



NOTAT

Dato: 30. oktober 2007
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2007/4050-1022

Bidrag til revideret samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 8.- 9. november 2007

Dagsordenspunkt 17): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Bulgarien, Tjekkiet, Cypern, Letland, Ungarn, Malta, Polen, Rumænien, Slovenien og Slovakiet ensidigt anerkender visse dokumenter som ligestillede med deres nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område* (transit-forslaget), og

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om ændring af beslutning nr. 896/2006/EF om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser på grundlag af medlemsstaternes ensidige anerkendelse af visse opholdstilladelser udstedt af Schweiz og Liechtenstein i forbindelse med transit gennem deres område* (Schweiz-forslaget), (KOM(2007)508)

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Formålet med de to forslag til beslutninger er at inkludere Bulgarien og Rumænien i de etablerede ordninger for anerkendelse af visse visa og opholdstilladelser til transit. Forslagene har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Forslaget vedrørende Schweiz og Liechtenstein udgør en udbygning af Schengen-reglerne, og Danmark skal derfor, jf. Protokollen om Danmarks stilling, inden seks måneder efter vedtagelsen træffe afgørelse om, hvorvidt beslutningen skal gennemføres i dansk ret. Regeringen støtter vedtagelsen af forslagene.

1. Baggrund

Rådet (generelle anliggender og eksterne relationer) vedtog den 14. juni 2006 to beslutninger om transit. Den ene, beslutning nr. 895/2006/EF, vedrører indførelse af en forenklet ord-

* Forslagene er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

ning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Tjekkiet, Estland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet ensidigt anerkender blandt andet Schengenlandenes visa og opholdstilladelser som ligestillede med de nævnte landes nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område, og den anden, beslutning nr. 896/2006/EF, vedrører indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser på grundlag af medlemsstaternes ensidige anerkendelse af visse opholdstilladelser udstedt af Schweiz og Liechtenstein i forbindelse med transit gennem deres område.

Disse to beslutninger skal nu ændres til også at omfatte Bulgarien og Rumænien, der tiltrådte EU den 1. januar 2007.

Kommissionen har derfor den 11. september 2007 fremsat forslag til beslutning om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Bulgarien, Tjekkiet, Cypern, Letland, Ungarn, Malta, Polen, Rumænien, Slovenien og Slovakiet ensidigt anerkender visse dokumenter som ligestillede med deres nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område, samt forslag til beslutning om ændring af beslutning nr. 896/2006/EF om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser på grundlag af medlemsstaternes ensidige anerkendelse af visse opholdstilladelser udstedt af Schweiz og Liechtenstein i forbindelse med transit gennem deres område.

Kommissionens to forslag er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 62, nr. 2.

Forslagene skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Førstnævnte forslag retter sig alene til en begrænset kreds af medlemsstater, der endnu ikke er fuldt ud med i Schengen-samarbejdet. Denne beslutning får således ikke betydning for Danmark.

Det andet forslag vedrører en ændring til en beslutning om Schweiz og Liechtenstein, som anses som en videreudvikling af Schengen-reglerne, og som Danmark i medfør af protokollen om Danmarks stilling ved brev af 8. december 2006 har meddelt, at Danmark ønsker at deltage i. *Forslaget til ændring af den gældende beslutning anses derfor også som en videreudvikling af Schengen-reglerne, selvom forslaget kun retter sig til Bulgarien og Rumænien.*

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8.-9. november 2007 forventes der opnået politisk enighed om forslagene med henblik på formel vedtagelse på et snarligt rådsmøde derefter.

2. Formål og indhold

Formålet med de to forslag er at inkludere Bulgarien og Rumænien i de etablerede ordninger for anerkendelse til transit af dels Schengenlandenes visa og opholdstilladelser og dels Schweiz's og Liechtensteins opholdstilladelser.

For Bulgarien og Rumænien – såvel som for landene omfattet af udvidelsen i 2004 – gennemføres Schengen-reglerne i to faser, således at visse af Schengen-reglerne, herunder Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, anvendes fra starten af tiltrædelsen til EU, mens andre Schengen-regler først anvendes fra et senere tidspunkt. Dette medfører blandt andet, at Bulgariens og Rumæniens visa kun er gyldige for deres eget territorium og omvendt, at Schengen-visa ikke er gyldige på Rumæniens og Bulgariens territorium.

Bulgarien og Rumænien er ikke omfattet af de to gældende beslutninger vedrørende dokumenter til brug for transit. De to lande har derfor pligt til at udstede nationale visa til alle de visumpligtige personer, der skal rejse gennem deres lande for at rejse til eller fra Schengenområdet eller til eller fra Schweiz og Liechtenstein, selvom de pågældende er i besiddelse af enten et Schengen-visum eller en opholdstilladelse udstedt af en Schengenstat eller Schweiz eller Liechtenstein.

De nye forslag tillader Bulgarien og Rumænien ensidigt at anerkende visa og opholdstilladelser udstedt af Schengen-staterne. Herudover kan Bulgarien og Rumænien vælge at anerkende hinandens nationale visa, samt de nationale visa, der udstedes af de medlemsstater, der trådte ind i EU i 2004, og som har valgt at anvende den allerede gældende beslutning. Sidstnævnte gruppe af lande, der endnu ikke deltager fuldt ud i Schengensamarbejdet, kan endvidere vælge at anerkende Bulgariens og Rumæniens nationale visa til transit.

Med ændringen søges arbejdsbelastningen for Bulgariens og Rumæniens diplomatiske repræsentationer mindsket i forhold til udstedelsen af transitvisa, indtil de to lande deltager fuldt ud i Schengen-reglerne.

Ordningen gennemføres på frivillig basis. Bulgarien og Rumænien kan således fortsat vælge at udstede nationale visa.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagene til beslutninger har ingen konsekvenser for gældende dansk ret henset til, at de ikke retter sig til Danmark.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelsen af forslagene til beslutninger.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at støtte vedtagelsen af forslagene til beslutninger.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 18. oktober 2007.

7. Europa-Parlamentet

Forslagene skal vedtages i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251.

Europa-Parlamentets udtalelse i sagen foreligger endnu ikke.

8. Nærhedsprincippet

Formålet med forslagene er at indføre fælles regler, så Bulgarien og Rumænien samt de medlemsstater, der allerede anerkender beslutning nr. 895/2006/EF, ensidigt kan anerkende visse dokumenter til transit, samt at udvide den fælles ordning i beslutning nr. 896/2006/EF for ensidig anerkendelse af visse opholdstilladelser udstedt af Schweiz og Liechtenstein.

Kommissionen anfører i den forbindelse, at ingen medlemsstat alene har mulighed for at træffe rent nationale foranstaltninger, der har en sådan virkning. Formålet kan derfor kun gennemføres på fællesskabsplan.

Regeringen kan tiltræde Kommissionens vurdering.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens forslag har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, henset til at forslagene ikke retter sig til Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

I forbindelse med vedtagelsen af forslag til Rådets beslutninger nr. 895/2006/EF og nr. 896/2006/EF blev disse forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 21. februar 2006.