

UDENRIGSMINISTERIET og INTEGRATIONSMINISTERIET

Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 7. juni 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 18.-19. juni 2007

Samlenotat

1. Traktatreformprocessen *(side 2)*
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 *(side 6)*
3. Migration *(side 8)*
4. WTO/DDA *(side 15)*
5. Naboskabspolitikken *(side 17)*
6. Centralasien-strategien *(side 19)*
7. Det vestlige Balkan *(side 21)*
8. Mellemøsten *(side 23)*
9. Den arabiske Ligas initiativ *(side 25)*
10. Cuba *(side 27)*
11. Iran *(side 29)*
12. Sudan *(side 31)*
13. Dødsstrafmoratorium *(side 33)*
14. (Evt.) Libyen *(side 35)*
15. Eventuelt

1. Traktatreformproces

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Udenrigsministrene vil drøfte traktatreformprocessen, om hvilken Det Europæiske Råd den 21.-22. juni i henhold til konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2006 vil skulle træffe beslutning på baggrund af en rapport fra formandskabet, der gør status og undersøger fremtidige udviklingsmuligheder. Det forventes, at det tyske formandskab på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni vil søge at opnå enighed blandt medlemslandene om indkaldelse af en regeringskonference. Det tyske formandskab forventes endvidere at søge at opnå enighed om klare rammer for forhandlingerne i en sådan eventuel regeringskonference, således at en ny traktat kan være ratificeret i alle medlemslande inden valget til Europa-Parlamentet i juni 2009.

2. Baggrund

På Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 vedtog EU's stats- og regeringschefer en erklæring, hvori man på baggrund af resultaterne af folkeafstemningerne i Frankrig og Nederlandene besluttede at iværksætte en tænkepause, som skulle benyttes til en bred debat i alle medlemslandene, og som både skulle omfatte borgere, civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter, de nationale parlamenter og de politiske partier.

Det Europæiske Råd foretog den 15.-16. juni 2006 en foreløbig vurdering af tænkepausen på grundlag af en skriftlig rapport baseret på medlemsstaternes oplysninger til det daværende østrigske formandskab om deres respektive nationale debatter, Kommissionens hvidbog om en europæiske kommunikationspolitik, og Kommissionens plan D-initiativ (D stod for demokrati, dialog og debat, og initiativet var Kommissionens bidrag til en ramme for debatten om Europas fremtid). Det Europæiske Råd gav udtryk for, at tænkepausen havde været nyttig, idet den havde gjort det muligt for EU at tage de bekymringer og betænkeligheder op, der var kommet til udtryk under ratifikationsprocessen, og at der skulle arbejdes videre på dette grundlag, inden der kunne træffes afgørelser om forfatningstraktatens fremtid.

Foranlediget af tænkepausen vedtog Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006 foranstaltninger, der skulle få EU til at fungere bedre, bl.a. en overordnet politik for åbenhed, hvormed alle Rådets forhandlinger i tilknytning til den fælles beslutningsprocedure skulle være åbne. Endvidere havde Kommissionen givet tilsagn om at stille alle nye forslag og høringsdokumenter direkte til rådighed for de nationale parlamenter og opfordret de nationale parlamenter til at give tilbagemeldinger med henblik på at forbedre politikformuleringsforløbet. Det Europæiske Råd hilste Kommissionens tilsagn velkommen. Samtidig bekræftede Det Europæiske Råd med henvisning til de konkrete beslutninger, der blev truffet under østrigsk formandskab, at det ønskede et EU, der skabte de konkrete resultater, som borgerne forventede.

Det Europæiske Råd tilsluttede sig endvidere den 15.-16. juni 2006 en fortsættelse af tilgangen i to spor, hvor man på den ene side udnyttede mulighederne i nuværende traktater med henblik på at levere de konkrete resultater, som borgerne forventede. På den anden side blev det besluttet, at der i første halvår af 2007 skulle forelægges Det Europæiske Råd en rapport, som skulle gøre status over drøftelserne om forfatningstraktaten og undersøge fremtidige udviklingsmuligheder. Rapporten skulle derefter gennemgås af Det Europæiske Råd og resultatet af gennemgangen danne grundlag for yderligere afgørelser om, hvordan reformprocessen skulle fortsættes.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant, idet der vil være tale om en drøftelse af traktatreformprocessen på GAERC-rådsmødet den. 18.-19. juni.

For så vidt angår indkaldelse af en regeringskonference, fremgår det af artikel 48 TEU, at enhver medlemsstats regering eller Kommissionen kan forelægge Rådet forslag til ændring af de traktater, som Unionen bygger på. Hvis Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og i givet fald af Kommissionen udtaler sig til fordel for afholdelse af en konference mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, indkaldes denne af Rådets formand for i fællesskab at fastlægge de ændringer, der skal foretages i de nævnte traktater. Hvis det drejer sig om institutionelle ændringer på det monetære område, skal Rådet for Den Europæiske Centralbank også høres.

Ændringer træder i kraft efter at være blevet ratificeret af alle medlemsstaterne i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Spørgsmålet om traktatreformprocessen, hvorom der vil skulle træffes beslutning på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007, vil være genstand for en drøftelse blandt EU's udenrigsministrene på GAERC-rådsmødet den 17.-19. juni 2007.

Det følger af Det Europæiske Råds konklusioner fra den 15.-16. juni 2006, at formandskabet i første halvår af 2007 skal forelægge Det Europæiske Råd en rapport, som skal gøre status over drøftelserne om forfatningstraktaten samt undersøge fremtidige udviklingsmuligheder. Rapporten vil skulle gennemgås af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007, og der vil på den baggrund skulle træffes yderligere afgørelser om, hvordan reformprocessen kan fortsættes. For så vidt angår øvrige emner på dagsordenen for Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 henvises til separat samlenotat.

Formandskabets rapport er endnu ikke fremlagt, og den forventes først fremlagt kort før GAERC-rådsmødet den. 17.-19. juni. Der foreligger heller ikke udkast til tekster til Det Europæiske Råds konklusioner angående traktatreformprocessen, og disse forventes først efter GAERC-mødet.

Det forventes, at det tyske formandskab vil sigte efter, at der på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 opnås enighed om indkaldelse af en regeringskonference, der skal fastlægge ændringer til EU's gældende traktater. Endvidere ventes det tyske formandskab at søge at opnå enighed om rammerne for forhandlingerne. Rammen om forhandlingerne ventes at bestå i, at der inden forhandlingerne i regeringskonferencen påbegyndes, opnås enighed blandt medlemsstaterne om den overordnede udformning af en ny traktat. Det synes at være en forudsætning for indkaldelsen af en regeringskonference, at der opnås enighed om klare rammer for forhandlingerne, idet det i modsat fald vil være svært at have en ny traktat på plads inden valget til Europa-Parlamentet i juni 2009. Det forventes, at det tyske formandskab vil forsøge at opnå enighed om, at de kommende forhandlinger tager som udgangspunkt, at en ny traktat skal udarbejdes som en ændrings-traktat til gældende traktater, hvor centrale kompromiser og nydannelser i forfatningstraktatens fastholdes.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Da der er tale om en drøftelse af sagen på GAERC-rådsmødet den 18.-19. juni 2007, skal Europa-Parlamentet ikke udtale sig. Europa-Parlamentets Udvalg om Konstitutionelle Anliggender (AFCO) vedtog den 22. maj 2007 et udkast til en egen-initiativ betænkning om køreplanen for Unionens forfatningsproces (2007/2087(INI)). Udkastet til betænkning ventes sat til afstemning på Europa-Parlamentets mini-plenarforsamling den 7. juni 2007. I udkastet til betænkning bekræftes støtten til forfatningstraktaten og engagementet i bestræbelserne på at sikre, at den igangværende proces munder ud i en ordning, som er baseret på forfatningstraktatens indhold, eventuelt præsenteret i en anden form, men som tager hensyn til de vanskeligheder, der er opstået i visse medlemsstater. Der gives støtte til det tyske formandskabs bestræbelser på fra Det Europæiske Råd i juni 2007 at få tilsagn om indkaldelse af en regeringskonference og fastlæggelse af en køreplan, der indeholder en procedure, et klart mandat og en målsætning om at nå frem til en aftale inden årets udgang. Endvidere kræves alle grundlæggende principper indeholdt i forfatningstraktatens del I opretholdt, og andre vigtige forbedringer i forfatningstraktaten fremhæves. Endelig opregnes en række emner, som blev rejst i tænkepausen, eller som forfatningstraktaten tog fat på, men hvorom der må skabes klarhed.

Såfremt der på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 opnås enighed om at tage initiativ til at nedsætte en regeringskonference, vil Europa-Parlamentet skulle afgive udtalelse herom, jf. artikel 48 TEU.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Drøftelsen af traktatreformprocessen på GAERC-rådsmødet den 18.-19. juni vil i sig selv ikke have konsekvenser for dansk ret. Såfremt der på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni bliver til slutning at søge en regeringskonference indkaldt, og denne resulterer i en ny traktat, vil den pågældende traktat skulle ratificeres i Danmark i overensstemmelse med danske forfatningsretlige regler.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af traktatreformprocessen på GAERC-rådsmødet den 18.-19. juni vil i sig selv ikke have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En ny traktat, der måtte blive resultatet af en regeringskonference, som der forventes truffet beslutning om at indkalde til på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni, vil i sig selv ikke have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet, idet det ikke kan udelukkes, at en ny traktat vil kunne danne grundlag for forslag, der vil kunne have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Hvad angår den videre procedure, støtter man fra regeringens side det tyske formandskab i arbejdet med, at der på Det Europæiske Råd den 21.-22. juni opnås enighed om en overordnet løsning på traktatsspørgsmålet, som vil muliggøre indkaldelse af en regeringskonference med et klart og præcist mandat. Fra regeringens side lægger man vægt på, at der opnås enighed om en ny traktat inden udgangen af 2007 eller senest i starten af 2008, således at en ny traktat kan blive ratificeret i alle medlemslande og træde i kraft inden valget til Europa-Parlamentet i juni 2009.

Folketingsvedtagelse V81 af 31. maj 2006 fastlagde, at forfatningstraktaten er et godt grundlag for det europæiske samarbejde, og opfordrede regeringen til at arbejde aktivt for forfatningstraktatens gennemførelse, idet man tager hensyn til resultaterne af medlemslandenes ratifikationsprocesser.

I forlængelse heraf finder regeringen, at forfatningstraktaten er en god traktat, der bidrager til at gøre EU mere effektivt, demokratisk og åbent, og derved ruster det udvidede EU til fremtidens udfordringer. Det er således centralt, at det sikres, at centrale elementer og nydannelser i forfatningstraktaten fastholdes i en ny traktat. Det gælder særligt forbedringerne og nydannelserne i forfatningstraktatens del I, herunder de institutionelle bestemmelser, samt den øgede anvendelse af kvalificeret flertal og øgede inddragelse af Europa-Parlamentet. Fra regeringens side er det desuden vigtigt, at en genforhandling af de centrale kompromiser i forfatningstraktaten undgås. Regeringen kan støtte, at en ny traktat udformes som en ændringstraktat til gældende traktater, og er åben over for, at en ny traktat får en anden karakter end forfatningstraktaten. Regeringen finder endvidere, at det er centralt at finde et kompromis, som kan samle opbakning fra samtlige 27 medlemslande.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På nuværende tidspunkt har 18 lande ratificeret forfatningstraktaten. I Frankrig og Nederlandene har det ikke været muligt at gennemføre ratifikationsprocessen, hvilket har foranlediget syv lande til at sætte deres respektive nationale ratifikationsprocesser i bero.

Størstedelen af medlemslandene støtter forfatningstraktaten og har præference for, at en ny traktat baseres på kompromiset i forfatningstraktaten. Et mindre antal lande har givet udtryk for, at man finder det nødvendigt med en traktat, som på visse punkter adskiller sig fra forfatningstraktaten. I den forbindelse tegner det til, at centrale emner i forhandlingerne vil vedrøre traktatens struktur og karakter, den institutionelle pakke herunder øget anvendelse af kvalificeret flertal og øget inddragelse af Europa-Parlamentet, Charteret for Grundlæggende Rettigheder samt eventuelle tilføjelser udover, hvad der er indeholdt i forfatningstraktaten.

Det synes at være en generel opfattelse blandt medlemslandene, at en ny traktat skal udformes som en ændringstraktat til de eksisterende traktater, og at en ny traktat ikke bør indeholde de særlige forfatningsmæssige aspekter, herunder forfatningstraktatens titel og symbolik. Det forventes også, at det tyske formandskab vil lægge op til, at en ny traktat udarbejdes som en ændringstraktat, der ikke indeholder forfatningsmæssige aspekter, men hvor centrale kompromiser og nydannelser indeholdt i forfatningstraktaten fastholdes.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007

- Udkast til konklusioner

10317/07

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet vil præsentere et revideret konklusionsudkast for mødet i Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007. Foruden den videre traktat-proces, som ventes at blive det absolutte hovedemne (se separat samlenotat herom), vil konklusionerne indeholde RLA-emner, økonomiske og sociale emner, aktionsplan vedr. HIV/AIDS, klimabeskyttelse, hvortil kommer aktuelle emner under eksterne relationer.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet vil præsentere et revideret udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007. Spørgsmålet om den videre traktat-proces, som ventes at blive absolutte hovedemne, vil blive behandlet som et separat punkt på GAERC-dagsordenen.

Konklusionerne forventes at indeholde følgende struktur og emneområder:

- I. Den videre traktat-proces
- II. Retlige og Indre Anliggender, herunder især migration og udvidelsen af Schengenområdet,
- III. Økonomiske og sociale emner, herunder det indre marked, forskning og udvikling, eksterne økonomiske forbindelser, sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, HIV/AIDS, beskyttelsen af klimaet, udvidelse af euro-området,
- IV. Aktuelle emner under eksterne relationer.

Coreper havde den 30. maj 2007 en første kortfattet gennemgang af formandskabets konklusionsudkast, som generelt fik positiv modtagelse. Konklusionerne vil løbende blive udbygget, ikke mindst i lyset af resultaterne fra kommende møder i Rådet inden for de nævnte områder. Formandskabet vil bestræbe sig på at få afklaret de fleste emner inden topmødet, således at stats- og regeringscheferne kan koncentrere sig om den videre traktat-proces.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant (vedr. traktatforhandlingerne se selvstændige punkter).

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det kan ikke udelukkes, at Kommissionens og Rådets efterfølgende gennemførelse af Det Europæiske Råds beslutninger vil kunne danne grundlag for forslag, der vil have konsekvenser for de nævnte tre områder.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt tilslutte sig det foreløbige konklusionsudkast og formandskabets tilrettelæggelse af mødet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til formandskabets ønske om at fokusere konklusionerne på ovennævnte emneområder.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalget.

3. Migration

Fsva. de to nedenstående punkter a og b, gengives Ministeriet for Flygtninge, indvandrere og integrations samlenotat som oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007.

a): Kommissionens meddelelse om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande (KOM(2007)248)

1. Resumé:

Kommissionen har netop fremlagt en meddelelse om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande. Rådet forventes at vedtage konklusioner herom. I meddelelsen oplistes der en række forslag om, hvilke tiltag og lovgivningsmæssige initiativer der kan tages i forhold til at indarbejde muligheder for lovlig indvandring i EU's eksterne politikker med det formål at udvikle et afbalanceret partnerskab med tredjelande, der er tilpasset specifikke arbejdsmarkedsbehov i EU-landene. Det vil være frivilligt for medlemslandene, om de vil deltage i mobilitetspartnerskaber med tredjelande. Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen. Rådskonklusionerne ventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen er overordnet positivt indstillet over for forslag om partnerskabsaftaler og kan tilslutte sig, at man ser nærmere på tankerne om cirkulær eller midlertidig migration.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på sit møde den 15.-16. december 2005 en samlet migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavet med henblik på at bekæmpe den ulovlige indvandring til EU via Middelhavet.

Kommissionen fremlagde den 30. november 2006 en meddelelse med status på opfølgningen af den samlede migrationsstrategi. I meddelelsen lagde Kommissionen op til, at der – udover de i migrationsstrategien prioriterede tiltag fra EU's side – sker en integrering af lovlig indvandring i såvel interne som eksterne EU-politikker.

DER vedtog på sit møde den 14.-15. december 2006, at der var behov for at se på mulighederne for at indarbejde lovlig indvandring i EU's eksterne samarbejde. Kommissionen blev i den forbindelse opfordret til – senest i juni 2007 – at fremlægge detaljerede forslag til, hvordan de forskellige former for lovlig migration mellem EU og tredjelande bedst kan organiseres, og hvordan der bedst kan oplyses om dem.

Kommissionen vedtog den 16. maj 2007 en meddelelse om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande. Meddelelsen skal ses som en integreret del af den overordnede tilgang i EU til at sikre effektiv håndtering af migrationsstrømme. Meddelelsen bygger på de eksisterende politikker og er tiltænkt at skulle supplere politikplanen for lovlig indvandring fra den 4. januar 2006 samt tidligere meddelelser om migration og udvikling.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 vil Kommissionen præsentere sin meddelelse, og der ventes en første drøftelse med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juni 2007.

3. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens meddelelse er at komme med forslag til, hvilke tiltag og lovgivningsmæssige initiativer der kan tages i forhold til at indarbejde muligheder for lovlig indvandring i EU's eksterne politikker med det formål at udvikle et afbalanceret partnerskab med tredjelande,

der er tilpasset specifikke arbejdsmarkedsbehov i EU-landene. Samtidig er det formålet, at de tiltag og initiativer, som foreslås, vil medvirke til at udnytte de positive effekter af migration og udvikling for tredjelandene, herunder også vil være med til at mindske risikoen for såkaldt hjerneflugt og de deraf følgende socioøkonomiske konsekvenser for udviklingslandene samt gennem kapacitetsopbygningsprojekter at understøtte udviklingen af værktøjer, der kan forbedre tredjelandenes forvaltning af migrationsstrømme, både regionalt og til EU.

Kommissionens meddelelse om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber oplister en række initiativer, der kan tages for at sikre en samlet EU-tilgang til migration og for at indarbejde muligheder for lovlig indvandring i EU's eksterne politikker.

I meddelelsen opstilles der en forventning om, at der som følge af globaliseringen og udviklingen af EU's økonomi vil ske en øget indvandring til EU. Selv om indvandring ikke i sig selv er en løsning på den manglende befolkningstilvækst, kan indvandringen ifølge Kommissionen bidrage til opfyldelsen af arbejdsmarkedets skiftende behov.

Meddelelsen har to hovedkapitler: et om udviklingen af såkaldte mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande og et om cirkulær migration.

Mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande

I meddelelsen foreslås det, at EU hurtigt påbegynder forhandlinger om mobilitetspartnerskaber med et begrænset antal tredjelande, der er interesserede i aktivt at arbejde for en bedre håndtering af migrationsstrømme samt – i samarbejde med EU – at bekæmpe ulovlig indvandring til EU. Det foreslås samtidigt, at de første sådanne mobilitetspartnerskaber alene opfattes som pilotprojekter.

Et mobilitetspartnerskab mellem EU og et givent tredjeland vil kunne indebære, at adgangen for statsborgere fra det pågældende tredjeland til de EU-lande, som er interesserede i at deltage, bliver gjort lettere. Dette kan dreje sig om adgang til arbejdsmarkedet i de pågældende EU-lande samt andre former for lovlig migration, f.eks. visumophold. Der henvises til, at EU kan se nærmere på, hvordan visumsystemet kan forbedres og bruges for at fremme lovlig mobilitet. Det vil også kunne indebære hjælp til kapacitetsopbygning for at forbedre tredjelandenes håndtering af migrationsstrømme. Endelig vil det kunne indebære tiltag, som kan være med til at mindske risikoen for hjerneflugt og de deraf følgende socioøkonomiske konsekvenser for tredjelandet.

EU-landene vil omvendt have en interesse i bedre at kunne kontrollere migrationsstrømmen og dæmme op for den ulovlige indvandring til EU, f.eks. ved at øge adgangen for lovlig indvandring i de sektorer, der typisk anvender sæsonarbejde, eksempel turistindustrien, landbruget og byggeindustrien. Et konkret eksempel på, hvad der kunne indgå i et sådant partnerskab, kunne være oprettelse af specifikke migrationscentre i det pågældende tredjeland, der kan give vejledning til indbyggerne i det pågældende tredjeland om det europæiske arbejdsmarked, herunder om reglerne for lovlig indvandring. Et sådant center vil også kunne hjælpe med erhvervs efteruddannelse, kompetenceudviklingsprogrammer og sprogkurser, der kan forbedre mulighederne for at finde lovlig beskæftigelse.

Cirkulær migration

I meddelelsens andet hovedkapitel anføres det, at cirkulær migration skal ses som et redskab, der – hvis det bliver styret ordentligt – kan være med til at dække det fremtidige behov på arbejds-

markedet, idet udbuddet af arbejdskraft på særlige områder kan blive øget, uden at migranterne tager permanent ophold i EU, samtidig med at cirkulær migration kan være med til at maksimere tredjelandenes fordele ved migration. Der ses både på lovgivningsmæssige og på ikke-lovgivningsmæssige initiativer, som kan lette arbejdskraftmigrationen og sætte en dialog i gang blandt medlemslandene og relevante interessenter på disse områder.

Cirkulær migration defineres som en form for migration, der bliver styret på en sådan måde, at en vis grad af mobilitet frem og tilbage mellem to lande er tilladt. Der skelnes mellem to former for cirkulær migration: 1) tredjelandstatsborgere, der har bopæl inden for EU, og som f.eks. gerne vil engagere sig i et projekt i hjemlandet i en kortere periode, og 2) tredjelandstatsborgere, der har bopæl i et tredjeland, men som ønsker adgang til EU i en begrænset periode, f.eks. sæsonarbejdere, studerende, forskere eller for at arbejde eller være i praktik.

For så vidt angår lovgivningsmæssige initiativer, der kan fremme cirkulær migration, peges der på, at sådanne initiativer med fordel kan indarbejdes i den lovgivningspakke, som blev præsenteret i forbindelse med Kommissionens politikplan om lovlig indvandring fra 2006, der bl.a. består af forslag til følgende tre specifikke direktiver:

1. *Direktiv om indrejse og ophold for højt kvalificerede tredjelandstatsborgere.* I forhold til dette direktiv kan fokus være på at lette adgangen til at indrejse for personer, der tidligere har haft lovligt ophold i EU.
2. *Direktiv om indrejse og ophold for sæsonarbejdere.* Man kan forestille sig at introducere flerårige arbejdstilladelser til sæsonarbejdere, som giver mulighed for, at indehaveren flere år i træk kan komme tilbage til EU og udføre sæsonarbejde.
3. *Direktiv om indrejse og ophold for lønede praktikanter.* Det skal overvejes, om tidligere praktikanter skal have mulighed for at komme tilbage til EU i en begrænset periode med henblik på kompetenceforbedring.

I forhold til allerede eksisterende lovgivning foreslås følgende tilføjelser:

Direktiv (EF) nr. 109/2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding: I sin nuværende form fremgår det, at en tredjelandstatsborger som udgangspunkt vil miste sin status som fastboende udlænding, når den pågældende har været væk fra Fællesskabets område i mere en 12 måneder. Denne periode kunne udvides til enten to eller tre år.

Direktiv (EF) nr. 114/2004 om betingelser for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, elevudveksling, ulønnet erhvervsuddannelse eller volontørtjeneste. Der kan introduceres en opholdstilladelse, som giver indehaveren ret til gentagne indrejser i EU og samtidig ret til at være uden for Fællesskabets område i længere perioder. Det kan også overvejes at give tredjelandstatsborgere, der tidligere har haft et ophold i EU, og som vendte tilbage til hjemlandet ved udløbet af opholdstilladelsen, en ret til at få deres ansøgning behandlet i en fast-track procedure. Direktivet giver i dag medlemslandene en mulighed for at tilbyde en sådan fast-track procedure.

Herudover indeholder meddelelsen et afsnit om at sikre en effektiv *cirkulær* migration. Dette indebærer:

- 1) Incitamentter som f.eks. løftet om at en tredjelandstatsborger på ny kan komme til EU og arbejde på et senere tidspunkt (forudsat at den pågældende overholder de fastsatte udrejsefrister) eller støtte til migranter, der vender tilbage til deres hjemland, med at finde beskæftigelse,

- 2) effektiv tilbagesendelse,
- 3) monitorering af den cirkulære migration,
- 4) mindske risikoen for hjerneflugt,
- 5) partnerskab og dialog med tredjelande, og
- 6) bilaterale aftaler med henblik på at promovere sikker cirkulær migration.

Det tyske formandskab har præsenteret et udkast til rådskonklusioner om en udvidelse og styrkelse af den samlede migrationsstrategi, der fortsat drøftes på embedsmandsniveau.

Udkast til rådskonklusioner indeholder en opfordring til at arbejde videre med Kommissionens forslag til, hvilke tiltag og lovgivningsmæssige initiativer der kan tages i forhold til at indarbejde muligheder for lovlig indvandring i EU's eksterne politikker. I det foreliggende udkast til rådskonklusioner lægges der bl.a. op til, at EU hurtigt skal indlede forhandlinger om frivillige mobilitetspartnerskaber med et begrænset antal tredjelande, og at sådanne partnerskaber i første omgang alene skal opfattes som pilotprojekter. I den forbindelse fremgår det, at det skal være Kommissionen og formandskabet i samarbejde med interesserede medlemslande, der skal indlede samtalerne med potentielt interesserede tredjelande.

4. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Idet der er tale om en meddelelse og rådskonklusioner, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

Hvis meddelelsen eller rådskonklusionerne senere skulle føre til vedtagelse af konkrete retsakter, vil der blive taget stilling til eventuelle konsekvenser for dansk ret.

5. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overordnet positivt indstillet over for idéer om partnerskabsaftaler mellem de EU-medlemslande, der ønsker det, og tredjelande på migrationsområdet, og regeringen kan tilslutte sig, at man ser nærmere på tankerne om cirkulær eller midlertidig migration som middel til imødegåelse af fremtidig mangel på arbejdskraft og hjerneflugt samt som middel til fremme af udvikling.

6. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke offentligt kendte tilkendegivelser om de andre landes holdning.

7. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 24. maj 2007.

8. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

9. Nærhedsprincippet

Idet der er tale om en meddelelse og rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

10. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse og rådskonklusionerne om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber mellem EU og tredjelande har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

Hvis meddelelsen og rådskonklusionerne vil føre til fremsættelse af forslag til konkrete retsakter, vil eventuelle statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark blive vurderet i forbindelse med forhandlingerne om retsakterne.

De i meddelelsen anførte lovgivningsinitiativer om arbejdskraftsindvandring forventes til en vis grad at ville blive omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender, hvorfor disse ikke forventes at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007.

b): Kommissionens meddelelse om anvendelse af den samlede migrationsstrategi også over for de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU (KOM(2007)247)

1. Resumé:

Kommissionen har netop fremlagt en meddelelse om anvendelse af den samlede migrationsstrategi også over for de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU. Rådet forventes at vedtage konklusioner herom. Rådskonklusionerne følger op på EU's samlede migrationsstrategi fra december 2005 og DER-konklusionerne fra december 2006. Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen. Rådskonklusionerne forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen kan tilslutte sig forslaget om at anvende den samlede migrationsstrategi også over for de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på sit møde den 15.-16. december 2005 en samlet migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavet med henblik på at bekæmpe den ulovlige indvandring til EU via Middelhavet.

Kommissionen fremlagde den 30. november 2006 en meddelelse med status på opfølgningen af den samlede migrationsstrategi. I meddelelsen lagde Kommissionen bl.a. op til, at de i migrationsstrategien prioriterede tiltag fra EU's side kunne anvendes på andre regioner, navnlig regioner ved EU's østlige og sydøstlige grænser.

I konklusionerne fra mødet i DER den 14.-15. december 2006 blev Kommissionen opfordret til – senest i juni 2007 – at fremlægge forslag om en styrket dialog og konkrete foranstaltninger til, hvordan migrationsstrategien kan anvendes over for de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU.

Kommissionen vedtog den 16. maj 2007 en meddelelse om at lade den samlede migrationsstrategi omfatte også de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 vil Kommissionen præsentere sin meddelelse, og der ventes en første drøftelse med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juni 2007.

3. Formål og indhold

I Kommissionens meddelelse af 16. maj 2007 beskrives den nuværende ramme for dialog og samarbejde på migrationsområdet for hver af de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU, ligesom det anbefales, hvordan dialogen og samarbejdet kan forbedres og udvikles, f.eks. etablering af samarbejdsplatforme mellem EU og de enkelte lande, styrkelse af landenes lovgivning om asyl og flygtningebeskyttelse, samt dialog om hvordan den cirkulære migration kan øges, hvordan migration kan medvirke til øget stabilitet og udvikling i regionen, og hvordan ulovlig indvandring og menneskesmugling kan bekæmpes.

Herudover anføres det i meddelelsen, at koordinationen for så vidt angår indsatsen på migrationsområdet i de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU, kan styrkes, ligesom der kan gøres mere i forhold til at forstå omfanget og karakteren af migrationsstrømme fra øst og sydøst. I relation hertil anbefales det i meddelelsen, at den tilgængelige information om migrationsstrømmene kan blive indsamlet og anvendt mere systematisk, at landene i højere grad kan koordinere indsatserne for bekæmpelse af menneskehandel og menneskesmugling, at det europæiske grænseagentur Frontex bør spille en central rolle i arbejdet for at bekæmpe ulovlig indvandring, og at medlemslandene øger antallet af forbindelsesofficerer på migrationsområdet i disse områder. Endvidere anses en koordineret indsats som nødvendig for at sikre en bedre håndtering af arbejdskraftsindvandring.

En række af de redskaber på migrationsområdet, som er blevet udviklet i forbindelse med udviklingen af den samlede migrationsstrategi over for afrikanske lande, kan også være relevante ved anvendelse af migrationsstrategien i forhold til de østlige og sydøstlige regioner. Fra region til region vil det være nødvendigt at foretage en konkret vurdering af hvilke typer af dialog og samarbejde, der er relevante.

Det vil som udgangspunkt være følgende regioner, som den samlede migrationsstrategi også skal anvendes i forhold til: Tyrkiet, Vestbalkan (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Makedonien (FYROM), Serbien og Montenegro), østeuropæiske lande omfattet af EU's naboskabspolitik (Ukraine, Moldova og Hviderusland (Belarus)), lande i det sydlige Kaukasus (Armenien, Azerbajdjan og Georgien), samt Rusland.

Indsatsen i forhold til såkaldte migrationsruter vil også kunne anvendes i forhold til transit- og oprindelseslande, som ikke tilhører EU's umiddelbare naboregioner mod øst og sydøst. Der er tale om lande i Mellemøsten, der er omfattet af EU's naboskabspolitik (Syrien, Jordan og Libanon), Iran og Irak, Centralasien (Kasakhstan, Kirgisistan, Tadsjikistan, Turkmenistan og Usbekistan), samt asiatiske oprindelseslande som f.eks. Afghanistan, Bangladesh, Filippinerne, Indien, Indonesien, Kina, Pakistan, Sri Lanka og Vietnam.

For alle ovennævnte lande gælder det, at der i dag allerede eksisterer en institutionaliseret dialog og samarbejde mellem disse lande og EU om politiske og økonomiske emner. For visse landes vedkommende er dialogen og samarbejdet om migration og relaterede emner (f.eks. beskæftigelse og uddannelse) allerede meget udviklet.

Rådskonklusionerne forventes at indeholde en opfordring til at arbejde videre med en udvidelse af den samlede migrationsstrategis geografiske anvendelsesområde.

4. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Idet der er tale om en meddelelse og rådskonklusioner, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

Hvis rådskonklusionerne senere skulle føre til vedtagelse af konkrete retsakter, vil der blive taget stilling til eventuelle konsekvenser for dansk ret.

5. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig forslaget om at anvende den samlede migrationsstrategi i forhold til de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til EU.

6. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at være positive over for en udvidet geografisk anvendelse af den samlede migrationsstrategi.

7. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 24. maj 2007.

8. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

9. Nærhedsprincippet

Idet der er tale om en meddelelse og rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

10. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse og rådskonklusionerne om at anvende den samlede migrationsstrategi også over for regioner ved EU's østlige og sydøstlige grænser har ikke i sig selv hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

Hvis meddelelsen og rådskonklusionerne senere skulle føre til fremsættelse af forslag til konkrete retsakter, vil eventuelle statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark blive vurderet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007.

4. WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU-kommissionen ventes på mødet at orientere om status for forhandlingerne i Doha Udviklingsrunden, herunder med hensyn til bestræbelserne på at nå til et gennembrud for en samlet overordnet pakke. Formentlig afgørende G4-møde finder sted den 19. – 23. juni 2007. Der afholdes efterfølgende formentlig uformelt EU handelsministermøde den 25. juni.

2. Baggrund

Doha Udviklingsrunden blev i juli 2006 suspenderet efter at toneangivende WTO medlemmer var kørt fast. Der var efter sommerferien bestræbelser på at genstarte forhandlingerne, herunder gennem uformelle møder og bilaterale kontakter. Det blev i november 2006 besluttet at genstarte det tekniske arbejde i WTO's forhandlingsgrupper med henblik på langsomt at genstarte forhandlingerne.

I slutningen af januar mødtes toneangivende WTO medlemmer i Davos. De sendte herfra positive signaler om mulighederne for at opnå en aftale. Det var på den baggrund, at medlemslandene primo februar 2007 støttede forslag fra WTO Generaldirektør Pascal Lamy om at genoptage forhandlingerne.

Den såkaldte G-4 kreds – EU, USA, Brasilien og Indien – søger nu at nå til enighed om en samlet overordnet forhandlingspakke. Et afgørende G4-møde vil finde sted 19. – 23. juni 2007. Der afholdes formentlig uformelt EU handelsministermøde den 25. juni. Målet er at færdiggøre en samlet pakke i G4, som derefter kan udbredes til den øvrige kreds af WTO-medlemmer m.h.p. enighed inden udgangen af juli 2007. Lamy forventes i givet fald at indkalde til et møde i WTO's generelle råd ultimo juli, hvor der evt. vil være deltagelse på ministerielt niveau fra centrale WTO-medlemmer. Der var i forbindelse med det seneste møde i WTO's styrekomite for forhandlingerne enighed om, at Runden bør afsluttes inden udgangen af året.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en orientering om status for forhandlingerne fra EU-kommissionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det er vanskeligt at forudsige de økonomiske konsekvenser af en afslutning på Doha-Runden, da dette afhænger af indholdet af det endelige resultat. Overordnet set forventes det, at såfremt de globale WTO-forhandlinger om handelsliberalisering afsluttes med en samlet aftale, der nedsætter told- og andre barrierer samt skaber mere gennemsigtige regler for samhandel, vil det få positive konsekvenser for samfundsøkonomien. Dette skyldes primært forventningerne til øget samhandel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugerpriser m.v.

F.s.v.a. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Dels vil nedsatte toldsats betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet. Dette vil dog muligvis modvirkes af øget handel. Dels vil en aftale på landbrugsområdet have betydning for fordelingen af udgifterne til EU's landbrugspolitik, f.eks. i forbindelse med udfasningen af eksportrestitutioner. De endelige effekter kendes dog først, når aftale og modaliteter er fastlagt.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at tage Kommissionens orientering til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred opbakning til EU-kommissionen, om end det ikke kan udelukkes at enkelte lande, herunder Frankrig, vil benytte lejligheden til at indskærpe overfor EU-kommissionen, at den bør holde sig indenfor sit forhandlingsmandat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

5. Naboskabspolitikken

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes vedtaget rådskonklusioner om udviklingen af naboskabspolitikken. Formandskabet ventes at fremlægge en fremskridtsrapport om udviklingen af naboskabspolitikken under det tyske formandskab. Politikken er blevet udviklet efter Kommissionens meddelelse af 4. december 2006 (KOM (2006) 0726) om styrkelse af politikken. Arbejdet med udvikling af naboskabspolitikken ventes at fortsætte under de kommende formandskaber.

2. Baggrund

Det tyske formandskab har ønsket at fremme en generel udvikling af EU's naboskabspolitik. EU's østlige naboer har haft formandskabets specielle bevågenhed, idet EU og landene omkring Middelhavet allerede har et tæt og veludviklet samarbejde via Barcelona-processen (som Naboskabspolitikken bygger videre på).

Formålet med Naboskabspolitikken er at fremme demokratiske og økonomiske reformer, bæredygtig udvikling og handel med henblik på at sikre stabilitet og vækst langs EU's grænser. Samarbejdet med nabolandene bygger på et fælles værdigrundlag, herunder demokrati, menneskeret-tigheder og retsstatsprincipper. Jo bedre gennemførelse af disse principper i nabolandene, desto større mulighed for at udbygge samarbejdet med EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedemnerne for en styrkelse af Naboskabspolitikken har bl.a. været en udvikling af det økonomiske og handelsmæssige samarbejde, herunder frihandelsaftaler. Øgede folk-til-folk kontakter står også centralt. Der har været arbejdet med inddragelse af nabolandene i tematiske samarbejder om f.eks. miljø, transport og energi. Det politiske samarbejde ventes også udbygget, og nabolandene ventes i højere grad at blive inddraget i EU's programmer og agenturer.

For at gøre Naboskabspolitikken mere effektiv og dermed opnå en større stabilitet på EU's ydre grænse, er der lagt op til, at EU's nabolande i højere grad end tidligere skal behandles individuelt. De enkelte landes handlingsplaner med EU skal derfor differentieres yderligere og tage højde for de enkelte landes reformfremskridt. Den økonomiske ramme for samarbejdet med nabolandene er også blevet udvidet betydeligt i forhold til den tidligere budgetperiode.

Samarbejdet om mobilitet og håndtering af migration indgår i den forstærkede Naboskabspolitik, herunder øget brug af tilbagetagelsesaftaler og samarbejde om grænsekontrol for at mindske illegal indvandring. Et øget regionalt samarbejde – herunder specielt i forhold til Sortehavet – har stået centralt for det tyske formandskab.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at kunne tilslutte sig konklusionerne om videreudvikling af den europæiske naboskabspolitik.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til formandskabets fremskridtsrapport i Rådet. Der ventes dog en løbende drøftelse af balancen mellem EU's naboer i Syd og Øst.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

6. Centralasien-strategi

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget en ny strategi for Centralasien.

2. Baggrund

Det tyske formandskab har arbejdet for, at EU's forbindelser til Centralasien bliver styrket. Der har været et tæt samarbejde med Den Særlige Repræsentant Morel, Kommissionen samt medlemsstaterne. Der foreligger nu et udkast til strategi, som ventes vedtaget på rådsmødet, og som derefter vil blive forelagt Det Europæiske Råd.

EU's foreløbige overvejelser for styrkelse af forbindelserne til Centralasien har været drøftet i generelle vendinger med centralasiaterne, herunder på et troikamøde i marts 2007 mellem EU-udenrigsministrene og repræsentanter for de fem centralasiatiske lande i Kazakhstan. Fra centralasiatisk side har der også været støtte til at udvide samarbejdet med EU.

Hovedområderne i kommende strategi ventes at blive: god regeringsførelse, demokrati, menneskerettigheder, retsstat, uddannelse og træning, handel og økonomisk udvikling, herunder på energi- og miljøområdet, samt imødegåelse af fælles udfordringer (kriminalitet, narkotika, grænsekontrol, trafficking).

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte og vedtage en EU-strategi for Centralasien. Drøftelsen på rådsmødet ventes at koncentrere sig om EU's strategiske interesser i Centralasien, og hvordan EU bedst kan påvirke udviklingen i regionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte vedtagelsen af EU's strategi for Centralasien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

7. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på Serbien og Kosovo.

2. Baggrund

I Serbien dannede de tre partier fra den såkaldte demokratiske blok en ny flertalsregering den 15. maj (DSS, ledet af Vojislav Kostunica; DS, ledet af Boris Tadic samt G17+, ledet af Mladjan Dinkic). Regeringen ledes af premierminister Kostunica. I regeringsprogrammet er Kosovo; EU-tilnærmelse; samarbejde med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY); social og økonomisk udvikling og endelig bekæmpelse af korrupsion og organiseret kriminalitet fremhævet som hovedprioriteterne. Den nye serbiske regering har gennemført en række positive tiltag til fremme af samarbejdet med ICTY, herunder arrestationen den 31. maj af den tidligere bosnisk-serbiske general Zdravko Tolimir i Banja Luka i Bosnien-Hercegovina, der skete i samarbejde mellem sikkerhedsmyndighederne i Republika Srpska og Serbien. På den baggrund bekræftede udvidelseskommissær Rehn den 1. juni, at EU-Kommissionen er rede til at genoptage forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien.

Efter Sikkerhedsrådets mission til Serbien, Kosovo samt Bruxelles ultimo april pågår forhandlingerne i New York om en ny sikkerhedsråds resolution vedr. Kosovos status. I mellemtiden fortsætter EU forberedelserne af den fremtidige, internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office) og af en mission indenfor politi og retsvæsen (ESDP-mission).

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det vestlige Balkan. Rådet ventes at hilse den nye serbiske regering velkommen og i den forbindelse at bekræfte Serbiens europæiske perspektiv og støtte genoptagelsen af forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien. Vedr. Kosovo ventes Rådet at bekræfte EU's vilje til at spille en betydelig rolle i gennemførelsen af statusaftalen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

8. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten, med fokus på den mellemøstlige fredsproces. Den israelske udenrigsminister ventes at deltage i mødet. Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den israelsk-palæstinensiske konflikt er aktuelt præget af fornyet amerikansk engagement (gentagne besøg i regionen af USA's udenrigsminister), stærkt EU engagement med besøg i regionen ved EU's Høje Repræsentant for Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik, Solana, og EU's udenrigsministres møde med udenrigsministre fra Den arabiske Liga i forbindelse med rådsmødet den 14.-15. maj, samt de aftalte møder mellem den israelske premierminister Olmert og PA præsident Abbas. Kwartetten mødtes den 30. maj. Den palæstinensiske nationale samlingsregering med deltagelse af de to vigtigste palæstinensiske fraktioner, Fatah og Hamas, er i stigende grad under pres af interne kampe mellem de to fraktioner. Vurderingen af om regeringen i praksis lever op til kvartettens tre principper sker løbende.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for i lyset af den seneste udvikling, herunder Den arabiske Ligas fredsinitiativ, at bidrage til at fremme den politiske proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål. I forlængelse af rådsmødet den 14.-15. maj ventes den israelske udenrigsminister at mødes med EU's udenrigsministre i forbindelse med rådsmødet. Den midlertidige internationale mekanisme til fordeling af bistand blev forlænget på kvartetmødet den 30. maj. Spørgsmålet om EU's bidrag til mekanismen ventes muligvis drøftet på rådsmødet.

Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

9. Den arabiske Liga

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat. Ændringerne er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Med udgangspunkt i et forslag fra Maltas udenrigsminister har det tyske formandskab foreslået, at samarbejdet mellem EU og Den arabiske Liga styrkes.

2. Baggrund

Med udgangspunkt i forslag fra Maltas udenrigsminister har det tyske formandskab foreslået, at samarbejdet mellem EU og Den arabiske Liga styrkes. Maltas oprindelige forslag var at skabe en dialog på ministerniveau, men formandskabet har efter konsultation med medlemslandene foreslået at starte på embedsmandsniveau. Et embedsmandsmøde kunne komplettere de regulære trojkamøder, som traditionelt holdes i marginen af EuroMed-ministermøderne. Der findes allerede formaliserede samarbejdsrelationer mellem EU og arabiske partnerlande omkring Middelhavet samt mellem EU og de seks golf-lande, som er medlemmer af Gulf Cooperation Council (GCC).

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Man ønsker at drøfte muligheden for en tættere kontakt mellem EU og Den arabiske Liga.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for et tættere samarbejde mellem EU og landene i den arabiske verden og støtter derfor Malta's ambition om at styrke samarbejde med Den arabiske Liga, men finder det præmaturligt at tage stilling til, hvorvidt et sådant samarbejde ville skulle føre til en egentlig ministerdialog mellem EU og Den arabiske Liga.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger.

Nogle medlemslande støtter det maltesiske forslag og kan kun støtte formandskabets forslag om et embedsmandsmøde, såfremt endemålet om at etablere en ministerdialog bliver tydeliggjort. Andre lande anerkender behovet for en dialog med de arabiske lande, men påpeger faren for duplikering af eksisterende strukturer og formater. Disse lande mener, at en EU/AL ministerkonference ville kunne komplicere den eksisterende ministerdialog inden for rammerne af EuroMed og GCC-samarbejdet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Cuba

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU's Fælles Holdning i relation til Cuba revurderes årligt og forventes igen at blive forlænget for yderligere et år. Endvidere mulighed for rådskonklusioner i forbindelse med forlængelsen af den Fælles Holdning.

2. Baggrund

EU vedtog i 1996 en fælles holdning vedrørende forholdet til Cuba, der tilskynder til en overgang til pluralistisk demokrati og respekt for menneskerettighederne og de fundamentale frihedsrettigheder samt en bæredygtig genopretning og forbedring af den cubanske befolknings levemåde. Den Fælles Holdning revurderes årligt.

Efter forværring af menneskerettighedssituationen på Cuba blev det i 2003 besluttet at iværksætte tiltag overfor landet i form af begrænsning af bilaterale højniveaubesøg; begrænsning af profileringen af kulturelle arrangementer på Cuba; udeblivelse fra Cubas officielle 1. maj-festligheder; samt at invitere dissidenter til fejringen af EU's nationaldage på Cuba. Disse tiltag blev dog suspenderet i 2005.

Der er ikke i løbet af det seneste år sket grundlæggende forbedringer af demokrati- og menneskerettighedssituationen på Cuba. Der er ganske vist sket et fald i antallet af politiske fanger i de cubanske fængsler; men langtidsfængslinger af en række oppositionsmedlemmer opretholdes og omfatter personer med meget dårligt helbred. Samtidig er andre former for undertrykkelse af oppositionen blevet mere hyppige, f.eks. chikane mod enkeltpersoner, kortvarige fængslinger og domsfældelser, som begrundes med hvad der kaldes "tilbøjelighed til at begå forbrydelser". Regeringen tillader fortsat ikke kontakter til oppositionen i forbindelse med officielle besøg og tillader ikke, at Røde Kors aflægger besøg i cubanske fængsler.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om Den Europæiske Union, artikel 15.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet vil tage stilling til en forlængelse af den nuværende Fælles Holdning fra 1996 og eventuelt til bortfald af de fælles tiltag vedtaget i 2003.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Da der ikke er sket væsentlige fremskridt på demokrati- og menneskerettighedsområdet på Cuba i det seneste år bør den Fælles Holdning forlænges. Eventuelle rådskonklusioner, der understøtter forlængelsen af den Fælles Holdning og tilskynder til forbedringer af demokrati- og menneskerettighedssituationen på Cuba, vil kunne støttes fra dansk side.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at forlænge den Fælles Holdning

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. Iran

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007. Ny tekst er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram efter Javier Solanas seneste drøftelser med Irans chefforhandler ventes at stå centralt. Vedtagelse af rådskonklusioner forudses.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007. Rådet har vedtaget et antal retsakter (fælles holdning såvel som forordning) vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1737 og Sikkerhedsrådsresolution 1747, og implementeringsprocessen forventes afsluttet inden for den nærmeste fremtid med vedtagelse af en forordning vedr. resolution 1747.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande pålagdes endvidere inden 60 dage at rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om gennemførelsen af resolutionen, hvilket Danmark gjorde inden fristens udløb. Danmark har også rapporteret i henhold til resolution 1747 inden for dennes 60-dages-frist.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod salg af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiel bistand og långivning til den iranske regering. Manglende efterlevelse kan ifølge resolution 1747 føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

IAEA's Generaldirektør pålagdes ved resolution 1747 at rapportere inden 60 dage om Irans efterlevelse af resolutionen. Generaldirektøren fastslog den 23. maj 2007 endnu engang, at Iran ikke havde efterlevet Sikkerhedsrådets krav, idet Iran fortsat ikke har suspenderet sine uranberigelsesaktiviteter men tværtimod udvidet disse. Derudover er landets samarbejde med IAEA fortsat utilfredsstillende.

Med henblik på at undersøge mulighederne for en forhandlingsløsning har EU's Høje Repræsentant, Javier Solana, som led i den løbende kontakt med Iran, den 31. maj 2007 haft endnu et sonderende møde med den iranske chefforhandler i atomsagen, Ali Larijani. I fravær af snart sagt fremskridt i forhandlingssporet, forudses yderligere stramninger af Sikkerhedsrådets sanktioner.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram. Der forudses vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning i atomsagen fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets resolutioner, forudses forslag om yderligere restriktive tiltag i overensstemmelse med resolution 1747.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

12. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Sudan forventes at fokusere på Sudans regerings samarbejde med AU og FN omkring styrkelsen af den fredsbevarende operation i Darfur og på mulige EU tiltag for at afhjælpe den humanitære situation i Darfur.

2. Baggrund

Situationen i Darfur er fortsat præget af udbredt lovløshed og spredte sammenstød primært mellem lokale stammer. FN vurderer, at man har adgang til ca. 65% af de internt fordrevne, hvilket er en lille vækst i den humanitære adgang i forhold til tidligere. Regeringens bombardementer i slutningen af april har dog accelereret antallet af nye internt fordrevne. Det anslås, at mere end 2,2 mio. mennesker i Darfur er afhængige af hjælp udefra.

Sudans regering har i april accepteret fase 2 i FN's plan for en styrkelse af den Afrikanske Unions Mission i Sudan (AMIS) omfattende ca. 2.250 militærfolk, 750 polititjenestemænd og 1.000 civile eksperter. Konceptet for fase 3, en transition af den nuværende styrke til en FN finansieret hybridstyrke på op mod 17.000 militærfolk og 3.000 polititjenestemænd, er forhandlet på plads mellem den Afrikanske Union og FN og præsenteret for Sudans regering. Der udestår dog fortsat sudansk accept af denne.

På møde i Tripoli den 29. april med deltagelse af AU, FN, EU, den Arabiske Liga, USA, Storbritannien, Kina, Rusland, Frankrig, Libyen, Eritrea, Sudan, Tchad samt Norge, Nederlandene og Canada er der erklæret enighed om at støtte AU og FN's udarbejdelse af en road map for den politiske proces i Darfur. Road map'en vil samle de relevante aktører og initiativer under FN og AU ledelse.

Der er med udgangspunkt i denne road map igangværende indsatser for at forene fraktionerne i oprørsgruppen SLM, således at de kan indgå i politiske forhandlinger om Darfurfredsaftalen. Der er i øjeblikket kendskab til mere end 15 oprørsfraktioner i Darfur og uden en fælles forhandlingsplatform for disse, vil udsigterne til fred i Darfur være dystre.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Drøftelse af tiltag for at sikre gennemførelsen af fredsaftalen samt implementering af FN's plan for styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. EU har siden 2004 ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur og 242 mio. euro til AMIS. Danmark betaler ca. 2 procent af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU styrker sit humanitære engagement i Darfur og at EU er klar til yderligere tiltag, såfremt Sudans regering fortsat nægter at samarbejde med AU og FN i forhold til styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til den humanitære indsats i Darfur og fastholdelse af FN's plan i tre faser som udgangspunkt for styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

13. Dødsstrafmoratorium

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14. – 15. maj 2007. Ændringerne er markeret med en streg i marginen.

1. Resumé

I fortsættelse af Rådets drøftelse den 22. – 23. januar, 23. – 24. april og 14. – 15. maj 2007 ventes Rådet at drøfte status for kampagnen for et globalt moratorium for dødsstraffen samt yderligere skridt på grundlag af et italiensk resolutionsforslag.

2. Baggrund

EU har længe ført en aktiv politik mod anvendelsen af dødsstraf, bl.a. ved fremlæggelse af resolutioner i FN's Menneskerettighedskommission. På FN's Generalforsamling i 2006 afgav EU sammen med en række andre lande – i alt 85 – en erklæring for indførelse af et globalt moratorium for dødsstraffen. Initiativet blev gentaget på Menneskerettighedsrådets 4. samling i marts 2007 – nu med 89 deltagerlande - hvor både formandskabets udenrigsminister og en række andre udenrigsministre fra EU lande, herunder den danske udenrigsminister, endvidere tog afstand fra dødsstraffen. Endvidere gennemføres troika-demarcher om spørgsmålet i tredjelande. Europaparlamentet har den 1. februar 2007 opfordret til, at FN's Generalforsamling vedtager en resolution om et globalt moratorium for dødsstraffen.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Italien har taget initiativ til intensivering af EU's kampagne mod dødsstraffen med henblik på, at EU kan fremlægge en resolution om et globalt moratorium for dødsstraffen, gerne inden udløbet af indeværende FN generalforsamling.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men har i en separat vedtagelse opfordret til vedtagelse af en resolution om et moratorium for dødsstraffen i FN's Generalforsamling.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er blandt de mest aktive modstandere af dødsstraf, og regeringen støtter ethvert initiativ, der kan styrke kampen mod dødsstraffen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt opbakning til ønsket om at intensivere EU's indsats mod dødsstraf, men forskellige opfattelser af timing for et nyt EU-initiativ i FN.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. april og 14.-15. maj 2007.

14. (Evt.) Libyen

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat. Ændringerne er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte libyske svar på de seneste henvendelser fra EU i sagen vedrørende dødsdommen i Libyen over fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge.

2. Baggrund

I maj 2004 blev fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge fundet skyldige for at have smittet mere end 400 børn med HIV - alene baseret på tilståelser angiveligt fremkommet under tortur - og dømt til døden. Den 19. december 2006 stadfæstede retten i Tripoli dødsdommene.

Afgørelsen blev anket til Højesteret. Højesteret forventes at afgive sin dom inden for kort tid.

Hvis også højesteret stadfæster dommen vil sagen skulle drøftes af det ni mands "Supreme Judicial Council", hvis formand er justitsministeren. "Supreme Judicial Council" kan både stadfæste, modificere eller annullere højesterets afgørelse.

EU-formandskabet har i en udtalelse af 19. december 2006 fordømt dødsdommen. Samtidig understregede formandskabet, at EU var imod dødsstraf, og at formandskabet forventede at højesteret vil sikre en retfærdig, lige og humanitær løsning på sagen.

Rådet (eksterne anliggender) drøftede dødsdommen i Libyen over fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge den 22. januar 2007. Rådet vedtog konklusioner, der udtrykker alvorlig bekymring over dommen samt stadfæster EU's principielle modstand mod dødsstraf. Sagen blev drøftet under frokosten på rådsmødet (eksterne anliggender) den 12. februar 2007 og igen den 14. maj 2007.

Siden 2004 har EU finansielt bidraget til at bekæmpe udbredelsen af AIDS i Libyen med "Benghazi AIDS Action Plan". Handlingsplanen er finansieret af EU Kommissionen og frivillige bidrag, herunder fra en række medlemslande. Til stor bulgarsk tilfredshed vedtog EU i marts 2006 fase 2 af planen. Til fase 1 og 2 er der blevet afsat 1. mio. euro til hver af faserne. Fase 3 er netop blevet igangsat, men denne gang er der for indværende indsamlet 500.000 euro, en beløbsstørrelse man gerne ser forøget fra bulgarsk side. Midlerne i handlingsplanen afsættes til teknisk og medicinsk assistance til hospitalet i Benghazi. Fra dansk side støtter man (moralsk) handlingsplanen, men har ikke bidraget finansielt til fase 1 eller 2.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Punktet er indtil videre sat på dagsordenen som et muligt punkt. I givet fald bliver der tale om en drøftelse i opfølgning på libyske svar på EUs seneste henvendelser. Der forventes ikke vedtaget konklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af dødsdommen over bulgarske sygeplejersker i Libyen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet fokusere på at sikre, at EU fortsat aktivt bidrager til at finde en løsning, der bidrager til at finde en retfærdig og humanitær løsning på sagen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at være bred enighed om, at EU skal arbejde for en løsning der bidrager til en retfærdig og humanitær løsning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmødet (eksterne anliggender) den 22. januar 2007 og 14. maj 2007.