



Notat

7. november 2007

Samlenotat vedrørende EU's budget for 2008

1. Resume

Rådet (ECOFIN) afholder den 23. november 2007 sin anden læsning af forslaget til EU's budget for 2008. I forbindelse med rådsmødet afholdes et samråd med Europaparlamentet med henblik på at undersøge mulighederne for at indgå en aftale om budgettet for 2008.

2. Baggrund

ECOFIN gennemfører den 23. november 2007 sin anden og sidste læsning af EU's budget for 2008. Dette sker på baggrund af Europa-Parlamentets første læsning, som fandt sted den 25. oktober 2007.

I forbindelse med Rådets anden læsning gennemføres et samråd med Parlamentet med henblik på at søge at indgå en samlet aftale om EU's budget for 2008.

Rådet skal endvidere behandle nedenstående ændringsskrivelser til budgetforslaget for 2008, som er fremsat af Kommissionen.

- Ændringsskrivelse nr. 1 (ÆS 1) SEK(2007) 1140 af 17. september 2007, som vedrører en stigning i forpligtelser og betalinger til Kosovo på hhv. € 120 mio. og € 80 mio. samt til det palæstinensiske selvstyre på hhv. € 142 mio. og € 85 mio. Samlet set medfører ændringen en stigning i forpligtelsesbevillingerne i udgiftskategori 4 på € 262 mio. mens betalingsbevillingerne stiger med € 145 mio. i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008.
- Ændringsskrivelse nr. 2 (ÆS 2) SEK(2007) 1454 af 26. oktober 2007, som vedrører den traditionelle opdatering af de tal, som ligger til grund for overslaget for udgifterne i udgiftskategori 2 (landbrug & fiskeri). Opdateringen medfører en reduktion af forpligtelsesbevillingerne i udgiftskategori 2 på € 970 mio. og en reduktion af betalingsbevillingerne i udgiftskategori 2 på € 1,3 mia. i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktaten om oprettelse af det Europæiske Fællesskab, særligt artikel 272

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

2008-budgettet fastlægges inden for de udgiftslofter, som blev fastlagt af det Europæiske Råd i december 2005 og efterfølgende justeret i forbindelse med aftalen om de finansielle perspektiver – den såkaldte Inter-institutionelle aftale – mellem Rådet og Europa-Parlamentet i maj 2006.

I tabel 1 er givet en status for 2008-budget proceduren. Tabel 1 samt efterfølgende tabeller indbudgetterer Kommissionens ændringskrivelse nr. 1 og nr. 2 for 2008 samt ændringsbudgetterne 1-6 for 2007. Derimod indgår Kommissionens forslag til finansiering af det europæiske satellitnavigationssystem Galileo og det europæiske teknologinstitut (EIT) ikke i nedenstående tabeller.

Tabel 1. Status for forhandlingerne om EU's budget for 2008					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2007 + ÆB 1- 6 ²⁾	Loftet for 2008	Kommissionens forslag for 2008 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. læs- ning	Parlamentets 1. læsning
Forpligtelsesbevillinger¹⁾					
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	9.368	9.847	9.770	9.504	9.847
<i>Margen til loftet</i>			77	343	0
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	45.487	46.889	46.878	46.878	46.878
<i>Margen til loftet</i>			11	11	11
2. Forvaltning af naturresourcer	56.250	58.800	55.305	55.723	56.387
<i>Margen til loftet</i>			3.495	3.077	2.413
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	1.444	1.362	1.290	1.271	1.343
<i>Margen til loftet</i>			72	91	19
4. EU som global partner	6.812	7.002	7.173	7.129	7.241
<i>Margen til loftet ³⁾</i>			68	112	0
5. Administration	6.978	7.380	7.286	7.190	7.286
<i>Margen til loftet⁴⁾</i>			171	267	171
6. Kompensationer	445	207	207	207	207
<i>Margen til loftet</i>			0	0	0
Forpligtelser, i alt	126.783	131.487	128.410⁵⁾	128.401⁵⁾	129.689⁵⁾
<i>Margen til loftet⁶⁾</i>			3.893	3.902	2.292
Betalingsbevillinger, i alt	115.497	129.481	120.347	119.410	124.196
Betalingsbevillinger, pct. af BNI ⁷⁾	0,97	1,04	0,97	0,96	1,00

Anm.: Differencen i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

2) Omfatter vedtaget budget inkl. efterfølgende ændringsbudgetter 1-6.

3) Margen under udgiftskategori 4 er inkl. midler til nødhjælpsreserven (€ 239 mio.).

4) Margenen er udregnet inkl. et beløb på € 77 mio. fra personalets bidrag til pensionsordningen.

5) I de samlede forpligtelser indgår udover forpligtelserne for de enkelte kategorier forpligtelser på € 500 mio. til Globaliseringsfonden, som finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

6) Margenen er udregnet inkl. Globaliseringsfonden (€ 500 mio.), nødhjælpsreserven (€ 239) og personalets bidrag til pensi-

onsordningen (€ 77 mio.).

7) Udregnet på baggrund af Kommissionens BNI-skøn for 2007 og 2008 i KOM (2007)208.

Ifølge den Inter-institutionelle aftale (IIA) mellem Rådet og Europa-parlamentet kan der ikke overføres midler fra én udgiftskategori til en anden. Derfor vedrører forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om 2008-budgettet som udgangspunkt kun fordelingen af midler inden for de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, der skal efterlades til uforudsete udgifter.

I forhold til 2008-budgettet kan forhandlingerne imidlertid vise sig at afvige fra denne hovedregel, idet der skal findes midler til Galileo-projektet. Kommissionen har fremsat forslag om en revision af IIA'en med henblik på at tilføre udgiftskategori 1a midler fra andre udgiftskategorier, primært fra landbrugsmidlerne i kategori 2. Herudover overflyttes også midler fra kategori 5 til kategori 1a i Kommissionens forslag. Dette forslag er ikke formelt en del af Kommissionens budgetforslag, men kan forventes at blive inddraget i forhandlingerne¹.

Budgetforhandlingerne vedrører ikke selve grundlaget for de såkaldte obligatoriske udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter. Rådet og Parlamentet er således gensidigt forpligtet i den inter-institutionelle aftale til at indbudgettere obligatoriske udgifter på budgettet. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er at sikre, at der sker en retvisende og realistisk budgettering af de obligatoriske udgifter.

Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, som EU kan foretage i et givet budgetår. Budgetteringen af betalingsbevillingerne handler således om at sikre et realistisk afløb af de afsatte forpligtelsesbevillinger.

Kommissionens budgetforslag

De samlede udgiftslofter for EU i 2008, som blev fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver, udgør € 131,5 mia. i forpligtelsesbevillinger og € 129,5 mia. i betalingsbevillinger, *jf. tabel 1 ovenfor*.

Kommissionens budgetforslag for 2008 indebærer forpligtelsesbevillinger for € 128,4 mia., svarende til ca. 0,97 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2007 er der tale om en stigning på forpligtelserne på 1,3 pct. i løbende priser. Forslaget til udgiftsniveauet i de enkelte kategorier er inden for de udgiftslofter i de enkelte kategorier, som er fastlagt i de finansielle perspektiver.

¹ For en mere detaljeret beskrivelse af Kommissionens forslag henvises der til samlenotatet, som blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) d. 13. november 2007.

Rådets første læsning

I forhold til Kommissionens forslag korrigeret for ændringsskrivelse nr. 1 og 2 indebærer Rådets første læsning fra den 13. juli 2007 en reduktion af de samlede forpligtelser med € 10 mio., mens betalingerne reduceres med € 937 mio. Det bemærkes, at Kommissionens to ændringsskrivelser ikke forelå ved Rådets første læsning.

I forhold til 2007 indebærer Rådets første læsning af 2008-budgettet en stigning på ca. 1,3 % i forpligtelserne og en stigning på ca. 3,8 % i betalingerne.

Europa-Parlamentets første læsning

I forhold til Rådets første læsning forhøjede Parlamentet de samlede forpligtelser med ca. € 1,3 mia., mens betalingerne forhøjes med knap € 4,8 mia.

I forhold til Kommissionens budgetforslag for 2008 indebærer Parlamentets forslag en stigning i forpligtelserne og betalingerne på hhv. ca. € 1,3 mia. og ca. € 3,8 mia. i løbende priser.

I forhold til 2007-budgettet medfører Parlamentets første læsning en stigning i forpligtelserne på godt € 2,9 mia. (ca. 2,3 %) og en stigning i betalingerne på knap € 8,7 mia. (ca. 7,5 %).

2.1 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Udgiftskategori 1 består af 2 søjler:

- *Kategori 1a* (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Lissabon strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- *Kategori 1b* (Samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og samhørighedsfonden.

Kategori 1a

Hele kategori 1a udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord i budgetforhandlingerne. Omprioriteringsmulighederne begrænses dog af, at en stor del af udgifterne i praksis bliver fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

I henhold til den inter-institutionelle aftale kan budgetmyndigheden justere budgetteringen med indtil +/- 5 pct. fra referencebeløbet for det konkrete program set over hele dets løbetid (afvigelser herudover kræver, at nye og dokumenterbare forhold mv. gør sig gældende).

Tabel 2 giver en status for kategori 1a.

Tabel 2. Status for kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	9.368	9.847	9.770	9.504	9.847
<i>Margen</i>			77	343	0
Stigning fra 2007			402	136	479
Ændring ift. 2007, pct.			4,3	1,5	5,1
Stigning fra Kommissio- nens 2008-forslag				-266	77
Ændring ift. Kommissio- nens 2008-forslag, pct.				-2,7	0,8
Betalingsbevillinger	7.011		9.539	8.990	9.993
Stigning fra 2007			2.528	1.979	2.982
Ændring ift. 2007, pct.			36,1	28,2	42,7
Stigning fra Kommissio- nens 2008-forslag				-549	454
Ændring ift. Kommissio- nens 2008-forslag, pct.				-5,8	4,8
Anm: Globaliseringsfonden hører under kategori 1a, men er ikke inkluderet her. Fonden finansieres med uforbrugte midler fra tidligere budgetår.					

Kommissionens budgetforslag

Kategori 1a ventes at blive et centralt forhandlingstema ved Rådets anden læsning. Den 19. september præsenterede Kommissionen et forslag til finansieringen af det europæiske satellitnavigationsprogram Galileo. Det centrale element i Kommissionens forslag er, at kategori 1a skal tilføres midler fra andre kategorier. Kommissionens forslag indpasser også det europæiske teknologiinstitut (EIT) i kategori 1a, jf. den kommenterede dagsorden/samlenotatet til rådsmødet (ECOFIN) d. 13. november 2007.

Kommissionen foreslår samlet set, at kategori 1a tilføres € 742 mio. i 2008. Galileo i 2008 tilføres € 739 mio. € 3 mio. afsættes til EIT. Indbudgetteres dette forslag i Kommissionens reviderede budgetforslag for 2008 beløber forpligtelserne sig samlet set til € 10,5 mia. i kategori 1a i 2008.

Internt i kategori 1a foreslår Kommissionen desuden, at Galileo tilføres € 50 mio. i 2008 fra det syvende rammeprogram for forskning. Ifølge Kommissionen var disse midler i forvejen tiltænkt satellitrelateret forskning. Med denne justering får Galileo i Kommissionens forslag tilført samlet set € 789 mio. i 2008.

Kommissionens forslag forudsætter, at den inter-institutionelle aftale mellem Rådet og Parlamentet skal genforhandles, da forslaget indebærer overførsler mellem udgiftskategorier.

Rådets første læsning

Et kvalificeret flertal valgte i forbindelse med første læsning at etablere en større margen i udgiftskategori 1a, hvilket blev gjort med henblik på at finansiere forventede fremtidige merudgifter vedr. satellitnavigationssystemet Galileo.

Denne margen er primært etableret via en generel reduktion på € 250 mio.² i forpligtelserne under kategori 1a, heraf € 164 mio. vedr. forskning. Det bemærkes, at Rådets første læsning d. 13. juli 2007 blev gennemført før Kommissionens forslag til finansiering af Galileo og EIT blev fremlagt.

Europa-Parlamentet

Parlamentet gik ved sin første læsning tilbage til Kommissionens forslag ved at foreslå Rådets reduktioner fjernet. Herudover foreslog Parlamentet en mindre stigning i forpligtelsesbevillingerne således, at rammen for kategori 1a udnyttedes helt i 2008.

I forbindelse med sin første læsning, udtalte Parlamentet støtte til Kommissionens forslag om at tilføre kategori 1a € 742 mio. i 2008 til at finansiere Galileo og EIT.

Kategori 1b

I henhold til den inter-institutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste udgiftskategorier.

Udgiftskategori 1b består af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Da forpligtelsesbevillingerne reelt er identiske med de finansielle perspektiver, jf. tabel 3 nedenfor, knytter Parlamentets indflydelse sig i den årlige budgetprocedure i praksis til fastlæggelsen af niveauet for betalingsbevillingerne. I budgetforslaget for 2008 er der dog afsat en margin til teknisk assistance på € 11 mio.

Tabel 3. Status for kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse (strukturfonde)

	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	45.487	46.889	46.878	46.878	46.878

² Den samlede reduktion i forpligtelsesbevillingerne på € 266 mio. i kategori 1a, består udover denne generelle reduktion på € 250 mio. af en reduktion til en række agenturer på € 16 mio.

<i>Margen</i>		11	11	11
Stigning fra 2007		1.391	1.391	1.391
Ændring ift. 2007, pct.		3,0	3,0	3,0
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag			0	0
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.			0	0
Betalingsbevillinger	37.618	40.623	40.125	42.447
Stigning fra 2007		3.005	2.507	4.829
Ændring ift. 2007, pct.		8,0	6,7	12,8
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag			-498	1.824
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.			-1,2	4,5

Kommissionens budgetforslag

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på € 40.623 mio., hvilket svarer til en stigning på € 3 mia. eller 8 pct. fra 2007 til 2008. Hovedparten af betalingsbevillingerne i 2008 vil hidrøre fra strukturfondsprogrammerne 2007-2013, men en del vedrører også programmerne 2000-2006, hvor der stadig kan ske betalinger frem til 2009.

Rådets første læsning

Rådet foretog ved sin første læsning en mindre nedjustering af betalingsbevillingerne på 498 mio. euro (- 1,2 %) i forhold til Kommissionens forslag.

Europa-Parlamentets første læsning

Parlamentet har i sin første læsning foretaget en betydelig opjustering af betalingsbevillingerne til strukturfondene med ca. 2,3 mia. euro i forhold til Rådets første læsning og ca. 1,8 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Dette svarer til en stigning i betalingerne på ca. 13 pct. fra 2007 til 2008.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Ca. 3/4 af bevillingerne i kategori 2 vedrører den fælles landbrugspolitik (markedsordningerne og den direkte støtte), mens landdistriktsstøtten udgør ca. 1/5 af de samlede bevillinger. I tabel 4 gives en status for bevillingsniveauet i kategori 2.

Tabel 4. Status for kategori 2: Forvaltning af naturressourcer (landbrug)					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	56.250	58.800	55.305	55.723	56.387

<i>Margen</i>		3.495	3.077	2.413
Stigning fra 2007		-945	-527	137
Ændring ift. 2007, pct.		-1,7	-1,0	0,2
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag			418	1.082
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.			0,8	2,0
Betalingsbevillinger	54.719	53.439	54.217	54.888
Stigning fra 2007		-1.280	-502	-169
Ændring ift. 2007, pct.		-2,3	-0,9	-0,3
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag			778	1.449
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.			1,5	2,7

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens præsenterede d. 26. oktober 2007 ændringskrivelse nr. 2 (ÆS 2) til Kommissionens budgetforslag for 2008, SEK(2007) 1454.

Heri opdaterer Kommissionen de tal, som ligger til grund for overslaget for udgifterne i udgiftskategori 2. Opdateringen medfører en reduktion af forpligtelsesbevillingerne i udgiftskategori 2 på € 970 mio. og en reduktion af betalingsbevillingerne i udgiftskategori 2 på € 1,3 mia. i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008.

Udover ÆS 2 har Kommissionen fremsat forslag om at der overføres € 500 mio. til kategori 1a fra kategori 2 i 2008 til at finansiere Galileo og EIT. Indbudgetteres dette forslag i Kommissionens reviderede budgetforslag for 2008 beløber forpligtelserne sig samlet set til € 54,8 mia. i kategori 2 i 2008.

Rådets første læsning

Rådets foretog ved sin første læsning en reduktion i forhold til Kommissionens oprindelige forslag på både forpligtelser og bevillinger.

Siden Rådets første læsning har Kommissionen fremsat ændringskrivelse 2 med en endnu større reduktion end Rådet foretog i sin første læsning, hvilket medfører, at Rådets første læsning sammenholdt med Kommissionens reviderede budgetforslag giver indtryk af, at Rådet foreslår en stigning i både forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Europa-Parlamentets første læsning

Parlamentet har i sin første læsning hævet forpligtelsesbevillingerne og betalingsbevillingerne i forhold til Rådets første læsning med henholdsvis € 664 mio. og € 671 mio. Disse stigninger er udtryk for Parlamentets ønske om at retablere Kommissionens oprindelige (og højere) budgetforslag.

Det skal dog bemærkes, at Kommissionens anden ændringskrivelse ikke forelå ved Parlamentets første læsning.

Udgiftskategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Budgettet for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdig (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige programmer inden for forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv. Der er desuden en række agenturer under kategori 3.

I tabel 5 er givet en status for kategori 3

Tabel 5. Status for kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007¹⁾	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	1.444	1.362	1.290	1.271	1.343
<i>Margen</i>			72	91	19
Stigning fra 2007			-154	-173	-101
Ændring ift. 2007, pct.			-10,7	-12,0	-7,0
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag				-19	53
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.				-1,5	4,1
Betalingsbevillinger	1.374		1.191	1.128	1.241
Stigning fra 2007			-183	-246	-133
Ændring ift. 2007, pct.			-13,3	-17,9	-9,7
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag				-63	50
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.				-5,3	4,2

1) I sit forslag til ændringsbudget nr. 6 til det almindelige budget for 2007, KOM(2007) 527, har Kommissionen øget både forpligtelser og betalinger i kategori 3, som følge af en udmøntning af EU's Solidaritetsfond og på grund af skadeserstatninger som følge af to domme afsagt af Retten til Første Instans. Som en konsekvens af en voldsom storm i Tyskland og en tropisk cyklon i Frankrig (La Réunion) øges forpligtelserne i kategori 3 med € 172,2 mio. i 2007. Denne effekt er indbudgetteret ovenfor.

Kommissionens budgetforslag

Da Kommissionen præsenterede sit oprindelige budgetforslag for 2008 var 2008-niveauet højere end 2007-niveauet – både for forpligtelser og betalinger.

Efterfølgende har Kommissionen foreslået en justering af 2007-budgettet som øger forpligtelserne og betalingerne med € 172,2 mio. i kategori 3 i 2007.

Rådets første læsning

Rådet foretog i sin første læsning en marginal tilpasning af bevillingerne under kategori 3 på ca. € 19 mio. i forhold til Kommissionens forslag. Justeringen skete generelt i forhold til decentrale agenturer, hvor Rådet foreslår en lavere stigning end Kommissionen.

Reduktionerne skete generelt i forhold til decentrale agenturer, hvor der i Kommissionens forslag var forudsat betydelige bevillingsstigninger.

Europa-Parlamentets første læsning

I forhold til Rådets første læsning indeholder Parlamentets første læsning en stigning i bevillingsniveauet på henholdsvis € 73 mio. i forpligtelserne og € 113 mio. i betalingerne. Parlamentet retablerer dermed Kommissionens forslag for kategori 3 og foreslår herudover en stigning på godt 4 % i både forpligtelser og betalinger.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Udgiftskategori 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres uden for det almindelige budget. I tabel 6 er givet en status for bevillingerne til kategori 4.

Tabel 6. Status for kategori 4: EU som global partner					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	6.812	7.002	7.173	7.129	7.241
<i>Margen¹⁾</i>			68	112	0
Stigning fra 2007			361	317	429
Ændring ift. 2007, pct.			5,3	4,7	6,3
Stigning fra Kommissio- nens 2008-forslag				-44	68
Ændring ift. Kommissio- nens 2008-forslag, pct.				-0,6	0,9
Betalingsbevillinger	7.353		8.062	7.553	8.133
Stigning fra 2007			709	200	780
Ændring ift. 2007, pct.			9,6	2,7	10,6
Stigning fra Kommissio-				-509	71

nens 2008-forslag		
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.		-6,3 0,9
1) Nødhjælpsreserven (€ 234,5 mio. i 2007 og € 239,2 mio. i 2008) hører under kategori 4 og indgår i marginen. Nødhjælpsreserven kan i henhold til den inter-institutionelle aftale udmontes selvom dette medfører en overskridelse af loftet for kategori 4.		

Kommissionens budgetforslag

Den 17. september 2007 fremsatte Kommissionen ændringskrivelse nr. 1 til det foreløbige budgetforslag for 2008 (ÆS 1), SEK(2007) 1140.

ÆS 1 indebærer en stigning i forpligtelser og betalinger til Kosovo på hhv. € 120 mio. og € 80 mio. samt en stigning i forpligtelser og betalinger til det palæstinensiske selvstyre på hhv. € 142 mio. og € 85 mio. Samlet set medfører ændringen en stigning i forpligtelsesbevillingerne i udgiftskategori 4 på € 262 mio. mens betalingsbevillingerne stiger med € 145 mio. i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008. ÆS 1 er indbudgetteret i tabel 4.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2006 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 200 mio. euro i 2008. Sammenlignet med budgettet i 2007 på 159 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 26 pct.

Rådets første læsning

Rådets første læsning indebar primært en stigning i forpligtelserne på € 260 mio. i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008. Stigningen består af € 180 mio. til Kosovo og € 80 mio. til det palæstinensiske selvstyre, med henblik på at sikre tilstrækkelige midler til disse prioriteter. Det bemærkes, at Kommissionens efterfølgende ændringskrivelse nr. 1 samlet set ligger meget tæt på Rådets forslag vedrørende Kosovo og det palæstinensiske selvstyre.

Rådet reducerede betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008 med godt € 364 mio.

Mht. til FUSP'en tilsluttede Rådet sig Kommissionens forslag, men bemærkede at behovet kunne tænkes at stige.

Europa-Parlamentets første læsning

Parlamentet støttede ved første læsning Kommissionens ændringskrivelse nr. 1, som afsætter ekstra midler til Kosovo og det palæstinensiske selvstyre og foreslog herudover yderligere en stigning til disse to indsatser på i alt € 40 mio. Endelig foreslog Parlamentet at der skulle afsættes € 40 mio. til krisetiltag.

Parlamentet foreslog at Kommissionens stigning til FUSP'en i 2008 skulle bortfalde. Parlamentets forslag er dermed at bevillingerne til FUSP'en forbliver på

2007-niveau, hvilket svarer til en reduktion i forhold til Kommissionen og Rådets forslag på godt € 40 mio.

Parlamentets forslag indebærer anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet, som i henhold til den inter-institutionelle gør det muligt, at anvende yderligere op til € 200 mio. på tværs af udgiftskategorierne. Parlamentet foreslog at anvende € 87 mio. til at finansiere bl.a. Kosovo og det palæstinensiske selvstyre.

Udgiftskategori 5. Administration

Kategori 5 består, med undtagelse af pensioner, hovedsagligt af ikke-obligatoriske udgifter. Under kategori 5 svarer forpligtelsesbevillingerne stort set til betalingsbevillingerne. Institutionerne begrundede i helt overvejende grad udgiftsstigningerne med henvisning til en forøgelse af personale og bygningsmasse som følge af de seneste to udvidelser af EU, IT-udgifter samt stigende udgifter til sikkerhed. I tabel 7 er givet en status for bevillingerne til kategori 5.

Tabel 7. Status for kategori 5: Administration					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	6.978	7.380	7.286	7.190	7.286
<i>Margen¹⁾</i>			171	267	171
Stigning fra 2007			308	212	308
Ændring ift. 2007, pct.			4,4	3,0	4,4
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag				-96	-1
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.				-1,3	-0,0
Betalingsbevillinger	6.978		7.287	7.191	7.286
Stigning fra 2007			309	213	308
Ændring ift. 2007, pct.			4,4	3,1	4,4
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag				-96	-1
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.				-1,3	-0,0

Anm.: Differencen i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal

1) Marginen er udregnet inkl. et beløb på € 77 mio. fra personalets bidrag til pensionsordningen.

Kommissionens budgetforslag

I Kommissionens og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås i alt afsat € 7.3 mia. til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 4,4 pct. i forhold til 2007.

Det skal bemærkes, at Kommissionen i sin finansieringsmodel for satellitnavigationsystemet Galileo og det europæiske teknologiinstitut (EIT) foreslår, at der overføres € 100 mio. fra kategori 5 til kategori 1a i 2008. Denne overførsel indgår ikke i tabel 7. Indbudgetteres dette forslag i Kommissionens reviderede budgetforslag for 2008 beløber forpligtelserne sig samlet set til € 7,2 mia. i kategori 5 i 2008.

Rådets første læsning

Rådet reducerede ved sin første læsning bevillingerne til administration med ca. € 96 mio. Reduktionen var bl.a. begrundet i forudsætninger om effektiviseringsgevinster i institutionerne og forbedret interinstitutionelt samarbejde.

Europa-Parlamentets første læsning

Parlamentets første læsning retablerede bevillingerne i kategori 5, som de fremgår af Kommissionens budgetforslag. Herudover foreslår Parlamentet, at € 49 mio. placeres i en reserve, som først udmøntes efter Kommissionen har opfyldt angivne Parlamentsprioriteter samt foretaget en række analyser, som begrundet et behov.

Udgiftskategori 6. Kompensationer

Denne kategori dækker over udgifter, som blev besluttet i forbindelse med optagelsesforhandlingerne med Bulgarien og Rumænien, jf. tiltrædelsestrakten med disse to lande. Det drejer sig om midler, der har til formål at forbedre de to landes nationale budgetter samt til finansiering af et midlertidigt instrument til at forbedre grænsekontrollen ved de nye eksterne grænser som følge af udvidelsen.

Der afsættes i alt en forpligtelsesbevilling på 207 mio. euro, som modsvares af en tilsvarende betalingsbevilling, jf. tabel 8. Hverken Rådets eller Parlamentets første læsning medførte ændringer i forhold til Kommissionens budgetforslag.

Tabel 8. Status for kategori 6: Kompensationer					
	Budget	Loftet	Kommissionens	Rådets	Parlamentets
(Mio. euro, årets priser)	2007	for	forslag 2008	1. læs-	Parlamentets
		2008	+ÆS 1 & 2	ning	1. læsning
Forpligtelsesbevillinger	445	207	207	207	207
<i>Margen</i>			0	0	0
Stigning fra 2007			-238	-238	-238
Ændring ift. 2007, pct.			-53,5	-53,5	-53,5
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag				0	0
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.				0	0
Betalingsbevillinger	445		207	207	207

Stigning fra 2007		-238	-238	-238
Ændring ift. 2007, pct.		-53,5	-53,5	-53,5
Stigning fra Kommissionens 2008-forslag			0	0
Ændring ift. Kommissionens 2008-forslag, pct.			0	0

6. Europaparlamentets udtalelser

Indholdet af Europa-Parlamentets første læsning er refereret ovenfor.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag som følger af Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2008 er opført på forslag til finanslov for 2008.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens budgetforslag inkl. ændringsskrivelserne vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. € 18,2 mia. i 2008. Rådets første læsning vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. € 18 mia. i 2008. Parlamentets første læsning vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. € 18,7 mia. i 2008. Ovenstående estimerer inkluderer et skøn for effekten af den nye rådsafgørelse om EU's egne indtægter.

På forslag til finanslov for 2008 er det danske EU-bidrag budgetteret til 18,3 mia., som er kalkuleret på baggrund af Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2008 samt et skøn for effekten af den nye rådsafgørelse om EU's egne indtægter på Danmark EU-bidrag til 2008-budgettet.

Jf. ændringsforslaget til finansloven 2007, kommer der en efterregulering vedr. 2007 som følge af den nye rådsafgørelse om EU's egne indtægter på isoleret set ca. 0,5 mia. kr. Det vides ikke, hvornår denne efterregulering vil finde sted. Såfremt efterreguleringen finder sted i 2008, vil nettoeffekten på det danske 2008-bidrag afhænge af en række faktorer, herunder evt. overskud på EU-budgettet, ændringer i BNI-skøn mv. Den endelige efterregulering vil blive gennemført som et ændringsbudget til EU-budgettet.

9. Høringer

Sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for EU's budget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af det samlede udgiftsloft, der er fastsat i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme er der plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Angående *kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning og uddannelse højt fra dansk side.

Angående *kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse* er regeringens holdning, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden.

Med hensyn til *kategori 2 Forvaltning af naturressourcer* er det en dansk prioritet, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til EU's markedsordninger, så det undgås, at der henstår betydelige uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår kategori 3 lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *kategori 4 EU som global partner* lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer særlig vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter.

Inden for denne overordnede ramme vil Danmark:

- Arbejde for, at støtten til genopbygning af Irak og Afghanistan forbliver en uændret høj prioritet for EU, samt at der fortsat sikres medfinansiering af Den Afrikanske Unions fredsbevarende indsats i Sudan.
- Støtte at den betydelige forøgelse af budgettet til 200 mio. euro for Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) som minimum bevarer, samt lægge vægt på, at der om nødvendigt inden for den foreslåede margen i kategori 4 sikres rum til at finansiere evt. yderligere behov indenfor FUSP-missioner særlig i Kosovo, Afghanistan og Sudan.
- Arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål.

Med hensyn til *kategori 5 Administration* har Danmark traditionelt en meget stram og budgetansvarlig linje. Danmark lægger således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Den budgetansvarlige linje

gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Regeringen er således kritisk over for udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, som ikke direkte kan henføres til udvidelser eller nye opgaver. For udvidelsesrelaterede udgifter skal også tages højde for muligheden for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Europa-Parlamentets 1. læsning adskiller sig på en række områder markant fra Rådets 1. læsning. Generelt ønsker Parlamentet afsat væsentlige højere bevillinger både til forpligtelser og betalinger.

De meget foreløbige meldinger tyder på, at Rådet i vidt omfang vil tage udgangspunkt i sin egen første læsning. Centralt i forhandlingerne med Parlamentet må bl.a. forventes at stå følgende prioriteter for Rådet:

- Kategori 1a (samt kategori 2 & kategori 5): Diskussioner i arbejdsgrupperegi har endnu ikke givet indtryk af en samlet holdning til Kommissionens forslag om finansiering af Galileo og EIT. Eftersom forslaget medfører en genåbning af den inter-institutionelle aftale og berører flere udgiftskategorier, vil forhandlingerne på dette punkt stå centralt. Et flertal af Rådets medlemmer har udtalt sig skeptisk om genåbningen af de finansielle perspektiver. En kritisk holdning begrundes med, at en åbning af en syvårig budgetramme i det første år, vil skabe en u hensigtsmæssig præcedens. Eneste alternative finansieringsforslag til Kommissionens forslag, har været et enkelt medlemslands forslag om helt eller delvist at finansiere Galileo med direkte medlemsstatsbidrag. Denne løsning har hverken opnået opbakning i Rådet, i Kommissionen eller hos Parlamentet. Sidstnævnte har udtalt sig meget stærkt imod enhver løsning med direkte medlemsstatsfinansiering. Det er muligt, at forhandlingerne på dette punkt viser sig at være så vanskelige, at Galileo kommer på dagsordenen på DER d. 13.-14. december 2007.
- Kategori 4: Reetablering af bevillingerne til FUSP'en til et niveau svarende til det Kommissionen foreslog i sit budgetforslag og som lå til grund for den inter institutionelle aftale. Parlamentet foretager en meget betydelig reduktion af bevillingerne til FUSP'en, som i mange medlemslande er en høj prioritet.

- Kategori 5: Tilpasning af administrationsudgifterne og evt. indgåelse af fælles erklæring med Parlamentet. Det ventes, at Rådet i vidt omfang vil gå tilbage til sin første læsning.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2008-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 27. marts 2007. Forud for mødet i ECOFIN den 8. maj 2007 blev Folketingets Europaudvalg orienteret om, at Kommissionen på mødet ville offentliggøre og præsentere sit forslag til EU's budget for 2008. Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen til forhandlingsoplæg forud for ECOFINs første læsning d. 13. juli 2007. Referat fra Rådsmødet blev fremsendt til Europaudvalget efter ECOFINs første læsning.