

UDENRIGSMINISTERIET og FORSVARSMINISTERIET EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Nordgruppen Den 4. oktober 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 15.-16. oktober 2007

Samlenotat

1. (Evt.) Styrkelse af EU's katastrofeberedskab *(side 2)*
2. (Evt.) WTO/DDA *(side 5)*
3. Det vestlige Balkan *(side 7)*
4. Forberedelse af EU-Rusland topmøde *(side 9)*
5. Libyen *(side 11)*
6. Mellemøsten *(side 13)*
7. (Evt.) Iran *(side 15)*
8. (Evt.) Irak *(side 17)*
9. Tchad/Centralafrikanske Republik (ESDP) *(side 19)*
10. Zimbabwe *(side 21)*
11. Kommissionens forslag til en stabiliserings- og associeringsaftale mellem de Europæiske Fællesskaber og deres medlemslande og Republikken Montenegro samt interimsaftale på det handelsmæssige område *(side 23)*
12. Forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2004/2003 om statut for finansiering af politiske partier på europæisk plan *(side 26)*
13. Burma/Myanmar *(side 30)*
14. Eventuelt

1. (Evt.) Styrkelse af EU's katastrofeberedskab

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet ventes en drøftelse af et initiativ til styrkelse af EU's reaktionskapacitet til forebyggelse og bekæmpelse af skovbrande. Efter det oplyste vil initiativet indeholde en række overordnede overvejelser om de forskellige ambitionsniveauer for, hvordan man kan styrke indsatsen mod skovbrande. Parallelt hermed arbejder Kommissionen på en meddelelse, som efter det oplyste vil indeholde et forslag til leasing af skovbrandsslukningsfly af tredjelande som supplement til den samlede beredskabskapacitet i EU. Kommissionen og enkelte medlemsstater har endvidere henvist til Barnier-rapporten fra 2006, der foreslår oprettelse af en stående EU beredskabsstyrke. Regeringen afventer Kommissionens meddelelse, som ventes forelagt til november 2007. Regeringen støtter, at der skabes klarhed om sommerens indsatser, og at Kommissionen fortsætter med at udvikle moduler, der er sammensat af medlemsstaternes kapaciteter og ekspertise. I forhold til Barnier-rapportens anbefaling om oprettelsen af en stående EU beredskabsstyrke, har Danmark på linie med en række andre medlemsstater udtrykt skepsis overfor etableringen af sådanne stående styrker. I august 2007 foreslog et tredjeland i Middelhavsområdet, at der oprettes et regionalt center for beskyttelse mod skovbrande. Fra dansk side ses dette som en god fremgangsmåde til håndtering af fælles regionale trusler og risici. Endvidere kan der i udformningen af nationale politikker til forebyggelse og bekæmpelse af skovbrande med fordel trækkes på erfaringerne fra Portugal, hvor man for få år siden gennemførte en ny integreret politik til bekæmpelse af skovbrande, der har medført, at Portugal i dag i langt større grad end tidligere selv kan håndtere de tilbagevendende årlige skovbrande.

2. Baggrund

På nuværende tidspunkt er der begrænsede informationer til rådighed om indholdet af dagsordenspunktet.

Et medlemsland forventes at ville præsentere et papir på rådsmødet, hvori der argumenteres ud fra en "klimaforandrings-vinkel", hvor det er deres opfattelse, at der opstår en ond cirkel, hvis skovbrande i fremtiden ikke bliver håndteret bedre. Papiret forventes på nuværende tidspunkt at indeholde følgende overvejelser: 1) et konkret forslag til en ny mekanisme til bekæmpelse af skovbrande, 2) en blødere step-by-step tilgang, der gradvist opbygger en fokuseret kapacitet til skovbrande, og 3) iværksættelse af en analyse af skovbrandsproblematikken, og derpå overvejelse om et konkret forslag.

Baggrunden for initiativet er de omfattende skovbrande i Grækenland i perioden fra den 19. august til den 4. september 2007. De i alt 514 brande i Grækenland resulterede i 64 dødsopfre, og brandene ødelagde et samlet område på 184.000 hektarer, herunder 500 huse.

I forhold til sommerens skovbrandsproblematik, har Kommissionen og enkelte lande haft en betydelig fokus på at styrke responskapaciteten i EU. I den forbindelse har der over sommeren været særligt tre forslag til styrkelse af EU's responskapacitet (jf. afsnit 5).

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Som resultat af sommerens omfattende skovbrande er der fremsat en række forslag til overvejelser om styrkelse af EU's responskapacitet.

I forhold til rådsdrøftelsen ventes det, at Kommissionen samt enkelte medlemsstater vil henvise til følgende initiativer og forslag:

1. Kommissionens meddelelse om skovbrande

EU-Kommissionen er ved at udarbejde en meddelelse om skovbrande, som iflg. Kommissionen ventes at blive forelagt i Rådet i starten af november 2007. Iflg. det oplyste arbejdes der på at skabe en slags stand-by leasing-aftale med tredjelande om leasing af brandslukningsfly og specialiserede helikoptere. Reelt vil Kommissionen dermed ikke "eje" sådanne fly, idet der vil være tale om et kontraktforhold til supplerende af medlemslandenes kapaciteter.

Der ventes ligeledes forslag om etablering af yderligere kapaciteter, som skal sikre, at EU's Monitorerings- og Informationscenter (MIC) ikke igen står i en situation, hvor de ikke kan sende assistance. Eksempelvis var det i forbindelse med sommerens skovbrande i Bulgarien ikke muligt for Bulgarien at få tilstrækkelig assistance fra MIC'en, hvorfor Bulgarien måtte vende sig til Rusland for assistance.

2. Forslag om oprettelse af et regionalt skovbrandscenter

Et tredjeland i Middelhavsområdet har i brev til EU-Kommissionens formand fremsat forslag om oprettelse af et regionalt center til beskyttelse mod skovbrande. Forslaget er ikke sendt til medlemsstaterne, hvorfor indholdet i forslaget er stort set ukendt blandt de øvrige medlemslande. Det vides dog, at forslaget omfatter, at centret etableres i samarbejde mellem EU-Kommissionen og den Sydøsteuropæiske Samarbejdsproces (SEECP). Forslaget skal bl.a. ses i lyset af, at enkelte af de skovbrande, der har hærget i området, har været grænseoverskridende. Det er uvist, om Kommissionen støtter forslaget.

3. Nationale erfaringer

Der kan endvidere i udformningen af nationale politikker til forebyggelse og bekæmpelse af skovbrande med fordel trækkes på erfaringerne fra Portugal. Den nye portugisiske strategi, der bl.a. betoner større grad af forebyggelse, men også en ny indsatsmetode, har betydet, at portugiserne i langt større grad selv kan håndtere de tilbagevendende årlige skovbrande, som er ret identiske med de græske. Dette understreges af, at Portugal i forbindelse med denne sommers skovbrande ikke har haft behov for hjælp udefra.

4. Barnier-rapporten

I forbindelse med skovbrandene i Grækenland har den græske miljøkommissær og EU-Kommissionens formand Barroso begge givet udtryk for støtte til et forslag om en stående EU-civilbeskyttelsesstyrke. Forslaget om en sådan styrke blev i maj 2006 fremsat i den såkaldte Barnier-rapport, udarbejdet af den tidligere franske udenrigsminister og EU-kommissær Michel Barnier. Enkelte Europa-parlamentarikere har ligeledes foreslået en stående styrke. Barnier-rapporten foreslår opbygningen af en stående EU-civilbeskyttelsesstyrke og indkøb af fly. Der har ikke efterfølgende i EU været konkrete tiltag til at følge op på rapportens anbefaling på dette område.

5. Danske forslag om moduler

I tiden efter tsunamien foreslog den danske statsminister på det Europæiske Rådsmøde i 2005, at EU burde opbygge et modulbaseret beredskab, der hurtigt og fleksibelt kan indsættes mod alle typer af katastrofer. Der var stor opbakning til forslaget, og Danmark (Forsvarsministeriet) varetog frem til februar 2006 formandskabet for en arbejdsgruppe nedsat til at afdække mulighederne for anvendelse af modulkonceptet i EU. I dag er modulkonceptet indarbejdet i det retsgrundlag, der regulerer Fællesskabets civilbeskyttelsessamarbejde.

En ekspertarbejdsgruppe bestående af Kommissionen og medlemsstaterne er ved at afslutte arbejdet med udvikling af modulerne til eksempelvis skovbrande. Modulerne sammensættes efter behov og består af medlemsstaternes kapaciteter. Modulerne er bl.a. kendetegnet ved, at de kan opstilles af en eller flere medlemsstater, at de træner og øver sammen, og kan afsendes med kort varsel. Denne fremgangsmåde er også med til at rette fokus på særlige katastrofer (eksempelvis terroranslag, oversvømmelser, jordskælv og skovbrande) og hvor medlemsstaternes kapaciteter er utilstrækkelige til at håndtere situationen. Modulkonceptet giver ligeledes mulighed for at identificere mulige manglende kapaciteter i EU-samarbejdet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Spørgsmålet herom er ikke relevant på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Da der endnu ikke foreligger nogen officielle forslag på grundlag af skovbrandene, er regeringens foreløbige generelle holdning, at man afventer Kommissionens meddelelse, som ventes forelagt til november 2007.

Regeringen støtter, at der skabes klarhed om sommerens indsatser, og at man i EU-systemet får afdækket de forskellige initiativer og forslag, som har til formål at styrke EU's responskapacitet på civilbeskyttelsesområdet.

Regeringen kan støtte og tilskynde, at der søges regionale løsninger overfor kendte regionale sårbarheder og risici, idet modulkonceptet kan bidrage til at understøtte responskapaciteten ved katastrofeshændelser som skovbrande, oversvømmelser m.v. Regeringen støtter, at Kommissionen fortsætter med at udvikle moduler, der har til formål at kunne afsendes mod alle typer af hændelser, og som er sammensat af medlemsstaternes kapaciteter og ekspertise.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke oplysninger herom.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. (Evt.) WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU-kommissionen ventes at redegøre for status for de igangværende drøftelser på baggrund af forhandlingsgruppeformændenes fremlagte kompromispapirer medio juli. Der er betydelig aktivitet på en række forhandlingsområder men endnu ingen afgørende fremskridt. Reviderede forhandlingsoplæg forventes fremlagt ultimo oktober/primo november. Kommissionen ventes at ville konsultere medlemslandene om de fremlagte kompromispapirer, herunder særligt med hensyn til evt. yderligere markedsadgang for landbrugsprodukter.

2. Baggrund

Efter forhandlingssammenbruddet i G4 (Indien, Brasilien, USA og EU) den 21. juni 2007 er processen igen blevet bragt til Genève. Forhandlingsgruppeformændene for landbrug hhv. industrivarer (NAMA) fremlagde på den baggrund medio juli deres oplæg til kompromispapirer. Der har efterfølgende været betydelig mødeaktivitet i de respektive forhandlingsgrupper, idet afgørende fremskridt endnu udestår. Modsat bemærkes det, at forhandlingsoplæggene ej heller er blevet afvist, som værende udgangspunktet for de videre forhandlinger.

Formændenes reviderede oplæg forventes fremlagt ultimo oktober/primo november, idet der ikke foreligger fuld klarhed over den videre proces. Særligt Frankrig, støttet af Irland, Polen og Ungarn har været yderst skeptiske overfor Kommissionen og udviklingen i specielt landbrugsforhandlingerne.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en orientering om status for forhandlingerne fra EU-kommissionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det er vanskeligt at forudsige de økonomiske konsekvenser af en afslutning på Doha-Runden, da dette afhænger af indholdet af det endelige resultat. Overordnet set forventes det, at såfremt de globale WTO-forhandlinger om handelsliberalisering afsluttes med en samlet aftale, der nedsætter told- og andre barrierer samt skaber mere gennemsigtige regler for samhandel, vil det få positive konsekvenser for samfundsøkonomien. Dette skyldes primært forventningerne til øget samhandel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugerpriser m.v.

Fsva. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Dels vil nedsatte toldsatter betyde lavere egen-indtægter til EU-budgettet. Dette vil dog muligvis modvirkes af øget handel. Dels vil en aftale på landbrugsområdet have betydning for fordelingen af udgifterne til EU's landbrugspolitik, f.eks. i forbindelse med udfasningen af eksportrestitutioner. De endelige effekter kendes dog først, når aftale og modaliteter er fastlagt.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark vil fremhæve vigtigheden af at nå til en Doha-aftale, og at EU medvirker konstruktivt og proaktivt hertil.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ingen WTO-medlemmer har afvist, at de fremlagte kompromispapirer er udgangspunktet for de videre forhandlinger. Der forventes generelt opbakning til EU-kommissionens forhandlingslinje, idet det ikke kan afvises, at bl.a. Frankrig vil problematisere en evt. pakkes indhold i forhold til EU-kommissionens forhandlingsmandat, som i fransk optik allerede sidste år var udnyttet til det yderste.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24 juli 2007.

3. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på Serbien/Kosovo, Bosnien-Hercegovina og Montenegro.

2. Baggrund

Den internationale Kontaktgruppe vedr. Kosovo bestående af USA, Storbritannien, Frankrig, Tyskland, Italien og Rusland besluttede ultimo juli at nedsætte en Trojka med repræsentanter fra EU, USA og Rusland, der skal mægle mellem Serbien og Kosovo indtil den 10. december, hvor Trojkaen skal aflægge rapport til FN's Generalsekretær. Tysklands London-ambassadør, Wolfgang Ischinger, er EU's repræsentant i Trojkaen, der flere gange har aflagt besøg i regionen og afholdt en række møder med parterne i regionen, i Wien, i London og senest i margenen af FN's Generalforsamling i New York. Der er fuld opbakning i EU til de nye forhandlinger og enighed om at parterne har til den 10. december til at finde en kompromisløsning. Samtidig er der enighed i EU om, at Kosovo er et europæisk ansvar og om, at EU skal stå sammen om at håndtere en situation, hvor der ikke er enighed mellem parterne om en løsning den 10. december.

I mellemtiden fortsætter EU forberedelserne af den fremtidige, internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office) og af en mission indenfor politi og retsvæsen (ESDP-mission).

Forhandlingerne med Serbien om en SA-aftale blev genoptaget i juni 2007 på grundlag af Serbiens forbedrede samarbejde med ICTY. Forhandlingerne er tæt på afslutning, og Kommissionen arbejder for at kunne paraferere aftalen ultimo oktober.

I Bosnien-Hercegovina er den politiske reformproces, og dermed tilnærmelsen til EU, næsten gået i stå. For at bryde dødvandet har Den Høje Repræsentant (Miroslav Lajcak, Slovakiet), som ligeledes er EU's særlige repræsentant i Bosnien-Hercegovina, fremlagt et forslag til en politireform, som forhandles med de politiske partier i landet. Enighed om en politireform, som skal skabe et enhedspoliti, er et meget væsentligt element i Bosnien-Hercegovinas videre tilnærmelse til EU, hvor det næste skridt til være indgåelsen af en Stabiliserings- og Associeringsaftale.

I margenen af mødet ventes en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Montenegro undertegnet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for Det vestlige Balkan. Rådskonklusionerne ventes at udtrykke fuld støtte til Trojkaens bestræbelser på at parterne finder en løsning på Kosovos status

senest den 10. december. Derudover ventes undertegnelsen af en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Montenegro budt velkommen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. juli 2007.

4. Forberedelse af EU-Rusland topmøde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet vil forberede EU's holdning til næste topmøde med Rusland.

2. Baggrund

Rådet ventes at fastlægge EU's holdninger til emnerne for det næste halvårige topmøde mellem EU og Rusland, der afholdes i Mafra, Portugal, den 26. oktober 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at fastlægge EU's linie til topmødet med Ruslands præsident. Dagsordenen for topmødet er endnu ikke fastlagt men ventes at omfatte en række økonomiske og politiske emner inden for det brede samarbejdsfelt, der blev fastlagt i handlingsplanen om de fire fælles rum fra maj 2005 (økonomisk rum; rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed; rum for ekstern sikkerhed; rum for uddannelse og videnskab). Desuden ventes drøftet aktuelle internationale problemer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter udvikling af konkret samarbejde med Rusland på områder af fælles interesse på grundlag af respekt for demokratiske principper og menneskerettigheder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er i november 2006 opnået enighed i EU om indholdet af et mandat for forhandling af en ny rammeaftale med Rusland. Polen blokerer imidlertid for igangsættelse af forhandlingerne, indtil Rusland har hævet et forbud mod import af fødevarer fra Polen. Der er i øvrigt bred tilslutning i EU-kredsen til formandskabets og Kommissionens holdninger til de ventede emner for det kommende topmøde, og der forudses ikke uenighed i Rådet om væsentlige punkter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Libyen

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

1. Resumé

Rådet forventes at vedtage konklusioner om Libyen, hvor Rådet inviterer EU-kommissionen til at forelægge et udkast til et mandat for forhandlinger med Libyen om en rammeaftale mellem EU og Libyen. Rådet forventes tillige at have en drøftelse af forholdet til Libyen.

2. Baggrund

I maj 2004 blev fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge fundet skyldige i at have smittet mere end 400 børn med HIV på et hospital i Benghazi i Libyen - alene baseret på tilståelser angiveligt fremkommet under tortur. Efter lange forhandlinger med de libyske myndigheder blev de dømte bulgarske sygeplejersker og den palæstinensiske læge overført til strafafsoning i Sofia den 24. juli 2007. De blev efterfølgende benådet.

EUs nuværende politik overfor Libyen blev udformet i 2004 efter afslutningen af det libyske atomprogram. Det foreslås, at EU's politik bør fornys med det formål at etablere en forstærket ramme for forholdet mellem EU og Libyen, og der lægges op til, at EU og Libyen snarest muligt åbner forhandlinger om en særlig rammeaftale mellem EU og Libyen, og Rådet inviterer EU-Kommissionen til at forelægge et udkast til et mandat for sådanne forhandlinger.

EU-Kommissionen og Libyen indgik den 23. juli 2007 et ”memorandum om relationerne mellem Libyen og EU”. Dette er fordelt til medlemslandene og offentliggjort på EU-formandskabets hjemmeside. Aftalen indebærer ikke finansielle forpligtelser for EU, men omfatter et tilbud om at medlemslandene yder frivillige bidrag til den medicinske indsats overfor hiv/aids i Libyen. I aftalen mellem Kommissionen og Libyen er der afgivet tilsagn om, at Kommissionen vil søge mandat fra Rådet til at indlede forhandlinger om en samarbejdsaftale mellem EU og Libyen, omfattende markedsadgang for libyske produkter, teknisk bistand indenfor arkæologi og bevaringsteknikker, støtte til grænseovervågning i Libyen for at bekæmpe illegal immigration, bistand på uddannelsesområdet, studieprogrammer samt adgang til kategori A Schengen-visa for libyske statsborgere.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes at være bred enighed om at give mandat til EU-Kommissionen til at udarbejde og forelægge et udkast til mandat for forhandlinger med Libyen. Rådets forventes at udtrykke stor tilfredshed med afslutningen på sagen om de bulgarske sygeplejersker samt anerkende de libyske myndigheder for den konstruktive tilgang, som har bragt sagen til en afslutning. Rådet forventes at gentage EUs solidaritet med de hiv-smittede børn og bekræfter villigheden til at bistå de smittede børn.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tilslutte sig konklusionerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred enighed om at give mandat til EU-Kommissionen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007.

6. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Mellemøsten i lyset af den seneste udvikling, herunder de fortsatte forhandlinger mellem premierminister Olmert og præsident Abbas, det fra amerikansk side annoncerede internationale møde om fredsprocessen i november 2007 og den planlagte donorkonference til støtte for fredsprocessen planlagt til december 2007. Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Omdrejningspunktet for fredsprocessen er i øjeblikket topmøderne mellem præsident Abbas og premierminister Olmert, der mødes jævnligt, både i Israel og på Vestbredden. Foreløbig har der været tale om lukkede forhandlinger.

USA har annonceret afholdelsen af et internationalt møde i november 2007 for at fremme fredsprocessen. Mødet skal i første række bidrage til at understøtte udviklingen i det israelsk-palæstinensiske spor. På sigt vil en eventuel løsning her kunne være løftestang for omfattende fredsslutning, der omfatter Israels forhold til den arabiske verden og løsninger i forhold til Syrien og Libanon. I første række er fokus på Abbas og Olmert. Fra amerikansk og europæisk side må parterne søges bistået bedst muligt, primært igennem kvartetten. I december 2007 forventes afholdt en international donorkonference på ministerniveau som opfølgning på det internationale møde i november.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten i lyset af den seneste udvikling med afholdelsen af en række topmøder mellem præsident Abbas og premierminister Olmert, det forestående internationale møde om fredsprocessen i USA i november 2007 og den opfølgende internationale donorkonference i december 2007.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen deler det internationale samfunds støtte til den igangværende forhandlingsproces mellem præsident Abbas og premierminister Olmert. I den forbindelse finder regeringen det væsentligt, at støtten både finder sted på det politiske og det økonomiske plan. Regeringen bakker derfor fuldt op om det fra USA's side annoncerede internationale møde om fredsprocessen i november 2007 og den planlagte opfølgende internationale donorkonference i december 2007.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes en høj grad af enighed blandt medlemslandene om vurderingen af situationen i fredsprocessen og det behov, der vil være for, at det internationale samfund søger at støtte den aktuelle proces bedst muligt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. juli 2007.

7. (Evt.) Iran

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. -24. juli 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte indførelse af selvstændige EU-foreanstaltninger over for Iran i lyset af sagen om det iranske atomprogram.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. juli 2007, hvor EU's Høje Repræsentant Javier Solana under frokosten informerede medlemslandene om den seneste udvikling i sagen. På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juni 2007 vedtoges uden drøftelse udkast til rådskonklusioner, der understreger, at Irans fortsættelse af atomprogrammet og begrænsede samarbejde med IAEA skaber yderligere tvivl om programmets udelukkende fredelige karakter. Rådet har vedtaget et antal retsakter vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af FN's Sikkerhedsrådsresolutioner 1737 og 1747. Med vedtagelsen den 6. juni af den EU-forordning, som skal sikre implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1747, er alle sanktioner mod Iran indeholdt i resolution 1737 og 1747 trådt i kraft.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande pålagdes endvidere inden 60 dage at rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om gennemførelsen af resolutionen, hvilket Danmark gjorde inden fristens udløb. Danmark har også rapporteret i henhold til resolution 1747 inden for dennes 60-dages-frist.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod køb af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiell bistand og långivning til den iranske regering. Manglende efterlevelse kan ifølge resolution 1747 føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Den 21. august 2007 indgik IAEA-sekretariatet og Iran aftale om en handlingsplan med det formål at få løst en række af de udestående spørgsmål vedrørende Irans atomprogram. IAEA's generaldirektør Mohamed ElBaradei vil gøre status i november i år om resultaterne af handlingsplanen.

ElBaradei påpegede den 17. september i år i forbindelse med IAEA's generalkonference, at Iran fortsat ikke efterlever IAEA's og Sikkerhedsrådets krav om bl.a. at samarbejde fuldt ud med IAEA og at suspendere samtlige uranberigelsesaktiviteter. Det har medført en drøftelse af indførelse af yderligere sanktioner jf. resolution 1747, hvor Sikkerhedsrådet erklærer sin intention om at stramme sanktionsregimet yderligere, hvis Iran ikke efterlever sine forpligtelser. Det synes dog ikke muligt at nå til enighed i Sikkerhedsrådet, idet Kina og Rusland har meddelt, at man ikke på nuværende tidspunkt er parat til at indføre yderligere sanktioner over for Iran.

Med henvisning til nødvendigheden af at opretholde presset over for Iran har Frankrig foreslået selvstændige, parallelle EU-foranstaltninger. Indholdet af sådanne foranstaltninger kendes ikke, da der endnu ikke foreligger konkrete forslag. Fra fransk side har man tilkendegivet, at man vil arbejde for EU-stramninger af de allerede vedtagne FN-sanktioner

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte indførelse af selvstændige EU-foranstaltninger over for Iran.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens målsætning i atomsagen er fortsat en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Regeringen finder, at sanktioner om muligt bør vedtages i Sikkerhedsrådet i enighed, men man er villig til at støtte selvstændige, parallelle EU-sanktioner til stramning af de allerede vedtagne FN-sanktioner for at opretholde presset over for Iran.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Positionerne af flertallet af landene kendes endnu ikke, men UK og Nederlandene har umiddelbart tilkendegivet støtte til det franske forslag.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. juli 2007.

8. (Evt.) Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af situationen i Irak og det internationale engagement, herunder en orientering om højniveaumødet om Irak i New York den 22. september 2007. Der ventes vedtagelse af konklusioner.

2. Baggrund

Den politiske situation i Irak er fortsat skrøbelig og ustabil og præget af religiøse og etniske modsætninger og spændinger. Situationen er meget omskiftelig. Der har hidtil kun været få fremskridt i forsoningsprocessen. Sikkerhedssituationen i Irak er fortsat særdeles vanskelig, men varierer betragteligt fra provins til provins og fra by til by.

EU har gradvist styrket sit engagement i Irak. Der er etableret en politisk dialog mellem EU og Irak og der pågår forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale (TCA). I 2007 forventes EU's samlede bistand (fællesskabsbistand og medlemslandene) at nå op på EUR 1,8 mia. Fællesskabsbistanden til Irak for 2007-2010 forventes at blive EUR 250 mio. og hovedelementerne forventes at blive grundlæggende offentlige ydelser samt demokrati- og retsstatsstøtte. EU støtter styrkelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen. EU-kommissionen har oprettet et delegationskontor i Bagdad.

Irak lancerede i samarbejde med FN *Iraq Compact* den 3. maj 2007 i Sharm-el-Sheik i Egypten. Det primære formål med *Iraq Compact* er at fastlægge den økonomiske og politiske ramme om udviklingen i Irak ved at fremme Iraks integration i den regionale og globale økonomi understøttet af politiske og sikkerhedsmæssige reformer. Der blev afholdt et højniveaumøde om Irak og *Iraq Compact* den 22. september 2007 i New York med deltagelse af nabolandene, P5/G8-kredsen, Egypten, Bahrain, Den Arabiske Liga, OIC, Spanien, Italien og EU. Mødet omhandlede bl.a. behovet for inddragelse af nabolandene i stabiliseringen af Irak og FN's engagement i Irak. Fra EU's side udtryktes bl.a. støtte til, at FN skal spille en central rolle i Irak. På initiativ af den irakiske regering ventes der afholdt en naboskabskonference i Istanbul den 31. oktober-1. november 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en generel drøftelse i Rådet samt sandsynligvis vedtagelse af konklusioner.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelserne på dette rådsmøde ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man et styrket EU-engagement i Irak. Danmark støtter EU's engagement i fremme af *Iraq Compact*.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om rådskonklusioner om et yderligere EU engagement.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

9. Tchad/Centralafrikanske Republik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte og eventuelt vedtage retsgrundlaget for den forventede ESDP-operation til Tchad/Centralafrikanske Republik (CAR). Vedtagelsen af retsgrundlaget kan dog finde sted allerede inden rådsmødet, såfremt forberedelsen heraf kan afsluttes på et tidligere tidspunkt. Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i operationen.

2. Baggrund

På rådsmødet den 23.-24. juli 2007 besluttedes det at arbejde for at udsende en militær ESDP-operation til Tchad/CAR til støtte for en civil FN-politimission. FN vedtog den 25. september en resolution, der godkender den civile FN-indsats og giver mandat for en militær EU-indsats. EU's militære operation forventes at komme til at bestå af op til 4.000 mand med Frankrig som største bidragsyder.

3. Hjemmelsgrundlag

ESDP-missionen til Tchad/CAR ventes vedtaget med hjemmel i TEU artikel 14, 25 (3) og 28 (3).

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

En militær ESDP-operation og en civil FN-politimission ventes påbegyndt indsat i det østlige Tchad i løbet af efteråret med henblik på at forbedre sikkerhedsforholdene i lejrene for flygtninge og internt fordrevne. Forventningen er, at en stabilisering af sikkerhedssituationen i det østlige Tchad også vil have en positiv effekt på forholdene i naboregionen Darfur. EU-styrken vil udover Tchad også kunne operere i den tilstødende Centralafrikanske Republik (CAR), der ligesom det østlige Tchad også grænser op til Sudans Darfur-provins. ESDP-operationen forventes at omfatte op til 4.000 soldater, mens FN-politimissionen forventes at omfatte 800 politifolk fra Tchad under national kommando i tæt samarbejde med en international politistyrke på 300 mand under FN-kommando. ESDP-operationen ventes at strække sig over et år og forventes herefter at blive afløst af en ren FN-tilstedeværelse, eventuelt i form af en militærstyrke, såfremt der fortsat måtte være behov for militær tilstedeværelse. Missionen må forventes at blive krævende og omkostningsfuld som følge af det sammensatte trusselsbillede og de vanskelige fysiske og klimatiske forhold i området.

Tilvejebringelsen af de nødvendige troppebidrag er et af de væsentligste udeståender i forberedelsen af missionen. Frankrig ventes at stille det største troppebidrag til rådighed. Øvrige større bidragsydere forventes at omfatte Irland, Sverige, Polen og Belgien. Der udestår endvidere afklaring med FN om samspillet mellem EU's og FN's bidrag.

Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i ESDP-operationen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Den militære operation i Tchad/CAR vil ikke have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Operationens fællesudgifter vil blive finansieret gennem den såkaldte Athena-mekanisme, der fordeler udgifterne mellem medlemslandene (på nær Danmark, der på grund af forsvarsforbeholdet ikke deltager i Athena-mekanismen). De øvrige udgifter til operationen bæres af de bidragende nationer.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i forberedelsen og gennemførelsen af den militære operation i Tchad/CAR.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være generel opbakning til den militære operation i Tchad/CAR.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den militære operation i Tchad/CAR har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. juli 2007.

10. Zimbabwe

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forudses en generel drøftelse af problematikken omkring Zimbabwes deltagelse i EU/Afrika-topmødet d. 8.-9. december 2007, herunder udpegelsen af en eventuel særlig EU-udsending (envoy) til Zimbabwe/SADC for en tidsbegrænset periode. Den særlige udsending forudses i givet fald at aflægge mundtlig rapport til rådsmødet den 19-20. november 2007 om den aktuelle situation i Zimbabwe, bl.a. med henblik på at forberede en drøftelse af demokrati- og menneskerettighedssituationen i Zimbabwe på EU/Afrika-topmødet.

2. Baggrund

Spørgsmålet om Zimbabwes deltagelse i EU/Afrika-topmødet er stadig uafklaret. Flere EU-lande understreger, at der må findes en løsning, som er acceptabel for alle lande. AU har på sin side gentagne gange bekræftet deres beslutning om kun at deltage i et EU/Afrika-topmøde, såfremt alle afrikanske lande inviteredes "uden betingelser". I EU diskuteres bl.a. muligheden af at udpege en særlig udsending til Zimbabwe/SADC, som vil skulle forberede drøftelserne på topmødet om demokrati- og menneskerettighedssituationen i Zimbabwe i tilfælde af, at Mugabe deltager. Hovedopgaverne for den særlige udsending vil være at aflægge mundtlig rapport til Rådet den 19.-20. november 2007 om den aktuelle situation i Zimbabwe på basis af samtaler med regering, opposition og civilsamfund i Zimbabwe samt diasporaen; føre samtaler med aktører i regionen samt identificere, hvorledes EU skal forholde sig til og støtte præsident Mbekis mæglingsindsats. Spørgsmålet om Mugabes deltagelse i topmødet indgår ikke i mandatet, ligesom det anføres, at missionen ikke må komme på tværs af præsident Mbekis mæglingsbestræbelser.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant

5. Formål og indhold

At drøfte problematikken omkring Zimbabwes deltagelse i EU/Afrika-topmødet, herunder hvorvidt EU skal udpege en særlig udsending til Zimbabwe/SADC for at vurdere den aktuelle situation i Zimbabwe og de afrikanske mæglingsbestræbelser (samt muligheder for EU-støtte hertil) samt for at forberede en drøftelse af demokrati- og menneskerettighedssituationen i Zimbabwe på EU/Afrika-topmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Emnet har ingen konsekvenser for statsfinanserne

9. Høring

Sagen skal ikke i høring

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at bør arbejdes for en løsning på Mugabes deltagelse i EU/Afrika-topmødet, som er acceptabel for alle. Regeringen stiller sig positiv overfor initiativet om en særlig EU-udsending til Zimbabwe og SADC.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget drøftes fortsat i EU-kredsen

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

11. Kommissionens forslag til en stabiliserings- og associeringsaftale mellem de Europæiske Fællesskaber og deres medlemslande og Republikken Montenegro samt interimsaftale på det handelsmæssige område

KOM (2007) 0350 endelig af 29. juni 2007

KOM (2007) 0351 endelig af 29. juni 2007

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har stillet forslag til Rådet om undertegnelse og indgåelse af en stabiliserings- og associeringsaftale mellem EU og dets medlemslande og Republikken Montenegro samt indgåelse af en interimsaftale på det handelsmæssige område. Aftaleudkastet bygger på lignende aftaler indgået med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien, Kroatien og Albanien. Der er tale om en bred aftale med det overordnede formål at styrke demokratiet og retsstatsprincipperne og at bidrage til politisk, økonomisk og institutionel stabilitet både i Republikken Montenegro og i regionen. Aftalen indeholder afsnit om politisk dialog, regionalt samarbejde, varernes fri bevægelighed, arbejdskraftens bevægelighed, etablering, serviceydelser og kapitalbevægelser, tilnærmelse af lovgivning, retshåndhævelse og konkurrenceregler, retlige og indre anliggende, samarbejdspolitikker, og om økonomisk samarbejde. Aftalen vil udgøre den juridiske ramme for Montenegros fremtidige EU-tilnærmelse og er en vigtig forudsætning for fastholdelsen af fred og stabilitet i regionen.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) vedtog den 3. oktober 2005 bemyndigelse til Kommissionen om at indlede forhandlinger med den daværende Statsunion Serbien og Montenegro om en stabiliserings- og associeringsaftale, herunder med et forhandlingsmandat til Kommissionen. Efter Montenegros uafhængighed fra Serbien i maj 2006 opstod der behov for at tilpasse forhandlingsmandatet, så Kommissionen kunne forhandle særskilt med det nye land, Republikken Montenegro. Det tilpassede forhandlingsmandat blev godkendt i Rådet (retlige og indre anliggender) i juli 2006. Der foreligger et udkast til stabiliserings- og associeringsaftale med Montenegro og til en interimsaftale på det handelsmæssige område.

Montenegro har siden år 2000 været omfattet af stabiliserings- og associeringsprocessen for Det vestlige Balkan og har som sådan haft fordel af en række af EU's handels- og bistandsmæssige instrumenter. Stabiliserings- og associeringsaftalen er det næste skridt i Montenegros tilnærmelse til EU. Montenegro er, som de øvrige lande på det vestlige Balkan, potentiel kandidat til EU medlemskab.

3. Hjemmelsgrundlag

Stabiliserings- og associeringsaftalerne har hjemmel i artikel 310 i Traktaten om Det Europæisk Fællesskab sammenholdt med art. 300(2) og 300(3). Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed. De dele af aftalerne, som falder ind under Traktatens afsnit IV, er omfattet af Protokollen om Danmarks særlig stilling.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Stabiliserings- og associeringsaftalen mellem Republikken Montenegro på den ene side og Fællesskabet og dets medlemsstater på den anden er en blandet aftale, dvs. at aftalen omfatter områder, hvor både Fællesskabet og medlemsstaterne har kompetence. Det generelle sigte med aftalen er gradvist at styrke og udvikle de politiske og økonomiske forbindelser mellem de to parter. Der er tale om en bred aftale med det overordnede formål at styrke demokratiet og retsstatsprincipperne, at bidrage til politisk, økonomisk og institutionel stabilitet både i Montenegro og i regionen, at etablere en ramme for politisk dialog, at støtte bestræbelserne på at udvikle landets økonomiske og internationale samarbejde, herunder tilnærmelse af landets lovgivning til Fællesskabets, samt at støtte omstillingen til en fungerende markedsøkonomi, herunder gennem gradvis etablering af et frihandelsområde mellem Fællesskabet og Montenegro. Endelig er det et formål at tilskynde til regionalt samarbejde indenfor de områder, som er omfattet af aftalen.

Aftalen bygger på en række generelle principper som respekt for grundlæggende demokratiske principper og menneskerettigheder, for international fred og stabilitet samt betydningen af implementeringen af internationale forpligtelser, herunder samarbejdet med Krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien. Med aftalen etableres desuden en øget politisk dialog mellem parterne indenfor rammerne af stabiliserings- og associeringsrådet, herunder med henblik på gradvis tilnærmelse af holdninger på det udenrigs- og sikkerhedspolitiske område. I relation til udvikling af regionalt samarbejde forpligtes Montenegro til aktivt at fremme gode relationer i regionen.

I henhold til aftalens afsnit om varernes fri bevægelighed skal der over en periode på maks. 10 år etableres et frihandelsområde i overensstemmelse med WTO's regler. Dette sker ved en progressiv liberalisering af samhandelen i relation til industrielle produkter, landbrugs- og fiskeriprodukter, samt øvrige produkter.

Aftalen indeholder desuden bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed, etablering, serviceydelser og kapitalbevægelser, tilnærmelse af lovgivning, retshåndhævelse og konkurrenceregler, retlige og indre anliggende, samarbejdspolitikker, økonomisk samarbejde, samt et afsluttende afsnit med institutionelle, generelle og endelige bestemmelser.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal afgive samstemmende udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret. Aftalen tager højde for Danmarks, UK's og Irlands særstilling for de dele af aftalen, hvor dette er relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget har ikke været sendt i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af stabiliserings- og associeringsaftaler for landene på det vestlige Balkan. Aftalerne udgør den juridiske ramme for landenes EU-tilnærmelse og er en vigtig forudsætning for udvikling og stabilitet i regionen. Fra regeringens side har man således støttet forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale med Montenegro og har forholdt sig generelt positiv til Kommissionens forslag, som tæt følger skabelonen fra de allerede indgåede aftaler med henholdsvis Kroatien, den tidligere jugoslaviske republik Makedonien og Albanien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da Kommissionens aftaleudkast følger en model, der tidligere er anvendt over for andre lande på Det vestlige Balkan, ventes aftaleudkastet ikke at ville give anledning til større principielle problemer. Andre landes holdninger forventes at svare til regeringens.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkast til mandat til Kommissionen til at indlede forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Statsunionen Serbien og Montenegro blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 3. oktober 2005. Udkast til tilpasning af forhandlingsmandatet til Kommissionen til forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale med Republikken Montenegro blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006. Grundnotat om Kommissionens forslag til stabiliserings- og associeringsaftale med Montenegro blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 30. juli 2007.

12. Forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2004/2003 om statut for finansiering af politiske partier på europæisk plan

KOM (2007) 0364 af 27. juni 2007

Revideret udgave af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. september 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 27. juni 2007 forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2004/2003 om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan. Den største nyskabelse i forslaget er muligheden for finansiering af europæiske politiske fonde gennem de registrerede europæiske politiske partier. Formålet med at støtte politiske fonde på europæisk plan er at fremme politisk oplysning og debat på europæisk niveau. De øvrige nye elementer i forslaget omfatter et afsnit, der tillader europæiske politiske partiers finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet uden at tillade direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier og kandidater, og ændringer af de finansielle bestemmelser, der har til formål at give europæiske politiske partier øget fleksibilitet i administrationen af deres indtægter med henblik på forbedret budgetmæssig planlægning. Formandskabet ønsker en førstelæsningsaftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om forslaget i efteråret 2007.

2. Baggrund

Det er et af EU's politiske mål at fremme et europæisk offentligt rum, der opmuntrer til en in-formeret deltagelse i det demokratiske liv i EU. Traktatens artikel 191 fastslår, at politiske partier på europæisk plan er en afgørende integrationsfaktor inden for Unionen. På denne baggrund blev forordningen om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan vedtaget i 2003. Ifølge forordningens artikel 12 skulle Europa-Parlamentet senest den 15. februar 2006 offentliggøre en rapport om anvendelsen af forordningen. Artikel 12 fastslår endvidere, at rapporten – hvor relevant – skal foreslå ændringer til den nugældende forordningen. Kommissionen har således bl.a. på baggrund af Europa-Parlamentets anbefalinger udarbejdet dette forslag til forordning om ændring af den eksisterende forordning af 2003.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er udarbejdet under henvisning til TEF artikel 191.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet vedrører specifikt politiske partier på europæisk plan, og nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

5. Formål og indhold

I det følgende skitseres hovedlinierne i Kommissionens forslag KOM (2007) 0364.

Kommissionen har i forslagets indledende bemærkninger henvist til de anbefalinger til ændringer, som Europa-Parlamentet på baggrund af erfaringerne med anvendelsen af den nuværende forordning har foreslået. Parlamentets anbefalinger falder inden for tre hovedkategorier. For det første har Parlamentet foreslået, at forordningen også skal omfatte europæiske politiske fonde, der kan understøtte og fremme politisk oplysning og debat på europæisk niveau. For det andet foreslås, at forordningen mere klart fastslår, at støttemidler kan anvendes til afholdelse af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet. For det tredje anbefales det, at de finansielle bestemmelser om støtte til partier på europæisk plan skal tilpasses med henblik på at give

europæiske politiske partier større fleksibilitet og bedre mulighed for mere langsigtet planlægning.

Politiske fonde på europæisk plan

Der tilføjes en definition af politiske fonde på europæisk plan. En politisk fond på europæisk plan defineres som en enhed eller et netværk af enheder, der har status som juridisk person i en medlemsstat, og som er knyttet til et politisk parti på europæisk plan. Fonden skal via sine aktiviteter støtte og supplere det europæiske politiske parti ved bl.a. at bidrage til debatten om europæiske politiske spørgsmål og den europæiske integrationsproces; arrangere og støtte gennemførelse af seminarer, uddannelser, konferencer og undersøgelser på disse områder blandt de berørte aktører, herunder ungdomsorganisationer og andre repræsentanter for civilsamfundet; samt udgøre en ramme for nationale politiske fonde og akademikere og andre aktører med henblik på at samarbejde på europæisk plan.

En politisk fond på europæisk plan skal for at blive registreret, og dermed støtteberettiget, være tilknyttet et af de europæiske politiske partier, der er registreret i overensstemmelse med forordningen. Fonden skal endvidere overholde principperne om frihed, demokrati, respekt for menneskerettigheder, de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, som EU bygger på.

Behandling af ansøgningen om finansiering af en europæisk politisk fond foregår ved samme procedure som behandlingen af ansøgninger fra europæiske politiske partier. Ansøgningen skal dog indgives gennem det europæiske politiske parti, som fonden er tilknyttet. Fordelingen af midler sker efter samme metode, som fordelingen af midler til europæiske partier, dvs. 15 pct. fordeles i lige store dele, og 85 pct. fordeles i forhold til antal valgte medlemmer af Europa-Parlamentet. Reglerne for anvendelse af midlerne og kontrol heraf følger overordnet de regler, der gælder for midler tildelt europæiske politiske partier. Det samme gælder regler vedrørende fondenes medfinansiering. Hvis båndet mellem den europæiske politiske fond og det politiske parti, som fonden er tilknyttet, brydes, udelukkes fonden fra finansiering under forordningen. Tilsvarende vil en europæisk politisk fond automatisk blive udelukket fra finansiering under forordningen, såfremt det europæiske politiske parti, som fonden er knyttet til, skulle fortabe retten til at modtage finansiering under forordningen.

Af forslaget fremgår ikke konkret, hvordan støtten til de europæiske politiske fonde skal finansieres. Kommissionen har imidlertid oplyst, at støtten ventes finansieret af det budget til Europa-Parlamentet, som fastlægges i forbindelse med de årlige budgetprocedurer.

Finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet

Forordningens artikel 8 om udgifternes art tilføres et afsnit, der fastslår, at udgifter også kan omfatte finansiering af kampagner, som føres af politiske partier på europæisk plan i forbindelse med deltagelse i valg til Europa-Parlamentet. Det understreges dog i samme afsnit, at disse udgifter ikke må udgøre en direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier eller deres kandidater.

Ændringer i de finansielle bestemmelser

De finansielle bestemmelser i forordningens artikel 9 ændres på en række punkter med det formål at give de europæiske politiske partier større fleksibilitet i forvaltningen af deres indtægter.

For det første kan de europæiske politiske partier, som en undtagelse fra de almindelige finansielle bestemmelser i Finansforordningen, overføre op til 25 pct. af de samlede indtægter fra ét regn-

skabsår til det følgende år, såfremt midlerne anvendes inden udgangen af det første kvartal i det følgende regnskabsår.

For det andet nedsættes mindstekravet om medfinansiering fra 25 pct. til 15 pct., dvs. EU's driftstilskud må herefter ikke overstige 85 pct. af budgettet for et europæisk politisk parti.

For det tredje fastsættes det, at de europæiske politiske partier, som en undtagelse fra de almindelige finansielle bestemmelser i Finansforordningen, i begrænset omfang kan anvende egne midler (dvs. midler, der ikke hidrører fra EU's budget) til at opbygge finansielle reserver. Finansielle reserver kan således kun opbygges af egne indtægter, der er erhvervet ud over mindstekravet til medfinansiering på 15 pct. Endvidere fastlægges det, at opbygning af finansielle reserver udover 100 pct. af partiets gennemsnitlige årlige indtægter vil blive modregnet i fremtidige tilskud fra EU.

Evaluering

Europa-Parlamentet skal senest den 15. februar 2011 offentliggøre en rapport om anvendelsen af den reviderede forordning med eventuelle forslag til ændringer af forordningen.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Forslaget til forordning om ændring af forordning om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan bygger bl.a. på Europa-Parlamentets beslutning af 23. marts 2006. I henhold til TEF art. 191 skal forslaget vedtages under proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet (TEF art. 251). Forslaget forventes behandlet i plenum på Europa-Parlamentets Strasbourg-samling til november. Parlamentets udvalg for konstitutionelle anliggender (AFCO) har drøftet forslaget og udarbejdet et udkast til betænkning (2007/0130(COD)). Ændringsforslagene i udkastet til betænkning fra udvalget har overvejende karakter af præciseringer af teksten.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslagene om støtte til politiske fonde på europæisk plan og ændringer i de finansielle bestemmelser vil kunne få konsekvenser for EU's budget. Støtten til de europæiske politiske fonde ventes finansieret af det budget til Europa-Parlamentet, der fastlægges i forbindelse med de årlige EU-budgetprocedurer. Forslaget har ikke konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget til forordning om ændring af forordning om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan har ikke været i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt tiltag, der kan styrke en åben og demokratisk debat på europæisk plan. Regeringen er derfor positiv over for forslaget om at støtte europæiske politiske fonde med det formål at bidrage til at styrke og udvikle debatten om europæiske politiske spørgsmål. Af hensyn til at sikre kontrol med udviklingen af fondene vil regeringen arbejde på at sikre, at støtte til fondene fastsættes i fuld åbenhed.

Regeringen finder det positivt, at forslaget fastslår, at støttemidler kan anvendes til finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet under opretholdelse af forbuddet mod direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier eller kandidater.

Regeringen kan acceptere forslaget om en begrænset udvidelse i fleksibiliteten af de finansielle bestemmelser for opbygning af finansielle reserver af egne indtægter og videreførelse af begrænsede midler fra et regnskabsår til det følgende, da dette kan give de europæiske politiske partier bedre mulighed for at foretage langsigtet planlægning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene er generelt positive over for det overordnede formål med forslaget. Flere medlemsstater har dog udtrykt generel modstand mod fravigelser fra Finansforordningen. Disse lande har dog signaleret, at man trods den principielle modstand er villig til at se pragmatisk på spørgsmålet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. Burma/Myanmar

Samlenotat følger.