



1. november 2007

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 13. november 2007

1. Lissabon-strategien: Den nye treårige cyklus *side 2*
KOM-dokument foreligger ikke
- Rådskonklusioner

2. Globalisering: Økonomiske konsekvenser af migration *side 5*
KOM-dokument foreligger ikke
- Udveksling af synspunkter

3. Statistik: *side 8*
Statusrapport 2007; Reduktion af de statistiske byrder; EU's statistiske styring;
Håndtering af større statistiske revisioner
KOM(2007) 0625
- Rådskonklusioner

4. Skat *side 14*
 - a) Kommissionens direktivforslag om forlængelse af ordninger om nedsat moms for nye medlemslande *side 14*
KOM(2007) 0381
- Generel tilgang

 - b) Bilbeskatning: Forslag til rådsdirektiv om afgifter på personbiler *side 17*
KOM(2005) 0261
- Politisk aftale

 - c) Momspakken *side 26*
KOM(2003) 0822, KOM(2004) 0728, KOM(2005) 0334
- Orienterende debat

5. Galileo – finansieringsaspekter *side 30*
KOM(2007) 0535, KOM(2007) 0549
- Udveksling af synspunkter

6. Revisionsrettens årsberetning 2006 *side 35*
KOM-dokument foreligger ikke
- Præsentation

Dagsordenspunkt 1: Lissabon-strategien: Den nye treårige cyklus

Resumé

Rådet (ECOFIN) ventes den 13. november 2007 at drøfte fokus for den næste 3 års cyklus for Lissabon-strategien samt at vedtage et sæt rådskonklusioner herom. Der ventes enighed om, at der ikke er behov for en grundlæggende ændring af de Integreerede Retningslinjer, og at der i den kommende 3 års cyklus skal være større fokus på implementering og gennemførelse af reformtiltag.

Baggrund

Som led i relanceringen af Lissabon-strategien på DER den 22.-23. marts 2005 blev det besluttet, at medlemslandene hvert tredje år skal udarbejde nationale reformprogrammer, der gør rede for landenes reformstrategier inden for Lissabon-strategiens emnekreds, dvs. sikre vækst og beskæftigelse inden for en sund makroøkonomisk ramme og på grundlag af fortsat social samhørighed og miljømæssig bæredygtighed. I hvert af de mellemliggende år udarbejder medlemslandene implementeringsrapporter, der primært sigter på at beskrive de tiltag, medlemslandene har gennemført i løbet af de seneste 12 måneder. Den første af disse 3 års cyklusser afsluttes med landenes indsendelse af den 2. implementeringsrapport i efteråret 2007 og behandlingen heraf.

Et element i relanceringen af Lissabon-strategien i 2005 var vedtagelsen af 24 Integreerede Retningslinjer, der dækker dels makroøkonomiske politikker og sektorspecifikke/mikroøkonomiske indsatsområder samt beskæftigelsesretningslinjer. De Integreerede Retningslinjer har fungeret som et redskab til at sammenligne de reformindsatser som medlemsstaterne har præsenteret i den første 3 års cyklus for de nationale reformprogrammer.

På DER den 23.-24. marts 2006 blev det besluttet at fokusere Lissabon-strategien yderligere ved at fremhæve fire prioritetsområder: beskæftigelse, investering i viden og innovation, realisering af erhvervslivets potentiale samt energi og klimaændringer.

Som led i forberedelsen af den anden 3 års cyklus (2008-2011) for de nationale reformprogrammer skal de Integreerede Retningslinjer evalueres med henblik på evt. justeringer af disse.

Indhold

ECOFIN ventes den 13. november 2007 at drøfte fokus for den næste 3 års cyklus for Lissabon-strategien samt at vedtage et sæt rådskonklusioner herom.

I udkastet til rådskonklusioner lægges der først og fremmest op til at der i den kommende 3 års cyklus skal være større fokus på implementering og gennemførelse af reformtiltag. Der vurderes til gengæld ikke at være behov for grundlæggende at revidere de integrerede retningslinjer, ligesom de fire særlige prioritetsområder fortsat vurderes at være relevante.

Rådskonklusionerne henviser til, at muligheder og udfordringer fra globaliseringen fuldt ud skal inddrages i den såkaldt eksterne dimension af Lissabon-strategien, og der refereres til meddelelsen KOM(2007) 581 ("The European Interest: Succeeding in the age of globalisation"), der bl.a. berører strategiens eksterne dimension. Det er endnu uklart, nøjagtig hvilke områder der forventes indeholdt i den eksterne dimension af Lissabon-strategien samt hvilken rolle denne dimension forventes tiltænkt. Af konklusionerne fremgår, at Rådet ser frem til yderligere forslag der kan understøtte EU's evne til at forme globaliseringsdagsordenen baseret på kompetitive markeder, åbenhed og fairness.

Det kan bemærkes, at der i forhold til den generelle diskussion vedr. Lissabon-strategiens eksterne dimension bl.a. er fremført synspunkter om "reciprocitet", som kan udlægges som indførelse af markedsadgangshindringer overfor lande der opfattes som praktiserende unfair handelspraksis (bl.a. ved ikke-toldmæssige barrierer).

Af udkastet til rådskonklusioner fremgår endvidere, at der gennem en opdatering af Community Lisbon Programme er mulighed for at fokusere og styrke indsatsen på fællesskabsniveau.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har ikke været hørt i sagen.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Ideen med landenes reformprogrammer og de Integrerede Retningslinjer er at understøtte gennemførelse af strukturreformer. I det omfang landene gennemfører reformer, der bl.a. sikrer bedre rammevilkår, bidrager til større fleksibilitet og/eller styrker arbejdsudbuddet, kan det have væsentlige positive effekter for europæisk og derigennem dansk økonomi.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt FEU.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side finder man det positivt, at der lægges op til større fokus på implementering og gennemførelse af reformtiltag. Gennemførelse af reformer i landene er afgørende i forhold til at opnå Lissabon-strategiens overordnede målsætning om vækst og beskæftigelse.

Fra dansk side er man enig i, at der ikke er behov for en grundlæggende revision af de Integreerede Retningslinjer, herunder er man enig i at de fire særlige prioritetsområder fortsat er relevante.

Fra dansk side kan man umiddelbart støtte at Community Lisbon Programme opdateres med henblik på at fokusere og styrke indsatsen på fællesskabsniveau.

Fra dansk side lægges der vægt på, at Lissabon-strategiens eksterne dimension ikke bruges som en løftestang i forhold til handelspolitiske tiltag, der risikerer at lægge yderligere hindringer i vejen for international handel.

Andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om behovet for større fokus på implementering. Ligeledes ventes generel enighed om, at der ikke er behov for en grundlæggende revision af de Integreerede Retningslinjer, og at de fire særlige prioritetsområder fortsat er relevante.

Dagsordenspunkt 2: Globalisering: Økonomiske konsekvenser af migration

Resumé

ECOFIN ventes den 13. november 2007 at udveksle synspunkter om økonomiske konsekvenser af immigration, med baggrund i en "issues note" fra EPC. EPC-noten berører bl.a. immigration i lyset af faldende antal personer i erhvervsaktive aldre, mulighed for at afhjælpe flaskehalse og større geografisk mobilitet. Desuden berøres betydningen af integration på arbejdsmarkedet og "brain drain" fra hjemlande.

Fra dansk side lægges vægt på, at immigration kan bidrage til fleksibilitet i en konjunktursituation, men ikke udgør en "snuptagsløsning" i forhold til den aldringsproblematik som Europa står overfor. Erfaringerne peger på potentielt væsentlige udfordringer i forhold til integration på arbejdsmarkedet. I forhold til virkningen på de offentlige finanser er det samtidig vigtigt at tage højde for, at immigranter kan optjene ret til offentlige pensioner eller tilsvarende, ligesom immigranter i lighed med den øvrige befolkning i deres alderdom vil udløse et træk på offentlige serviceydelser.

Baggrund

ECOFIN ventes den 13. november 2007 at drøfte økonomiske konsekvenser af immigration.

Indhold

ECOFIN-drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i en "issues note" fra EPC.

Det fremgår af EPC-noten, at:

- For en række EU-lande er omfanget af immigration fra tredjelande bestemmende i forhold til hvorvidt befolkningstallet fortsat vokser. Parallelt hertil har immigration bidraget til voksende beskæftigelse i de fleste EU-lande gennem det sidste årti.
- Der er dog et uudnyttet beskæftigelsespotentiale blandt immigranter, der generelt har mærkbart lavere beskæftigelsesfrekvens og højere ledighed end lokalbefolkningerne.
- Immigration har spillet en rolle i forhold til at dæmpe væksten i enhedsløn-omkostninger, og i flere lande har immigration bidraget til at afhjælpe flaskehalse i arbejdsmarkedet uden at skabe inflationspres.
- I fravær af immigration vil antallet af personer i de arbejdsdygtige aldre i nogle EU-lande falde med op til 35 pct. frem mod 2050.
- Geografisk mobilitet kan spille en rolle i tilpasningen til økonomiske forstyrrelser. Arbejdskraftmobiliteten er forholdsvis lav i euroområdet (og EU som helhed). Immigranter har typisk højere mobilitet og fleksibilitet end landenes lokalbefolkninger.
- Opnåelse af de potentielle gevinster fra immigration forudsætter succesfuld integration af immigranter på arbejdsmarkedet. Det kræver effektive integrationspolitikker, særligt i forhold til uddannelse, arbejdsmarkedet og lige rettigheder.

- Immigration til EU kan føre til lavere vækst i immigranternes hjemlande ved at fjerne en produktionsfaktor. Det er derfor vigtigt, at EU-landene hjælper til at afbøde negative effekter af hjerneflugt ("brain drain") og fremmer positive effekter af overførsler til familier mv. i hjemlandet ("remittances"). "Remittances" udgør en væsentlig del af mange fattige landes valutaindtjening og er mindre volatile end andre udenlandske kapital flows. "Remittances" kan bidrage til investeringer og langsigtet vækst. Tilbagerejse af immigranter kan udgøre en "hjernegevinst" ("brain gain") idet immigranter kan have opnået færdigheder der øger deres produktivitet også i hjemlandet.
- Påvirkningen af de offentlige finanser fra immigration er kompleks og afhænger af landespecifikke forhold, herunder sammensætningen af immigrationen, beskæftigelsesmulighederne for immigranter samt skatte- og understøttelsessystemerne i det enkelte land.
- Immigranter kan på kortere sigt bidrage positivt til finansieringen af offentlige pay-as-you-go pensioner, men over tid kan immigranter også optjene pensionsrettigheder. På længere sigt er reformer af pensionssystemerne nødvendige for at sikre langsigtet holdbarhed.
- Situationen i ft. immigration er meget forskellig blandt de 27 EU-lande. Medlemslandene har heterogene præferencer og behov, og deres politikker i ft. immigration varierer også betydeligt.
- Nationale immigrationspolitikker har påvirkning på tværs af EU-grænser, givet det indre marked med fri bevægelighed for bl.a. arbejdskraft.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har ikke været hørt i sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt FEU.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side finder man at

- De økonomiske effekter af immigration er komplekse, særligt i forhold til virkningen på de offentlige finanser. Immigration kan bidrage til fleksibilitet i en konjunktursituation. Men immigration er ikke en snuptagsløsning i forhold til den befolknings- og aldringsproblematik som Europa står overfor. Herunder fører en større befolkning ikke til et større velstandsniveau (BNP per capita).
- Der vil være forskellige effekter af immigration i de forskellige EU-lande, ikke mindst afhængigt af sammensætningen og den gennemsnitlige beskæftigelsesfrekvens for immigranter i forhold til gennemsnittet for landet.
- En betingelse for at immigration bidrager til en holdbar finansiering af aldringsproblematikken er, at immigranterne set over hele opholdet bidrager mere i skatter og afgifter end de modtager fra de offentlige systemer. Det er væsentligt at tage højde for, at immigranter kan optjene ret til offentlige pensioner eller tilsvarende, ligesom immigranter i lighed med den øvrige befolkning i deres alderdom vil udløse et træk på offentlige serviceydelser i form af sundhedsydelser, ældrepleje m.v. (givet de fortsat er bosiddende i landet).
- Erfaringerne viser, at integration på arbejdsmarkedet er af afgørende betydning samt at der kan være væsentlige udfordringer knyttet hertil, herunder også i forhold til efterkommere.
- Immigration bør ikke fjerne opmærksomheden fra vigtigheden af såvel strukturreformer der kan øge fleksibiliteten på arbejdsmarkedet, som reformer af pensions- og tilbagetrækningssystemer for at øge arbejdsudbuddet og sikre langsigtet holdbarhed.
- Der er en række andre spørgsmål end de rent økonomiske knyttet til immigration fra tredjelande, herunder bl.a. sociale og kulturelle spørgsmål.

Andre landes holdning

- Det ventes, at nogle lande i højere grad end Danmark vil se immigration som et instrument der kan bidrage til at løse den europæiske befolknings- og aldringsproblematik. Herunder ventes at nogle lande i forhold til de offentlige finanser vil fokusere mere på evt. positive effekter på kortere sigt og lægge mindre vægt på langsigtede aspekter.
- Det ventes, at nogle lande vil fremhæve immigration i forhold til flaskehalse og tilpasning på arbejdsmarkedet, herunder bl.a. lægge vægt på immigranternes betydning i forhold til sæsonarbejde.
- Et flertal af landene ventes at være enige i at der er andre spørgsmål end de rent økonomiske knyttet til immigration fra tredjelande, herunder sociale og kulturelle spørgsmål.

**Dagsordenspunkt 3: Statistik:
 Statusrapport 2007; Reduktion af de statistiske byrder;
 EU's statistiske styring; Håndtering af større statistiske
 revisioner**

Resumé

Rådet ventes den 13. november at drøfte Statusrapporten 2007, samt at drage rådskonklusioner herom. I forbindelse med reduktion af statistiske byrder ventes Rådet at anerkende det arbejde, der er blevet iværksat, men at opfordre Kommissionen til at fremskynde processen. Endvidere ventes Rådet at diskutere rammerne for statistisk produktion og vedtage en beslutning om oprettelsen af et rådgivende organ og et rådgivende udvalg, samt at notere sig Kommissionens forslag vedrørende en forordning om statistisk lovgivning.

KOM(2007) 625

Baggrund

Statusrapport 2007

EFC's statusrapport for 2007 om informationskravene i ØMU'en følger op på anbefalingerne i statusrapporten fra 2006. Rådskonklusionerne fra den 7. november 2006 konstaterede med tilfredshed fremskridt inden for tilgængeligheden og kvaliteten af de vigtigste europæiske økonomiske indikatorer (Principle European Economic Indicators - PEEI). Medlemslandene blev opfordret til at følge op på resultaterne med hensyn til bedste nationale praksis og tage konkrete skridt på baggrund af andre landes erfaringer. EFC blev opfordret til at udarbejde en ny statusrapport i 2007.

Reduktion af statistiske byrder

I november 2006 bad Rådet Kommissionen fremlægge en plan for hurtigst muligt at gøre fremskridt med at forenkle de statistiske processer og forbedre prioriteringen inden for det statistiske område.

Rammerne for statistisk produktion

I Rådets konklusioner af den 8. november 2005 understregedes betydningen af at fremme Eurostats og det europæiske statistiske systems uafhængighed, integritet og ansvarlighed. På den baggrund noterede Rådet med tilfredshed Kommissionens intention om at fremsætte et forslag om dannelsen af to forskellige organer, der skulle styrke rammerne for statistisk produktion (statistical governance) i EU. For det første skulle der gennemføres en reformering af Det Europæiske Rådgivende Udvalg for Statistisk Information på det Økonomiske og Sociale Område (CEIES), således at der blev etableret et mindre, og mere effektivt, rådgivende organ. Hensigten var at forbedre styringen af det europæiske statistiske system og at højne kvaliteten af EU's statistikker gennem bedre afvejning mellem omkostninger ved produktion af statistik og brugerbehov. Herudover konkluderede Rådet, at et nyt, eksternt rådgivende organ på højt plan kunne styrke overvågning af implementeringen af adfærdskodeksen for europæiske statistikker, som blev indført i foråret 2005.

I oktober 2006 forelagde Kommissionen et forslag for Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende oprettelsen af Det Rådgivende Organ for Statistisk Styrelse på Europæisk Plan (ESGAB - European Statistical Governance Advisory Board). I november 2006 fremlagde Kommissionen ligeledes forslag om oprettelsen af et europæisk rådgivende udvalg for Fællesskabets politik for statistisk information (EACCSIP - European Advisory Committee on Community Statistical Information Policy).

Indhold

Statusrapport 2007

Rådet ventes at tilslutte sig EFC's statusrapport for 2007 om oplysningskrav i forbindelse med ØMU'en. Rapporten noterer en række fremskridt i forhold til anbefalingerne i statusrapporten fra 2006. Målene for rettidighed, som blev fastsat i 2002 af Kommissionen og Rådet, er nået for de fleste indikatorer. De områder, hvor målene forsat mangler at blive opfyldt vedrører især arbejdsmarkedet og servicesektoren. Der bør i fremtiden også fokuseres på at gøre indikatorerne mere præcise og troværdige og forbedre kommunikationen om PEEI'erne til både offentligheden og ekspertbrugere. Rådet ventes at opfordre medlemslandene, Eurostat og ECB til at styrke PEEI'erne ved at udvikle og implementere de nødvendige tekniske og lovmæssige instrumenter.

Rapporten angiver, at samarbejdet mellem de nationale statistiske myndigheder og Eurostat i fremtiden bør styrkes yderligere for at fremme metodeudvikling og forbedre statistikernes kvalitet og tilgængelighed. Især bør der fokuseres på samarbejde med hensyn til informationsudveksling, teknologi og udveksling af bedste praksis. Statusrapporten anbefaler iværksættelsen af en gennemgang af PEEI'erne med fokus på indikatorernes omfang, rettidighed og kvalitet. Der er gået fem år siden Kommissionens meddelelse om PEEI'er, og indikatorerne bør analyseres ud fra de resultater, der er opnået, de begrænsninger der forsat eksisterer og udviklingen i brugernes behov.

Rapporten noterer også det fortsatte behov for statistik af høj kvalitet i forbindelse med udførelsen af strukturelle analyser. Der er fremskridt på området, men yderligere tiltag bør gennemføres.

Det vurderes, at en opdateret statusrapport bør udarbejdes i 2008.

Reduktion af statistiske byrder

Selvom der stadig mangler indikatorer, som viser udviklingen i den statistiske byrde, anslås det, at den udgør mindre end 2 pct. af den samlede administrative byrde, hvor udenrigshandel (Intrastat) opfattes som den største byrde. Der bør fastsættes mål for udviklingen i byrde og omkostninger.

Der er iværksat et antal initiativer:

- udenrigshandelsstatistikens dækningsgrad foreslås reduceret og på længere sigt ændret fx til et single-flow system, uden at kvaliteten reduceres væsentligt. Det kræver nøjere undersøgelser.
- justering af forordningerne om korttidsstatistik (STS), produktionsstatistik (Prodcum), erhvervsstatistik (MEETS) og landbrugsstatistik
- udvikle de statistiske metoder så som brug af EU-stikprøver, administrative registre og edb-teknologi fx RBXL
- Eurostat vil i perioden 2008-12 gennemgå de statistiske områder med henblik på en systematisk prioritering
- nye statistikker, som pålægger SMV'er væsentlige byrder, skal underkastes cost-benefit analyse, før de iværksættes
- EU-kommissionen opfordres til at fortsætte anstrengelserne for at måle den statistiske respondentbyrde og ændringer heri inden oktober 2008.

Samtidig skal man finde den rette balance mellem at begrænse respondentbyrden og sikre statistik af tilstrækkelig høj kvalitet. Forenklinger bør ikke iværksættes, hvis de resulterer i uacceptabel kvalitetsforringelse af nøglestatistikker eller mangel på ny vigtig information, som kun kan tilvejebringes gennem nye undersøgelser.

Rammerne for statistisk produktion

Rådets drøftelse af rammerne for statistisk produktion den 13. november 2007 ventes at omfatte tre områder. Rådet ventes at vedtage en beslutning om oprettelsen af et rådgivende organ (ESGAB) og et rådgivende udvalg (EACCSIP). I forbindelse med Kommissionens forslag om en forordning om lovgivningen for udvikling, produktion og formidling af europæisk statistik, ventes Rådet at notere sig, at der skal arbejdes videre med modernisering af de lovgivningsmæssige rammer.

Efter drøftelser mellem formandskabet, Europa-Parlamentet og Kommissionen er der enighed om en revideret udgave af Kommissionens forslag fra 2006 om oprettelsen af ESGAB og EACCSIP. Under forudsætning af at Europa-Parlamentet vedtager de ændringer i Kommissionens forslag, som man er nået til enighed om, ventes Rådet den 13. november 2007 at træffe beslutning om det således ændrede forslag.

ESGAB vil som rådgivende organ have til formål at sikre en uafhængig overvågning af det europæiske statistiske system med henblik på implementeringen af den europæiske statistikkodeks og styrkelse af troværdigheden af de statistiske produkter. ESGAB skal udforme årlige rapporter til Europa-Parlamentet og ECOFIN vedrørende implementeringen af statistikkodeksen i relation til Eurostat og i det europæiske statistiske system som helhed. Endvidere skal ESGAB rådgive Kommissionen om implementering, formidling og opdatering af kodeksen. ESGAB skal bestå af syv eksperter med særlig kompetence inden for statistik. Efter konsultation med Kommissionen skal Rådet udpege en formand, som efterfølgende godkendes af Parlamentet. Rådet og Europa-Parlamentet udpeger hver tre medlemmer, der sidder i tre år.

Efter konstatering af en bred opbakning til en omfattende reform af CEIES, foreslår Kommissionen endvidere oprettelsen af et rådgivende udvalg (EACCSIP), som erstatter CEIES. Reformeringsen af CEIES skyldes et behov for et mindre organ, der mere effektivt kan vurdere og skabe ligevægt mellem de fordele og omkostninger, der er ved Fællesskabets statistiske krav, samt at reducere byrden forbundet med den statistiske lovgivning. Det rådgivende udvalg skal bistå Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen med at sikre, at der ved koordinering af de strategiske mål og prioriteringer i Fællesskabets politik for statistisk information tages højde for brugerbehovene og de omkostninger, som påføres dataleverandørerne og dataproducenterne. I den forbindelse skal udvalget konsulteres, når Kommissionen udarbejder Fællesskabets statistiske program. Udvalget skal endvidere udtale sig om prioriteringen af opgaverne i det statistiske program og afpasningen af programmets dækning, detaljeringsniveau og brug af ressourcer med brugernes behov.

I forhold til Kommissionens oprindelige forslag er udvalgets mandat til at sikre afpasning af byrden og omkostningerne for dataleverandører med brugernes behov blevet indskærpet. Endvidere er processen om udpegelsen af udvalgets medlemmer revideret – Kommissionen udpeger nu 12 ud af samlet 24 medlemmer i stedet for 14 ud af 25.

Rådet ventes at byde initiativet om at modernisere det eksisterende lovgivningsmæssige regelsæt velkommen. Kommissionen har fremsat forslag om vedtagelsen af en forordning om europæisk statistik, som Rådet ventes at notere sig. Hensigten med forslaget er at revidere og strømline de eksisterende lovmæssige rammer for styringen af produktionen af europæisk statistik. Endvidere søger forordningen at konsolidere aktiviteterne i det europæiske statistiske system og klargøre de nationale statistiske institutioners og Eurostats respektive roller i systemet. I lyset af den vedtagne statistikkodeks og forslagene om oprettelsen af ESGAB og EACCSIP er behovet for forstærkede rammer for den institutionelle struktur i det europæiske statistiske system blevet tydeliggjort. Forordningen vil samle, revidere og simplificere flere eksisterende lovgivningsmæssige tekster, med udgangspunkt i regulativ no. 322/97 af 17. februar 1997 om Fællesskabets statistik.

Rådets konklusioner lægger endvidere vægt på, at balancen mellem ESS Partnership Group og Statistical Programme Committee (SPC) forbedres, så medlemslandene får tilstrækkelig indflydelse i beslutningsprocedurer.

Offentlig orientering om større statistiske revisioner (Major Statistical Revisions, MSR)

Som følge af Rådets konklusioner i 2006, har CMFB udarbejdet et forslag til en række retningslinjer. Ændringer i statistiske metoder, begreber, definitioner, klassificering, datakilder mv. nødvendiggør, at man fra tid til anden gennemfører større justeringer af makroøkonomiske og sociale statistiske oplysninger.

God praksis indebærer, at

- MSR annonceres i god tid inden offentliggørelse af statistikken med oplysninger om årsag til justering, tidspunkt for offentliggørelse og indhold af den reviderede statistik. Endvidere skal SPC orienteres samtidig.
- MSR skal dokumenteres således, at brugerne kan vurdere omfanget og konsekvenserne af de foretagne justeringer.
- MSR initieret af EU-lovgivning bør koordineres omhyggeligt på tværs af det europæiske statistiksystem (ESS).

Rådet ventes at byde retningslinjerne velkommen og opfordre medlemslandene til at tage dem til efterretning.

Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget for de tre forslag vedrørende rammerne for statistisk produktion er artikel 285 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker. Forslagene skal vedtages efter proceduren om fælles beslutningstagen i henhold til traktatens artikel 251.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ifølge den fælles beslutningsprocedure, skal de tre forslag vedrørende rammerne for statistisk produktion i høring i Europa-Parlamentet.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

Statsfinansielle konsekvenser

Sagerne vurderes ikke at have umiddelbare statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagerne vurderes ikke at have umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Statusrapporten for 2007 er ikke tidligere blevet forelagt Europaudvalget. Den foregående rapport, statusrapport 2006, blev forelagt Folketingets Europaudvalg mhp. orientering den 3. november 2006. Kommissionens meddelelse om reduktion af statistiske byrder blev forelagt for Europaudvalget mhp. orientering den 24. november 2006. De tre forslag vedrørende rammerne for statistisk produktion er ikke tidligere blevet forelagt for Europaudvalget. Retningslinjerne for større statistiske revisioner, som er udarbejdet på baggrund af Rådets konklusioner i 2006, er ikke tidligere blevet forelagt for Europaudvalget.

Holdning

Dansk holdning

Rådskonklusionerne om statusrapporten mv. fra 2007 kan fra dansk side støttes.

Fra dansk side lægges der vægt på at nedbringe de administrative byrder for virksomhederne, og gennem en revurdering af behov for de enkelte statistikker at frigøre ressourcer til dækning af nye og vigtigere statistikbehov. De foreslåede initiativer vedrørende reduktion af statistiske byrder kan derfor støttes fra dansk side

De tre forslag vedrørende rammerne for statistisk produktion kan alle støttes fra dansk side. Oprettelsen af et nyt rådgivende organ vil støtte overvågningen og pålideligheden af statistik. Det reformerede og mere effektive rådgivende udvalg vil sikre, at EU's statistiske program er fokuseret på brugerbehov, og at byrden ved opfyldelsen af Fællesskabets statistiskkrav nedsættes.

Fra dansk side kan endvidere støttes, at Rådet byder retningslinjerne for kommunikation om større statistiske revisioner velkommen.

Andre landes holdninger

Der ventes at opnås enighed om rådskonklusionerne.

Dagsordenspunkt 4a: Kommissionens direktivforslag om forlængelse af ordninger om nedsat moms for nye medlemslande

Resumé

Kommissionen har fremsat et direktivforslag om at forlænge nogle af de nye medlemsstaters undtagelser fra momsdirektivets regler om nedsatte momssatser. Forlængelsen foreslås frem til og med 31. december 2010. Kommissionen vil senere fremsætte forslag til revision af momsdirektivets regler om nedsatte momssatser med henblik på ikrafttræden 1. januar 2011.

KOM(2007) 381

Baggrund

Kommissionen har den 5. juli 2007 fremlagt en Meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om nedsatte momssatser, KOM(2007) 380. I Meddelelsen gennemgår Kommissionen en undersøgelse af virkningerne af nedsatte momssatser, som er foretaget af en uafhængig økonomisk "tænketaank". Kommissionen fremlægger også sine foreløbige overvejelser om undersøgelsen og lægger op til en generel europæisk debat om nedsatte momssatser. Hensigten er efterfølgende at udarbejde og fremsætte et forslag til revision af momsdirektivets regler om nedsatte momssatser med henblik på, at dette kan træde i kraft 1. januar 2011. Ikrafttrædelsesdatoen skal ses i lyset af, at med udgangen af 2010 udløber dels en forsøgsordning, hvor landene har kunnet vælge at indføre nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser, dels en regel om, at landenes normalsats for moms skal være mindst 15 pct.

Flere af de nye medlemslandes undtagelser fra momsdirektivets regler om nedsatte momssatser, der blev forhandlet i forbindelse med tiltrædelsestraktaterne, udløber i 2007 og 2008. Kommissionen har fremsat forslag om at forlænge nogle af disse undtagelser frem til 2011, ligesom de gamle medlemslande fortsat har undtagelser. De gamle medlemslandes undtagelser løber formelt indtil det "endelige momssystem" træder i kraft, hvilket i praksis betyder, at undtagelserne ikke er tidsbegrænsede, da der ikke synes at være udsigt til en vedtagelse af det "endelige momssystem". De undtagelser, Kommissionen foreslår forlænget, angår områder med nedsat moms, som Kommissionen venter vil stå centralt i den kommende generelle debat i Rådet.

Indhold

De foreslåede forlængelser frem til og med 31. december 2010 vedrører mulighed for at anvende

- nedsat sats (ned til 5 pct. for Cypern, 7 pct. for Polen og 8,5 pct. for Slovenien) for restauranter
- nedsat moms (ned til 5 pct. for Tjekkiet og Slovenien samt 7 pct. for Polen) for boligbyggeri uden for socialpolitikken
- 0-sats for fødevarer (angår Cypern og Malta)
- supernedsat sats (1-4 pct.) for fødevarer (angår Polen)

- 0-sats for bøger (angår Polen)
- 0-sats for farmaceutiske produkter (angår Cypern og Malta)

Kommissionen mener, at restauranter, boligbyggeri, fødevarer, bøger og farmaceutiske produkter vil stå centralt i den kommende debat om nedsat moms.

Kommissionen oplyser i bemærkningerne, at den ikke har foreslået forlængelse af Polens mulighed for at anvende en supernedsat sats på 3 pct. for varer og ydelser, der normalt er bestemt til brug i landbrugsproduktionen. Kommissionen forklarer, at det skyldes hensyn til det Indre Marked, og at Polen alligevel efter de almindelige regler vil kunne anvende en nedsat sats ned til 5 pct. for disse leverancer. Med andre ord vil en momssats på 5 pct. forvride det indre marked mindre end en momssats på 3 pct.. Undtagelsen udløber 30. april 2008.

Kommissionen har heller ikke foreslået en forlængelse af Estlands mulighed for at anvende nedsat moms ned til 5 pct. for salg af tørv, briketter, kul og brænde til fysiske personer. Kommissionen mener, at en forlængelse her vil stride mod Fællesskabets politik på energi- og miljøområdet. Ordningen er udløbet 30. juni 2007.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med henvisning til TEF, særlig artikel 93 (vedtagelse i Rådet med enstemmighed).

Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det skyldes, at Fællesskabet allerede har fastsat harmoniserede regler om anvendelse af nedsatte momssatser, som medlemsstaternes lovgivning skal overholde. Disse regler kan kun ændres af Fællesskabet.

Af de samme grunde mener også regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes hovedsageligt at have samfundsøkonomiske konsekvenser for de medlemslande, som direkte er omfattet af forslaget, herunder lavere økonomisk vækst som følge af skattemæssige forvriddinger og øgede administrations-

omkostninger. Der kan være samfundsøkonomiske konsekvenser for øvrige lande i det omfang, de nedsatte momssatser forvrider udenrigshandlen.

Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 9. oktober 2007.

Holdning

Dansk holdning

Danmark søger traditionelt at modarbejde øgede muligheder for at anvende nedsatte momssatser i EU, fordi nedsat moms giver økonomiske tab i relation til såvel økonomisk som administrativ effektivitet.

Spørgsmålet om forlængelse af de nye medlemsstaters overgangsordninger for nedsat moms blev bl.a. drøftet på ECOFIN-mødet den 24. januar 2006, men en forlængelse blev ikke en del af den aftale, der blev indgået om nedsat moms på mødet. Alligevel fremsætter Kommissionen forslag herom.

Danmark er endvidere skeptisk over for Kommissionens forslag, fordi forslaget foregriber resultatet af Rådets drøftelser og Kommissionens kommende direktivforslag om momssatser. Desuden medfører forslaget forvridninger på det Indre Marked, idet forslaget forlænger en række undtagelser vedrørende 0-satser og supernedsatte momssatser på områder (fødevarer, medicin og bøger), som ellers ville løbe ud, og hvor alle medlemsstater i dag kan anvende "almindelig" nedsat moms (ned til 5 pct.).

Andre landes holdninger

På et møde i Rådets arbejdsgruppe den 6. september 2007 udtrykte et stort flertal støtte til forslaget.

Dagsordenspunkt 4b: Bilbeskatning: Forslag til rådsdirektiv om afgifter på personbiler

Resumé

På rådsmødet (ECOFIN) den 13. november ventes formandskabet enten at forsøge sig med rådskonklusioner eller at fremlægge retstekster til politisk enighed.

Det forlyder, at en gruppe medlemslande klart vil modsætte sig, at CO₂-differentiering af bilafgifter kommer med i direktivforslaget. Formandskabet er imidlertid meget opsat på at få differentieringen med, uanset hvor løst det bliver

KOM(2005) 261

Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte i juli 2005 et forslag til direktiv om bilafgifter. Forslaget indeholder følgende:

- 1a. Lande med registreringsafgift skal afvikle den senest 1. januar 2016.
- 2a. Pr. 31. december 2008 skal 25 pct. af proventet af registreringsafgiften og 25 pct. af proventet af den løbende afgift hidrøre fra et CO₂-baseret afgiftsgrundlag. Pr. 31. december 2010 skal denne andel for hver af de to afgifter udgøre 50 pct.
- 3a. Registreringsafgift og løbende afgift skal godtgøres ved udførsel af biler.

Efter præsentationen af forslaget i oktober 2005 har arbejdet med forslaget ligget stille.

Det tyske formandskab genoptog imidlertid drøftelserne i marts 2007 med følgende oplæg:

- 1b. Forslaget om at afvikle registreringsafgiften udskydes indtil videre.
- 2b. Der arbejdes videre med forslaget om at binde en andel af proventet af registreringsafgift og af den løbende afgift til et CO₂-baseret afgiftsgrundlag.
- 3b. Der arbejdes videre med forslaget om en godtgørelsesordning.

Det portugisiske formandskab har for nyligt fremlagt et nyt kompromisforslag med udgangspunkt i det tyske oplæg og situationen er på nuværende tidspunkt følgende:

Ad 1b) Forslaget om at afvikle registreringsafgiften udgår.

Ad 2b) De tekniske drøftelser fortsætter mht. forslaget om at binde en andel af proventet af registreringsafgift og af den løbende afgift til et CO₂-baseret afgiftsgrundlag. Kompromisforslaget giver mulighed for, at det bl.a. kun gælder for nye

biler, men medlemslandene vil kunne vælge også at inddrage allerede indregistrerede biler.

Ad 3b) De tekniske drøftelser fortsætter mht. forslaget om en godtgørelsesordning. Formandskabets kompromisforslag er baseret på gældende regler og praksis, hvilket betyder, at beskatningsstedet er ejers bopælsland/sædvanlige opholdssted, med mindre bilen benyttes mere end 185 dage i en 12 måneders periode i et andet land. Flere medlemslande ønsker, at reglerne sikrer, at beskatningsstedet er det land, hvor bilen rent faktisk benyttes

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er baseret på EF-traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Regeringen oversendte nærhedsnotat den 12. august 2005 til Folketingets Europaudvalg, hvori det vurderes, at direktivforslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har haft Kommissionens forslag til bilafgiftsdirektiv i høring.

Parlamentet er positiv over for det oprindelige forslags væsentligste element om afvikling af registreringsafgiften i løbet af 10 år og omlægge den til løbende afgifter.

Parlamentet støtter, at der gennemføres en refusionsordning for registreringsafgiften og finder det anbefalelsesværdigt at gøre både registreringsafgiften og den løbende afgift afhængige af CO₂-udledningen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Formandskabets aktuelle kompromisforslag vil kunne gennemføres uden nævneværdige konsekvenser for dansk lovgivning.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslag 1: Afvikling af registreringsafgiften

En provenuneutral omlægning af registreringsafgiften til løbende bilafgifter vil medføre, at prisen på bilforbrug efter en sådan omlægning vil være uændret og den samlede efterspørgsel upåvirket. En gennemførelse vil dog have betydelige midlertidige statsfinansielle konsekvenser.

Afgifter vedrørende anskaffelse og ejerskab af motorkøretøjer bidrager med 25-30 mia. kr. til statskassen, hvoraf registreringsafgiften udgør ca. 2/3. En omlægning til løbende ejeravgifter vil betyde, at afgiften af en almindelig personbil, der i dag er f.eks. 3.500 kr. årligt skulle forhøjes til ca. 12.000 kr. årligt.

Afvikling af registreringsafgifter af personbiler indgår dog ikke længere i formandskabets kompromisforslag.

Forslag 2: Binding af en del af bilafgifternes provenu til CO₂

Ændringen af beskatningsgrundlaget for såvel registreringsafgifter og de løbende afgifter, så de kommer til at indeholde et element, der direkte knytter sig til CO₂-udledningen, ventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser. I Danmark er CO₂-udledningen allerede inddraget i bilbeskatningen, idet den løbende afgift af alle personbiler, der er registreret første gang siden midten af 1997 beregnes på grundlag af bilernes energiforbrug og dermed CO₂-udledning givet kørselsomfanget. Med forårets aftale om bilafgifter indgår CO₂-udledningen desuden også i beregningen af registreringsafgiften.

Forslag 3: Godtgørelse af afgift ved udførsel af biler

Godtgørelse af registreringsafgift ved udførsel af biler for at undgå dobbeltbeskatning ventes ikke at have nævneværdige konsekvenser for Danmark, idet Danmark i 2002 gennemførte godtgørelse ved udførsel af brugte biler.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af formandskabets kompromisforslag vil ikke medføre samfundsøkonomiske konsekvenser. Dette skyldes, at de danske regler om henholdsvis godtgørelse og afgifter rettet mod CO₂-udledning kan fortsætte uændret såfremt formandskabets kompromisforslag vedtages i den nuværende form.

Høring

Forslaget blev sendt i høring den 18. juli 2005 med frist for bemærkninger den 12. september 2005. På tidspunktet for høringen indgik forslaget om afvikling af registreringsafgiften fortsat.

Centralforeningen af Autoreparatører i Danmark (CAD) anfører, at de er meget betænkelige ved en omlægning af registreringsafgiften til en afgift på ejerskab/brug af bilen, uanset at dette måtte ske over en årrække, som følge af usikkerheden i branchen og blandt forbrugerne i en overgangsperiode med konstant faldende værdier. CAD finder, at den bedste løsning er at gøre registreringsafgiften mere CO₂-afhængig, som også vil være den enkleste måde at sikre provenuet på.

Danmarks Automobilforhandler Forening (DAF) har i første omgang ingen bemærkninger til selve forslaget. DAF vil dog gerne påpege, at Danmark pga. registreringsafgiftens højde bør søge en så lang overgangsperiode som muligt – 10-15 år anses for realistisk af hensyn til landets brugtbilspriser og bilernes værdi for såvel autobranschen og finansieringskilderne som for de enkelte bilejere.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) finder ikke, at forslaget er vejen frem, da det vil gøre anskaffelsen af alle biler billigere og dermed øge forureningen. DN

foreslår i stedet miljødifferentierede registreringsafgifter, som også knyttes til andre forureningsfaktorer såsom udledningen af partikler.

Danske Biludlejere (DB) anfører, at en pludselig eller gradvis afvikling af registreringsafgiften vil betyde en værdiforringelse af biludlejningsselskabernes største aktiv, nemlig bilparken, og dermed egenkapitalen. DB anfører endvidere, at den nuværende godtgørelse af registrerings-afgift ved udførsel af biler ikke er økonomisk forsvarlig, idet kun 86 pct. af den registrerings-afgift, der vurderes indeholdt i den pågældende bils værdi refunderes, hvilket medfører tab.

Danske Sælgere (DS) kan principielt tilslutte sig, at registreringsafgiften omlægges til en løbende afgift. DS finder dog, at der ligeledes bør foretages en nivellering af afgifterne i de enkelte lande. DS finder ikke, at der i forslaget tages højde for det sikkerhedsmæssige aspekt, men at afgiften ensidigt relateres til CO₂-udledningen, hvilket kan gå ud over både sikkerhed og arbejdsmiljø. DS gør opmærksom på, at en fjernelse af registreringsafgiften kan medføre tab for de bilejere, der allerede har købt en bil til den gældende registreringsafgift. DS finder, at en favorisering af dieslbiler, som følge af mindre CO₂-forurening, bør løses ved en omlægning, som samtidig relateres til, at dieslbilerne forsynes med partikelfiltre. DS foreslår afslutningsvis, at det totale afgiftstryk i samme forbindelse sænkes.

Dansk Industri (DI) og Bilbranchen mener, at der grundlæggende er behov for en harmonisering af afgiftsbelægningen af biler i EU, for derigennem at udvikle et funktionelt indre marked for biler, sikre det fulde udbytte af de teknologiske fremskridt og derigennem udbrede sikrere og mere miljøvenlige biler på de europæiske veje. Autobranschen har således endnu ikke haft mulighed for at udnytte de enorme potentialer, der ligger i at handle på tværs af grænserne i EU uden restriktioner. En harmonisering af afgiftsprincipperne, hvor registreringsafgiften reduceres/fjernes, kan endvidere være medvirkende til at reducere/fjerne problemerne med det eksisterende refusionssystem ved import og reeksport af køretøjer. Den nuværende afgifts-struktur er endvidere medvirkende til i stigende omfang at forvride konkurrencen i takt med, at den teknologiske udvikling forælder afgiftsstrukturen og de indbyggede særregler. DI og Bilbranchen foreslår, at der skabes større incitament til at udskifte og skrotte den ældste del af bilparken, f.eks. efter ”forurenere betaler”-princippet. Introduktionen af en mere markant CO₂-del i ejerafgiften harmoniserer således ifølge DI og Bilbranchen godt med princippet om lige konkurrencevilkår landene imellem.

DI og Bilbranchen påpeger, at der i forbindelse med omlægningen skal tages højde for værdien af den allerede indregistrerede bilpark, og støtter et refusionssystem i overgangsperioden, dog således at selve værdiansættelsen af bilen sker på objektive kriterier.

DI og Bilbranchen ønsker klare udmeldinger fra regeringen, når beslutningen om omlægning er truffet – en omlægning som ikke er mulig at gennemføre uden omkostninger i form af et midlertidigt provenutab.

DI og Bilbranchen er grundlæggende enige med Kommissionen i betragtningen om, at det ikke er en holdbar situation, at regelgrundlaget fastsættes af EF-domstolens afgørelse som følge af et uklart retsgrundlag. Som følge af EF-domstolens domsafsigelse af 15. september 2005, som gik Danmark imod, må det ifølge DI og Bilbranchen anses som endnu mere vanskeligt at opretholde en særskilt dansk afgift på 180 pct.

Dansk Metal (DM) glæder sig over, at der nu bliver gjort tiltag fra Kommissionens side til at omlægge registreringsafgiften på personbiler, og erklærer sig enig i, at eksistensen af 25 forskellige skattesystemer er en hindring for, at det internationale marked kan fungere. DM anfører, at skal arbejdskraftens mobilitet for alvor øges, bør der tages et kig på de mange og høje afgifter, som bilejerne belastes af. DM bemærker, at danske bilpriser, før afgifter, stadig er blandt de laveste i Europa, indtil undtagelse i EU-lovgivningen på et tidspunkt udløber, hvilket forventes at resultere i endnu dyrere biler i Danmark end pt. DM anfører, at det danske afgiftssystem, ifølge FDM, gør, at det samlet set kan koste op mod 90.000 kr. ekstra at købe en, efter europæisk standard, sikker og miljøvenlig bil, hvoraf de 60.000 kr. går direkte i statskassen. DM støtter i en vis udstrækning forslaget, herunder nedtrapningen over en længere periode og at en del af afgiften lægges over på brugen af selve bilen. DM støtter derimod ikke idéen om, at afgiften skal være afhængig af CO₂-udslippet inden 2015, da dette vil lægge en dobbeltafgift på nuværende bilejere, som ikke får gevinst af den lavere registreringsafgift. DM foreslår, at forhøjelsen kun skal omfatte nyindregistrerede biler, hvor afgiften gøres afhængig af miljøvenligheden og hvor langt bilen kører på literen.

De Danske Bilimportører (DBI) påpeger i sit høringssvar en del af de uhensigtsmæssigheder, der i dag hersker på det danske bilmarked, og støtter bl.a. på den baggrund forslaget, hvilket regeringen opfordres til også at gøre. DBI er enig i formålet om at skabe et fælles grundlag for personbilbeskatningen i EU, så de medlemslande, der anvender en sådan beskatning, omstrukturerer deres systemer. DBI bemærker, at den danske registreringsafgift er den mest ekstreme af samtlige bilafgifter i Europa. DBI anfører nogle kendetegn for det danske bilmarked, hvor gennemsnitsalderen er steget fra 7,8 år ved udgangen af 2000 til 9,2 år ved udgangen af 2004, der er sket en kraftig stigning i parallelimporten af nye biler baseret på kreativ udnyttelse af den ekstreme værdiafgift, salget er flyttet over på billige biler, der har en større miljøbelastning, der er en forsinkelse af sikkerhedsteknologi som følge af registreringsafgiften, der har været et samlet merprovenu på 6,2 mia. kr. i forhold til de afgivne løfter i forbindelse med omlægningen af ejerafgiften, og statens provenu fra registreringsafgiften vil i 2005 runde 20 mia. kr. – en stigning på 4 mia. kr. i forhold til 2004. DBI finder, at alt efter omlægningens karakter vil det medføre et større salg af moderne, miljøvenlige og sikre biler. En eventuel reduktion af det samlede afgiftstryk vil endvidere føre til større bilsalg og kortere levetid for den enkelte bil. DBI har den holdning, at den nuværende sammensætning af de danske registreringsafgifter hindrer indførelsen af moderne miljøvenlige og sikre biler. Samtidig finder DBI, at de nuværende registreringsafgifter

betyder, at Danmark er på kant med EU på flere områder, når det gælder fri bevægelighed og skabelsen af det indre marked.

FDM støtter en gradvis afskaffelse af registreringsafgifterne og en samtidig optrapning af CO₂-elementet i de årlige afgifter – til bedring af både miljø og sikkerhed. FDM anfører dog, at en provenuneutral omlægning vil kræve en hen ved tredobling af ejerafgifter, hvilket vil få sociale konsekvenser og tvinge visse befolkningsgrupper ud af bilmarkedet. FDM advarer mod en risiko for, at CO₂-udledningen ikke reduceres så meget som forventet, men at afgifts-trykket til gengæld bliver uforudsigeligt højt.

Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR) anfører, at den aktuelle danske registreringsafgift ikke fungerer hensigtsmæssigt i øjeblikket, hvor der kan være ganske store forskelle i afgifts-belastningen af en given bilmodel – afhængig af vilkårene ved den første indregistrering. Under alle omstændigheder finder FSR, at det vil være en fordel, afgiftsteknisk set, at man mere og mere fjerner sig fra værdielementet som beskatningsgrundlag. FSR anbefaler, at der meledes detaljeret ud om afgifts- og godtgørelsessatser frem til år 2015 – af hensyn til aktørerne på bilmarkedet.

HTS – Handel, Transport og Serviceerhvervene finder ikke, at forslaget giver anledning til direkte bemærkninger, da forslaget alene vedrører personbiler. HTS anfører dog, at det er meget sandsynligt, at HTS i tilfælde af, at registreringsafgiften omlægges for alle kategorier af motorkøretøjer, vil have synspunkter hertil.

Håndværksrådet (HVR) er isoleret set modstandere af, at der sker en afvikling af registreringsafgiften frem mod 2015 som foreslås, men foretrækker at registreringsafgiften bevares, men gøres mere CO₂-afhængig over en passende lang overgangsperiode. HVR vil klart prioritere lavere skat på arbejdskraft frem for lavere registreringsafgift. HVR anfører, at en fælles skattebase i EU er fornuftig, såfremt landene selv kan fastsætte skattesatsen. HVR tilføjer endvidere, at det udover en meget lang overgangsperiode, er påkrævet at få overblik over, hvordan forsikringsmarkedet og de finansielle leverandører vil reagere på en omlægning.

Landbrugsrådet (LR) er positivt indstillet over for forslaget, og kan give opbakning til lavere registreringsafgifter og indførelse af ”forureneren betaler”-princippet. LR så dog gerne, at også last- og godsvogne inkluderes i de af direktivet omfattede køretøjer. Endvidere fremhæves, at biobrændsler passende kunne promoveres ved lavere afgifter herpå.

Landsorganisationen i Danmark (LO) stiller sig positivt over for forslaget. LO lægger vægt på, at en omlægning bidrager til at reducere CO₂-udledningen. En forenkling af beskatningen af personbiler vil samtidig medvirke til at mindske de aktuelle problemer med at tage sin bil med ved flytning på tværs af EU's landegrænser.

Rådet for Bæredygtig Trafik (RBT) finder, at den danske bilbeskatning ligger uden for EU's kompetenceområde, og finder, at Kommissionen optræder som talerør for den europæiske bilindustri. Forslaget vil således ifølge RBT medføre, at Danmark oversvømmes af 44 pct. flere biler, som vil skabe kaos. Lande uden bilindustri såsom Finland, Grækenland og Danmark har indtil nu heldigvis kunnet fastholde en pæn registreringsafgift. RBT opfordrer Danmark til at fastholde, at EU ikke skal blande sig i den danske bilbeskatning. Danmark blev således også frifundet den 15. juni 2005 i en sag ved EF-domstolen – anlagt af Kommissionen på foranledning af brancheforeningen, Den Danske Bilbranche. RBT finder ikke, at forslaget vil være til fordel for miljøet, da bilsalget vil eksplodere, hvilket vil øge bilkørslen – på trods af forbrugsrelaterede afgifter sættes tilsvarende op. Endvidere er bilproduktion meget energikrævende, hvorfor en hurtig udskiftningstakt for biler vil gøre ondt værre. RBT anfører endvidere, at både køb og brug af biler er blevet meget billigere gennem de seneste 25 år – alene fra 1980 til 1998 er biler blevet 48 pct. billigere set i forhold til danskernes disponible indtægt, mens benzinen er faldet med 82 pct. udregnet på samme måde, jf. Bilmagasinet. RBT finder, at Kommissionen overdriver beskatningsniveauet i Danmark, og har lavet alvorlige fejl i beskrivelsen af de danske regler i baggrundspapirerne. Det er således udeladt, at beskatningen kun er 104,06 pct. når bilens importpris er op til 62.700 kr., hvorved registreringsafgiften af en ny bil til 99.995 kr. kun udgør ca. 47 pct. af købsprisen hos forhandleren. Der er endvidere udeladt diverse fradragsmuligheder for abs-bremser mv. og muligheden for gulpladebiler er tillige udeladt.

Skatteborgerforeningen (SBF) finder det grundlæggende betænkeligt, at Kommissionen blander sig i danske skatteforhold, og mener derfor udelukkende, at forslagens elementer kan betragtes som anbefalinger til den danske regering. SBF hilser en afvikling af registreringsafgiften velkommen, og foreslår regeringen at gennemføre afviklingen hurtigere end foreslået. SBF bemærker, at det er foreningens grundlæggende opfattelse, at bilafgifter mest hensigtsmæssigt opkræves, således at de korresponderer med de omkostninger, privatbilismen vurderes at påføre det offentlige. SBF finder, at den eksisterende registreringsafgift og den grønne ejerafgift begge ”belønner” de bilejere, som bruger bilen mest muligt ved at nedbringe den betalte afgift pr. kørt kilometer. SBF finder, at den grønne ejerafgift kunne udvides med faktorer som: partikeludledning pr. kørt kilometer, sikkerhed mm. SBF opfordrer regeringen til snarligst at lave særlige ordninger, der tillader (evt. tilskynder til), at bilister nemt og uden for mange omkostninger kan afmelde deres bil i kortere eller længere perioder og på den måde slippe for at betale den periodiske ejerafgift. SBF forventer, at allerede indregistrerede biler fortsætter under det nuværende system, hvilket SBF finder vil ligge inden for rammerne af skattestopet. SBF opfordrer regeringen til løbende at overveje om forhøjelse af benzinafgiften kan lade sig gøre med de grænsehandelsmæssige aspekter for øje, og derefter udnytte muligheden til samtidig at reducere provenuet fra andre generelle afgifter på privatbilisme. SBF finder, at dette vil være inden for skattestopets rammer, idet sigtet er miljømæssigt. SBF finder, at vej- og kørselsafgifter bør afvises ud fra de betænkelige overvågningsaspekter, der ligger heri. Indførelse af bompeng (f.eks. i storbyer) finder SBF vil være et brud på skattestopet, hvis det

ikke samtidig garanteres, at det opnåede provenu finder sin vej tilbage til landets bilister igen. Men SBF finder, at regeringen med fordel kunne se nærmere på en generel vejafgift, baseret på et såkaldt vignetsystem (maskinaflæsbar vignet). Afslutningsvis anfører SBF, at det samlede provenu fra bilafgifter efter foreningens opfattelse overstiger de offentlige udgifter forbundet med privatbilisme, og derfor med tiden må og skal reduceres, men også at regeringens førsteprioritet bør være reduktioner af den danske beskatning af arbejdskraft (først og fremmest den høje marginalbeskatning).

Det Økologiske Råd (ØR) finder, at Danmark bør arbejde for en ordning, hvor alle typer bilafgifter inddrages, og hvor alle EU-landene skal sikre gennemførelse af ”forureneren betaler”-princippet på personbilområdet. I praksis er det dog meget vanskeligt at beregne den samlede miljøbelastning, og det skal derfor samtidig sikres, at det samlede afgiftsniveau er højt nok til at medvirke til at løse miljøproblemerne, herunder at transporten bidrager forholdsmæssigt til opfyldelsen af EU’s klimaaftaler. ØR finder ikke, at muligheden for at opkræve en afgift ved køb bør fjernes, da det ikke kun er bilkørsel, men også produktion og bortskaffelse af biler, der bidrager til miljøproblemer. Afgiften bør derimod gøres afhængig af bilens miljøbelastning i en samlet livscyklusvurdering, herunder også dens partikelemissioner. ØR finder, at afgiften ved kørsel bør øges væsentligt – mest hensigtsmæssigt ved indførelse af kilometerafhængige afgifter, bedst som kørselsafgifter. ØR finder, at der af hensyn til det indre marked kan indføres maksimumsgrænser for registreringsafgiften, dog mindst 130 pct. af bilens pris uden afgifter, men at der skal gives mulighed for afgiftssænkning ved indførelse af kompenserende kørselsafgift. ØR finder endvidere, at der skal være mulighed for afgiftsdifferentiering for de mindst brændstofforbrugende biler og for dieslbiler uden partikelfiltre, og foreslår mulighed for særlig afgiftsfritagelse for særlige miljøvenlige biler, svarende til ”LUPO”-loven. ØR finder, at der tilsvarende skal sikres incitament til sikkerhedsfremmende foranstaltninger i biler.

Skatterevisorforeningen, Registrerede Revisorer FRR, Foreningen Danske Revisorer og Advokatrådet har meddelt, at forslaget ikke har givet anledning til bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Der er sendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 17. november 2005.

Holdning

Dansk holdning til formandskabets kompromisforslag

Forslag 2: Binding af en del af bilafgifternes provenu til CO₂

Danmark kan på basis af formandskabets forslag støtte at binde en del af bilafgiftens provenu til CO₂-udledningen.

Forslag 3: Godtgørelse af afgift ved udførsel af biler

Danmark godtgør på nuværende tidspunkt for meget forudbetalt ejer- eller vægt-afgift, når en bil afmeldes fra registrering (f.eks. fordi den udføres). Danmark refunderer desuden registreringsafgift ved udførsel af biler.

Danmark har på arbejdsgruppeniveau givet tilslutning til et videre arbejde og særligt peget på behovet for en bagatelgrænse (så det ikke bliver ”det rene skrot”, der ydes godtgørelse af ved udførsel). Endvidere har Danmark peget på behovet for en regel svarende til den danske 15 pct.-regel, så det undgås, at godtgørelsen får karakter af statsstøtte til udførsel af brugte biler.

Andre landes holdning

Der er støtte til at opretholde mulighed for registreringsafgift. Et flertal støtter et videre arbejde med CO2-baseret afgiftsgrundlag samt godtgørelse af afgift ved udførsel af biler.

Dagsordenspunkt 4c: Momspakken

Resumé

På ECOFIN den 13. november ventes en drøftelse af mulige løsninger på Luxembourgs problemer med at acceptere, at fjernleverede ydelser til private momses i forbrugslandet i stedet for i oprindelseslandet.

KOM(2004)728, KOM(2003)822, KOM(2005)334

Baggrund og indhold

På ECOFIN-mødet den 13. november 2007 ventes en drøftelse af et udestående spørgsmål vedrørende Luxembourgs holdning til, at en række ydelser, der fjernleveres til private over grænserne, skal momses i forbrugslandet i stedet for i oprindelseslandet.

Momspakken blev senest drøftet på ECOFIN-mødet den 5. juni 2007. Her blev der opnået politisk enighed om pakken – dog således at:

- 1) Luxembourg kunne ikke på rådsmødet den 5. juni sige ja til forbrugslandsbeskatning af fjernleverede tele-, elektroniske og broadcastydelser B2C, hvorfor denne forbrugslandsbeskatning skal drøftes videre;
- 2) Der skal ses nærmere på et fransk krav om, at oprindelseslandene skal hjælpe forbrugslandene med at kontrollere forbrugslandsmomsen af fjernleverede ydelser B2C;
- 3) Der skal ses nærmere på krav fra Malta om ændring af kompromisteksten vedrørende langtidsudlejning af transportmidler for så vidt angår langtidsudlejning af lystfartøjer, og
- 4) Der skal ses nærmere på krav fra Cypern om, at salg af ydelser ombord på krydstogtskibe m.v. ikke skal beskattes under rejse i internationalt farvand, selv om rejsen i øvrigt er en "EU-rejse" (i modsætning til en "3. landsrejse")

Rådet bekræftede, at det har til hensigt formelt at vedtage momspakken før 31. december 2007 med henblik på, at pakken træder i kraft senest 1. januar 2010.

Indholdet af forslagene i momspakken er følgende:

Forslag om ændret beskatningssted for ydelser B2B og B2C

Dette forslag ændrer beskatningsstedet for grænseoverskridende salg af tjenesteydelser til private (B2C) og virksomheder (B2B), således at ydelserne hovedsageligt momses i forbrugslandet.

Forslag om nyt 8. momsdirektiv

En momspligtig virksomhed, som foretager et indkøb i et medlemsland, hvor virksomheden ikke er registreret – og derfor ikke har mulighed for at få momsfradrag – kan søge om godtgørelse af momsen på indkøbet i det pågældende land på

baggrund af det 8. momsdirektiv. Procedurene vedrørende godtgørelsesanmodninger efter direktivet er imidlertid så administrativt omfattende, at mange virksomheder ikke søger godtgørelserne.

Forslaget betyder en modernisering af godtgørelsesprocedurerne i 8. momsdirektiv, der vil gøre det lettere for virksomhederne at søge moms på indkøb i de andre EU-lande tilbage fra disse landes myndigheder.

Moderniseringen kræver ændringer i forordningen om administrativt samarbejde (1798/2003), idet der skal laves et system for elektroniske udvekslinger af de relevante dokumenter og informationer. Det elektroniske system går under benævnelser VIES II¹.

Forslag om "Mini One Stop Shop"

Forslaget medfører, at der fra tidspunktet for ikrafttræden af ændrede regler for beskatningsstedet af grænseoverskridende ydelser B2B/B2C etableres en "mini One Stop Shop". Ordningen skal være tidsbegrænset, men i princippet gælde, indtil der kan etableres en helt ny One Stop Shop-ordning.

Mini One Stop Shoppen er en udvidelse af den ordning, som siden 2003 har været gældende, når virksomheder fra 3. lande sælger e-handelsydelser til private i EU. Ordningen betyder, at en sælgervirksomhed kun skal momsregistreres i ét EU-land, uanset hvor mange EU-lande den har salg til og dermed er momspligtig i. Alle momsangivelser og momsbeløb sendes til registreringslandet, som efterfølgende fordeler pengene til de medlemslande, hvor der har været salg til.

Mini One Stop Shop-ordningen foreslås udvidet til at omfatte både 3. landsvirksomheders og EU-virksomheders B2C-salg af e-handelsydelser, teleydelser og radio- og tv-spredningsydelser til EU-lande, hvor virksomheden ikke er momsregistreret.

Som konsekvens af, at mini One Stop Shop-ordningen foreslås udvidet med EU-virksomhedernes salg af teleydelser og e-handelsydelser mv. til private, foreslås forordning 1798/2003 om administrativt momssamarbejde tilrettet, således at de regler for samarbejdet, der hidtil har været gældende for 3. landssærordningen, også gælder i relation til mini One Stop Shop-ordningen.

Hjemmelsgrundlag

Forslagene er fremsat i henhold til Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed.

¹ Forkortelse for "VAT Information Exchange System".

Nærhedsprincippet

Kommissionens forslag har til formål at lette virksomhedernes grænseoverskridende handel og dermed funktionen af det indre marked. Forslagene vil ikke påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet behandlede både B2B/B2C-forslaget og forslaget vedrørende One Stop Shop mv. den 7. september 2005 og støttede forslagene, idet man dog opfordrede Rådet til at medtage visse mindre forslag til tekstændringer i B2B/B2C-forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De udestående spørgsmål ventes ikke at have konsekvenser for gældende dansk momslovgivningen.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslag om ændret beskatningssted for ydelser B2B og B2C skønnes at give staten et merprovenu på godt 300 mio. kr. årligt. En stor del af disse penge må forventes at skulle tilbageføres som kompensation til transportvirksomheder, der hidtil har leaset transportmidler i andre EU-lande (overvejende busser).

Forslagene om mini One Stop Shop og 8. momsdirektiv skønnes at give staten et varigt nettoprovenutab på ca. 60 mio. kr., hvor ca. 55 mio. kr. vedrører forslaget om nyt 8. momsdirektiv, som skønnes at medføre, at flere udenlandske virksomheder vil søge om momsgodtgørelse.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af B2B/B2C-forslagene samtidig med anvendelse af en mini One Stop Shop (og ikke en helt ny stor shop) vil betyde, at nogle virksomheder ikke kan anvende en administrativt forenklet shop-ordning, men må lade sig registrere i forbrugslandene vedrørende salg af de ydelser, der ikke er omfattet af mini One Stop Shoppen. Disse virksomheder vil få en administrativ omkostning. Det skønnes dog, at der er tale om ganske få virksomheder, idet alle e-handelsvirksomheder – som antages at udgøre langt hovedparten af de virksomheder, der berøres af de ændrede B2C-regler – omfattes af mini One Stop Shoppen.

Høring

Det udestående spørgsmål har ikke været i høring. For høring af den samlede momspakke henvises til det supplerende samlenotat forud for rådsmødet (ECO-FIN) den 28. november 2006.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Momspakken har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 5. maj 2006, ECOFIN den 7. juni 2006, ECOFIN den 28. november 2006 og ECOFIN den 5. juni 2007.

Forslag om beskatningssted for ydelser B2B og B2C

Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag (B2B) blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 16. januar 2004, og supplerende grundnotat blev oversendt den 14. april 2004. Desuden blev det oprindelige forslag forelagt til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. december 2004.

Et revideret grundnotat om Kommissionens ændrede forslag (B2B og B2C) blev oversendt til udvalget den 5. oktober 2005. Ændringsforslaget vedrørende salg af ydelser til private blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005.

Forslag om 8. momsdirektiv og One Stop Shop

Grundnotat er oversendt den 7. december 2004, og supplerende grundnotat er oversendt den 14. april 2005. Fremskridtsrapporten vedr. "One Stop Shop" mv. blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 8. november 2005.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 16. november 2004 og forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 7. juni 2006.

Mini One Stop Shoppen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne ECOFIN den 28. november 2006 og 5. juni 2007.

Holdning

Dansk holdning

Danmark er positivt indstillet over for momspakken og støtter som udgangspunkt forslag, der forenkler og nedbringer virksomhedernes administrative byrder.

Danmark finder, at momspakken bør vedtages i den form, som et stort flertal af landene har kunnet opnå enighed om.

Andre landes holdninger

Et stort flertal af lande støtter det kompromis om momspakken, der blev enighed om i juni 2007.

Dagsordenspunkt 5: Galileo – Finansieringsaspekter

Résumé

På rådsmødet (ECOFIN) den 13. november 2007 forventes en udveksling af synspunkter vedr. finansiering af Galileo.

I de finansielle perspektiver 2007-2013 er der afsat ca. € 1 mia. til Galileo-projektet. Den 19. september 2007 fremsatte Kommissionen to forslag om ændring af hhv. organiseringen og finansieringen af Galileo. Forslaget til ændret finansiering medfører en merudgift på € 2,4 mia. i perioden 2007-2013, hvilket svarer til en dansk merudgift på 360 mio. kr. for perioden 2007-2013.

De samlede udgifter til Galileo 2007-2013 beløber sig dermed til € 3,4 mia.

Baggrund og indhold

Den 19. september 2007 præsenterede Kommissionen to forslag: KOM(2007) 535 om den videre implementering af Galileo og KOM(2007) 549 om ændring af den inter-institutionelle aftale (IIA). Galileo er sat på dagsordenen til rådsmødet (ECOFIN) d. 13. november 2007 til en udveksling af synspunkter.

Det første forslag er en ændring af den tidligere Galileo-forordning fra 2004². Forslaget fokuserer primært på, hvordan Galileo organisatorisk skal videreføres uden en privat aktør, således som den tidligere forordning forudsatte. Kommissionen omtaler dog også kort, at gennemførelsen af Galileo som et fuldt offentligt finansieret projekt kræver en samlet ramme for 2007-2013 på € 3,4 mia. Kommissionen gør i den forbindelse opmærksom på, at forslaget formelt kræver en ændring af den inter-institutionelle aftale (IIA'en) af 17. maj 2006, hvor Rådet indgik en aftale med Europa-Parlamentet om de finansielle perspektiver for 2007-2013³.

Som en konsekvens af ovenstående forslag præsenterede Kommissionen samtidig et forslag til ændring af IIA'en. Heri foreslår Kommissionen, at der flyttes midler til kategori 1a fra landbrugsmidlerne (kategori 2) og administrations midlerne (kategori 5). Kommissionen forslår ikke en justering af samlede loft i de finansielle perspektiver for 2007-2013.

Udover midlerne til at dække merudgiften til Galileo, indebærer forslaget også tilførsel af midler til EIT (*European Institute of Technology* – Det europæiske teknologinstitut). Bevægelserne mellem udgiftskategorier fremgår nedenfor:

² KOM(2004) 477.

³ Ibid., p. 20.

Tabel 1								
Finansiering af Galileo og EIT								
Forpligtelser (mio. €)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Udgiftskategori 1A		+ 742	+ 555	+ 719	+ 133	+ 126	+ 134	+ 2409
<i>EIT</i>		+ 3	+ 6	+ 30	+ 63	+ 80	+ 127	+ 309
<i>Galileo</i>		+ 789	+ 599	+ 739	+ 130	+ 96	+ 57	+ 2.100
<i>FP7 overførsel</i>		- 50	- 50	- 50	- 50	- 50	- 50	- 300
		-						
Udgiftskategori 2	1.689	- 500						- 2.189
Udgiftskategori 5	- 120	- 100						- 220
Samlet ændring i forpligtelser	1.809	+ 142	+ 555	+ 719	+ 133	+ 126	+ 134	0

Den primære finansieringskilde er landbrugsmidlerne (udgiftskategori 2), men Kommissionen foreslår også at anvende midler fra administration (udgiftskategori 5) og fra en intern justering i udgiftskategori 1A, hvor der flyttes midler fra 7. rammeprogram for forskning til Galileo. Disse midler tages ifølge Kommissionen fra budgetlinier, som i forvejen var afsat til satellitrelateret forskning.

Det bør bemærkes, at Kommissionen ikke foreslår kompenserende besparelser, men derimod anvendelse af uforbrugte midler og midler, der ikke skønnes at være brug for i 2007/2008. Den foreslåede merudgift på € 2,4 mia., svarer dermed reelt til en dansk merudgift på 360 mio. kr. for perioden 2007-2013. De samlede udgifter til Galileo i perioden 2007-2013 beløber sig dermed i alt til € 3,4 mia. Kommissionen kommer i de to forslag fra d. 19. september ikke ind på projektets udgifter efter 2013, hvor de nuværende finansielle perspektiver slutter. Tidligere har Kommissionen i en meddelelse af 16. maj 2007 estimeret, at projektets samlede offentlige udgifter frem til 2030 vil beløbe sig til ca. € 10 mia.

Samtidig med forordningsforslaget til en ny finansieringsmodel for Galileo, udsendte Kommissionen et arbejdspapir. Heri præsenterede Kommissionen nye skøn for Galileos potentielle indtægter. Tidligere har Kommissionen estimeret, at Galileo ville generere indtægter på € 10 mia. I arbejdspapiret angiver Kommissionen et estimat på 9,1 mia., men angiver samtidig, at der hersker stor usikkerhed om tallet. Kommissionen forventer, at indtægterne mindst vil være € 4,6 mia. og maksimalt € 11,7 mia. i perioden 2008-2027. Kommissionen forventer, at betaling for verificering⁴ af det gratis signal vil generere over halvdelen af de forventede indtægter. Dette fordelingsestimat bygger på en konsulentrapport fra 2006.

⁴ Ved verificering sikrer modtageren af en positionsbestemmelse sig imod illegale signaler, som kan afgive misvisende oplysninger. Eksempelvis ved betaling af vejafgifter vurderer Kommissionen, at der vil være en efterspørgsel efter verificering.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets budgetudvalg vedtog d. 7. juni 2007 en resolution om Galileo. Parlamentet udtalte, at finansieringen af Galileo bør afholdes af EU-budgettet og at Parlamentet vil modsætte sig enhver finansieringsmodel, som indebærer direkte nationale bidrag. Parlamentet fandt, at midlerne til Galileo bør findes ved at hæve lofterne i de finansielle perspektiver 2007-2013.

Gældende konsekvenser for dansk ret

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag medfører en merudgift for EU's budget på € 2,4 mia. i perioden 2007-2013. De samlede udgifter til Galileo i perioden 2007-2013 beløber sig dermed i alt til € 3,4 mia.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's budget. Da forslaget ikke indebærer reelle kompenserende besparelser vil Kommissionens forslag indebære en merudgift for Danmark på ca. 360 mio. kr. i perioden 2007-2013.

Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Galileo har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering på møderne den 26. marts 1999, den 1. oktober 1999, den 3. december 1999, den 24. marts 2000, den 23. juni 2000, den 29. september 2000, den 30. marts 2001, den 22. juni 2001, den 12. oktober 2001, den 22. marts 2002, 27. september 2002, 29. november 2002, 21. marts 2003, 28. maj 2003, 3. marts 2004, 4. juni 2004, 1. oktober 2004 og 15. april 2005, den 2. december 2005, den 24. marts, 2. juni 2006, 6. oktober 2006, 8. december 2006, 16. marts 2007, den 28. september 2007 og på mødet med Folketingets partier den 30. november 2001 samt med henblik på forhandlingsoplæg den 11. juni 1999 (iværksættelse af definitionsfasen), den 15. december 2000, den 1. marts 2002, den 3. december 2004 og den 1. juni 2007. Sagen har tillige været nævnt af økonomiministeren på mødet i Europaudvalget den 9. marts 2001 og af finansministeren på mødet med Folketingets partier den 30. november 2001.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side har man siden Galileo-projektets begyndelse arbejdet for at få skabt størst mulig klarhed for de finansielle rammer for Galileo-projektet, bl.a. i arbejdet med fastlæggelsen af de finansielle perspektiver 2007-2013. I forbindelse med tidligere rådsmøder, har Danmark arbejdet for at minimere byrden for EU's budget, som Danmark betaler ca. 2 % af.

Fra dansk side giver de store merudgifter, der er forbundet med Kommissionens forslag anledning til skepsis. Som udgangspunkt bør merudgifter finansieres ved kompenserende besparelser på andre områder i budgettet. Hertil kommer, at man fra dansk side som udgangspunkt er imod en genåbning af de finansielle perspektiver for 2007-2013.

Fra dansk side vurderes det imidlertid, at en merudgift i den pågældende størrelse ikke realistisk kan finansieres inden for den udgiftskategori, hvor Galileo finansieres (1a) uden uacceptable nedskæringer i forskningsmidlerne. Forskningsmidlerne udgør omtrent 2/3 af de samlede midler i udgiftskategori 1a og vil derfor med stor sandsynlighed skulle beskæres, hvis merudgiften til Galileo udelukkende skal finansieres inden for egen udgiftskategori. Derfor arbejder Danmark for, at merudgiften til Galileo finansieres ved at finde alternative besparelser på EU's budget, anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet og uforbrugte midler fra tidligere budgetår.

Fra dansk side er man åben over for at diskutere Kommissionens forslag om finansiering af merudgiften til Galileo med overførsler fra landbrugsmidlerne og administrationsmidlerne. Det er positivt, at Kommissionens forslag samlet set friholder forskningsmidlerne og samtidig bevarer det samlede loft for de finansielle perspektiver for 2007-2013 på det nuværende niveau. Fra dansk side er det fortsat af afgørende betydning, at det samlede loft i de finansielle perspektiver ikke øges.

Fra dansk side kan der imidlertid også peges på forbedringsmuligheder i forhold til Kommissionens forslag. Inddragelse af reserven: En del af udgiften til Galileo bør finansieres vha. reserven under udgiftskategori 1A på ca. € 0,8 mia. for 2007-2013 i løbende priser.

Andre landes holdninger

En række medlemsstater har udtrykt modstand mod Kommissionens forslag om at overføre midler mellem de forskellige udgiftskategorier i de finansielle perspektiver, da de opfatter dette som en genåbning af de finansielle perspektiver. De argumenterer for, at en genåbning af en syvårig budgetramme i det første år er en uheldig præcedens.

Et enkelt medlemsland har foreslået direkte medlemsstatsfinansiering af Galileo, hvilket ikke har modtaget støtte fra de øvrige medlemslande, Kommissionen eller Europa-parlamentet.

Det forlyder, at en stor gruppe medlemslande kan acceptere Kommissionens forslag om at overføre landbrugsmidler til Galileo. Det forlyder dog også, at denne gruppe lande ønsker en større del af merudgiften til Galileo finansieret under udgiftskategori 1a samt at størrelsen af overførslen fra landbrugsmidlerne i Kommissionens forslag, muligvis ikke kan accepteres af disse lande.

Dagsordenspunkt 6: Revisionsrettens årsberetning 2006

Resumé

På ECOFIN den 13. november 2007 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen for 2006, der offentliggøres samme dag. ECOFIN forventes at tage Rettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil Rådet behandle årsberetningen med henblik på udarbejdelsen af decharge-henstillingen til Europa-Parlamentet, der forventes drøftet på møde i ECOFIN i marts 2008.

Baggrund

Generelt om decharge-proceduren

På ECOFIN den 13. november 2007 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen for regnskabsåret 2006 med tilhørende revisionserklæring, der offentliggøres samme dag. Revisionsrettens årsberetning forelægges for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 12. november 2007.

ECOFIN forventes at tage Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil beretningen blive behandlet i Rådets Budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276 i EF-traktaten. Henstillingen forventes behandlet på møde i ECOFIN i marts 2008. Det bemærkes, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 2 i EF-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 276, stk. 3 i EF-traktaten.

Generelt om årsberetningen og revisionserklæringen

Revisionsrettens årsberetning offentliggøres som nævnt først den 13. november 2007. Det er derfor endnu ikke muligt at redegøre for årsberetningens nærmere indhold.

Mere generelt kan dog nævnes, at Rettens årsberetning, der omhandler samtlige indtægter og udgifter i Fællesskabet, offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning. Beretningen har forinden været oversendt til Fællesskabets øvrige institutioner med henblik på indhentning af besvarelser til Revisionsrettens bemærkninger, jf. artikel 248, stk. 4 i EF-traktaten.

Som en vigtig del af beretningsarbejdet har Revisionsretten siden 1995 afgivet en revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners behandling af EF's regnskab og dermed Kommissionens gennemførelse af budgettet, jf. også EF-traktatens artikel 248, stk. 1. Revisionserklæringen omtales typisk som DAS'en, der er en forkortelse for "la déclaration d'assurance", som di-

rekte oversat betyder forsikrings- eller sikkerheds erklæringen. Erklæringen hviler på Revisionsrettens kontrol af regnskaberne's rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

Formålet med det revisionsarbejde, Retten udfører for at kunne afgive en erklæring om regnskabernes rigtighed, er at få rimelig sikkerhed for, at alle Fællesskabets indtægter og udgifter og hele dets formue er registrerede, og at regnskaberne giver et retvisende billede af den finansielle stilling ved regnskabsårets udgang. I den forbindelse efterprøves følgende aspekter ved regnskaberne: Fuldstændighed, faktisk forekomst (herunder tilstedeværelse og ejendomsret), målbarhed (herunder værdiansættelse), regnskabsopstilling samt offentliggørelse.

De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

Formålet med det revisionsarbejde, Retten udfører for at kunne afgive en erklæring om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, er at tilvejebringe tilstrækkeligt mange direkte og indirekte revisionsbeviser som dokumentation for, at de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne, er i overensstemmelse med de gældende regler og kontrakter, og at beløbet for disse transaktioner er beregnet korrekt. I den forbindelse efterprøves bl.a., om de enkelte transaktioner er gennemført i overensstemmelse med den gældende lovgivning, og om der på det givne tidspunkt var bevillinger på budgettet til at dække transaktionen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af budgettet foretages på fællesskabsniveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentet

Revisionsrettens årsberetning forventes forelagt for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 12. november 2007.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Da Revisionsrettens årsberetning for 2006 først offentliggøres samtidigt med præsentationen i ECOFIN er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at forholde sig til årsberetningens indhold.

Andre landes holdninger

Da Revisionsrettens årsberetning endnu ikke har været drøftet, kendes andre landes holdninger ikke.