

Bidrag til supplerende samlenotat vedr. rådsmøde (ECOFIN) den 27. marts 2007

Dagsordenspunkt 5: Mandat til Fællesskabets undertegnelse af FN's konvention om handicappedes rettigheder og dens frivillige protokol (Handicapkonventionen)

KOM-dokument (2007) 0077 final af 27.2.2007 og 7401/07

1. Resumé

Rådet forventes at tiltræde, at Fællesskabet gives bemyndigelse til at undertegne FN-konventionen om handicappedes rettigheder. Fællesskabets tilslutning til handicapkonventionen og dens frivillige protokol skønnes ikke at få konsekvenser for gældende dansk ret eller statsfinanserne. Fra dansk side er man generelt positiv over for forslaget.

2. Baggrund

FN indledte i 2002 forhandlinger om en international konvention til beskyttelse af rettighederne for personer med handicap. Forhandlingerne resulterede i et udkast til en konvention om personer med handicaps rettigheder samt en frivillig protokol om en individuel klagemekanisme. Konventionen med tilhørende frivillige protokol blev vedtaget på FN's generalforsamling den 13. december 2006.

Sagen om Rådets bemyndigelse til Fællesskabet undertegnelse forventes sat på det kommende ECOFIN-rådsmøde til vedtagelse, således at Fællesskabet vil kunne undertegne handicapkonventionen og den frivillige protokol i forbindelse med åbningen for undertegnelse i New York den 30. marts 2007. Ved samme lejlighed forventes Danmark også at undertegne konventionen. For indeværende forudses Danmark ikke at undertegne den frivillige protokol.

3. Hjemmelsgrundlag

Rådets bemyndigelse søges under henvisning til EF- traktaten og især til dennes art. 13 og 95 sammenholdt med art 300, stk. 2., 1. punktum. Rådet træffer afgørelse ved enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen blev ved Rådets afgørelse af 24. maj 2004 bemyndiget til at deltage i forhandlingerne om en international konvention om handicappedes rettigheder og har nu søgt om Rådets bemyndigelse til, at Fællesskabet undertegner konventionen og dens frivillige protokol på de områder, som Kommissionens forhandlingsmandat dækkede (Spørgsmål inden for områder som data- og statistikindsamling, dele af definitionen vedrørende lighedsbehandling og ikke-diskrimination, dele af definitionen vedrørende uddannelse og tilgængelighed samt retten til at arbejde.).

Konventionen indeholder ingen nye rettigheder for personer med handicap og bygger i det væsentlige på princippet om ikke-diskrimination af personer med handicap. Den omhandler

rettigheder, der dækker hele spektret af borgerlige, civile, økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder. Endvidere etableres en overvågningskomité.

Den frivillige protokol etablerer en individuel klagemekanisme. I henhold til Protokollen er det kun muligt at indbringe klager over parter, der har tiltrådt den omhandlede protokol, ligesom partens interne retsmidler skal være udtømte, før en klage kan indgives til komitéen. Komitéen kan ikke træffe bindende afgørelser om fortolkningen af konventionen.

Fællesskabets tiltrædelse af den frivillige protokol præjudicerer ikke en medlemsstats afgørelse af, hvorvidt medlemsstaten selv vil tiltræde den frivillige protokol. Ifølge Kommissionens opfattelse åbner Fællesskabets tiltrædelse af protokollen ikke mulighed for, at en person indbringer en klage mod en medlemsstat, der har valgt at stå uden for den frivillige protokol.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i forbindelse med afgørelsen om undertegnelse.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor samt konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget vedrører mandat til, at Fællesskabet kan undertegne FN-konventionen og den frivillige protokol. Konventionen og protokollen bliver først retligt bindende for Fællesskabet, hvis Fællesskabet endeligt tiltræder konventionen og protokollen. Dette vil Rådet skulle træffe afgørelse om (med enstemmighed) på et senere tidspunkt.

Forslaget om Fællesskabets undertegnelse af såvel konventionen som protokol har derfor ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret eller Fællesskabsretten og indebærer ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser, ligesom undertegnelsen ikke i sig selv får betydning for beskyttelsesniveauet.

Ifølge Kommissionen vurderes Konventionens bestemmelser generelt at være mindre forpligtende end den eksisterende Fællesskabslovgivning, hvorfor der ikke umiddelbart forudses at være behov for ny regulering eller udgiftskrævende aktiviteter fra Fællesskabets side for at opfylde Fællesskabets forpligtelser i henhold til konventionen og protokollen til sin tid.

På denne baggrund skønnes det derfor for indeværende, at Fællesskabets senere indgåelse af konvention og protokol ikke vil indebære konsekvenser for gældende dansk ret og heller ikke få konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget skal ikke i høring

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overordnet positivt indstillet til forslaget.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at være en generel positiv holdning til forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.