulationen er forudsat fuldt neutral i forhold til det samlede udgiftsloft under kategori 1.

Rådet foretog ved sin 1. læsning en begrænset nedjustering af forpligtelserne under markedsordningerne i udgiftskategori 1a på 150 mio. euro begrundet i

erfaringer med underudnyttelse af bevillingerne fra tidligere år. Der blev ikke ændret i bevillingerne til landdistriktsstøtten.

Parlamentet gik ved sin 1. læsning tilbage til Kommissionens forslag og foreslog desuden ekstra midler (i alt 38 mio. euro), heraf hovedparten til et fødevareprogram for udsatte grupper samt et program for energieffektivt landbrug. Parlamentet har ikke ændret i bevillingerne til landdistriktsstøtten.

Kommissionen fremlagde i oktober 2005 ændringsskrivelse nr. 2 til budgetforslaget for 2006, hvori Kommissionen nedjusterer landbrugsudgifterne i kategori 1a med 362 mio. euro i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Nedjusteringen skyldes et forventet reduceret behov for markedsstøtte, idet Kommissionen herunder har nedjusteret euro/dollarkursen fra 131 til 122 US-dollar pr. 100 euro. Den lavere eurokurs indebærer en mindre forskel mellem interne EU-priser i euro og verdensmarkedspriser i dollar, og derfor isoleret set mindre udgifter på 169 mio. euro til markedsstøtte. Hverken Rådet eller Parlamentet har taget stilling til ændringsskrivelsen.

Udgiftskategori 2 - Strukturforanstaltninger

De finansielle perspektiver for kategori 2, strukturforanstaltninger, omfatter både udgiftsmål og udgiftslofter – og ikke kun udgiftslofter, således som det er tilfældet for de andre udgiftskategorier.

Udgiftskategori 2 udgør ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Da forpligtelsesbevillingerne er fastsat udfra de finansielle perspektiver – og således ikke reelt fastsættes i den årlige budgetprocedure – knytter Parlamentets indflydelse sig til fastsættelsen af betalingsbevillingerne.

Tabel 3. Status for kategori 2 (strukturfonde)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger				
Strukturfonde (kategori 2a)	37.291	38.523	38.523	38.535
- Mål 1: Tilbagestående regioner	27.283	28.472	28.472	28.472
- Mål 2: Regioner med strukturproblemer	3.544	3.405	3.405	3.405
- Mål 3: Beskæftigelse, uddannelse m.v..	3.911	3.988	3.989	3.989
- Andet	2.553	2.658	2.657	2.669
Samhørighedsfonden (kategori 2b)	5.132	6.032	6.032	6.032
Udgiftskategori 2 i alt	42.423	44.555	44.555	44.567
Margen	18	62	62	50
Betalingsbevillinger				
	32.396	35.640	35.490	39.230

Note: Marginen vedrører alene udgiftskategori 2b, Samhørighedsfonden, mens loftet for udgiftskategori 2a, Strukturfonde, er fuldt udnyttet.

I Kommissionens oprindelige budgetforslag er de foreslåede forpligtelsesbevillinger stort set identiske med de finansielle perspektiver. Der er dog en mindre margen på 62 mio. euro, som skyldes, at Irland ikke længere kvalificerer til støtte fra Samhørighedsfonden. Kommissionen forventer mindreudgifter vedr. teknisk bistand under Social- og Regionalfondene, hvoraf 12 mio. euro foreslås anvendt som bidrag til finansieringen af PEACE II programmet vedr. fredsprocessen i Nordirland.

Betalingsbevillingerne udgør på Kommissionens budgetforslag 35,6 mia. euro, hvilket er udtryk for en stigning på 10 pct. i forhold til 2005. Stigningen afspejler særligt en forventet, bedre, bevillingsudnyttelse end tidligere.

Rådet foretog ved sin 1. læsning en begrænset nedjustering af betalingsbevillingerne med 150 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag begrundet i forventninger om en vis underudnyttelse af bevillingerne. Rådet accepterede Kommissionens forslag vedr. finansiering af PEACE II.

Parlamentet har ved sin 1. læsning foretaget en meget betydelig opjustering af betalingsbevillingerne med 3,7 mia. euro. Opjusteringen er beregnet som 40 pct. af forskellen mellem Rådets 1. læsning og summen af indberetninger fra medlemslandenes strukturfondsadministrationer om forventet behov i 2006.

Parlamentet har afvist Kommissionens og Rådets forslag om at finansiere 12 mio. euro vedr. PEACE II-programmet via ledige midler under teknisk bistand. I stedet ønsker man de 12 mio. euro finansieret som nye midler via fleksibilitetsinstrumentet (jf. tabel 3 er der en margin under kategori 2, men denne vedrører alene udgiftskategori 2b, Samhørighedsfonden. Finansiering af nye tiltag under udgiftskategori 2a såsom PEACE II forudsætter dermed finansiering inden for kategoriens loft, eller alternativt anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet).

Udgiftskategori 3 - Interne politikker

Tabel 4. Status for kategori 3 (interne politikker)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger				
Økonomiske og finansielle anliggender	83	61	60	91
Erhvervs politik*	290	289	275	311
Beskæftigelse og sociale anliggender	170	177	175	179
Landbrug og udvikling af landdistrikter	41	40	40	40
Energi og transport*	1.298	1.340	1.326	1.344
Miljø	235	237	236	253
Forskning*	3.253	3.458	3.458	3.516
Informationssamfundet*	1.317	1.363	1.363	1.365
Direkte forskning*	366	330	330	330

Fiskeri*	106	108	108	108
Beskatning og toldunion	58	61	61	61
Uddannelse og kultur	802	793	793	862
Presse og kommunikation	77	66	62	79
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	121	143	138	145
Frihed, retfærdighed og sikkerhed	548	548	548	549
Udvidelse	146	76	76	77
Statistikker	54	50	50	50
Andet	86	77	77	79
Udgiftskategori 3 i alt	9.052	9.218	9.175	9.440
<i>Margen</i>	<i>-40</i>	<i>167</i>	<i>210</i>	<i>-55</i>
Betalingsbevillinger	7.924	8.836	8.320	8.812

* Området indgår helt eller delvist i det sjette rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling.

Hele udgiftskategori 3 udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord og traditionelt har mange interesser. Godt 4/5 af udgifterne er imidlertid allerede planlagt ved flerårige programmer vedtaget af Rådet og Parlamentet ved fælles beslutningstagen, hvilket begrænser muligheden for omprioriteringer i budgetforhandlingerne.

Kommissionens budgetforslag for kategori 3, interne politikker indebærer forpligtelsesbevillinger på godt 9,2 mia. euro i 2006, hvilket er udtryk for en stigning på 166 mio. euro eller 4 pct. i forhold til 2005, *jf. tabel 4*. Margenen udgør 167 mio. euro. Forslaget indebærer bl.a. et løft i de samlede midler under forskningsrammeprogrammet fra 5.047 mio. euro i 2005 til 5.285 mio. euro i 2006, en stigning på knap 5 pct. Den betydelige stigning i betalingsbevillingerne (11,5 pct.) afspejler afløb på tidligere års forpligtelser, idet 2006 samtidig er slutåret for flertallet af programmerne. Der foreslås også markante stigninger for bevillinger til en række agenturer og centre til i alt 290 mio. euro, en stigning på 19 pct. i forhold til 2005.

Rådet har i sin 1. læsning øget margenen til 210 mio.euro, bl.a. gennem reduktioner af de af Kommissionen foreslåede bevillinger til agenturer, informationsprogrammer og pilotprojekter. Løftet i forpligtelser til forskning er bibeholdt uændret. Stigningen i betalingsbevillingerne er reduceret til ca. 5 pct. begrundet i erfaringer med faktisk implementering.

Parlamentets 1. læsning indebærer et løft i forpligtelser på 265 mio.euro, hvilket er ensbetydende med en overskridelse af udgiftsloftet med 55 mio.euro, som foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet. I løftet indgår særligt øgede midler til uddannelse og kultur (69 mio.euro) og forskning (58 mio.euro). Parlamentet øger en række bevillinger på programmer underlagt fælles beslutningstagen, uanset at disse er fastsat på grundlag af de såkaldte referencebeløb. Dette kræver ifølge IIA'en en aftale mellem Parlamentet og Rådet.

Parlamentet øger endvidere betalingsbevillingerne med 491 mio.euro i forhold til Rådets 1. læsning.

Udgiftskategori 4. Eksterne politikker

Udgiftsområde 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af udvidelsesprocessen (som finansieres under kategori 7, førtiltrædelsesstøtte) og Den Europæiske Udvlingsfond (EUF). Bevillinger til Tyrkiet, Malta, Cypern og Kroatien er i 2004/2005 blevet overført fra kategori 4 til andre kategorier uden en tilsvarende justering af udgiftsloftet, hvorved der er tilvejebragt ekstra 237 mio. euro årligt til andre formål under kategori 4.

Udgiftskategori 4 indeholder både obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter. Aftaler indgået med tredjepart, herunder fiskeriaftaler samt bidrag til internationale organisationer udgør obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetprocessen, mens Parlamentet har det sidste ord for øvrige udgifter.

Tabel 5. Status for kategori 4 (eksterne politikker)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger				
Østeuropa, Kaukasus og Centralasien	484	505	485	509
Vestbalkan	467	461	443	477
Middelhavsområdet og Mellemøsten, herunder Irak	1.048	1.089	1.055	1.111
Latinamerika	311	301	290	327
Asien, inkl. Afghanistan*	732	795	776	832
Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet	166	165	163	203
Multilaterale forhold og eksterne forbindelse	97	102	100	104
Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik	62	62	63	61
Udvlings samarbejds politik og sektorstrategier, herunder især fødevarerbistand	794	781	756	893
Humanitær bistand	496	500	480	512
Andet (inkl. internationale fiskeriaftaler)	660	632	616	655
Udgiftskategori 4 i alt	5.317	5.393	5.227	5.684
<i>Margen</i>	-198	-124	42	-415
Betalingsbevillinger i alt	5.476	5.357	5.275	5.527

Kommissionens oprindelige budgetforslag indebærer en overskridelse af udgiftsloftet på 124 mio. euro, som foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet. Overskridelsen begrundes med behovet for midler til genopbygningen efter tsunami-katastrofen (indgår under Asien-budgetlinjen). Kommissionen har efterfølgende fremsat ændringskrivelse nr. 1, som indebærer afsættelsen af 40 mio. euro under kategori 4 til ledsageforanstaltninger i AVS-lande påvirket af sukkerreformen. Overskridelsen af udgiftsloftet er dermed på

164 mio.euro. Kommissionen foreslår et uændret budget for den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP). Bevillingerne vedrørende Irak fastholdes tilsvarende uændret i forhold til 2005 på 200 mio. euro. Vedrørende Afghanistan er 2006 det sidste år i forhold til opfyldelsen af tilsagnet om samlet 1 mia. euro besluttet i 2002.

Rådet reducerede ved sin 1. læsning forpligtelsesbevillingerne med 166 mio.euro i forhold til Kommissionens forslag, således at der blev tilvejebragt en positiv margen på 42 mio.euro. Denne margen ventes dog anvendt til finansiering af de 40 mio. euro vedr. sukkerkompensationer, hvorved loftet vil være stort set opbrugt. Bevillingerne vedr. Afghanistan, Irak, tsunamien og FUSP'en blev fastholdt uændret, men altså finansieret indenfor udgiftsloftet.

Parlamentets 1. læsning indebærer et løft i forpligtelser på 457 mio. euro, idet Parlamentet i forhold til Rådets 1. læsning ønsker flere midler på de fleste områder, herunder særligt udviklingssamarbejdspolitik, Middelhavsområdet og Asien. Da der kun er plads til 42 mio. euro inden for loftet, er der tale om en overskridelse af udgiftsloftet på 415 mio.euro, som Parlamentet ønsker finansieret via fleksibilitetsinstrumentet. Konkret ønsker Parlamentet, at midler til sukkerkompensationer til AVS-landene, til Irak samt til tsunami-bistand finansieres via fleksibilitetsinstrumentet.

Parlamentet har desuden nedjusteret FUSP-budgettet med 1,5 mio.euro, fra 62,6 til 60,9 mio.euro. Hvis Rådet og Parlamentet ikke bliver enige om FUSP-budgettet, er det i henhold til den inter-institutionelle aftale Kommissionens forslag (62,6 mio. euro), der bliver gældende.

Udgiftskategori 5 - Administrative udgifter

Kategori 5 er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord.

Tabel 6. Status for kategori 5 (administrative udgifter)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Kommissionen (inkl. pensioner)	3.957	4.201	4.106	4.196
Parlamentet	1.272	1.342	1.342	1.322
Rådet	568	602	592	592
Domstolen	232	254	247	250
Revisionsretten	109	115	112	113
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	104	109	107	108
Regionsudvalget	60	64	62	63
Ombudsmanden	7	8	8	8
Databeskyttelseskontoret	3	4	3	4
Udgiftskategori 5 i alt	6.293	6.697	6.578	6.655
<i>Margen</i>	<i>67</i>	<i>10</i>	<i>130</i>	<i>53</i>

Anm: Budgettallet for 2005 er opgjort inkl. efterfølgende ændringsbudgetter.

Kommissionens og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag indebærer knap 6,7 mia. euro til administrative udgifter i 2006, hvilket er udtryk for en stigning i de samlede administrative udgifter på 6,4 pct. Institutionernes egne budgetforslag indebærer samlet en margen på 10 mio. euro under kategori 5.

Institutionerne angiver helt overvejende udgifter forbundet med udvidelsen til personale, IT og bygninger/lokaleleje som hovedårsag til stigningerne, der generelt for alle institutionerne ligger på 5-7 pct. i forhold til 2005.

Rådet reducerede ved sin 1. læsning bevillingerne til administration med ca. 120 mio. euro og tilvejebragte derved en positiv margin på 130 mio. euro. Uanset reduktionen er der fortsat tale om en samlet stigning i de administrative udgifter på 4,5 pct. i forhold til 2005. Rådets tilgang var bl.a. begrundet i forudsætning om effektiviseringsgevinster i institutionerne, bl.a. som følge af ny IT-teknologi og øget samarbejde, samt konkrete erfaringer med problemer med forsinkede besættelser af nye stillinger.

Parlamentet har ved sin 1. læsning øget bevillingen med 77 mio.euro, hvilket giver en margin på knap 53 mio.euro. Forøgelsen dækker over, at hovedparten af Rådets reduktioner er elimineret, mens Parlamentet omvendt har reduceret sin egen administrative bevilling med 20 mio. euro, således at denne stiger med 50 mio.euro i stedet for 70 mio.euro fra 2005 til 2006. Disse 20 mio.euro, der indgår i marginen, er dog forudsat placeret i en reserve til brug for Parlamentet, hvis der skulle vise sig behov i løbet af 2006.

Udgiftskategori 6 - Reserver

Kommissionen afsatte i sit budgetforslag 458 mio. euro til reserver vedr. eksterne indsatser, heraf 229 mio. euro til lånegarantireserven og 229 mio. euro i nødhjælpsreserve i overensstemmelse med de finansielle perspektiver. Der er ikke ændret herpå i løbet af budgetproceduren.

Udgiftskategori 7 - Førtilrædelsesstøtte

Hovedsigtet med udgiftsområdets programmer, SAPARD (landbrug), ISPA (strukturstøtte) og PHARE (generel førtilrædelsesstøtte) er at hjælpe kandidatlandenes landbrugssektorer, infrastruktur og administrative kapacitet mv. til optagelse i fællesskabet. Udgifter til Tyrkiet er fra og med 2004 flyttet fra kategori 4 til kategori 7, mens udgifterne vedr. Kroatien tilsvarende blev flyttet fra 2005. Udgifterne under udgiftskategori 7 er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord.

Tabel 7. Status for kategori 7 (førtilrædelsesstøtte)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag 2006	Rådets 1. læsning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger				
SAPARD	250	300	300	300
IPSA	526	585	585	585
PHARE	899	977	977	977
Tyrkiet	286	480	480	480
Cypern	120	139	139	139
Udgiftskategori 7 i alt	2.081	2.481	2.481	2.481
<i>Margin</i>	<i>1.391</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>
Betalingsbevillinger i alt	3.287	3.152	3.025	3.080

Kommissionens budgetforslag indebærer, at der afsættes knap 2,5 mia. euro i støtte til Bulgarien, Rumænien, Kroatien, Cypern og Tyrkiet. Den store margen på knap 1,1 mia. euro skyldes, at udgiftslofterne ikke blev nedsat efter optagelsen af de 10 nye medlemslande i 2004. De budgetterede udgifter er i overensstemmelse med den fastlagte køreplan for Rumænien og Bulgarien, den reviderede tiltrædelsesstrategi for Tyrkiet og tiltrædelsesstrategien for Kroatien. Udgifterne vedr. Cypern, der planlægges anvendt til fremme af den økonomiske udvikling i det tyrkisk-cypriotiske samfund, forudsætter en tiltræden af forslag om samlede midler til udviklingen på 259 mio. euro i 2005/2006.

Rådet nedsatte ved sin 1. læsning betalingerne til 3.025 mio. euro baseret på tidligere afløbs erfaringer, mens Parlamentet forøgede betalingerne med 55 mio. euro fordelt på SAPARD og PHARE til samlet 3.080 mio. euro.

3. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og regeringen skønner således, at det er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens budgetforslag for 2006 ville medføre et dansk EU-bidrag på godt 16,6 mia.kr. i 2006. Rådets 1. læsning ville indebære et dansk EU-bidrag på knap 16,5 mia. kr., mens Parlamentets 1. læsning ville indebære et dansk EU-bidrag på knap 17,2 mia. kr. i 2006.

Det vedtagne 2005-budget indebar et dansk EU-bidrag på 15,9 mia.kr. Aktuelt forventes det danske bidrag i 2005 at udgøre ca. 15,4 mia. kr., især som følge af, at der tilbageføres et overskud på 2,7 mio. euro fra 2004 (heraf 1,2 mio. euro i uforbrugte midler) til medlemslandene i 2005. Med en vedtagelse af ændringsforslag nr. 8 til 2005-budgettet vurderes det danske bidrag yderligere reduceret til ca. 14,9 mia. kr. på grund af efterregulering vedrørende tidligere års betalinger.

I forhold til det vedtagne budget for 2005 er der dermed med såvel Kommissionens budgetforslag som – i lidt mindre omfang – Rådets 1. læsning tale om et øget dansk EU-bidrag fra 2005 til 2006 på i størrelsesordenen 0,6-0,7 mia. kr. Med Parlamentets forslag øges det danske EU-bidrag yderligere, med en stigning på omkring 1,3 mia.kr. fra 2005 til 2006.

I Forslag til finanslov for 2006 er der budgetteret på baggrund af Kommissionens budgetforslag. En realisering af Parlamentets forslag ville dermed indebære en statslig merudgift på godt 500 mio.kr. i 2006 i forhold til det forudsatte på finanslovsforslaget.

5. Europarlamentets holdning

Indholdet af Europarlamentets 1. læsning af budgettet den 27. oktober 2005 fremgår ovenfor.

6. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2006-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 8. marts 2005. Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen til forhandlingsoplæg forud for Ecofins 1 læsning af EU's budget for 2006 den 15. juli 2005. Redegørelse for ECOFIN-rådsmødet den 15. juli 2005 blev fremsendt til Europaudvalget den 23. august 2005.

7. Holdning

Andre landes holdning

Forhandlingssituationen tegner sig vanskeligere end i tidligere år. Baggrunden er, at der endnu ikke foreligger en aftale om de finansielle perspektiver fra 2007, og der er fra Parlamentets side givet udtryk for, at man ser en tæt kobling mellem forhandlingerne om 2006-budgettet og forhandlingerne om de finansielle perspektiver. Parlamentet har således indikeret, at et højt budget for 2006 ses som et mål i sig selv.

Dette skyldes dels, at Parlamentet ser et højt 2006-budget som et led i varetagelsen af sine forhandlingsinteresser i forhold til de finansielle perspektiver, hvor man ligeledes ønsker et højt udgiftsniveau. Dels at 2006-budgettet ifølge traktaten er grundlaget for fastsættelsen af bevillingerne fra 2007, hvis der ikke skulle være indgået en aftale om de finansielle perspektiver før 1. januar 2007.

Dette sigte om et samlet set højt budget synes afspejlet i Parlamentets 1. læsning, som på stort set alle områder indebærer væsentlige løft i bevillingerne, og som – i modsætning til tidligere år – også indebærer meget markante løft i forhold til Kommissionens budgetforslag.

Også i lyset heraf tyder de foreløbige meldinger på, at alle lande i forbindelse med Rådets 2. læsning ønsker en fastholdelse af det budget, som Rådet fastlagde ved sin 1. læsning, med justeringer, herunder en indbudgettering af Kommissionens ændringsskrivelser.

Foreløbig dansk holdning

Fra dansk side prioriteres budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver samt overholdelse af den inter-institutionelle aftale af 6. maj 1999 om budgetdisciplin. Der skal sikres en høj grad af budgettilbageholdenhed og en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges stor vægt på, at budgettet er retvisende for den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter og programmer i andre Rådsregi. Der skal generelt foretages en realistisk budgettering i henhold til det eksisterende retsgrundlag, markedsforhold og muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Danmark ønsker, at der indgås en samlet aftale om et retvisende og velbegrundet 2006-budgettet med Parlamentet ved Rådets 2. læsning.

2. Kommissionens ændringsforslag nr. 8 til EU's 2005-budget

Resume: Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 8 til EU's 2005-budget. Forslaget indeholder to elementer: 1) En forøgelse af betalingsbevillingen til strukturfondsindsatser i 2005 med 650 mio. euro, og 2) En række tekniske ændringer og efterreguleringer på indtægtsiden. Der forventes en ændringskrivelse med fastlæggelse af endelige beløb. De øgede betalinger til strukturfondsindsats vil øge dansk EU-bidrag i 2005 med omkring 97 mio.kr. De tekniske reguleringer på indtægtsiden vil reducere dansk EU-bidrag i 2005 med omkring 560 mio.kr. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Baggrund og indhold

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 8 til EU's budget for 2005 (SEK (2005) 1226 endelig). Forslaget indeholder to elementer:

1) Øget betalingsbevilling til strukturfondsindsatsen i 2005

Det foreslås, at betalingsbevillingerne under kategori 2, strukturforanstaltninger, forøges med 650 mio. euro til samlet 33.046 mio. euro. Samtidig foreslås en mindre nedjustering af forpligtelsesbevillingen under kategori 2 på 6,7 mio. euro til samlet 42.417 mio. euro.

Da forslaget vedrører betalingsbevillingen er konsekvensen en merudgift for medlemslandene i 2005, der vil skulle finansieres gennem ekstra bidrag fra medlemslandene.

Baggrunden for forslaget om øgede betalinger til kategori 2 er, at den faktiske udnyttelse af bevillingerne nu vurderes højere end forudsat ved budgetteringen. Et løft i betalingerne i denne situation er i overensstemmelse med den erklæring, som budgetmyndigheden (Rådet og Parlamentet) afgav vedrørende kategori 2 i forbindelse med Rådets anden læsning af EU's budget for 2005.

I henhold til erklæringen vil Kommissionen i tilfælde af, at der vurderes mangel på midler, og efter at have undersøgt mulighederne for omprioritering inden for det samlede budget, fremsætte et ændringsforslag til budgettet.

Nettobehovet for tilførsel af midler på 650 mio. euro til kategori 2 dækker over en reel forøgelse af betalingerne vedr. strukturfondene på 1.440 mio. euro og et forventet mindreforbrug på betalinger for samhørighedsfonden på 400 mio. euro, dvs. en samlet forøgelse for kategori 2 på 1.040 mio. euro. Kommissionen forudsætter imidlertid, at der kan tilvejebringes 390 mio. euro via overførsel af uforbrugte midler inden for budgettet, således at nettobehovet for nye midler udgør 650 mio. euro.

Kommissionen oplyser, at man forventer at fremkomme med en ændringskrivelse med opdaterede tal senere i processen.

2) *Tekniske ændringer og efterreguleringer på indtægtssiden*

Der foreslås to ændringer af budgettering på indtægtssiden:

- a) En opjustering af indtægtssiden med samlet 560 mio. euro via dels uforbrugte støttemidler (øremærkede), dels renter på forfaldne bøder eller indbetalinger.

Der er efterfølgende disponeret over 92,9 mio. euro heraf til finansiering af Solidaritetsfondens udbetalinger vedr. Sverige, Estland, Letland og Lithauen, hvorfor Kommissionens ændringskrivelse til ændringsforslaget forventes at indebære en opjustering på ca. 467 mio. euro.

- b) En teknisk revision af overslaget over moms- og BNI-grundlaget for tidligere år, som medfører en samlet opjustering af medlemslandenes moms- og BNI-bidrag på i alt 2,6 mia. euro.

Revisionen af moms- og BNI-grundlaget indebærer en regulering af medlemslandenes betalinger vedr. tidligere år, baseret på den faktiske udvikling i moms- og BNI-grundlaget. Dette indebærer en regulering af det enkelte lands bidrag (positiv eller negativ). Da resultatet er en samlet stigning i EU's indtægter, foretages samtidig en tilsvarende nedjustering af alle medlemslandes betaling i 2005 efter den gældende fordelingsnøgle for BNI-bidraget. Revisionen af overslaget over BNI-grundlaget er baseret på foreløbige data, og forventes derfor korrigeret i Kommissionens ændringskrivelse til ændringsforslaget. De seneste oplysninger fra Kommissionen tyder på, at opregulering bliver på omkring 2,44 mia. euro i stedet for 2,6 mia. euro.

Beslutningsproceduren for ændringsforslaget følger de normale regler for budgetforslag fra Kommissionen, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, og Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af dets medlemmers stemmer og med tre femtedele af de angivne stemmer.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Den foreslåede merudgift til kategori 2-foreanstaltninger på 650 mio. euro indebærer en forøgelse af det danske EU-bidrag i 2005 på omkring 97 mio.kr.

Den forventede forøgelse af EU's indtægter vil isoleret set reducere den danske 2005-betaling med omkring 70 mio.kr. De ændrede skøn vedr. moms- og BNI-grundlaget for tidligere års betalinger vil baseret på de

foreløbige data indebære et fradrag i det danske EU-bidrag vedr. 2005 på ca. 142 mio.kr. Hertil kommer, at den samlede opregulering på 2,44 mia. euro også reducerer medlemslandenes 2005-bidrag. Baseret på den aktuelle finansieringsfordeling vil den danske mindredgift i 2005 udgøre omkring 348 mio.kr.

Den samlede konsekvens af ændringsforslaget i sin nuværende udformning er dermed en reduktion i det danske EU-bidrag for 2005 på godt 460 mio.kr. På grund af forslagets sene vedtagelse vil reguleringen af det danske bidrag muligvis først kunne gennemføres med virkning for 2006.

Europarlamentets holdning

Europaparlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og regeringen skønner således, at det er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Ændringsforslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Danmark kan støtte forslaget om øgede betalingsbevillinger til kategori 2, da der er tale om en udmøntning af en erklæring vedtaget af både Rådet og Parlamentet. Danmark ønsker dog, at Kommissionen undersøger mulighederne for omprioritering inden for det samlede budget til bunds, med henblik på at finde så mange af midlerne som muligt via overførsler.

Forslaget om ændringer og efterreguleringer på indtægtssiden kan støttes, da der er tale om nødvendige tekniske ændringer med henblik på en retvisende budgettering.

Andre landes holdning

Det forventes, at alle medlemslande kan støtte forslaget. Flere lande har dog i forhold til den øgede strukturfondsstøtte ønsket, at Kommissionen først undersøger alle muligheder for omprioriteringer på budgettet.

3. Præsentation af Revisionsrettens årsberetning for 2004

Resumé

På ECOFIN den 24. november 2005 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen for 2004, der offentliggøres den 15. november. ECOFIN forventes at tage Rettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil Rådet behandle årsberetningen henblik på udarbejdelse af decharge-henstillingen til Europa-Parlamentet. Den danske holdning vil blive fastlagt, når indholdet af beretningen kendes.

1. Baggrund og indhold

På ECOFIN den 24. november 2005 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen for regnskabsåret 2004 med tilhørende revisionserklæring. Revisionsrettens årsberetning vil blive forelagt for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 14. november, hvorefter beretningen præsenteres for offentligheden den 15. november.

ECOFIN forventes at tage Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil beretningen blive behandlet i Rådets Budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276 i EF-traktaten. Henstillingen forventes behandlet på møde i ECOFIN i marts 2006. Det bemærkes, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 2 i EF-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 276, stk. 3 i EF-traktaten.

2. Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af budgettet foretages på fællesskabsniveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

3. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

4. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Holdning

Vedrørende dansk holdning

Den danske holdning vil blive fastlagt, når indholdet af Revisionsrettens årsberetning for 2004 kendes.

Vedrørende andre landes holdninger

Da Revisionsretten endnu ikke har præsenteret årsberetningen for Rådets Budgetudvalg, er det ikke muligt at udtale sig om andre landes holdninger.

6. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.