

Referat

International Koordination
J.nr. DEP-250-00004
Ref. STKNI

Redegørelse til Folketinget om udfaldet af rådsmødet (miljø) – klimadelen - den 20. december 2007.

- **Pkt. 4 Inkludering af luftfarten i EU's kvotehandelssystem.**

Rådet nåede til politisk enighed om at inkludere luftfarten i EU's kvotehandelssystem.

Forud for rådsmødet var der en række uafklarede udeståender, herunder hvornår systemet skal starte op, hvilke ruter der skal omfattes, hvor stor en andel af kvoterne der skal auktioneres, hvorvidt provenuet fra auktionering af kvoter skal øremærkes, hvorvidt der skal afsættes en reserve af kvoter til nye operatører og operatører i kraftig vækst, samt hvilke ruter og operatører der skal undtages.

Formandskabet havde, forud for rådsmødet, fremlagt et kompromisforslag, som Kommissionen kunne acceptere. Formandskabet lagde bl.a. op til, at interne ruter i EU skulle omfattes i 2012, mens ruter til og fra EU først skulle omfattes fra 2013. Desuden fastholdt formandskabet Kommissionens forslag om at andelen af luftfartens kvoter der skal auktioneres skulle fastsættes på niveau med den gennemsnitlige auktioneringsandel, der kommer til at gøre sig gældende for de øvrige kvotebelagte industrier i perioden 2008-12 (endnu ikke endeligt fastlagt, idet en række lande fortsat overvejer andelen af auktionering).

På rådsmødet ønskede særlig Danmark, UK, Tyskland, Italien, Nederlandene og Sverige et mere ambitiøst direktiv, mens en række lande ønskede et mindre ambitiøst direktiv, særligt hvad angår opstartsdato, hvor mange ruter der skal omfattes fra starten og med hensyn til andelen af kvoter der skal auktioneres.

På baggrund af drøftelserne på rådsmødet fremlagde formandskabet under mødet et nyt tekstforslag, hvori inkluderingen af ruter til og fra EU blev fremrykket og hvor auktionerings-andelen blev forøget.

Rådet endte således med at vedtage, at alle ruter internt i EU, samt alle ruter ud og ind af EU, skal omfattes fra 2012, ligesom det blev besluttet at øge auktioneringsandelen til 10 % og at øge operatørernes tilladelse til at benytte JI/CDM kreditter til 15 % af det antal kvoter der skal afleveres. Der blev også enighed om, at direktivet ikke skal indeholde en juridisk forpligtelse til at øremærke auktioneringsprovenuet til klimaformål, idet ordet "skal" blev erstattet af "bør". Der blev desuden opnået enighed om at afsætte en reserve af kvoter til nye operatører og operatører i kraftig vækst. Endvidere blev det vedtaget at undtage små operatører med få operationer samt visse ruter og operatører i ultra-perifere regioner (eksempelvis Azorerne og de Kanariske Øer). Endelig blev der vedtaget supplerende bestemmelser om medlemsstaternes administration, regler for operatørernes rapportering samt sanktionsmuligheder ift operatører som ikke efterlever reglerne i kvotedirektivet.

På en række af de øvrige væsentlige elementer fastholdes EU-Kommissionens forslag. Eksempelvis fastsættes den samlede kvotemængde fra 2012 til 100 % af den gennemsnitlige årlige udledning i perioden 2004-06, dog suppleret med muligheden for at nedjustere den årlige kvotemængde efter 2020. Fordelingen af gratis kvoter skal foregå ift. hvor meget nyttelast operatørerne transporterer, dog med den ændring, at basisåret for tildelingen i 2012 fremrykkes til 2010, samt at vægten af passagerer og bagage justeres til 110 kg, mens der tillægges 95 km til alle flyruters længde. Fordelingen mellem medlemsstaterne af kvoter til auktionering skal foregå ift. landenes andel af de samlede historiske emissioner i basisår forud for handelsperioden, opgjort pba. udledningen fra fly der letter fra medlemsstaternes lufthavne samt udledningen fra tredjelands fly der lander i medlemsstaternes lufthavne, dog med den ændring, at basisåret for tildelingen i 2012 fremrykkes til 2010.