

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 16. februar 2006

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 27. februar 2006

Samlenotat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2006
- Udkast til kommenteret dagsorden *(side 2)*
2. Finansielle perspektiver - Ny inter-institutionel aftale (IIA) *(side 4)*
3. Det vestlige Balkan *(side 11)*
4. Iran *(side 13)*
5. Mellemøsten *(side 15)*
6. Irak *(side 17)*
7. (Evt.) Den Demokratiske Republik Congo *(side 19)*
8. Reaktionen i den muslimske verden på publikationer i europæiske medier
(tegningesagen) *(side 21)*
9. Rådets fælles action om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions
særlige repræsentant i De Store Søers Område i Afrika *(side 23)*
10. Forslag fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at
indlede forhandlinger med partnerne i Middelhavsområdet om en
tvistbilæggelsesordning vedrørende handelsbestemmelser *(side 25)*
11. Eventuelt

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2006

- Udkast til kommenteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2006. Et første udkast ventes modtaget forud Coreper II's drøftelse heraf den 23. februar 2006. Hovedemnet ventes at blive Lissabon-strategien med afsæt i Kommissionens Fremskridtsrapport.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2006 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet forventes i forbindelse med møde i Coreper II den 23. februar 2006 at præsentere et første udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2006.

Hovedemnet for topmødet forventes at blive Lissabon-strategien med afsæt i Kommissionens Fremskridtsrapport (der henvises til grundnotat af 10. februar 2006 vedr. Lissabon-strategien og Fremskridtsrapporten). Dertil kommer øvrige emner under eksterne relationer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse, men Europa-Parlamentet forventes at drøfte dagsordenssemnerne for Det Europæiske Råd enten på sin plenarsamling den 13.-16. marts 2006 eller på mini-plenarsamlingen den 22.-23. marts 2006.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Finansielle perspektiver - Ny inter-institutionel aftale (IIA)

KOM (2006) 36 final af 1. februar 2006.

Nyt notat.

1. Resume

Kommissionens forslag til nye interinstitutionelle rammer udgør en væsentlig del af udmøntningen af aftalen om de finansielle rammer for EU's budget for 2007-2013, som blev indgået på Det Europæiske Råds møde den 15.-16. december. Hoveddelen af aftalen fastlægger implementeringsregler og regler for samarbejde mellem institutionerne, mens udgiftsrammerne udgør et annekset hertil. Aftalen skal tiltrædes af Rådet, Parlamentet og Kommissionen. Fra dansk side støttes kompromiset, som indgået på Det Europæiske Råd. Endvidere lægges vægt på budgetdisciplin og sund finansforvaltning samt at balancen mellem institutionerne bevares.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde i juli 2004 sit samlede udspil til EU's flerårige finansielle rammer, de såkaldte finansielle perspektiver, for 2007-13 i form af en ny inter-institutionel aftale om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren (IIA)¹. Denne aftale indeholder det centrale annekset om de flerårige finansielle rammer for 2007-2013 - også kaldet finansielle perspektiver. Kommissionen har den 1. februar 2006 fremlagt et revideret forslag som følge af den aftale, der blev indgået på Det Europæiske Råd den 15.-16. december.

3. Hjemmelsgrundlag

IIA'en er en politisk aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, som forpligter de tre institutioner i aftaleperioden.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til nye interinstitutionelle rammer er i betydelig grad en videreførelse af bestemmelserne i den nuværende IIA. Kommissionen fremhæver således, at den nuværende aftale har sikret finansiell disciplin, fornuftig udvikling i udgifterne og godt interinstitutionelt samarbejde gennem perioden 2000-2006. Kommissionen har dog indarbejdet korrektioner som følge af aftalen i Det Europæiske Råd den 15.-16. december samt en række ændringer som Kommissionen finder hensigtsmæssige på baggrund af erfaringerne med den nuværende aftale.

Kommissionens forslag til en ny IIA har overordnet samme struktur som den eksisterende IIA, dvs. at den består af:

- Del 1: En række definitioner og gennemførelsesbestemmelser for de finansielle perspektiver.
- Del 2: En række aftaler om, hvorledes samarbejdet mellem de tre institutioner skal forløbe under den årlige budgetprocedure.

¹ Doc 11745/04 – COM (2004) 498 final.

- En række annekser, der uddyber de hoveddele, herunder det centrale annek 1, som fastlægger EU's årlige udgiftslofter udtrykt i forpligtelser og betalinger i aftaleperioden².

Kommissionen har imidlertid ladet det centrale annek 1 være tomt, dvs. i første omgang undladt at indsætte de udgiftsrammer, som fremgår af Rådets kompromis indgået på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

De væsentligste ændringsforslag i forhold til den nuværende IIA er i øvrigt følgende:

1. Forenkling og konsolidering

Finansieringen af EU's Solidaritetsfond blev i 2002 sikret ved en selvstændig interinstitutionel aftale uden for de eksisterende finansielle rammer. Reglerne for Solidaritetsfondens finansiering foreslås nu indarbejdet i den generelle IIA, idet de eksisterende regler for fondens anvendelse fastholdes, dvs. at der kan anvendes op til 1 mia. euro årligt uden for rammerne i de finansielle perspektiver (Kommissionen har også fremlagt et selvstændigt forslag om revision af Solidaritetsfonden).

Der lægges op til en forenkling af den årlige justering af udgiftsrammerne som følge af inflationen. I dag anvendes en fast 2 pct. deflator for strukturfonds- og landbrugsudgifterne (svarende til omkring 80 pct. af budgettet) af hensyn til planlægningsikkerheden. Dette foreslås nu anvendt for alle udgiftsområder. Modsat i dag vil der ikke være mulighed for at tage størrelsen af den faste deflator op til revision midt i perioden.

Den nuværende garantireserve for lån til tredjelande foreslås indarbejdet under relevante udgiftsprogrammer frem for at blive opretholdt som en særskilt reserve. Et nyt forslag til rådsforordning herom er under behandling.

2. Fleksibilitet i budgetlægningen

Kommissionen anfører, at de lavere udgiftsniveauer sammenlignet med Kommissionens oprindelige forslag, som Det Europæiske Råd blev enige om, betyder strammere udgiftslofter og dermed behov for etablering af fleksibilitet således, at EU kan reagere på kommende udfordringer.

Reglerne for at ændre de finansielle perspektiver foreslås bevaret uændret. Det vil fortsat gælde, at såfremt Parlamentet og Rådet ikke kan blive enige om en revision af de finansielle perspektiver, vil de eksisterende beløb blive videreført uændret.

Indenfor udgiftsrammerne foreslås følgende fleksibilitetsmuligheder: 1) En Nødhjælpsreserve på 221 mio. euro årligt, 2) En Globaliseringsfond med et udgiftsloft på årligt 500 mio. euro til hjælp til arbejdere ramt af større strukturelle ændringer i verdenshandelen, som foreslås oprettet i henhold til Det Europæiske Råds konklusioner i den 15.-16. december 2005 samt 3) Mulighed for at afvige 10 pct. fra de referencebeløb, som fremgår af programmer vedtaget i fælles beslutningsprocedure. Disse fleksibilitetsmuligheder skal således supplere den fleksibilitet, der fortsat skal sikres ved at reservere en margin under de enkelte udgiftskategorier til uforudsete udgifter.

² Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, som EU kan foretage et givet budgetår.

Nødhjælpsreserven bevares som i dag med den tilføjelse, at midlerne også kan anvendes til aktioner til civil krisestyring, jf. den praksis der blev aftalt mellem Rådet og Parlamentet i den årlige budgetprocedure tilbage i 2003.

Finansieringen af Globaliseringsfonden skal i henhold til Det Europæiske Råds konklusioner ske ved uforbrugte midler under udgiftslofterne (forpligtelsesbevillinger) samt ved forpligtelser der bortfalder (decommitments). Kommissionen foreslår dette konkretiseret til at gælde uforbrugte midler under sidste års udgiftsramme samt bortfaldne midler gennem de seneste 2 år. Beslutning om fondens anvendelse sker i enighed mellem Rådet og Parlamentet i henhold til de normale budgetprocedurer.

Muligheden for at fravige op til 10 pct. i forhold til de indikative udgiftsrammer angivet i retsakter vedtaget i fælles beslutningsprocedure er et nyt forslag fra Kommissionen. Som reglerne er i dag kan fravigelse kun ske i tilfælde af, at nye, objektive og langsigtede forhold gør sig gældende. Forslaget har primært betydning for såkaldte ikke-obligatoriske udgifter, hvor Europa-Parlamentet har det sidste ord i den årlige budgetprocedure.

Udenfor udgiftsrammerne foreslås Solidaritetsfonden som nævnt at fortsætte på samme finansieringsvilkår som i dag. Endvidere foreslås et fleksibilitetsinstrument på årligt 700 mio. euro, dvs. i alt op til knap 5 mia. euro over perioden 2007-2013. Uforbrugte midler kan ifølge Kommissionens fortolkning videreføres til efterfølgende år. Forslaget erstatter det nuværende instrument med en årlig udgiftsramme på 200 mio. euro. Som noget nyt lægges op til, at der kan finansieres flerårige tiltag under fleksibilitetsinstrumentet. En bestemmelse om, at instrumentet som udgangspunkt ikke kan finansiere samme forhold flere år i træk foreslås ophævet.

3. Revisionserklæring

Kommissionen foreslår indarbejdet en kortfattet ny artikel der anfører, at Kommissionen vil foretage en gennemgribende revision af såvel indtægtssiden og udgiftssiden, som vil blive forelagt Rådet og Parlamentet i form af en hvidbog i 2008/2009, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

4. Den fælles sikkerheds- og udenrigspolitik og fiskeriaftaler

Fastsættelsen af bevillinger til FUSP'en samt internationale fiskeriaftaler har været kilde til visse uenigheder mellem Rådet og Parlamentet i den årlige budgetprocedure. De to områder hører indholdsmæssigt under Rådets enekompetence, men finansieres under kategori 4, eksterne politikker, hvor Parlamentet generelt har det sidste ord (primært ikke-obligatoriske udgifter). Parlamentet har derfor traditionelt søgt at anvende den årlige budgetprocedure til at opnå øget indflydelse på de to områder. Dette er baggrunden for, at den nuværende IIA indeholder en række detaljerede regler for, hvorledes bevillingerne på disse områder fastsættes i den årlige budgetprocedure.

Fsva. fiskeriaftaler fastholdes de nuværende samarbejdsregler om budgettering og informationsudveksling, idet det anføres, at midler, der sættes i reserve til kommende fiskeriaftaler, udgør obligatoriske udgifter.

Angående FUSP'en lægger Kommissionen op til, at reglerne herom videreføres næsten uændret. Det vil dermed gælde, at hvis Parlamentet og Rådet ikke kan blive enige om budgettet for fælles

udenrigs- og sikkerhedspolitik vælges det laveste af følgende beløb: Det foregående års budget eller Kommissionens budgetforslag.

Kommissionen foreslår tilføjet, at Rådet i højere grad forpligtes til at informere Parlamentet om FUSP'en. Konkret foreslås, at den aftale om øget information, som Rådet og Parlamentet blev enige om i forbindelse med det årlige budget for 2004 (fem årlige konsultationer mellem formandskabet og Parlamentet), gøres permanent.

5. Øvrige justeringer

IIAen indeholder undtagelser fra princippet om, at afholdelse af midler over EU's budget både kræver bevilling og en bagvedliggende retsakt ("det dobbelte hjemmelskrav"), jf. hjemmel i finansforordningen³. Undtagelserne vedrører såkaldte pilotprojekter og forberedende foranstaltninger. Kommissionen lægger op til en forhøjelse af de årlige beløbsgrænser til hhv. 38 mio. euro for pilotprojekter og 90 mio. euro for såkaldte forberedende foranstaltninger, herunder maksimalt 36 mio. euro til nye forberedende foranstaltninger. I dag udgør grænserne 32 mio. euro årligt til såkaldte pilotprojekter og 75 mio. euro årligt til forberedende foranstaltninger, herunder maksimalt 30 mio. euro til nye forberedende foranstaltninger.

Henvisning til at landbrugsretningslinien som fastsat ved Rådsforordning 2040/2000 foreslås at bortfalde, idet Kommissionen senere vil forslå, at forordningen bortfalder under henvisning til, at landbrugsudgifterne (både vedrørende den fælles landbrugspolitik og landdistriktsstøtte) allerede er begrænset af de aftalte udgiftslofter frem til 2013 samt at procedureforskrifterne vedrørende overholdelse af budgetdisciplin overtages af andre forordninger.

Kommissionens forslag indeholder forslag til erklæring om, at såfremt retsakter vedrørende strukturfonde, landdistriktsstøtte og fiskeri ikke er vedtaget d. 1. januar 2007 kan budgetmyndigheden efter forslag fra Kommissionen vælge at overføre uforbrugte midler fra 2007 til de efterfølgende år. Den nuværende IIA for 2000-2006 indeholder tilsvarende en bestemmelse om, at budgetmyndigheden forpligtede sig til at justere lofterne i 2001 ved at fremføre ikke-udnyttede bevillinger fra 2000 i tilfælde af, at vedtagelsen af strukturfondsprogrammerne blev forsinket. Der er således tale om en blødere, men til gengæld bredere klausul end den nuværende.

Kommissionen foreslår endelig, at der indsættes en ny regel om, at såfremt der sker suspendering af betalinger fra Samhørighedsfonden ved "uforholdsmæssigt store budgetunderskud", jf. stabilitets- og vækstpagten, kan, Rådet i forbindelse med ophævelsen af en sådan suspension beslutte at tilpasse udgiftsloftet for samhørighedsmidler således, at de suspenderede forpligtelsesbevillinger overføres til det efterfølgende år.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har i et positionspapir fra juni 2005 fastlagt en holdning tæt på Kommissionens oprindelige forslag. Der lægges op til en formel udgiftsramme på 1,18 pct. i gennemsnit over perioden 2007-2013, hvortil kommer forslag til samlede fleksibilitetsreserver svarende til ca. 0,03 pct. af BNI (ca. 1000 mia. euro i alt). Til sammenligning udgør Rådets kompromis 1,045 pct. af BNI (862 mia. euro i alt). Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin nærmere holdning til tekstdelen af IIAen, idet dets indflydelse på revisionen i 2008/2009 forventes at stå centralt.

³ Rfo 1605/2002 af 25. juni 2002.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Den interinstitutionelle aftales flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter, hvilket sammen med reglerne for EU's finansiering danner rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det årlige danske EU-bidrag er afhængig af indholdet af det endelige kompromis med Europa-Parlamentet, samt hvordan den faktiske årlige budgettering og implementering af budgettet bliver.

Tages udgangspunkt i det foreliggende kompromis fra Det Europæiske Råd i december samt at budgetlofterne udnyttes fuldt vil det betyde en stigning i det danske EU-bidrag i forhold til 2006 på i gennemsnit 0,8 mia. kr. i gennemsnit, jf. tabel 1. Bliver margenen mellem udgiftslofterne og implementeringen gennemsnitlig den samme i 2007-2013 som i 2006 opnås samme gennemsnitlige merudgift på 0,8 mia. kr. Der er traditionelt store udsving i implementeringsgraden af udgiftsrammerne i de enkelte år.

Opgjort som andel af BNI vil det danske EU-bidrag være faldende.

| Mia. DKK (2004-priser) | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2007-13 Gns. |
|------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------------|
| Danmarks EU-bidrag | 17,0 | 17,7 | 18,4 | 17,4 | 18,1 | 17,5 | 17,7 | 17,7 | 17,8 |
| Andel af DKs BNI, pct. | 1,11 | 1,13 | 1,15 | 1,07 | 1,08 | 1,03 | 1,02 | 0,99 | 1,06 |

For 2006 ville fuld udnyttelse af udgiftsrammerne betyde et dansk EU-bidrag på ca. 17 mia. kr. (2004-priser), jf. tabel 1, mens der på finansloven er budgetteret med 16 mia. kr. (16,6 mia. kr. i 2006-priser).

Forslaget udmønter aftalen fra Det Europæiske Råd i december om de overordnede udgiftsrammer for 2007-2013. De mere præcise konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - positive og negative - afhænger af den konkrete udmøntning af midlerne ved de årlige budgetter og ved de bagvedliggende retsakter.

9. Høring

Kommissionens oprindelige forslag til flerårige finansielle rammer blev sendt i ekstern høring. Den konkrete udmøntning i den interinstitutionelle aftale har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side står man ved indholdet i det kompromis, som blev indgået på Det Europæiske Råd i december 2005, herunder beløbsrammer og den aftalte evaluering i 2008-2009. I det omfang de videre forhandlinger fører til forslag til ændringer i de opstillede udgiftsrammer vil man dansk side henholde sig til den allerede fastsatte danske holdning ved forhandling om de finansielle perspektiver.

Endvidere lægges vægt på budgetdisciplin og sund finansforvaltning samt at balancen mellem institutionerne bevares. Flexibilitetsinstrumenter bør begrænses, idet det kan svække de finansielle rammer som udgiftspolitisk styringsinstrument og gennemsigtigheden i budgettets gennemførelse.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Parlamentet udtalt deres utilfredshed med Rådets kompromis på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005, idet de samtidig ønsker at indgå i konstruktive drøftelser.

Rådet forventes generelt at fokusere på at fastholde kompromiset fra Det Europæiske Råd den 15.-16. december. Der må således forventes at være betydelig modstand mod etablering af nye fleksibilitetsreserver uden for de opstillede udgiftsrammer. For implementeringsreglerne i øvrigt forventes stor fokus på at bevare den institutionelle balance i forhold til Parlamentet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den interinstitutionelle aftale har ikke i sig selv tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Aftalens centrale punkt om EU's finansielle rammer for 2007-2013 har løbende været forelagt Folketingets Europaudvalg gennem de seneste 2 år.

3. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY), Kosovo samt folkeafstemningen i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien.

Desuden ventes vedtaget at forlænge fælles holdning (2005/227 af 16. marts 2005) til støtte for det arbejde, der udføres af ICTY.

2. Baggrund

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY) på baggrund af en orientering om ICTY's chefanklager Carla del Pontes besøg i Serbien og Montenegro og Bosnien-Hercegovina den 6.-7. februar 2006. Derudover ventes Rådet kort at drøfte status for situationen i Kosovo efter præsident Rugovas død og forbedrelserne af den kommende folkeafstemning i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY), Kosovo og folkeafstemningen i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien og udnævnelsen.

Desuden ventes vedtaget at forlænge fælles holdning (2005/227 af 16. marts 2005) til støtte for det arbejde, der udføres af ICTY.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006.

4. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en generel drøftelse af situationen i Iran.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram. Behandlingen af Iran på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 27. februar 2006 sker i forlængelse af rådsmøder, herunder senest den 30.-31. januar 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet besluttede på sit møde den 11.-12. oktober 2004, at Trioen (Frankrig, Tyskland og UK, bistået af Den Høje Repræsentant Solana) skulle forsøge at undgå konfrontation med Iran ved at tilbyde en pakke med både krav og incitamenter med henblik på at finde en forhandlingsløsning på sagen om det iranske atomprogram.

IAEA's Styrelsesråd vedtog den 24. september 2005 en resolution, som fastslog, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til NPT-traktaten. IAEA er forpligtet til at rapportere sådanne tilfælde til FN's Sikkerhedsråd. Resolutionen understreger, at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence.

Den 9. januar 2006 genoptog Iran i strid med flere IAEA-resolutioner forsknings- og udviklingsaktiviteter under det suspenderede iranske uranberigelsesprogram. Herefter meddelte Trioen den 12. januar 2006, at man betragtede de iranske skridt som en afvisning af EU-Iran-forhandlingsprocessen, og at man via IAEA's Styrelsesråd ville søge sagen rapporteret FN's Sikkerhedsråd. Den 4. februar 2006 vedtog Styrelsesrådet en resolution, ifølge hvilken sagen formelt rapporteres til Sikkerhedsrådet. En substansbehandling i Sikkerhedsrådet vil dog først finde sted til marts, efter at sagen igen har været behandlet i Styrelsesrådet på grundlag af ny Iran-statusrapport fra IAEA's Generaldirektør.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 27. februar 2006 ventes en bredere drøftelse af sagen, herunder EU's linje frem mod Sikkerhedsrådets behandling af sagen til marts.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's resolutioner og påbud, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Inddragelse af Sikkerhedsrådet skal primært finde sted for at styrke den diplomatiske indsats og IAEA's befattning med sagen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om EU's politik overfor Iran og Irans atomprogram har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten især i lyset af resultatet af valget til det Palæstinensiske Lovgivende Råd den 25. januar 2006.

2. Baggrund

Den mellemøstlige fredsproces er i øjeblikket præget af status quo. I de palæstinensiske selvstyreområder afventes dannelsen af en ny regering og dennes program efter afholdelsen af valget til det Palæstinensiske Lovgivende Råd (PLC), hvor kandidater med tilknytning til Hamas vandt et absolut flertal af mandaterne. I Israel fortsætter valgkampen op til valget til Knesset den 28. marts 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten på baggrund af resultatet af det afholdte valg til PLC. I forlængelse af de udtrykte forventninger i rådskonklusionerne af 30.-31. januar 2006 forventes Rådet at fortsætte drøftelsen af EU's fremtidige samarbejde med det palæstinensiske selvstyre i lyset af en evt. ny regeringsdannelse og fremlæggelse af et regeringsprogram.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at en grundig drøftelse i EU af forholdet til en evt. kommende Hamas regering i PA er vigtig.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen..

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europavalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006.

6. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det ventes, at Rådet vil drøfte udviklingen i den politiske proces i Irak, herunder det irakiske parlamentsvalg den 15. december 2005. Der forventes for indeværende ikke vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

EU's samlede engagement i Irak er under udbygning. Der er i efteråret 2005 undertegnet en fælles erklæring om gennemførelse af en politisk dialog mellem EU og Irak samt fremsat forslag om etablering af et repræsentationskontor i Bagdad i første halvdel af 2006.

Af rådskonklusionerne fra 30. - 31. januar 2006 fremgår, at der fortsat er engageret i Iraks genopbygning, herunder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen, og at der vil fortsætte den politiske dialog med Irak. Endvidere fremgår det, at EU håber at kunne udvide og styrke forholdet til Irak i takt med at den irakiske politiske proces skrider frem, herunder ved indgåelse af kontraktuelle relationer, bl.a. en handels- og samarbejdsaftale.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med den politiske dialog mellem EU og Irak er at øge EU's engagement i Irak, herunder at støtte op om den igangværende politiske proces mod et sikkert, stabilt, samlet og demokratisk Irak, hvor menneske- og politiske rettigheder holdes i hævd. EU/Irak-dialogen skal endvidere underbygge de politiske fremskridt i Irak som er fastsat under FN Sikkerhedsrådsresolution 1546.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man generelt et styrket EU-engagement, herunder videreførelsen af den politiske dialog mellem EU og Irak. Det er endvidere dansk ønske, at EU snarest opretter et repræsentationskontor i Bagdad, at EU yder støtte til Irak for at sikre opretholdelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder samt at EU forlænger og udvider mandatet for EUJUST LEX-missionen på baggrund af anmodningen fra de irakiske myndigheder. Slutteligt støtter man fra dansk side, at EU indgår en handels- og samarbejdsaftale med Irak.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for et stærkere EU engagement på Irak. Der er imidlertid forskellige opfattelser af, hvor hurtigt dette kan finde sted. Der er ligeledes uenighed om, hvorvidt EU kan etablere et kontor i Bagdad på nuværende tidspunkt henset til sikkerhedssituationen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006.

7. (Evt.) Den Demokratiske Republik Congo

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte mulighederne for at iværksætte en militær reservestyrke til DR Congo med henblik på at sikre stabilitet under afviklingen af landets parlaments- og præsidentvalg fra slutningen af april 2006. FN's departement for fredsbevarende operationer (DKPO) har anmodet EU om at indsætte denne styrke. I lyset af forsvarsforbeholdet vil Danmark ikke at kunne deltage i de militære dele af en eventuel mission.

2. Baggrund

FN's afdeling for fredsbevarende operationer (DKPO) anmodede i slutningen af december 2005 om, at EU skal være rede til at udsende en militær styrke til DR Congo, for - i samarbejde med FN's fredsbevarende mission i DR Congo (MONUC) og den congolesiske hær - at kunne bidrage til at sikre stabilitet under afviklingen af landets parlaments- og præsidentvalg fra slutningen af april 2006. De nærmere modaliteter for den mulige EU-operation er endnu ikke fastlagt, men der vil muligvis blive tale om at anvende én eller flere af EU's nyligt etablerede kampgrupper, der kan udsendes med kort varsel og i en begrænset periode (120 dage). Det vil i givet fald være første gang, at EU-kampgrupper tages i anvendelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om den Europæiske Union (TEU) artikel 14 (Fælles Aktion), artikel 25, artikel 26 og artikel 28 (3).

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en foreløbig drøftelse af mulighederne for at iværksætte en militær reservestyrke til DR Congo, herunder de nærmere modaliteter for denne styrke. En egentlig beslutning om en eventuel fælles aktion forventes først ved et senere Rådsmøde.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En eventuel iværksættelse af EU-reservestyrke vil ikke have konsekvenser for gældende dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

I lyset af forsvarsforbeholdet vil Danmark ikke kunne deltage i de militære dele af en eventuel mission. Fra dansk side agter man således heller ikke at bidrage til drøftelserne under rådsmødet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred opbakning i EU-kredsen til at imødekomme FN's anmodning, om end der fortsat hersker nogen uenighed om en eventuel missions nærmere modaliteter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Reaktionen i den muslimske verden på publikationer i europæiske medier (tegningesagen)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes på dansk initiativ at drøfte status for udviklingen i tegningesagen, herunder EU's rolle.

2. Baggrund

Der pågår i EU-regi en række tiltag som reaktion på den seneste udvikling i tegningesagen. EU-landene har udtrykt bred støtte til og solidaritet med Danmark samt de øvrige EU-lande, som har været ramt. Det østrigske EU-formandskab har i erklæringer bl.a. fordømt angrebene på diplomatiske repræsentationer. EU's Høje Repræsentant Solana har den 7. februar 2006 sammen med FN's Generalsekretær samt Generalsekretæren for Den Islamiske Konferenceorganisation (OIC) udsendt en fælles erklæring i sagen. Solana vil gennemføre en rundrejse til Mellemøsten de kommende dage med henblik på at sikre kontakt og dialog.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forudses på rådsmødet en generel drøftelse af den seneste udvikling i tegningesagen. Danmark ventes at orientere om status for sagen og de danske initiativer. EU's Høje Repræsentant Solana forventes desuden at rapportere fra sin rundrejse. Fokus for drøftelsen ventes at blive på fremadrettede tiltag med henblik på at sikre en styrket dialog med de muslimske lande, herunder gennem EU.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en fortsat aktiv rolle for EU i løsningen af den aktuelle situation. En bred diplomatisk indsats er afgørende for at få nedbragt krisen og styrket dialogen. Her kan EU yde et væsentligt bidrag, eksempelvis gennem Den Høje Repræsentant.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred støtte fra de øvrige lande til EU's fortsatte bestræbelser på at bringe sagen nærmere en løsning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Rådets fælles action om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant i De Store Søers Område i Afrika

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets forventes at vedtage forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant i De Store Søers Område for en periode af 12 måneder indtil den 28. februar 2007.

2. Baggrund

Mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant i De Store Søers Område i Afrika, som fastlagt i fælles aktion 2003/869/FUSP af 8. december 2003 om ændring og forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige i De Store Søers Område i Afrika, udløber den 28. februar 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 14, artikel 18, stk. 5, og artikel 23, stk. 2.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Aldo Ajellos mandat som Den Europæiske Unions særlige repræsentant for De Store Søers Område i Afrika forlænges til den 28. februar 2007. Mandatet bygger på EU's politik for freds- og overgangsprocessen i De Store Søers Område i Afrika. Målet er at yde aktiv og effektivt EU-bidrag til afslutningen af overgangsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo og til den politiske og økonomiske udvikling i Burundi, Rwanda og Uganda. Den regionale dimension af udviklingen i disse lande vil få særlig opmærksomhed.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er for et fortsat aktivt EU engagement i løsningen af konflikterne i De Store Søers Område.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilslutning til forslaget fra de øvrige medlemmer af EU.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Forslag fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med partnerne i Middelhavsområdet om en tvistbilæggelsesordning vedrørende handelsbestemmelser

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har stillet et forslag til Rådets beslutning om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med partnerne i Middelhavsområdet om en tvistbilæggelsesordning vedrørende handelsbestemmelser.

2. Baggrund

Kommissionen har stillet forslag til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med partnerne i Middelhavsområdet om en tvistbilæggelsesordning vedrørende handelsbestemmelser.

EU's forhandlingsmandat til forhandlingerne med EuroMed-landene om en tvistbilæggelsesordning vedrørende handelsbestemmelser ønskes vedtaget snarest muligt.

De fleste af de eksisterende associeringsaftaler med Middelhavspartnerne indeholder bestemmelser om undgåelse/afgørelse af tvister, som er baseret på traditionelt diplomati. Flere nyere frihandels- og associeringsaftaler, som Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater har indgået med Mexico, Chile og Syrien, foreskriver imidlertid yderligere udviklede procedurer for tvistbilæggelse for så vidt angår kapitlerne om handel. I disse skitseres en mere klar, forudseelig og effektiv tvistbilæggelsesordning med strømlinede procedurer og effektive bestemmelser om overholdelsen som tager hensyn til EF's erfaringer med både multilateral og bilateral bilæggelse af handelstvister.

De vigtigste elementer for tvistbilæggelse i disse aftaler er også blevet benyttet som model for bestemmelserne om tvistbilæggelse i de tekstudkast, der er til forhandling med Mercosur og samarbejdsrådet for Golfstaterne. I overensstemmelse med denne udvikling foreslås det, at der iværksættes forhandlinger med Middelhavspartnerne om en mere struktureret og effektiv ordning for bilæggelse af handelstvister. Ordningen vil blive baseret på den tvistbilæggelsesordning, der er omhandlet i de nyeste aftaler, som Fællesskabet og dets medlemsstater har indgået, og skal være i overensstemmelse med WTO's principper. Fastlæggelse af sådanne regler for tvistbilæggelse indgår også som en specifik foranstaltning i de fleste handlingsplaner som led i EU's naboskabspolitik og vil blive indføjet i de planer, der er til drøftelse.

3. Hjemmelsgrundlag

TEU art. 133.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at give Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger med Middelhavslandene med henblik på at etablere en tvistbilæggelsesmekanisme, der fastlægger effektive og stringente regelsæt til løsning af handelstvister.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt udbygningen af handelssamarbejdet med Middelhavslandene. Etableringen af en effektiv tvistbilæggelsesmekanisme, i overensstemmelse med WTO's regelsæt, vil styrke en mere gnidningsløs samhandel. Regeringens holdning til forslaget er derfor positiv.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er overvejende opbakning og tilslutning til Kommissionens forslag til forhandlingsmandat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.