



30. april 2008

---

## Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 14. maj 2008

### Dagsordenspunkt 5b: (Evt.) Revisionsrettens særberetning om det administrative momssamarbejde

#### Resumé

*Formandskabet ventes at fremlægge udkast til rådskonklusioner vedrørende EU-Revisionsrettens særberetning nr. 8/2007 om medlemsstaternes samarbejde om moms kontrol.*

*Rådskonklusionerne ventes at tage til efterretning, at enkelte medlemsstater stiller sig tvivlende over for Revisionsrettens kompetence til at foretage revision på dette område. Rådskonklusionerne ventes desuden at notere sig, at Rådet ønsker at fremme en effektiv bekæmpelse af grænseoverskridende moms svig samt at Kommissionen allerede har fulgt op på Revisionsrettens anbefalinger.*

#### Baggrund og indhold

##### *Det retlige grundlag for EU-Revisionsrettens undersøgelse og spørgsmålet om kompetence*

Skattemyndighederne i medlemsstaterne skal yde hinanden gensidig bistand, herunder udveksle oplysninger, samt samarbejde med Kommissionen mhp. at sikre en korrekt anvendelse af moms på leveringer af varer og tjenesteydelser, på erhvervelse inden for Fællesskabet af varer og på import af varer, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1798 af 7. oktober 2003, der trådte i kraft pr. 1. januar 2004.

Som begrundelse og baggrund for den foretagne revision henviser Revisionsretten til, at momsunddragelse og moms svig i stor målestok fordrejer det Indre Markeds funktion og er til skade for medlemsstaternes finansielle interesser og for finansieringen af fællesskabsbudgettet.

Vedrørende finansieringen af fællesskabsbudgettet, hidrører en del af EU's "egne indtægter" fra et harmoniseret moms beregningsgrundlag. I 2006 udgjorde disse "egne indtægter" hidrørende fra moms 17,2 mia. euro, svarende til 15,8 % af EU's indtægter. Hvis medlemsstaterne pga. moms svig får færre moms indtægter, vil det nedsætte medlemsstaternes betaling af "egne indtægter" til EU.

##### *EU-Revisionsretten revision og deraf følgende anbefalinger*

Målet for Revisionsrettens revision var at vurdere, om udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne foregår rettidigt og effektivt, og om den støttes af vel fungerende procedurer og hensigtsmæssige administrative strukturer.

Revisionen viser, at udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne kan gøre det nemmere at sikre en korrekt afgiftsfastsættelse samt at forebygge og afsløre svig.

Revisionsretten fandt dog:

- at de nye muligheder for at øge omfanget af og tempoet i samarbejdet ikke udnyttes tilstrækkeligt, og at ikke alle medlemsstater har oprettet administrative strukturer og/eller operationelle procedurer, der egner sig til at sikre et effektivt samarbejde
- at halvdelen af udvekslingerne af oplysninger efter anmodning ikke overholder de tidsfrister, der er fastsat i lovgivningen, og at der kun sjældent gives meddelelse om overskridelse af svarfristen eller foreløbige besvarelser
- at svarfristen overskrides i alle medlemsstater, men at det varierer meget fra medlemsstat til medlemsstat, hvor hyppigt det sker. Undertiden er der store forskelle mellem det antal anmodninger, en medlemsstat hævder at have modtaget, og det antal anmodninger, andre medlemsstater hævder at have sendt til den
- at rammerne for udvekslingen af oplysninger uden forudgående anmodning ikke er defineret godt nok, og at de oplysninger, der bliver givet spontant, ikke altid udnyttes systematisk
- at risikoen for at unddragelse og svig ikke bliver afsløret øges, når der går lang tid før oplysningerne er tilgængelige i det nuværende momsinformationsudvekslingssystem (Vat Information Exchange System - VIES), og at oplysningerne ikke er tilstrækkeligt pålidelige.

EU-Revisionsretten anbefaler herefter følgende forbedringer:

- Der er behov for et mere intensivt og hurtigt samarbejde, flere direkte kontakter mellem lokale skattekontorer og en bedre overvågning mhp. at sikre, at medlemsstaterne yder hinanden effektiv bistand.
- Man bør snarest gå i gang med at afhjælpe svaghederne ved VIES, f.eks. ved at forkorte tidsfristerne for indsamling og indlæsning af data, og ved at give bredere direkte adgang til data mhp. at forbedre multilaterale kontroller.

Kommissionen er i vid udstrækning enig i Revisionsrettens bemærkninger.

#### *Udkast til rådskonklusioner*

I udkastet til rådskonklusioner noterer Rådet sig desuden, at flere af medlemsstaterne er skeptiske over for EU-Revisionsrettens kompetence til at foretage revision på dette område. Rådet understreger sin vilje til at etablere en effektiv strategi til bekæmpelse af svig på fællesskabsniveau, herunder på den indirekte beskatnings område mhp. at komplementere de nationale tiltag. Endvidere noterer Rådet sig, at Kommissionen allerede har fremsat forslag til ændring af EU-lovgivningen mhp. at bekæmpe momsunddragelse.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

EU-Revisionsrettens særberetning nr. 8/2007 har ikke været sendt i høring hos danske myndigheder og organisationer

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

EU-Revisionsrettens særberetning nr. 8/2007 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark kan støtte udkastet til rådets konklusioner.

*Andre landes holdninger*

Rådets udkast til konklusioner ventes generelt at blive støttet.