

Notat

**Samlenotat til Folketingets Europaudvalg med henblik på
ekstraordinært møde i Rådet (Konkurrenceevne) den 24. juli 2006**

Forskningsdelen

**Punkt 1: a. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning
om Det Europæiske Fællesskabs 7. rammeprogram for
forskning, teknologisk udvikling og demonstration
(2007-2013)
KOM(2006) p.t. uden nr. s. 2**

**b. Forslag til Rådets beslutning om Det Europæiske Atom-
energifællesskabs 7. rammeprogram for forskning og
uddannelse på det nukleare område (2007-2011)
KOM(2006) p.t. uden nr.**

= Politisk enighed

6. juli 2006

**Forsknings- og
Innovationsstyrelsen**

Bredgade 40
1260 København K
Telefon 3544 6200
Telefax 3544 6201
E-post fist@fist.dk
Netsted www.fist.dk
CVR-nr. 1991 8440

Sagsnr. 700
Dok-id 462748

Forskningspolitiske Center
Rasmus Anker-Møller
Telefon 3544 6367
Telefax 3544 6201
E-post ranm@fist.dk

Revideret udgave af samlenotat forud for Rådsmødet den 29.-30. maj 2006

**Punkt 1: a. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om Det Europæiske Fællesskabs 7. rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (2007-2013)
KOM(2006) p.t. uden nr.**

**b. Forslag til Rådets beslutning om Det Europæiske Atomenergifællesskabs 7. rammeprogram for forskning og uddannelse på det nukleare område (2007-2001)
KOM(2006) p.t. uden nr.**

= Politisk enighed

**Forsknings- og
Innovationsstyrelsen**

Det skal bemærkes, at nærværende samlenotat er et supplement til samlenotat vedrørende forskningsdelen for Rådsmødet (Konkurrenceevne) 29. - 30. maj 2006. Nærværende samlenotat omhandler alene de væsentligste ændringer som følge af Kommissionens reviderede forslag til de to rammeprogrammer.

1. Resumé

Kommissionen har i slutningen af juni 2006 fremlagt ændret forslag til begge rammeprogrammer (EF og Euratom) i lyset af Europa-Parlamentets ændringsforslag samt Rådets holdning til Kommissionens oprindelige forslag. Der er i vidt omfang taget hensyn til såvel diskussionen i Rådet som Europa-Parlamentets forslag. Der lægges op til, at der på mødet i Rådet den 24. juli 2006 kan opnås tilslutning til et kompromis, som Formandskabet kan anvende i de videre forhandlinger.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 6. april 2005 sit forslag til syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (2007-2013) og syvende rammeprogram for forskning og uddannelse på det nukleare område (2007-2011) med henblik på behandling og vedtagelse i løbet af 2006.

Forslaget er et vigtigt instrument som led i gennemførelsen af det europæiske forskningsrum og udviklingen af videnøkonomien og vidensamfundet i Europa.

Forslaget til syvende rammeprogram har tidligere været behandlet på møderne i Rådet den 7. juni, 11. oktober, 28. - 29. november 2005 samt den 29.- 30. maj 2006.

Beslutning om EF-rammeprogrammet sker i fælles beslutningstagen mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Da det ikke i første læsning er lykkedes at nå til enighed om 7. rammeprogram (EF) med Europa-Parlamentet, afholdes et ekstraordinært Rådsmøde den 24. juli 2006 med det formål at nærme sig politisk enighed med henblik på Formandskabets videre drøftelser med Europa-Parlamentet. Drøftelsen i Rådet finder sted på grundlag af Kommissionens

ændrede forslag til 7. rammeprogram (EF og Euratom) samt Formandskabets arbejdsdokument af 30. juni 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget om det syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration er fremsat under henvisning til traktatens om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 166, stk. 1 efter proceduren i traktatens artikel 251 (den fælles beslutningstagen med Parlamentet).

Forslaget om det syvende rammeprogram for forskning og uddannelse på det nukleare område er fremsat under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 7.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen angiver i sit forslag til rammeprogrammer, at det fuldt ud respekterer subsidiaritetsprincippet i overensstemmelse med artikel 5 i EF-traktaten.

Forsknings- og
Innovationsstyrelsen

Regeringen støtter Kommissionens intentioner om et tættere samspil mellem EU's og medlemslandenes forskningsaktiviteter samt øget koordinering og samarbejde mellem medlemslandene.

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

De væsentligste ændringer i Kommissionens reviderede forslag er følgende:

EF-rammeprogrammet

Ad. Artiklerne

I artikel 4 foreslås et samlet budget for EF-rammeprogrammet på 50.521 mio. EUR med følgende fordeling: Samarbejde: 32.292 mio. EUR, Idéer: 7.460 mio. EUR, Mennesker: 4.727 mio. EUR, Kapaciteter 4.291 mio. EUR og Det Fælles Forskningscenters ikke-nukleare aktiviteter: 1.751 mio. EUR. Forslaget til budgetfordeling på de enkelte temaer mv. fremgår af tabellen nedenfor under forhandlingssituationen.

I artikel 6 vedrørende etiske principper for rammeprogrammets aktiviteter anføres det, at forskning i humane stamceller, både voksne og embryonale, kan finansieres afhængig af lovgivningen i de medlemslande, som deltager i forskningsaktiviteten. Ansøgning om finansiering af forskning i humane embryonale stamceller skal omfatte strenge godkendelsesprocedurer for at gennemføre den pågældende forskning.

Det foreslås, at følgende forskningsaktiviteter ikke kan finansieres under rammeprogrammet:

- human kloning med et reproduktivt formål for øje

- ændring af menneskers genetiske arv, hvor sådanne ændringer kan blive arvelige
- dannelsen af humane embryoner udelukkende i forskningsøjemed.

I artikel 7 tydeliggør Kommissionen sin forpligtelse til systematisk monitoring af implementeringen af rammeprogrammet og forpligtelsen til løbende rapportering. Desuden tydeliggøres indhold samt konsekvenser af den foreslåede interim evaluering.

Ad I: Samarbejde

Kommissionen har i væsentligt omfang taget hensyn til Europa-Parlamentets og Rådets forslag til tydeliggørelse af teksten. Tilføjelser er sket i det omfang, forslagene har afspejlet vigtige behov og har været i overensstemmelse med de enkelte temaers generelle fokus og har kunnet lade sig gøre inden for det reducerede budget for rammeprogrammet.

Forsknings- og
Innovationsstyrelsen

Ad II: Idéer

Kommissionen har accepteret vigtige præciseringer vedrørende Det Europæiske Forskningsråd (ERC)'s indretning, sammensætning og funktion.

Ad III: Mennesker

Blandt ændringerne i Kommissionens forslag skal fremhæves en påpegning af forbindelsen mellem dette program og andre dele af rammeprogrammet.

Ad IV: Kapaciteter

”Aspekter vedrørende sammenhængende udvikling af forskningspolitik” foreslås som en ny, særskilt aktivitet med eget afsnit på linie med ”Forskningsinfrastruktur” etc.

Ad Det Fælles Forskningscenter (ikke-nukleare aktiviteter)

Kommissionen foreslår en tydeliggørelse af, at Det Fælles Forskningscenters aktiviteter vil blive koordineret med den forskning, der foregår under de enkelte temaer i særprogrammet ”Samarbejde”.

Ad finansieringsinstrumenter:

Kommissionen har accepteret modifikationer af de kriterier, som anvendes til at identificere potentielle Fælles Teknologiiinitiativer, samt af regler og rammer for udøvelsen af aktiviteter under disse.

Euratom-programmet

Kommissionen foreslår et samlet budget for Euratom-programmet på 2.751 mio. EUR med følgende fordeling: Fusion: 1.947 mio. EUR., Fission: 287 mio. EUR og Det Fælles Forskningscenters nukleare aktiviteter: 517 mio. EUR.

Fusion og Fission

Kommissionen foreslår meget få ændringer i forhold til sit oprindelige forslag. Der er fortrinsvis tale om præciseringer og uddybninger af det oprindelige forslag fra april 2005.

Kommissionen foreslår, at minimum 900 mio. EUR. af fusionsbudgettet skal gå til andre aktiviteter end opførelsen af ITER.

Det Fælles Forskningscenter (nukleare aktiviteter)

Kommissionen foreslår en række yderligere specifikke opgaver for Det Fælles Forskningscenter, eksempelvis udvikling af metoder til bekæmpelse af illegal handel og oplysningsopgaver i forhold til politikere og offentligheden vedrørende nuklear energi.

X - X - X

Budget

Kommissionen har fremlagt forslag til revideret budget i lyset af Europa-Parlamentets ændringsforslag samt Rådets holdning til Kommissionens oprindelige forslag. Endvidere har formandskabet fremlagt et kompromisforslag af 30. juni 2006. Forslagene fremgår af tabellen på den følgende side.

Forsknings- og
Innovationsstyrelsen

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet (EP) vedtog på sit plenarmøde 12.-15. juni 2006 322 af de 359 fremsatte ændringsforslag til EF-rammeprogrammet. Oprindeligt var der mere end 1.200 ændringsforslag til drøftelse i ITRE (EP's udvalg om Industri, Forskning og Energi). EP støtter generelt Kommissionens forslag og struktur for rammeprogrammet, herunder det samlede budget.

Følgende ændringsforslag vedr. EF-rammeprogrammet kan fremhæves:

Det Europæiske Forskningsråd

EP støtter forslaget om at oprette et Europæisk Forskningsråd, men finder, at et sådant råd bør have fuld autonomi. Kommissionen opfordres til at udarbejde et forslag (under proceduren for fælles beslutningstagning) til implementeringen af et permanent og uafhængigt forskningsråd.

Etik

Det er EP's opfattelse, at forskning med brug af menneskelige stamceller vil kunne finansieres afhængigt både af indholdet af det pågældende forskningsprojekt og den lovgivning, som gælder i det(de) pågældende medlemsland(e). Med hensyn til brug af menneskelige embryonale stamceller, er det afgørende, at institutioner, organisationer og forskere bliver underlagt streng godkendelsesprocedurer og kontrol i overensstemmelse med lovgivningen i det(de) pågældende medlemsland(e).

Små og mellemstore virksomheder

En række af ændringsforslagene har til formål yderligere at styrke små og mellemstore virksomheders deltagelse i rammeprogrammet.

EF 7. Rammeprogram (2007-2013) Mio. €	Europa-Parlamentets ændrings-forslag	Kommissionens rev. Forslag	Formandskabets forslag 30.06.2006
Samarbejde	32.492	32.292	32.365
Sundhed	6.134	5.984	6.050
Fødevarer, landbrug og bioteknologi	1.935	1.935	1.935
Informations- og kommunikationsteknologi	9.020	9.110	9.110
Nanovidenskab, nanoteknologier, materialer og ny produktionsteknologi	3.467	3.467	3.500
Energi	2.385	2.265	2.300
Miljø (herunder klimaændringer)	1.886	1.886	1.900
Transport (herunder luftfartsteknik)	4.150	4.180	4.180
Samfundsøkonomi og humaniora	657	607	610
Sikkerhed	1.429	2.858	1.430
Rummet	1.429		1.350
Ideer	7.560	7.460	7.460
Mennesker	4.777	4.727	4.728
Kapacitet	3.944	4.291	4.217
Forskningsinfrastruktur	1.708	2.008	1.850
Forskning til fordel for små og mellemstore Virksomheder	1.328	1.228	1.336
Videnbaserede regioner	126	126	126
Forskningspotentialer	320	350	370
Forholdet mellem videnskab og samfund	329	359	280
Støtte til en sammenhængende udvikling af Forskningspolitikker	-	-	70
Internationalt samarbejde	133	182	185
Det Fælles Forskningscenter - ikke-nukleare aktiviteter	1.751	1.751	1.751
I alt EF	50.524	50.521	50.521
EURATOM 7. Rammeprogram (2007-11) Mio. €			
Forskning i fusionsenergi	1947	1.947	1.947
Nuklear fission og strålingsbeskyttelse	287	287	287
Det Fælles Forskningscenter - nukleare aktiviteter	517	517	517
I alt EURATOM	2.751	2.751	2.751
TOTAL EF + EURATOM	53.275	53.272	53.272

Forsknings- og
Innovationsstyrelsen

Monitorering og evaluering

EP foreslår, at rammeprogrammet løbende og systematisk bliver monitoreret og evalueret.

Budget

EP foreslår ikke ændringer til det overordnede budget men mindre justeringer på enkelte budgetlinjer, jf. skemaet ovenfor.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget påvirker ikke gældende dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionen har foreslået, at EU-budgettet til 7. rammeprogram, herunder det nukleare energiprogram bliver på 5.486 mio. EUR i 2007 stigende til 10.578 mio. EUR i 2013. I alt bliver der i perioden 2007-2012 afsat 53.272 mio. EUR svarende til en stigning i bevillingerne til forskningen med 75% fra 2006 til 2013 som forudsat i aftalen om de finansielle perspektiver.

Forsknings- og
Innovationsstyrelsen

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, hvorfor den samlede statslige udgift til programmet i perioden 2007-2013 er på ca. 7.948 mio. DKK. Der er ikke andre væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

9. Høring

Kommissionens ændrede forslag har været behandlet i EF-Specialudvalget for forskning. [De i specialudvalget repræsenterede organisationer havde ingen bemærkninger].

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter den "delvis generelle tilgang" vedr. indholdet, som der opnåedes enighed om på Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 28.-29. november 2005 og den "generelle tilgang" omfattende budgettet, som der opnåedes enighed om på Rådets møde (Konkurrenceevne) den 29.-30. maj 2006 samt Formandskabets forslag til tekst af 30. juni 2006.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget til rammeprogram har været behandlet på en række møder i forskningsgruppen samt senest på Rådets møde den 29.-30. maj 2006, hvor der opnåedes enighed om en fælles tilgang vedr. rammeprogrammets indhold og budget.

Formålet med drøftelsen på Rådets møde den 24. juli er at opnå politisk enighed med henblik på Formandskabets videre forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Det er forventningen, at der på Rådets møde den 24. juli kan opnås politisk enighed om indhold og budget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. april forud for Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 18. april 2005, den 3. juni forud for Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 7. juni 2005 samt med henblik på

forhandlingsoplæg den 25. november 2005 forud for Rådsmødet
(Konkurrenceevne) den 28.-29. november 2005 og den 24. maj 2006 forud for
| Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 29. –30. maj 2006. Udvalget har modtaget
grundnotat af 1. juni 2005 om forslaget til rammeprogrammet samt samlenotater
af henholdsvis 5. april 2005, 24. maj 2005, 28. september 2005, 15. november
| 2005 og 16. maj 2006.

**Forsknings- og
Innovationsstyrelsen**