



30. april 2008

---

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 14. maj 2008

1. Kvalitet af de offentlige finanser: Effektivitet i de offentlige udgifter til sociale overførsler og uddannelse *side 3*
  - *Rådskonklusioner*
  - KOM-dokument foreligger ikke
  
2. Investeringsfacilitet for Vestbalkan *side 6*
  - *Rådskonklusioner*
  - KOM-dokument foreligger ikke
  
3. Finansielle tjenesteydelser
  - a) Finansiell stabilitet: Tilsyn, herunder ajourføring af Roadmaps *side 9*
    - *Rådskonklusioner*
    - KOM-dokument foreligger ikke
  
  - b) Formidling af finansiell viden *side 10*
    - *Rådskonklusioner*
    - KOM(2007)808
  
  - c) (Evt.) Hvidbog om realkredit *side 13*
    - *Rådskonklusioner*
    - KOM(2007)807
  
4. Dialog med tredjelande: Økonomiske og finansielle anliggender *side 17*
  - *Politisk drøftelse*
  - KOM-dokument foreligger ikke
  
5. Skat
  - a) Bekæmpelse af momssvig *side 18*
    - *Rådskonklusioner*
    - KOM(2008)109
  
  - b) (Evt.) Revisionsrettens særberetning om det administrative momssamarbejde *side 24*
    - *Rådskonklusioner*
    - KOM-dokument foreligger ikke

- c) Beskatning af opsparing *side 25*  
- *Rapport fra Kommissionen*  
KOM-dokument foreligger ikke
- d) (Evt.) God regeringsførelse på skatteområdet *side 27*  
- *Rådskonklusioner*  
KOM-dokument foreligger ikke
6. Udviklingsstrategi for toldunionen *side 29*  
- *Rådskonklusioner*  
KOM(2008)169
7. Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2009 *side 33*  
- *Præsentation*  
KOM-dokument foreligger ikke
8. Kommissionens ændringsforslag nr. 3 til EU's budget for 2008 *side 36*  
- *Tidlig forelæggelse*  
KOM(2008) 201
9. Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2008 *side 37*  
- *Vedtagelse*  
KOM(2008) 203

**Dagsordenspunkt 1: Kvalitet af de offentlige finanser: Effektivitet i de offentlige udgifter til sociale overførsler og uddannelse.**

**Resumé**

*ECOFIN ventes den 15. maj 2008 at opnå enighed om et sæt rådskonklusioner om efficiens og effektivitet i social udgifter. Af udkastet til rådskonklusioner fremgår bl.a. at moderne sociale, uddannelses- og arbejdsmarkedspolitikker bør koble fleksibilitet med sikkerhed og sikre at borgerne har de evner, den støtte og de incitamenter de behøver i en omskiftelig verden. Desuden fremgår bl.a., at understøttelses- og skattesystemer bør understøtte aktiv inklusion med incitamenter til at det betaler sig at arbejde, at strategier for bedre efficiens og effektivitet kan styrkes ved systematisk evaluering af politikker, og at et samlet overblik over de sociale udgifter styrkes af informationer om private sociale udgifter såvel som skatteudgifter og progressivitet i skattesystemet. EPC og Kommissionen anmodes om at forsætte arbejdet med bl.a. at forbedre målingen og analysen af kvaliteten af de offentlige finanser.*

*Fra dansk side kan man støtte udkastet til rådskonklusioner.*

**Baggrund**

ECOFIN ventes den 15. maj 2008 at opnå enighed om et sæt rådskonklusioner om efficiens og effektivitet i social udgifter. Konklusionerne tager afsæt i en uformel drøftelse af emnet på uformelt ECOFIN den 4.-5. april 2008.

**Indhold**

Af udkastet til rådskonklusioner fremgår, at større efficiens og effektivitet i sociale udgifter vil have en væsentlig positiv virkning på kvaliteten og holdbarheden af de europæiske sociale modeller og på de offentlige finanser generelt. Moderne sociale, uddannelses- og arbejdsmarkedspolitikker bør koble fleksibilitet med sikkerhed og sikre, at borgerne har de evner, den støtte og de incitamenter de behøver i en omskiftelig verden. Over det seneste tiår har medlemslandene foretaget en betydelig indsats i forhold til at reformere og sikre holdbarheden af deres sociale velfærdssystemer, bl.a. i lyset af udfordringer fra aldring af befolkningerne og globalisering. Der kan ikke opstilles en one-size-fits-all model, men landenes erfaringer peger i retning af nogle karakteristika, der kan understøtte efficiens og effektivitet af reformer af de sociale systemer:

- Det kan være fordelagtigt, hvis forskellige reformer (f.eks. arbejdsmarkeds- og pensionsreformer) forfølges i en samlet tilgang, der tager hensyn til alle de forskellige elementer af velfærdssystemerne.
- Sociale understøttelsessystemer og skattesystemer bør understøtte aktiv inkludering og livslang læring for overførselsmodtagere med incitamenter til at det betaler sig at arbejde.
- Social inklusion og omstillingsparathed bør understøttes af politikker til bedre investeringer i human kapital over hele livet.
- Komplementaritet mellem sociale udgifter og uddannelse er vigtig til at sikre høj erhvervsdeltagelse, social inklusion, styrke konkurrenceevne og holde sociale udgifter under kontrol.

- Alle faser af uddannelse spiller en væsentlig rolle i forhold til at styrke investeringer i human kapital, og videregående uddannelse er vigtig i forhold til innovationsevne.

Samtidig kan strategierne for bedre efficiens og effektivitet i sociale udgifter styrkes ved systematisk og på tværs af lande at evaluere eksisterende politikker. Et samlet overblik over de sociale udgifter vil samtidig blive styrket af informationer om private sociale udgifter såvel som skatteudgifter og progressivitet i skattesystemet. Specifikke værktøjer som performance budgeting og eksterne reviews kan bidrage til at øge omkostningseffektivitet og budgetdisciplin. Der kan være potentiale for betragtelige gevinster fra mere effektivitet i administration af sociale udgifter.

ECOFIN anmoder EPC og Kommissionen om at forsætte arbejdet med at forbedre målingen og analysen af kvaliteten af de offentlige finanser. EPC og Kommissionen anmodes samtidig om (i) at evaluere efficiens og effektivitet af offentlige udgifter til F&U (forskning og udvikling) og uddannelse, (ii) at analysere de økonomiske og budgetmæssige implikationer af fortsatte sundheds- og pensionsreformer, (iii) at analysere kvaliteten, holdbarheden såvel som efficiens og effektivitet af offentlige indtægtsstrukturer, inklusive deres samspil med velfærdssystemer og makroøkonomiske implikationer, samt (iv) at opdatere arbejdet med fiskale rammer inklusive institutionelle arrangementer der kan fremme offentlige finansers kvalitet.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa Parlamentet har ikke været hørt i sagen.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser, men større effektivitet i sociale udgifter kan øge vækst og beskæftigelse.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side er man enig i, at moderne sociale, uddannelses- og arbejdsmarkedspolitikker bør koble fleksibilitet med sikkerhed og sikre at borgerne har de evner, den støtte og de incitamenter de behøver i en omskiftelig verden. Videre er man enig i, at det er vigtigt at understøtte aktiv inkludering, samt at det er afgørende med incitamenter til at det betaler sig at arbejde. Fra dansk side lægges samtidig stor vægt på uddannelse og livslang læring.

Desuden er man enig i, at strategier for bedre efficiens og effektivitet kan styrkes ved systematisk evaluering af politikker, og at et samlet overblik over sociale udgifter inddrager private sociale udgifter såvel som skatteudgifter og progressivitet i skattesystemet.

#### *Øvrige landes holdninger*

Der ventes generel tilslutning til udkastet til rådskonklusioner.

## Dagsordenspunkt 2: Investeringsfacilitet for Vestbalkan

### Resumé

*ECOFIN ventes at opnå enighed om rådskonklusioner om harmonisering og effektivisering af EU's finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan. ECOFIN ventes at støtte Kommissionens forslag om oprettelsen af Western Balkan Investment Framework, som skal sikre rammer for øget koordinering mellem instrumenter. Den præcise struktur for rammerne er imidlertid endnu ikke fastsat.*

### Baggrund

Landene på det vestlige Balkan har de seneste år oplevet en overgang fra post-konflikt samfund til samfund baseret på demokratiske og markedsøkonomiske principper. Den socioøkonomiske udvikling er imidlertid fortsat præget af en række udfordringer. På trods af relativt høje vækstrater i regionen er BNP per capita fortsat meget lavere end EU-27 gennemsnittet, og arbejdsløsheden er høj. Landene har desuden store eksterne ubalancer. Den økonomiske reformproces har været træg og ujævn, og fortsat politisk turbulens gør implementering af reformer vanskelig.

Reformprocessen på det vestlige Balkan er tæt knyttet til perspektivet om større integration med EU. Grundlaget for EU's samarbejde med det vestlige Balkan er Stabilitets- og Associeringsprocessen, der gradvist bringer landene tættere på EU medlemskab<sup>1</sup>. Processen omfatter forhandlinger om aftaler, der tilbyder landene væsentlige fordele, f.eks. favorable handelsvilkår og finansiel støtte, men også stiller krav til politiske, økonomiske og institutionelle reformer. Finansiell støtte gives som gavebistand gennem Instrumentet for Førtiltrædelsesbistand (IPA).

Europæiske finansieringsinstitutioner og udviklingsbanker tilbyder en række finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan. Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), Europarådets Udviklingsbank (CEB) og Kommissionen har til sammen 18 finansieringsinstrumenter i området. Øget harmonisering af disse instrumenter og bedre overblik og vejledning til brugerne kan styrke tilgængeligheden for ansøgere fra Vestbalkan og effektiviteten af EU's finansieringsaktiviteter i regionen.

I juni 2006 bekræftede Det europæiske Råd (DER) hensigten om større integration af det vestlige Balkan med EU. DER noterede i den anledning med tilfredshed, at Kommissionen agtede at udvide og intensivere samarbejdet med EIB og andre internationale finansielle institutioner (IFI) på det vestlige Balkan med henblik på at træffe passende foranstaltninger til at oprette en finansieringsfacilitet for det vestlige Balkan.

---

<sup>1</sup> Kroatien og Den tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien er tildelt status som kandidatlande, og i 2005 indledtes tiltrædelsesforhandlinger med Kroatien. Albanien, Bosnien-Hercegovina, Montenegro, Serbien og Kosovo er såkaldte potentielle kandidater.

## Indhold

ECOFIN ventes at opnå enighed om rådskonklusioner, der støtter øget harmonisering og effektivisering af eksisterende finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan. Kommissionen har fremsat et forslag om oprettelsen af Western Balkan Investment Framework, som skal øge koordinering af investeringer i regionen. Det er endnu ikke afklaret, hvordan forslaget skal implementeres i praksis. Der foreslås en strømning og styrkelse af eksisterende EU-relateret finansiel assistance til det vestlige Balkan.

ECOFIN ventes at støtte oprettelsen af en styregruppe bestående af Kommissionen, EIB, EBRD, CEB og EU-landene. Styregruppen skal gennemgå eksisterende instrumenter og identificere synergimuligheder i forhold til koordination og harmonisering af investeringsprojekter. ECOFIN ventes at foreslå følgende mulige konkrete tiltag:

- **Samling af gavebistand** til infrastrukturprojekter, f.eks. ved oprettelse af en fælles trust fund, der samler ressourcer fra Kommissionen, partner IFT'er (EIB, EBRD og CEB), EU-landene og andre multilaterale EU donorer.
- Videreudvikling af det eksisterende **Infrastructure Projects Facility (IPF)**. IPF blev oprettet i december 2007 og tilbyder teknisk assistance til projektforberejdelse til det vestlige Balkan.
- Oprettelsen af en fælles **hjemmeside**, der forbedrer finansieringsinstitutionernes eksterne kommunikation og giver ansøgere overblik over finansieringsmuligheder.
- Indførelsen af **ét enkelt kontaktpunkt for ansøgere** (one-stop-shop), hvor finansieringsansøgninger kan indleveres og koordineret vejledning om finansieringsløsninger kan tilbydes.
- **Øget koordinering og harmonisering** af forskellige instrumenter inden for andre sektorer end infrastruktur.

ECOFIN ventes at opfordre Kommissionen, EIB, EBRD, CEB og EU-landene til at samarbejde om videreudvikling og implementering af ovenstående tiltag. Kommissionen ventes endvidere opfordret til løbende at aflægge rapport til ECOFIN om fremskridt.

## Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

## Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

## Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke været hørt i sagen.

## Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Det er vigtigt, at den markedsøkonomiske og demokratiske udvikling i landene på det vestlige Balkan styrkes. Fra dansk side støttes initiativer, der øger harmonisering, effektivitet og tilgængelighed af EU's eksterne finansielle instrumenter på det vestlige Balkan. I lyset af de mange investeringsinstrumenter, som europæiske finansieringsinstitutioner tilbyder, synes der at være behov for en mere gennemsigtig og tilgængelig struktur for ansøgere.

Det er vigtigt, at harmonisering af eksisterende instrumenter styrkes, uden at der oprettes nye investeringsfaciliteter på det vestlige Balkan. Overlapning og konkurrence mellem EU's investeringsaktiviteter bør undgås. Oprettelsen af Western Balkan Investment Framework bør baseres på en vurdering af, hvordan et behov for øget koordinering og tilgængelighed kan imødekommes mest omkostningseffektivt. Danmark lægger vægt på, at den nærmere udvikling af rammerne følger disse principper.

*Andre landes holdninger*

Der vurderes generelt at være enighed om, at effektivisering og harmonisering af eksisterende finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan bør styrkes. Der vurderes ligeledes at være enighed blandt EU-landene om, at oprettelsen af Western Balkan Investment Framework skal øge koordinering mellem og tilgængelighed af eksisterende instrumenter og ikke bør medføre oprettelsen af nye investeringsinstrumenter.



**Dagsordenspunkt 3a:      Finansiell stabilitet: Tilsyn, herunder ajourføring af Roadmaps**

Kommer snarest.

### Dagsordenspunkt 3b: Formidling af finansiel viden

#### Resumé

*På det kommende ECOFIN forventes enighed om rådskonklusioner om formidling af finansiel viden. Udkastet til rådskonklusionerne er udarbejdet på baggrund af Kommissionens meddelelse om finansiel viden, hvori der lægges vægt på at øge befolkningens viden om finansielle produkter. Der defineres en række principper for programmer af høj kvalitet for undervisning i finansielle spørgsmål og der fremlægges en række prioriterede initiativer, som kan medvirke til at fremme formidlingen af finansiel viden. Rådskonklusionerne forventes at være på linje med de danske målsætninger på området.*

#### Baggrund og indhold

Kommissionen har den 18. december 2007 fremlagt meddelelse om formidling af finansiel viden (KOM 2007(808)). Meddelelsen er en del af den pakke af foranstaltninger om finansielle tjenesteydelser, der er omfattet af Kommissionens meddelelse "Et indre marked for Europa i det 21. århundrede", der blev fremlagt den 20. november 2007 og som har til formål at fremme integrationen af de finansielle markeder til gavn for de europæiske forbrugere.

Formålet med meddelelsen om finansiel viden er at udvikle programmer for formidling af finansiel viden til medlemslandenes befolkninger ved at

- skabe øget bevidsthed om behovet for større finansiel viden
- tilskynde til formidling af finansiel viden og udveksling af "best practice"
- udvikle praktiske hjælpeværktøjer med henblik på at nå disse mål

Kommissionen opfordrer i meddelelsen interessenter til at udvikle nationale strategier for formidling af finansiel viden på baggrund af en række principper, herunder bl.a. at finansiel undervisning:

- stilles til rådighed og fremmes i alle livsfaser
- skræddersys til borgernes behov og bygger på ex-ante forskning
- varetages af uddannede undervisere
- formidles objektivt
- evalueres løbende.

Endvidere opfordres til øget erfaringsudveksling såvel nationalt som internationalt.

I meddelelsen fremlægges endvidere fire initiativer:

1. oprettelse af netværk
2. sponsoring af konferencer om finansiel viden
3. etablering af hhv. uddannelsesdatabase over uddannelsesprogrammer og forskning om formidling af finansiel viden
4. uddannelsesværktøj, der målrettes undervisere af finansielle spørgsmål.

I udkastet til konklusionerne forventes Rådet at hilse Kommissionens meddelelse velkommen, samt:

- støtte Kommissionens ønske om at øge borgernes finansielle viden
- opfordre medlemsstaterne til at øge indsatsen vedrørende formidling af finansiell viden på baggrund af principperne, som Kommissionen har nævnt i meddelelsen (jf. ovenfor)
- opfordre medlemsstaterne til at arbejde videre med de fire initiativer i meddelelsen (jf. ovenfor)

I Danmark er Penge- og Pensionspanelet et statsligt forum, der understøtter formidling af finansiell viden. Panelet blev nedsat i juni 2007, og i panelet er både forbruger- og brancheorganisationer repræsenteret. Panelet har til opgave at fremme forbrugernes interesse for og kendskab til finansielle produkter ved at udarbejde objektiv forbrugerinformation samt test af finansielle produkter og undersøgelser.

Andre initiativer vedrørende finansiell viden i Danmark er prisportaler som flere finansielle brancheorganisationer har taget initiativer til at oprette. Det er portaler, hvor forbrugerne kan sammenligne priser (f.eks. pengepriser.dk, pensionsinfo.dk og forsikringsguiden.dk).

Med oprettelsen af Penge- og Pensionspanelet er det en dansk målsætning at fremme forbrugernes finansielle interesse og viden. En lignende målsætning afspejles i Kommissionens meddelelse og i udkastet til rådskonklusioner.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ved rådskonklusioner afgør Europa-Parlamentet om det ønsker at udtale sig.

#### **Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Høring**

Meddelelsen om formidling af finansiell viden har været sendt i høring i Specialudvalget for den finansielle sektor den 29. januar 2008. Udkast til rådskonklusioner har ikke været i høring.

Dansk Aktionærforening har afgivet høringssvar den 6. februar 2008 og bemærker, at behovet for undervisning i finansiell viden er meget stort også i Danmark.

Dansk Aktionærforening kan tilslutte sig Kommissionens principper i meddelelsen og finder, at de planlagte initiativer og den praktiske assistance er et godt bidrag. Dansk Aktionærforening skriver desuden, at formidling af finansiel viden bør sættes højt på dagsordenen, og at borgerne fra skolealderen skal stifte bekendtskab med økonomiske sammenhænge og nøglebegreber, så de bliver i stand til at beskytte sig selv og træffe de rigtige økonomiske beslutninger.

Realkreditrådet har den 7. februar 2008 bemærket, at man er enig i, at det er i alles interesse, at der sættes fokus på en generel information på området samt mere specifikt for udvalgte finansielle standardprodukter. Realkreditrådet nævner, at det kan være uddannelsesmæssigt, ved almindelig folkeoplysning og gennem rådgivning ved akut lånebehov hos de enkelte udbydere af finansielle ydelser. Det nævnes også, at udviklingen på de finansielle markeder de senere år er gået i retning af flere nye og mere komplekse produkter, og at det som udgangspunkt er en fordel for forbrugerne med flere valgmuligheder. Der peges dog på, at en øget finansiel uddannelse af forbrugerne ikke bør medføre, at man slækker på gennemsigtigheden. Endelig henleder Realkreditrådet opmærksomheden på, at en indsats om bedre finansiel viden til forbrugerne meget vel kan ende med alene at skabe et bedre fundament for de allerede "stærke" forbrugere, som også i dag selv søger information på området før større transaktioner gennemføres.

Forsikring & Pension har i høringssvar af 7. februar 2008 bemærket, at man kan støtte initiativet om at forbedre den finansielle viden for den enkelte borger i EU.

Finansrådet har den 21. april 2008 bemærket, at man finder det positivt, at der sættes fokus på formidling af viden om finansielle spørgsmål, da finansiel uddannelse er et gode for både forbrugere og de finansielle virksomheder. Når forbrugeren uddannes, kan de værktøjer, som de finansielle virksomheder stiller til rådighed, fx ÅOP, også anvendes bedre. Finansrådet er positivt indstillet over for den afdækning af de behov og den fælles videngenerering mv., der er lagt op til i Kommissionens skrivelse.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Emnet blev berørt og forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 2. maj 2007 forud for ECOFIN den 8. maj 2007, hvor der blev opnået enighed om rådskonklusioner om aldring og finansielle markeder.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes indsatsen for øget formidling af finansiel viden til forbrugerne, hvilket bl.a. i Danmark har ledt til oprettelsen af Penge- og Pensionspanelet.

#### *Andre landes holdninger*

På baggrund af drøftelser den 12. marts 2008 i Financial Services Committee forventes det, at alle lande støtter udkastet til rådskonklusioner.

### Dagsordenspunkt 3c: (Evt.) Hvidbog om realkredit

#### Resumé

*Kommissionen har udarbejdet en hvidbog, der beskriver initiativer som kan understøtte en fortsat integration af EU's realkreditmarkeder. Kommissionen konkluderer, at yderligere konsekvensanalyser og høringer af de interesserede parter er nødvendige, før Kommissionen kan stille konkrete forslag til regulering eller selvregulering med henblik på at integrere EU's realkreditmarkeder i det omfang der forventes at være positive samfundsmæssige gevinster herefter. På det kommende ECOFIN forventes enighed om rådskonklusioner, der støtter Kommissionens initiativer.*

#### Baggrund og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 18. december 2007 en hvidbog om integration af EU's realkreditmarkeder. Hvidbogen er blandt andet udarbejdet på grundlag af Kommissionens Grønbog om realkredit i EU KOM(0327)2005.

I overensstemmelse med princippet om bedre regulering har Kommissionen forud for Hvidbogen udarbejdet en konsekvensanalyse, som identificerer problemerne på området.<sup>2</sup> Kommissionen identificerer i Hvidbogen sine mål, overvejer mulige løsningsmodeller og vurderer på effekten af disse.

Udgangspunktet i Hvidbogen er, at EU's realkreditmarkeder i dag er opsplittede, hvilket reducerer konkurrencen og forbrugernes valgmuligheder. Kommissionen konstaterer, at der er økonomiske og juridiske barrierer, der hindrer eller væsentligt fordyrer udførelsen af grænseoverskridende aktivitet på området. Det gælder eksempelvis i forhold til førtidig indfrielse, låneregistre og tinglysning. Kommissionen mener, at de identificerede barrierer kan fjernes eller ændres ved passende initiativer.

Kommissionen henviser til undersøgelser, der har vist, at et integreret realkreditmarked vil være en økonomisk fordel for EU. I en undersøgelse estimeres eksempelvis en årlig gevinst på 0,12-0,24 % af EU's BNP i 2003. For den enkelte låntager er der beregnet en mulig besparelse på låneudgiften på 470 Euro om året pr. lånt 100.000 Euro.

Kommissionen mener, at et mere konkurrencedygtigt og effektivt EU realkreditmarked kan opnås ved initiativer, der har til formål at:

- fremme grænseoverskridende realkreditlångivning og funding<sup>3</sup>,
- forøge produktudbuddet, idet det samtidig sikres, at den finansielle stabilitet understøttes tilstrækkeligt
- forbedre forbrugernes tillid til udbydere i andre lande, og
- fremme forbrugermobiliteten.

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/internal\\_market/finservices-retail/home-loans/integration\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/finservices-retail/home-loans/integration_en.htm)

<sup>3</sup> Ved funding forstås metoder til fremskaffelse af kapital til at yde realkreditlån.

Kommissionen finder, at yderligere analyser og høringer af de interesserede parter er nødvendig, før Kommissionen vil stille forslag til regulering eller selvregulering af relevante dele af markedet eller af aktørerne på markedet.

På det kommende ECOFIN forventes enighed om rådskonklusioner, der støtter Kommissionens tilgang til problemstillingen. Af udkastet til rådskonklusioner fremgår bl.a. at Rådet:

- fremhæver vigtigheden af realkreditmarkedet og dets integration både for borgerne og EU's økonomi
- støtter Kommissionens formål (se ovenfor), og
- opfordrer Kommissionen til at fortsætte med cost-benefit analyser og høringer af de foreslåede initiativer i Hvidbogen.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Der er tale om en hvidbog og rådskonklusioner. Det er op til Europa-Parlamentet at beslutte, om det ønsker at afgive en udtalelse.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Hvidbogen og rådskonklusionerne berører ikke i sig selv gældende danske regler. En analyse af virkningerne af eventuelle initiativer vil først være mulig, når Kommissionen udsender de bebudede konkrete forslag til initiativer til at styrke integrationen af realkreditmarkederne.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Hvidbogen og rådskonklusionerne vil ikke i sig selv have statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionen vil offentliggøre konsekvensanalyser og vurderinger i det omfang, der bliver tale om konkrete initiativer.

Der foreligger ikke for nærværende analyser af, hvor store gevinster der potentielt kan være for Danmark.

### **Høring**

Hvidbogen har været fremsendt til EU-Specialudvalget for den finansielle sektor til orientering med anmodning om at modtage eventuelle bemærkninger. På baggrund heraf er modtaget følgende bemærkninger til indholdet af Hvidbogen:

Finansrådet bakker op om målsætningen, at låntagerne skal have gode og sammenlignelige informationer forud for aftaleindgåelsen.

Rådet kan tilslutte sig et krav om mere ensartet forbrugeroplysning, der dog ikke går videre end de danske krav til rådgivning. Særligt bør der ikke stilles krav om rådgivers kendskab til produkttyper, som virksomheden ikke selv udbyder. Rådgivning skal ske på kundens anmodning, og der bør ikke indføres en rådgivningspligt som det kendes fra forbrugerkreditdirektivet. Ved grænseoverskridende långivning vil rådgivning ofte foregå f.eks. via e-mail, og det bør derfor overvejes, om der skal stilles samme krav hertil som til den mundtlige rådgivning. Finansrådet mener ikke, krav om yderligere skriftlig information nødvendigvis vil øge forståelsen hos låntagerne. Det er væsentligt at fokusere på kvaliteten og ikke kvantiteten i oplysningerne.

Finansrådet finder, at den eksisterende "Code of conduct on Home Loans" fortsat bør baseres på et frivillighedsprincip. Det bør dog være nemmere at få oplysninger om en låntagers økonomiske forhold i udlandet herunder oplysninger om fast ejendom. Herudover mener Rådet ikke, at produktbindinger og loyalitetsprogrammer skal forbydes, men at der bør være krav til oplysning om sådan praksis.

Finansrådet mener ikke, der skal fastsættes specifikke regler om førtidig indfrielse. Desuden mener Rådet, at kreditgiver skal kompenseres fuldt ud ved låntagers førtidige indfrielse.

Finansrådet vurderer det vil være formålstjenligt, at alle EU landene anvender "årlig omkostning i procent" (ÅOP), samt at definition og beregningsmetode er ens i alle lande.

Finansrådet ønsker gennemsigtighed i informationen om de enkelte landes regler vedrørende pantsætning, sikringsakter og tvangsfuldbyrdelse.

Endelig finder Finansrådet, at långiver bør have mulighed for at benytte eksterne vurderingssagkyndige ved værdiansættelse af ejendommen uden at være underlagt supplerende regler i långivers hjemland. Der bør være gensidig anerkendelse af de nationale værdiansættelsesregler.

Forbrugerrådet ser med tilfredshed hvidbogens fokus på at have og bevare et regelsæt, som sikrer mulighed for førtidig indfrielse. Det har stor betydning at have denne mulighed, fx i forbindelse med ændringer i familieforhold og for at sikre mobiliteten og dermed konkurrencen.

Realkreditrådet har i en pressemeddelelse fra december 2007 kommenteret hvidbogen: "Det er klart, at danske forbrugere af realkreditlån også ved fremtidig harmonisering af realkreditmarkederne i EU skal have gavn af de unikke egenskaber, der findes i det danske realkreditsystem. Blandt andet giver de danske forhold for førtidig indfrielse af realkreditlån forbrugerne mulighed for omlægge lån ved ændringer i renteniveauet. Denne mulighed er nærmest unik på europæisk og globalt

plan. Realkreditrådet vil naturligvis værne om de kvaliteter den danske model for boligfinansiering besidder i det fremtidige arbejde med Hvidbogen om realkredit i EU".

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Der er fremsendt grundnotat til udvalget om Hvidbogen den 25. februar 2008 (*KOM (2007) 807 – Bilag 1*).

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Principielt støtter Danmark en fortsat åbning af de finansielle markeder i EU og harmonisering på områder, hvor der kræves EU-regler for at gennemføre en markedsåbning. En stillingtagen til konkrete tiltag må afvente de nærmere cost-benefit analyser og Kommissionens valg af instrument til implementering af konkrete tiltag (regulering, selvregulering etc.). Det skal overvejes om eventuelle ændringer potentielt vil kunne påvirke den finansielle stabilitet, og hvis aktuelt tages forholdsregler herfor.

##### *Andre landes holdning*

På baggrund af et møde den 12. marts 2008 i Financial Services Committee forventes det, at alle lande støtter udkastet til rådskonklusioner.



**Dagsordenspunkt 4: Dialog med tredjelande: Økonomiske og finansielle anliggender**

Kommer snarest.

## Dagsordenspunkt 5a: Bekæmpelse af momssvig

### Resumé

*Formandskabet ventes at fremlægge udkast til rådskonklusioner med svar fra ECOFIN til Kommissionen, som angår det videre arbejde med ændringer i momssystemet som led i bekæmpelsen af momssvig. Ændringerne angår indførelse af moms på den grænseoverskridende B2B-varehandel mellem EU-landene, og indførelse af generel omvendt betalingspligt (GOB) for moms af indenlandske B2B-leverancer.*

*Drøftelserne på mødet 14. maj 2008 forventes at fortsætte de drøftelser, der blev indledt på ECOFIN-mødet 4. marts 2008 om sagen.*

*Desuden ventes Kommissionen at redegøre for mulighederne for at bekæmpe momssvig inden for de gældende rammer.*

### Baggrund og indhold

ECOFIN bad den 5. juni 2007 Kommissionen undersøge to mulige ændringer i momssystemet for at bekæmpe 'Missing Trader'-svig og karruselsvig. Førstnævnte betegnes også "stråmandsselskab" og henviser til en momsregistreret erhvervsdrivende, der erhverver eller foregiver at erhverve varer eller tjenesteydelser uden at betale moms og leverer disse varer eller tjenesteydelser med moms indregnet, men uden at overføre den skyldige moms til de nationale myndigheder. Det kaldes karruselsvig, når én og samme vare flere gange cirkulerer mellem medlemsstater:

De mulige ændringer i momssystemet omhandler:

- 1) Ophævelse af sælgers 0-sats for varesalg til erhvervs kunder i andre EU-lande til fordel for indførelse af 15 pct. moms i EU-afgangslandet ("EU-B2B-varemoms")
- 2) Indførelse af generel omvendt betalingspligt for moms ("GOB")

Kommissionen skulle desuden vurdere mulighederne for et pilotprojekt vedrørende GOB ("Pilot-GOB").

ECOFIN opfordrede den 4. december 2007 Kommissionen til at melde tilbage herom, således at ECOFIN kunne drøfte det i løbet af 1. kvartal 2008.

Kommissionen har givet tilbagemelding i form af en Meddelelse, KOM (2008) 109, hvori der redegøres for de foreløbige resultater af undersøgelserne og ECOFIN samtidig bedes om input til sagens videre færd.

På mødet i ECOFIN den 4. marts 2008 forelagde formandskabet udkast til rådskonklusioner, men der blev ikke opnået enighed herom. Drøftelserne blev udskudt til ECOFIN i maj.

### *Ad 1) EU-B2B-varemoms*

Kommissionens undersøgte model indebærer, at sælger i afganglandet skal fakturere moms til sin erhvervskunde i modtagerlandet med en fælles EU-momssats på 15 pct. og indbetale momsen til skattemyndighederne i afganglandet. Modtagerlandet skal give kunden fradragsret for denne moms efter de almindelige regler, og momsen skal overføres fra afgangland til modtagerland via en clearingordning, som baseres på registrering af momsen i forbindelse med hver enkelt leverance. Der sker kun en overførsel af nettomellemværendet (dvs. hvis land A skylder land B 100 EUR og land B omvendt skylder land A 70 EUR, så overfører land A kun 30 EUR til land B).

For køb, for hvilke køberen af varerne ikke har fradragsret (dvs. varerne går momsmæssigt set i slutforbrug i modtagerlandet), skal køber betale et momstillæg eller have et momsfradrag i forhold til de 15 pct., der allerede er betalt – hvis modtagerlandets momssats for de pågældende varer er en anden end 15 pct. Er satsen f.eks. 25 pct., opkræves et tillæg på 10 pct. Er satsen derimod 5 pct., ydes et fradrag på 10 pct.

Modellen betyder således, at modtagerlandet principielt ”bevarer sin moms”, og det er ikke nødvendigt at harmonisere momssatser. Det, der sker, er, at der – i modsætning til i dag – vil være moms på B2B-varerne, når de handles over EU-grænserne (ligesom indenlandsk handel).

Kommissionen anfører med hensyn til:

- bekæmpelse af svig: Kommissionen vurderer, at modellen vil være effektiv til bekæmpelse af grænseoverskridende Missing Trader - svig. Den vil imidlertid ikke i sig selv stoppe andre former for momssvig. Tværtimod kan den lede til, at andre svigtyper vil blive mere anvendt. Det er umuligt at kvantificere de to modsat rettede bevægelser.
- konkurrenceforhold: Kommissionen skønner ikke, at forskellen mellem 15 pct. - satsen og den sats, modtagerlandet ellers anvender, har væsentlig betydning for konkurrenceevnen (det drejer sig om B2B-moms, der som hovedregel kan trækkes fra). Imidlertid giver modellen en likviditetsforskydning fra virksomhederne til statskasserne. Omfanget heraf afhænger af en række variable og er vanskeligt at skønne over. Kommissionen skønner, at det kan svække små- og mellemstore virksomheders konkurrence-position.
- administrative omkostninger: Kommissionen anser, at EU-B2B-varemomsen skal angives og afregnes månedligt. Der skal indføres samme angivelsessystem for både sælger i afganglandet og køber i modtagerlandet (af hensyn til kontrol og bilateral momsclearing). Kommissionen skønner, at det vil give erhvervslivet nogle engangsomkostninger og let øgede driftsudgifter. Videre fastslår Kommissionen, at den ikke kan skønne over udgifterne for SKAT i

landene. Kommissionen skønner imidlertid, at det vil være nødvendigt at harmonisere landenes regler for afregning af moms af indenlandske leverancer med EU-B2B-varemoms-reglerne.

- clearingordningen: Kommissionen forestiller sig månedlig clearing suppleret med en endelig opgørelse hvert halve eller hele år. Mangler der beløb, mener Kommissionen, at de to lande bør dele tabet (dette af hensyn til at skabe fornødent kontrolincitament i både afgang- og modtagerland).

Kommissionen finder som udgangspunkt, at der er grundlag for at arbejde videre. Forinden ønsker den dog svar fra ECOFIN, om medlemsstaterne er indstillet på clearingordningen – dvs. på at lade deres ”EU-importmoms” afhænge af overførsler fra de andre medlemsstater (jf. at modtagerlandet som hovedregel skal give varemottager fradrag for de 15 pct. EU-B2B-varemoms, og denne moms så skal ”hentes hjem” fra de andre medlemsstater).

Hvis ikke ECOFIN er indstillet på en clearingordning, er en anden mulighed for at indføre EU-B2B-varemoms, at sælger opkræver og overfører moms til modtagerlandet. Her vil clearing og 15 pct. fælles moms ikke være aktuelt. Derimod vil det af hensyn til administrativ forenkling for virksomhederne være nødvendigt med en ”One Stop Shop”-ordning, der dækker B2B-varesalg, så sælgervirksomheden kan klare momsen til de op til 26 medlemsstater i én arbejdsgang.

#### *Ad 2) GOB*

GOB angår indenlandske B2B-leverancer. Forpligtelsen til at afregne moms flyttes fra sælger til køber. Sælger leverer således til køber uden moms.

Kommissionen anser, at GOB vil medføre en ganske væsentlig reduktion af Missing Trader-svig samt svig med relation til momsfradrag. Kommissionen vil imidlertid ikke udelukke, at GOB vil lede til anvendelse af nye svigtstyper, herunder misbrug af momsnumre.

For at bekæmpe nye svigtstyper vil det være nødvendigt med en række administrative og kontrolmæssige foranstaltninger, hvilket vil komplicere momssystemet og give nye administrative byrder. Det må bl.a. anses for nødvendigt at indføre en beløbsgrænse, så sælger/køber kun skal bruge GOB for leverancer over beløbsgrænsen. GOB vil også medføre langt flere tilfælde med kontrolmæssigt ressourcerekrævende udbetalinger af moms i de tilfælde, hvor sælgere under GOB ikke har så meget salgsmoms at modregne deres fradragsberettigede købsmoms i. At de enkelte transaktioner under GOB skal følges/overvåges på transaktionsbasis øger ligeledes de administrative byrder.

Kommissionen anser det for uforeneligt med det Indre Marked, at medlemsstaterne får mulighed for at vælge mellem det momssystem, der findes i dag, og GOB. Et todelt system vil bl.a. være til fare for den fremtidige harmonisering af

momssystemet, hvorfor alle lande enten skal bruge det gældende system eller GOB. Kommissionen ser således kun en – eventuel – fremtid for GOB, hvis den bliver obligatorisk.

### *Pilot-GOB*

Kommissionen tager afsæt i, at analyserne af GOB indtil nu har været på et teoretisk grundlag. GOB anvendes intet sted i verden, og der er ingen empiriske data. Derfor vil et pilotprojekt kunne give et langt mere substantielt grundlag for analysen af GOB.

En politisk forudsætning for, at Kommissionen vil fremsætte forslag om et GOB-pilotprojekt er imidlertid, at det koncept, der i sidste ende skal implementeres, er en fælles GOB (obligatorisk GOB i alle medlemsstater). Kommissionen beder ECOFIN om at tilslutte sig denne forudsætning.

Projektet bør løbe i mindst 5 år – af hensyn til dels behovet for valide data, dels de administrative omkostninger og endelig fornøden sikkerhed angående nye svigtstyper (som svindlere kun kan forventes at udnytte, hvis tidshorisonten med GOB i pilot-medlemsstaten er tilstrækkelig lang).

Kommissionen fastslår, at projektet skal vise:

- om GOB reducerer momssvigen. Her skal der både ses på svigen totalt set og fordelt på svigtstyper
- om nye svigtstyper som følge af GOB er et reelt problem, og hvordan de i givet fald bedst kan tackles
- størrelsen af de administrative omkostninger for erhvervslivet og for skattemyndighederne sammenholdt med de samfundsøkonomiske fordele, GOB måtte føre med sig

Kommissionen ønsker, at ECOFIN erklærer sig enig i, at det er det, man vil med projektet.

Til overvågning af projektet foreslår Kommissionen en styregruppe med pilot-medlemsstaten, Kommissionen selv og i hvert fald de øvrige medlemsstater, der er pilotmedlemsstatens naboer.

Formandskabet ventes på ECOFIN at forelægge udkast til rådskonklusioner, der opfordrer Kommissionen til at prioritere arbejde med forholdsregler mod svig inden for rammerne af det i dag kendte momssystem ('konventionelle midler'). Videre overvejelser om ændringer af momssystemet (EU-B2B-varemoms og GOB) udskydes til et senere tidspunkt, når resultaterne af indsatsen med konventionelle midler er vurderet. Dog opfordres Kommissionen til at fremsætte et lovforslag, den finder passende, vedrørende et GOB-pilotprojekt.

**Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om Kommissionens Meddelelse KOM (2008)109.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Der er for nærværende ikke foretaget noget skøn over de forskellige modsatrettede økonomiske virkninger af de to modeller for ændring af moms-systemet, som Kommissionens Meddelelse angår.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men et reduceret omfang af svig vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Kommissionens meddelelse KOM (2008)109 har ikke været sendt i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om bekæmpelse af momssvig har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, senest den 29. februar 2008 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 4. marts 2008.

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark støtter generelt målet om at forbedre indsatsen mod momssvig.

Danmark mener som udgangspunkt, at momssvig bør bekæmpes inden for rammerne af de grundlæggende momsregler, der gælder i dag. Danmark går endvidere ind for målrettede foranstaltninger, der belaster erhvervslivet mindst muligt.

Danmark er skeptisk over for EU-B2B-varemoms, herunder om den giver tilstrækkelige fordele med hensyn til bekæmpelse af svig til at berettiggende omstilling, som EU-B2B-varemomsen vil kræve.

Danmark er skeptisk over for generel omvendt betalingspligt, herunder at de administrative og økonomiske ulemper kan overstige de fordele, der måtte være med hensyn til svigsbekæmpelse. Danmark ønsker ikke nogen forpligtelse til at indføre GOB, når et evt. pilotprojekt udløber.

#### *Andre landes holdninger*

En række medlemsstater stiller sig meget skeptisk overfor clearingordningen. Et stort flertal finder, at et videre arbejde vedrørende en model for EU-B2B-varemoms bør afvente, hvordan det går med bekæmpelsen af svig inden for rammerne af det gældende momssystem.

Et stort flertal kan ikke gå ind for et videre arbejde med generel omvendt betalingspligt (GOB), hvis det skal munde ud i en fælles, obligatorisk anvendelse af GOB. Et flertal vil dog ikke modsætte sig et pilotprojekt i Østrig, hvis dette kan ske uden nogen som helst forpligtelse med hensyn til anvendelse af GOB en gang i fremtiden.

**Dagsordenspunkt 5b: (Evt.) Revisionsrettens særberetning om det administrative momssamarbejde**

Kommer snarest.



## **Dagsordenspunkt 5c: Beskatning af opsparing**

### **Resumé**

*Kommissionen ventes at aflægge rapport om de første tre års erfaringer med rentebeskatningsdirektivet. Rapporten vil muligvis omfatte forslag til en række mindre justeringer i direktivet.*

### **Baggrund**

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra et EU-land til en person i et andet EU-land. Det skal ske ved, at oplysning om betalingen indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videregiver oplysningerne til rentemodtagers skattemyndigheder. Tre medlemsstater (Belgien, Luxembourg og Østrig) har valgt i en overgangsperiode at opkræve kildeskat af renteindtægter til rentemodtagere i andre EU-lande i stedet for at videregive oplysninger om betalingen.

Ifølge rentebeskatningsdirektivets revisionsbestemmelse, artikel 18, skal Kommissionen aflægge rapport hvert tredje år til Rådet om, hvordan direktivet virker. Det ventes at være en foreløbig udgave af den første af disse treårs-rapporter, som er på dagsordenen.

### **Indhold**

Kommissionen ventes i sin afrapportering at tilkendegive, at rentebeskatningsdirektivet generelt har fungeret efter hensigten, men at der bør høstes yderligere erfaringer med direktivets anvendelse, før der kan drages sikre konklusioner. Kommissionen vil muligvis i tilknytning hertil stille forslag om nogle ændringer i direktivets tekst, der dog ikke vil udvide direktivets anvendelsesområde i noget større omfang.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

### **Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke at få betydning for gældende dansk ret. Eventuelle direktivændringer er endnu ikke konkretiseret.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark vil tage Kommissionens rapport til efterretning og er på basis af en nærmere vurdering åben over for justeringer i direktivet.

*Andre landes holdninger*

Kommissionens rapport ventes generelt at blive taget til efterretning.

## Dagsordenspunkt 5d: (Evt.) God regeringsførelse på skatteområdet

### Resumé

*Formandskabet ventes at fremlægge udkast til rådskonklusioner om betydningen af godt samarbejde i skattesager, når der indgås aftaler mellem på den ene side Fællesskabet og dets medlemsstater og på den anden side tredjelande samt tredjelandsgrupper.*

### Baggrund

EU lægger vægt på at sikre et forbedret internationalt samarbejde i skattesager. Kommissionen vil således lægge vægt på godt samarbejde på skatteområdet ved forhandlinger om aftaler med tredjelande og tredjelands-grupper.

Kommissionen har derfor fremsat forslag om rådskonklusioner, hvorefter Rådet understreger betydningen af at gennemføre principperne om ”good governance” på skatteområdet, f.eks. principper om gennemsigtighed, udveksling af oplysninger og fair skattekonkurrence.

### Indhold

I udkastet til rådskonklusioner understreger ECOFIN behovet for en særlig regel om ”good governance” på skatteområdet i relevante aftaler mellem Fællesskabet og dets medlemsstater og tredjelande og tredjelands-grupper. Reglen går ud på, at parterne anerkender og forpligter sig til de principper på skatteområdet, som medlemsstaterne har tiltrådt på fællesskabsniveau, og at parterne med henblik herpå vil forbedre det internationale samarbejde på skatteområdet, forbedre opkrævningen af legitimt skatteprovenu og udvikle ordninger med henblik på effektiv gennemførelse af de nævnte principper. Konklusionerne understreger, at ”good governance” på skatteområdet skal fremmes mht. løbende og kommende forhandlinger.

I en fælles protokol-erklæring anerkender Rådet og Kommissionen behovet for at tage hensyn til særlige omstændigheder ved hver forhandling og tage stilling hertil i de enkelte sager. I en protokol-erklæring påtager Kommissionen sig at underrette Rådet (dvs. arbejdsgruppen for skattespørgsmål) om ethvert spørgsmål vedrørende anvendelsen af reglen om ”good governance” på skatteområdet.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

### Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

### Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

### Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark støtter udkastet til rådskonklusioner.

*Andre landes holdninger*

Andre lande og Kommissionen ventes at støtte udkastet til rådskonklusioner.

## Dagsordenspunkt 6:           Udviklingsstrategi for toldunionen

### Resumé

*Kommissionen har den 1. april 2008 offentliggjort en meddelelse om strategi for udviklingen af toldunionen i perioden 2013 til 2019. Strategien er udarbejdet med baggrund i den igangværende reform af toldområdet med grundlag i moderniseret toldkodeks og beslutningen om papirløse rammer for told og handel (e-told), som skal implementeres frem mod 2013. Kommissionen ønsker med meddelelsen at sikre enighed om de fælles strategiske mål, som indebærer modernisering af arbejdsmetoder, kompetenceudvikling af medarbejdere og en produktiv og effektiv omfordeling af ressourceanvendelsen.*

*Formandskabet har på baggrund af meddelelsen udarbejdet udkast til rådskonklusioner, som ventes forelagt på mødet i ECOFIN den 14. maj 2008.*

### Baggrund

Der er igangsat en ambitiøs reform med vedtagelsen af et moderniseret toldkodeks og beslutningen om papirløse rammer for told og handel. Kommissionen foreslår at supplere reformprocessen med en organisations- og personalemæssig dimension med henblik på modernisering af arbejdsprocesser, kompetenceudvikling og effektiv ressourceanvendelse. Denne sidste del af reformprocessen har til formål, at toldunionen udvikler sig i takt med kravene fra international handel, at toldunionen fortsat kan tilbyde den beskyttelse, som borgere, virksomheder og regeringer forventer, samtidig med at den bidrager til EU's fortsatte konkurrencedygtighed.

### Indhold

Kommissionens meddelelse tager afsæt i, at toldmyndighederne i EU i samarbejde med andre myndigheder har en central rolle i forbindelse med:

- at støtte den lovlige handel og derigennem styrke konkurrenceevnen
- at sikre korrekt betaling af told og afgifter
- at bekæmpe varemærkeforfalskning og piratkopiering
- at støtte kampen mod anden svig, organiseret kriminalitet, narkotika og terrorisme ved informationsudveksling, identifikation af ændringer i handelsmønstre og ved at foretage risikoanalyse for at afdække svig, terrorisme eller kriminalitet
- at gennemføre handelspolitiske mål, for eksempel præferenceaftaler, kontingenter og anti-dumpingtold
- at beskytte miljøet og borgerne mod alle former for farlige varer

Den moderniserede toldkodeks muliggør de nødvendige forenklinger for at gøre arbejdet med told og handel bedre, hurtigere og billigere. Beslutningen om papirløse rammer for told og handel giver samtidig de it-mæssige muligheder for både forenklinger og overblik over varebevægelser.

Kommissionen opstiller på den baggrund fælles strategiske mål for EU's toldmyndigheder indenfor følgende ramme:

- beskyttelse af samfundets og fællesskabets finansielle interesser
- understøtte europæiske virksomheders konkurrenceevne gennem modernisering af toldsektoren
- lempelser af administrative byrder i forhold til den lovlige handel
- kontrol og styring af de forsyningskæder, der benyttes til de internationale varebevægelser
- fastholdelse, udvikling og forbedring af samarbejde mellem medlemsstaternes toldmyndigheder indbyrdes, mellem toldmyndigheden og andre statslige agenter og mellem toldmyndigheden og erhvervslivet
- en fælles fremgangsmåde ved etablering af nye arbejdsprocesser og kompetencer

Kommissionen anfører, at for at nå disse strategiske mål, må der etableres metoder for yderligere tilpasning og forbedring af de fælles arbejdsprocesser hos toldmyndighederne. Toldmyndighedernes produktivitet og effektivitet kan alene opretholdes med en løbende udvikling af og strategisk investering i færdigheder, kompetencer og ressourcer. Den skitserede strategi forudsættes at medføre en struktureret tilgang, som giver mulighed for en samtidig og harmoniseret udvikling i de 27 medlemsstater.

Formandskabets udkast til rådskonklusioner understreger, at told som den myndighed, der har overblikket over vareførslen og den internationale forsyningskæde, på den ene side skal vedligeholde balancen mellem sikkerhedshensyn og beskyttelse af EU's finansielle interesser og på den anden side understøtte den lovlige handel og den europæiske økonomis konkurrenceevne.

Konklusionerne byder strategien velkommen, især analysen af toldsektorens rolle i forhold til Unionens interesser indenfor handel, økonomi, sikkerhed mv., og udtrykker generel tilslutning til de fælles strategiske mål.

Endvidere peges på, at for at nå målene, må toldmyndighederne foretage tilstrækkelige investeringer i kompetenceudvikling og ressourcer. Strategien understreger, at toldsektoren skal have fokus rettet mod forøgelse af konkurrenceevne, understøttelse af lovlig handel, sikkerhed, herunder især svigsbekæmpelse, piratkopiering mv.

Endelig opfordrer konklusionerne til, at Kommissionen i nært samarbejde med medlemslandene udvikler en strategiplan for at nå målene.

### **Hjemmelsgrundlag**

TEF artikel 249.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Kommissionens Meddelelse er stilet til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg. Der foreligger endnu ikke udtalelser fra Europa-Parlamentet.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Strategien indebærer, at der gennemføres en kompetenceudvikling af toldmyndighedernes medarbejdere, hvilke vil medføre udgifter til uddannelse.

Udgifter til uddannelse i 2013 og fremad er på nuværende tidspunkt baseret på et skøn. Hvis der tages udgangspunkt i det nuværende antal medarbejdere, skønnes beløbet at udgøre ca. 5 mio. kr. (i nutidskroner), som afholdes inden for SKAT's rammer.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser, men strategien kan bidrage til at styrke EU's økonomiske konkurrenceevne, sikkerhed og sundhed. De økonomiske konsekvenser heraf er ikke beregnet.

**Høring**

Kommissionens Meddelelse og formandskabets udkast til rådskonklusioner har været i høring hos SKAT's Toldudvalg med frist den 22. april 2008. Der er modtaget følgende høringssvar fra Danske Erhverv:

”Dansk Erhverv er generelt positive over for indholdet i Kommissionens meddelelse, og kan derfor tilslutte os støtten til udkastet til rådskonklusioner.

I den forbindelse noterer vi særligt, at det lægges op til en markant opkvalificering og omfordeling af Unionens ressourcer på toldområdet. Det kan med rimelighed antages, at dette primært vil være rettet mod indsatsen ved den eksterne grænse, da den nye sikkerhedskodeks giver toldmyndighederne både mulighed for og en pligt til at skærpe indsatsen dér. Den øgede indsats på "den menneskelige dimension" vil derfor kun i meget lille omfang berøre Danmark. Fra Dansk Erhvervs side vil vi ikke nødvendigvis være uenige i en sådan prioritering, da det er vores almindelige opfattelse, at toldmyndighedernes kompetence-niveau generelt ligger højt i Danmark i forhold til en række af de øvrige EU-lande.

Derudover ser Dansk Erhverv frem til en fremtidig dialog med SKAT om den kommende strategiske plan og de tilhørende initiativer.”

Danske Speditører har oplyst at ville afgive et eventuelt hørings svar efter møde den 24. april 2008, men det er ikke modtaget på nuværende tidspunkt.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

Regeringen ser positivt på Kommissionens meddelelse og støtter formandskabets udkast til rådskonklusioner, idet der i Danmark allerede på nuværende tidspunkt er iværksat et arbejde med at afdække kompetencebehovet på toldområdet.

#### *Andre landes holdninger*

Andre lande ventes at støtte, at ECOFIN vedtager rådskonklusionerne.



**Dagsordenspunkt 7: Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2009**

**Resumé**

*Kommissionen forventes at præsentere det foreløbige forslag til EU's budget for 2009. Rådets 1. læsning finder sted den 17. juli 2008. Det endelige budget for 2009, som forventes vedtaget i december 2008, vil fastlægge det danske EU-bidrag for 2009.*

**Baggrund og indhold**

Kommissionen vil præsentere det foreløbige forslag til EU's budget for 2009. Rådets 1. læsning af forslaget forventes at finde sted den 17. juli 2008.

2009-budgettet skal fastlægges ud fra den interinstitutionelle aftale (IIA'en) og de heri indeholdte udgiftslofter (finansielle perspektiver) for perioden 2007-2013.

ECOFIN vedtog den 4. marts 2008 Rådets prioriteter for 2009-budgettet.

Her fremgår det, at en væsentlig prioritet vil være at sikre budgetdisciplin, som det også sker i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering, hvilket ses som udtryk for god finansforvaltning. Omprioritering og omfordeling understreges også som et væsentligt instrument til at sikre opfyldelsen af aktuelle og fremtidige behov.

Vedr. både forpligtelses- og betalingsbevillingerne understreges, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse og ligge inden for rammerne af de finansielle perspektiver.

Vedr. betalingsbevillingerne (der er bestemmende for medlemslandenes faktiske EU-bidrag) understreger Rådet Kommissionens ansvar for budgetteringen og vigtigheden af at holde bevillingerne under stram kontrol, herunder via konstant overvågning og forbedring af budgetgennemførelsen.

Rådet foretog endvidere specifikke konklusioner på en række konkrete områder på 2009-budgettet:

*Strukturfonde:* Rådet understreger betydningen af, at Kommissionen i samarbejde med medlemslandene fortsat arbejder for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. Endvidere understreger Rådet vigtigheden af, at Kommissionen sikrer at bestemmelserne på området fremstår klare og utvetydige.

*Landbrug:* Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte.

*Eksterne politikker:* Rådet understreger, at det er afgørende at sikre en tilstrækkelig margin indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser. Der erindres i den forbindelse om, at bevillingerne til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik) skal være i overensstemmelse med IIA'en.

*Administration:* Rådet understreger behovet for, at der løbende sker effektiviseringer, som det også sker i medlemslandene. I den forbindelse gentages vigtigheden af, at alle institutioner fremlægger dækkende analyser af institutionernes administrative ressourcer med henblik på at skabe et klart overblik over de administrative udgifter.

### **Hjemmelsgrundlag**

TEF artikel 272 (beslutningsprocedure for budgettet).

### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **Lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens præsentation af det foreløbige budgetforslag til EU's budget for 2009 har ingen lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser. Det endelige budget for 2009, som forventes vedtaget i december 2008, vil fastlægge det danske EU-bidrag for 2009 og vil således have statsfinansielle konsekvenser.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2009 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen vedr. Rådets prioriteter for EU's 2009-budget blev forelagt til orientering for udvalget den 29. februar 2008 forud for ECOFIN den 4. marts 2008.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes Rådets prioriteter for 2009-budgettet fra 4. marts 2008, idet der fra dansk side lægges stor vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af

udgiftslofterne i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

Danmark kan desuden støtte de specifikke konklusioner i Rådets prioriteter for 2009-budgettet vedrørende landbrug, strukturfonde, eksterne politikker og administration – hvor Danmark lægger vægt på et øget fokus på effektivitet i EU's institutioner.

Den danske holdning vil blive nærmere fastlagt på baggrund af Kommissionens budgetforslag, og forud for Rådets 1. læsning af budgetforslaget den 17. juli 2008.

*Andre landes holdninger*

Andre lande ventes også med forskellige betoningener at støtte op om de allerede fastlagte prioriteter for 2009-budgettet.

**Dagsordenspunkt 8: Kommissionens ændringsforslag nr. 3 til EU's budget for 2008**

Kommer snarest.

**Dagsordenspunkt 9: Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2008**

Kommer snarest.