



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



9956/08 (Presse 146)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2873. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 5.–6. juni 2008

Formand **Dragutin MATE**
Sloveniens indenrigsminister
Dr Lovro Šturm
Sloveniens justitsminister

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet udtrykte sin støtte til et samlet kompromis om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold (tilbagesendelsesdirektivet).

Det nåede også frem til en generel indstilling vedrørende en afgørelse om fastsættelse af de nødvendige administrative og tekniske bestemmelser til gennemførelsen af en afgørelse om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (Prümafgørelsen).

Med hensyn til terrorbekæmpelse delte Rådet EU-antiterrorkoordinatorens synspunkter vedrørende hans forslag om i de kommende måneder at koncentrere arbejdet om forebyggelse af radikaliserings og fastlæggelse af teknisk bistand til Nordafrika/Sahel og Pakistan.

Rådet nåede endvidere frem til en generel indstilling vedrørende et udkast til aftale mellem Den Europæiske Union og Australien om behandling og overførsel af passagerliste (PNR)-oplysninger med oprindelse i EU til det australske toldvæsen.

Rådet nåede også frem til en generel indstilling vedrørende en rammeafgørelse om styrkelse af personers proceduremæssige rettigheder og fremme af anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse i forbindelse med afgørelser afsagt, uden at den pågældende selv var til stede (in absentia-retssager).

Rådet blev endvidere af formandskabet orienteret om, at der den 21. maj 2008 var opnået enighed med Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen om forslaget til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Endelig nåede Rådet til enighed om helt at afskaffe eksekvatur for anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende underholdspligt.

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
DET BLANDEDE UDVALG	8
Schengeninformationssystemet (SIS)	8
Tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold	8
Eventuelt.....	8
TILBAGESENDELSE AF TREDJELANDSSTATSBORGERE MED ULOVLIGT OPHOLD	9
STATUS SOM FASTBOENDE UDLÆNDING FOR PERSONER UNDER INTERNATIONAL BESKYTTELSE.....	11
GENBOSÆTTELSE AF FLYGTNINGE FRA IRAK.....	12
INTENSIVERING AF SAMARBEJDET MED HENBLIK PÅ FOREBYGGELSE OG EFTERFORSKNING AF KRIMINALITET	13
TERRORISME - RAPPORT FRA EU-ANTITERRORKORDINATOREN	14
AFTALE MED AUSTRALIEN OM OVERFØRSEL AF PASSAGERLISTEOPLYSNINGER.....	15
STRAFFERETLIG BESKYTTELSE AF MILJØET	16
FORURENING FRA SKIBE	18
HØJERE STANDARDER FOR AFGØRELSER TRUFFET IN ABSENTIA	19
EUROJUST	20
UNDERHOLDSPLIGT	21
KOMPETENCE OG LOVVALGSREGLER I ÆGTESKABSSAGER (ROM III)	22
E-JUSTICE.....	23
DEN EKSTERNE DIMENSION AF RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER (RIA).....	24

- ¹
- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
 - Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*CIVILRET*

- Haagerkonventionen fra 1996 om international beskyttelse af børn.....25
- Civilretligt samarbejde - Strategien for de eksterne forbindelser25
- Anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område26
- Kontraktlige forpligtelser på det civil- og handelsretlige område26

POLITISAMARBEJDE OG STRAFFERETLIGT SAMARBEJDE

- Samarbejde om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse.....27
- Rapport om bekæmpelsen af organiseret kriminalitet.....27
- Årsrapport for 2007 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) - *Rådets konklusioner*27
- Bistand til gennemførelse af en fælles trusselsvurdering af den organiserede kriminalitet i den sydøsteuropæiske region - *Rådets konklusioner*.....27
- Anvendelse af den europæiske arrestordre - Evalueringsrapport27

CIVILBESKYTTELSE

- Europæisk kritisk infrastruktur.....28
- Samarbejde med kandidatlandene og de potentielle kandidatlande på det vestlige Balkan om civilbeskyttelse28

VISA

- EU og Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne - Visumaftaler.....29

EUROPOL

- Samarbejde mellem Europol og Eurojust.....29
- Eventuelle samarbejdsmechanismer mellem civile EFSP-missioner og Europol for så vidt angår gensidig udveksling af oplysninger - *Rådets konklusioner*30
- Budget for 2009 - Finansplan 2009-201330

SCHENGEN

- Samlet tidsplan for SIS II.....30
- Schengen-evaluering - *Rådets konklusioner*30
- Anvendelse af SIS i Schweiz32
- Sirenehåndbogen - afklassificering.....33

MIGRATION OG GRÆNSEKONTROL

- Mobilitetspartnerskaber med Kap Verde og Republikken Moldova.....33
- Styrkelse af den samlede migrationsstrategi - *Rådets konklusioner*34
- Udvikling af FADO-systemet (False and Authentic Documents Online - falske og ægte dokumenter online) - *Rådets konklusioner*.....34
- Forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser - *Rådets konklusioner*34
- Forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser34

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

- AVS-EU-Ministerrådet - Forberedelse35

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Jo VANDEURZEN

Vicepremierminister samt justitsminister og minister for institutionelle reformer
Minister for migrations- og asylpolitik

Annemie TURTELBOOM

Bulgarien:

Miglena IANAKIEVA TACHEVA

Justitsminister
Indenrigsminister

Mihail MIKOV

Den Tjekkiske Republik:

Jiří POSPÍŠIL

Justitsminister

Lenka PTÁČKOVÁ MELICHAROVÁ

Viceindenrigsminister med ansvar for Europaspørgsmål

Tomáš BOČEK

Vicejustitsminister

Danmark:

Lene ESPERSEN

Justitsminister

Claes NILAS

Statssekretær, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Tyskland:

Brigitte ZYPRIES

Forbundsjustitsminister

Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsindenrigsminister

Estland:

Rein LANG

Justitsminister

Jüri PIHL

Indenrigsminister

Irland:

Bobby MCDONAGH

Fast repræsentant

Grækenland:

Sotirios HADJIGAKIS

Justitsminister

Prokopios PAVLOPOULOS

Indenrigsminister

Spanien:

Julio PÉREZ HERNÁNDEZ

Statssekretær for retlige anliggender

Antonio CAMACHO VIZCAÍNO

Statssekretær for sikkerhed

María Consuelo RUMÍ IBÁÑEZ

Statssekretær for indvandrings- og udvandringsspørgsmål

Frankrig:

Rachida DATI

Seglbevarer, justitsminister

Brice HORTEFEUX

Immigrations- og integrationsminister samt minister for national identitet og samudvikling

Italien:

Angelino ALFANO

Justitsminister

Roberto MARONI

Indenrigsminister

Cypern:

Kypros CHRISOSTOMIDES

Justitsminister og minister for offentlig orden

Neoklis SYLIKIOTIS

Indenrigsminister

Letland:

Gaidis BĒRZIŅŠ

Justitsminister

Aivars STRAUME

Statssekretær, Indenrigsministeriet

Litauen:

Petras BAGUŠKA

Justitsminister

Regimantas ČIUPAILA

Indenrigsminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN
Nicolas SCHMIT

Justitsminister og minister for statens finanser og budget
Viceminister med ansvar for udenrigsspørgsmål og
indvandring

Ungarn:

Judit FAZEKAS

Statssekretær (med særligt ansvarsområde), Justits- og
Retshåndhævelsesministeriet

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Ernst HIRSCH BALLIN
Nebahat ALBAYRAK

Justitsminister
Statssekretær, Justitsministeriet

Østrig:

Maria BERGER

Forbundsjustitsminister

Polen:

Łukasz Antoni RĘDZINIĄK
Piotr STACHAŃCZYK

Understatssekretær, Justitsministeriet
Understatssekretær, Indenrigs- og Forvaltningsministeriet

Portugal:

Alberto COSTA
Rui PEREIRA

Justitsminister
Indenrigsminister

Rumænien:

Cătălin Marian PREDOIU
Vasile Gabriel NITA

Justitsminister
Statssekretær, Ministeriet for Indre Anliggender og
Administrative Reforme

Slovenien:

Lovro ŠTURM
Dragutin MATE
Katja REJEC LONGAR

Justitsminister
Indenrigsminister
Understatssekretær

Slovakiet:

Štefan HARABIN

Vicepremierminister og justitsminister

Finland:

Tuija BRAX
Anne HOLMLUND

Justitsminister
Indenrigsminister

Sverige:

Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖM

Justitsminister
Migrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Jack STRAW
Baroness ASHTON of UPHOLLAND
Frank MULHOLLAND
Meg HILLIER

Justitsminister og lordkansler
Leder af Overhuset og Lord President of the Council
Solicitor General (den skotske regering)
Statssekretær, Indenrigsministeriet

Kommissionen:

Jacques BARROT

Næstformand

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DET BLANDEDE UDVALG

I tilknytning til Rådets samling mødtes Det Blandede Udvalg (EU-Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) torsdag den 5. juni 2008 kl. 10.00 for at drøfte følgende punkter:

Schengeninformationssystemet (SIS)

Det Blandede Udvalg noterede sig status over drøftelserne og en ny tidsplan for gennemførelsen af anden generation af SIS (SIS II).

Efter tidsplanen er migreringen fra SIS1+ til SIS II berammet til september 2009.

Tidsplanen blev senere vedtaget af Rådet uden drøftelse (se side 21).

Tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold

Det Blandede Udvalg udtrykte støtte til et samlet kompromis om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, ("tilbagesendelsesdirektivet") (se også side 9).

Eventuelt

Det Blandede Udvalg noterede sig en fælles skrivelse fra udenrigsministrene fra Ungarn, Polen og Den Slovakiske Republik om status for gennemførelsen af forordning nr. 1931/2006 vedrørende lokal grænsetrafik.

Den græske delegation fremlagde supplerende oplysninger om de vanskeligheder, Grækenland står over for som følge af ulovlig indvandring, og om håndteringen af asylansøgninger.

TILBAGESENDELSE AF TREDJELANDSSTATSBORGERE MED ULOVLIGT OPHOLD

Rådet bekræftede Det Blandede Udvalgs støtte til et samlet kompromis om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold ("tilbagesendelsesdirektivet").

Formandskabet vil orientere Europa-Parlamentet om indholdet af dette kompromis. Det er Rådets forhåbning, at det på det grundlag vil være muligt at opnå enighed med Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen.

Baggrund

Med dette direktiv fastsættes der fælles regler for tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på en medlemsstats område, uanset hvilken medlemsstat der er tale om. Direktivet sikrer en mere harmoniseret og effektiv tilgang for medlemsstaternes vedkommende i forbindelse med tilbagesendelsesprocedurer uden at krænke rettighederne for tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold.

Direktivet udspringer af et behov for fælles regler med hensyn til tilbagesendelse som følge af udviklingen af Europa som et område uden indre grænser og med en fælles indvandringspolitik.

Direktivet berører hverken de proceduremæssige eller de faktiske garantier for asylansøgere, som er omhandlet i et andet direktiv.

Direktivet fastsætter særlige bestemmelser for sårbare personer, herunder navnlig uledsagede mindreårige.

Direktivet indeholder følgende andre væsentlige elementer:

Tredjelandstatsborgeres ulovlige ophold bringes til ophør efter en retfærdig og gennemsigtig procedure, hvor der fastsættes rettigheder for personer med ulovligt ophold, der står over for tilbagesendelse.

Afgørelser, der træffes i henhold til dette direktiv, vedtages på enkeltsagsbasis og baseres på objektive kriterier.

Direktivet fastsætter bestemmelser for afgørelser om tilbagesendelse vedrørende enhver tredjelandstatsborger, der opholder sig ulovligt på en medlemsstats område, dog med visse undtagelser (f.eks. i de tilfælde, hvor der af menneskelige, humanitære eller andre grunde er tildelt en selvstændig opholdstilladelse eller anden tilladelse, som giver ret til ophold).

En afgørelse om tilbagesendelse forpligter tredjelandstatsborgeren med ulovligt ophold til at forlade den pågældende medlemsstats område. Personer omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse får mulighed for at rejse frivilligt, medmindre denne mulighed er udelukket af særlige grunde, som f.eks. risikoen for, at den pågældende tredjelandstatsborger vil flygte.

Frihedsberøvelse er kun tilladt, hvis andre mindre indgribende foranstaltninger ikke kan anvendes i det konkrete tilfælde, og der kræves en skriftlig afgørelse med angivelse af de faktiske og retlige grunde. Frihedsberøvelse er af så kort varighed som muligt og opretholdes kun, så længe udsendelsen er under forberedelse. Den er undergivet en retslig myndigheds revurdering med rimelige mellemrum.

Frihedsberøvelsens varighed må ikke overstige seks måneder (men kan dog forlænges med yderligere tolv måneder under bestemte omstændigheder, f.eks. manglende samarbejde fra den pågældende tredjelandstatsborgers side). Når der ikke længere synes at være rimelig udsigt til udsendelse, ophører frihedsberøvelsen med at være berettiget, og den pågældende person løslades.

Frihedsberøvelse finder som regel sted i særlige faciliteter til brug for frihedsberøvelse.

Udkastet til direktiv behandler centrale spørgsmål i tilbagesendelsespolitikken såsom frivillig udrejse, gennemførelse af en afgørelse om tilbagesendelse gennem en udsendelsesprocedure, udsættelse af udsendelsen, indførelse af indrejseforbud som en ledsageforanstaltning til en afgørelse om tilbagesendelse, tilbagesendelsesafgørelsens form, retsmidler til imødegåelse af en afgørelse om tilbagesendelse og beskyttelse af den hjemvendende i tiden indtil tilbagesendelsen, muligheden for i visse tilfælde at fremskynde tilbagesendelsesproceduren samt tilbageholdelse af den hjemvendende og vilkårene for en sådan tilbageholdelse.

Dette forslag blev forelagt af Kommissionen i 2005 og er blevet udførligt behandlet under flere på hinanden følgende formandskaber. Det skal vedtages efter den fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet.

STATUS SOM FASTBOENDE UDLÆNDING FOR PERSONER UNDER INTERNATIONAL BESKYTTELSE

Rådet drøftede dette forslag, som tager sigte på at ændre direktiv 2003/109/EF med henblik på at give personer under international beskyttelse mulighed for at opnå status som fastboende udlænding.

Debatten fokuserede på direktivets anvendelsesområde. Et flertal af delegationerne kunne støtte, at såvel flygtninge som personer under subsidiær beskyttelse bliver omfattet af direktivets anvendelsesområde, uden at kategorierne på nogen måde behandles forskelligt. Men nogle delegationer argumenterede for at give direktivet et bredere sigte og medtage andre former for beskyttelse meddelt af medlemsstaterne, mens andre gik ind for at begrænse anvendelsesområdet til kun at omfatte flygtninge.

Formandskabet, der noterede sig, at det på nuværende tidspunkt ikke var muligt at opnå den nødvendige enstemmighed, konkluderede, at forhandlingerne om dette dossier skulle fortsætte under fransk formandskab.

Rådets direktiv 2003/109/EF fastlægger tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlændinge (fast ophold i mindst fem år i en medlemsstat). Da direktivet blev vedtaget, udtrykte Rådet tilfredshed med Kommissionens tilsagn om at følge det op med et forslag om også at lade flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse få mulighed for at opnå status som fastboende udlænding. Kommissionens nye forslag, som blev forelagt i juni 2007, opfylder dette tilsagn.

GENBOSÆTTELSE AF FLYGTNINGE FRA IRAK

På initiativ af den tyske delegation havde Rådet en udveksling af synspunkter om genbosættelse af flygtninge fra Irak i Den Europæiske Union. Rådet udtrykte bekymring over den humanitære situation for fordrevne i Irak og irakiske flygtninge i nabolandene og erkendte, at der er tale om en tung byrde for disse lande.

Ministrene understregede, at der fortsat primært bør ydes støtte i selve regionen, så det bliver lettere for flygtninge og internt fordrevne at vende tilbage til deres hjem. De udtrykte tilfredshed med de bidrag, som medlemsstaterne allerede yder ved at give finansiell bistand til regionen, huse asylansøgere og flygtninge fra Irak og genbosætte flygtninge inden for rammerne af nationale programmer. Medlemsstaterne blev navnlig tilskyndet til på frivillig basis at øge mulighederne eller skabe muligheder for genbosættelse af sårbare personer fra Irak, der har brug for beskyttelse.

Medlemsstaterne blev anmodet om at samarbejde med UNHCR og andre relevante organisationer og aktører i regionen om gennemførelsen af genbosættelsen. Kommissionen blev opfordret til at undersøge mulighederne for at finansiere genbosættelsen af irakiske flygtninge over eksisterende programmer.

Rådet noterede sig, at mange medlemsstater erklærer sig rede til at tilbyde genbosættelse eller yderligere undersøge mulighederne for genbosættelse af irakiske flygtninge. Rådet fortsætter drøftelserne af dette spørgsmål under det franske formandskab.

INTENSIVERING AF SAMARBEJDET MED HENBLIK PÅ FOREBYGGELSE OG EFTERFORSKNING AF KRIMINALITET

Rådet nåede frem til en generel indstilling vedrørende en afgørelse om fastsættelse af de nødvendige administrative og tekniske bestemmelser til gennemførelsen af en afgørelse om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (Prümafgørelsen).

Prümafgørelsen, som Rådet gav sin tilslutning til i juni 2007, skal forbedre udvekslingen af oplysninger mellem de myndigheder, der har ansvaret for forebyggelse og efterforskning af kriminalitet.

Afgørelsen indeholder således bestemmelser om:

- betingelserne og proceduren for elektronisk overførsel af dna-profiler, fingeraftryksoplysninger og visse oplysninger fra nationale køretøjsregistre
- betingelserne for levering af oplysninger i forbindelse med store arrangementer med en grænseoverskridende dimension
- betingelserne for levering af oplysninger med henblik på forebyggelse af terrorforbrydelser og
- betingelserne og proceduren for intensivering af det grænseoverskridende politisamarbejde ved hjælp af forskellige foranstaltninger.

I gennemførelsesafgørelsen fastsættes der fælles bestemmelser, som er nødvendige for den administrative og tekniske gennemførelse af de former for samarbejde, der er fastlagt i Prümaftgørelsen, navnlig med henblik på den elektroniske udveksling af dna-oplysninger, fingeraftryksoplysninger og oplysninger fra køretøjsregistre.

TERRORISME - RAPPORT FRA EU-ANTITERRORKOORDINATOREN

Rådet havde en drøftelse om terrorismebekæmpelse på grundlag af en rapport fra EU-antiterrorkoordinatoren, Gilles de Kerchove.

Rådet påskønnede antiterrorkoordinatorens analyse og tilsluttede sig hans forslag om, at arbejdet i de kommende måneder skal koncentreres om forebyggelse af radikaliserings og fastlæggelse af teknisk bistand til Nordafrika/Sahel og Pakistan.

Rådet opfordrede også Kommissionen til snarest muligt at fremlægge sin bebudede meddelelse om radikaliserings.

EU-antiterrorkoordinatorens rapport, der imødekommer Det Europæiske Råds anmodning om hvert halve år at få forelagt en rapport, redegør for de fremskridt, der er gjort siden december 2007, og gør status over ratifikationen af konventioner og gennemførelsen af de retsakter, der anses for prioriterede (9416/1/08).

EU-antiterrorkoordinatorens prioriteter med henblik på yderligere tiltag inden for EU's terrorbekæmpelse er fremlagt i 9417/08 og vedrører navnlig informationsdeling, spørgsmålet om radikaliserings og teknisk bistand til tredjelande.

I december 2005 vedtog Det Europæiske Råd Den Europæiske Unions terrorbekæmpelsesstrategi, der har skabt rammerne for EU's aktiviteter på dette område.¹ EU's strategiske forpligtelse er at bekæmpe terrorisme globalt med respekt for menneskerettighederne og at gøre Europa sikrere, så dets borgere kan leve i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Strategien opdeler alle tiltag under fire overskrifter: FOREBYGGE, BESKYTTE, FORFØLGE OG REAGERE. Den reviderede handlingsplan følger dette mønster med det formål klart at angive, hvad EU prøver at opnå, og hvilke midler det agter at anvende.

¹ 14469/4/05 REV 4.

AFTALE MED AUSTRALIEN OM OVERFØRSEL AF PASSAGERLISTEOPLYSNINGER

I afventen af, at et parlamentarisk forbehold bliver ophævet, nåede Rådet frem til en generel indstilling vedrørende et udkast til aftale mellem Den Europæiske Union og Australien om behandling og overførsel af passagerliste (PNR)-oplysninger med oprindelse i EU til det australske toldvæsen (9127/2/08).

Rådet besluttede den 28. februar 2008 at bemyndige formandskabet til, bistået af Kommissionen, at indlede forhandlinger med henblik på denne aftale. Disse forhandlinger har været vellykkede, og der er blevet udarbejdet et udkast til en aftale.

Aftalen indeholder detaljerede forsikringer om beskyttelsen af PNR-oplysninger, der overføres fra EU vedrørende passagerflyvninger til eller fra Australien.

Australien og EU vil regelmæssigt kontrollere, om aftalen efterleves, så de på baggrund af denne kontrol kan træffe de foranstaltninger, de måtte finde nødvendige.

STRAFFERETLIG BESKYTTELSE AF MILJØET

Formandskabet underrettede Rådet om, at der den 21.maj 2008 var opnået enighed med Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen af et forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Når direktivet formelt er vedtaget af begge institutioner, fastsætter det, hvilken adfærd der som et minimum bør betragtes som strafbar i hele EU, hvis den er ulovlig og begås forsætligt eller i det mindste ved grov uagtsomhed. Tilskyndelse og medvirken til en sådan adfærd betragtes også som strafbare handlinger.

Til en sådan adfærd hører:

- udledning, emission eller tilførsel af materialer eller ioniserende stråling til luft, jord eller vand, der forårsager eller sandsynligvis forårsager dødsfald eller alvorlig personskade eller betydelig skade på miljøet (luftens, jordens eller vandets kvalitet samt på dyr eller planter)
- indsamling, transport, nyttiggørelse og bortskaffelse af affald, der forårsager eller sandsynligvis forårsager dødsfald eller alvorlig personskade eller betydelig skade på miljøet
- overførsel af affald, uanset om overførslen sker som en enkelt overførsel eller som flere overførsler, der forekommer at være forbundne
- drift af et fabriksanlæg, hvor der udføres en farlig aktivitet, eller hvor der oplagres eller benyttes farlige stoffer eller præparater, og som uden for dette fabriksanlæg forårsager eller sandsynligvis forårsager dødsfald eller alvorlig personskade eller betydelig skade på miljøet
- fremstilling, forarbejdning, håndtering, anvendelse, opbevaring, oplagring, transport, import, eksport og bortskaffelse af nukleart materiale eller andre farlige radioaktive stoffer, der forårsager eller sandsynligvis forårsager dødsfald eller alvorlig personskade eller betydelig skade på miljøet
- drab på, destruktion, besiddelse, indfangning/-samling af og handel med beskyttede vilde dyre- eller plantearter, medmindre adfærden vedrører et ubetydeligt antal eksemplarer og kun har ubetydelig indvirkning på arternes bevaringsstatus

- enhver adfærd, der forårsager betydelig beskadigelse af levesteder inden for et beskyttet område
- fremstilling, import, eksport, omsætning eller brug af stoffer, der nedbryder ozonlaget.

Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at disse strafbare handlinger kan straffes med strafferetlige sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til den strafbare handling og har en afskrækkende virkning.

For yderligere oplysninger henvises til faktabladet [Decisions in civil law matters](#) (Retsafgørelser på det civilretlige område).

FORURENING FRA SKIBE

Rådet noterede sig situationsrapporten om et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser.

Som følge af omfattende utilsigtede olieudslip og de stadig hyppigere ukontrollerede udtømminger af forurenende stoffer fra skibe foreslog Kommissionen i 2003 et direktiv, der fastsætter, at forurening fra skibe bør betragtes som en strafbar handling og derfor omfattes af strafferetlige sanktioner. Kommissionen foreslog også en rammeafgørelse om harmonisering af sanktionsniveauet for strafbare handlinger i form af forurening fra skibe.

Disse to instrumenter blev vedtaget af Rådet i 2005. Men Domstolen annullerede ovennævnte rammeafgørelse i 2007, fordi den var vedtaget af Rådet med et forkert retsgrundlag.

Kommissionen foreslog derfor i marts 2008 et nyt direktiv med henblik at udfylde det retlige tomrum, der er skabt ved Domstolens annullering. Gennemgangen af det foreslåede direktiv begyndte under det slovenske formandskab og vil fortsætte under de kommende formandskaber.

HØJERE STANDARDER FOR AFGØRELSE TRUFFET IN ABSENTIA

Rådet nåede frem til en generel indstilling vedrørende et udkast til rammeafgørelse om styrkelse af personers proceduremæssige rettigheder og om fremme af anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse i forbindelse med afgørelser afsagt, uden at den pågældende selv var til stede under retssagen (in absentia-retssager).

Rammeafgørelsen indebærer, at medlemsstaterne vil kunne håndhæve hinandens domme med endnu større tillid til, at der er passende beskyttelse for sagsøgte, som er dømt uden at være til stede. De forskellige tilgange i Den Europæiske Union har skabt en vis usikkerhed og forsinkelse i sådanne sager. Rammeafgørelsen tager sigte på at imødegå disse problemer, mens den fuldt ud respekterer forsvarets rettigheder.

Enigheden omfatter et klart krav om, at der sikres ret til fornyet prøvelse eller anke, når sagsøgte ikke er blevet passende underrettet om den oprindelige retssag og ikke har udpeget en advokat til at repræsentere sig.

For at nå sine mål ændrer rammeafgørelsen eksisterende instrumenter om gensidig anerkendelse (rammeafgørelser om den europæiske arrestordre, bødestrafte, afgørelser om konfiskation, overførelse af domfældte og tilsyn med tilsynsforanstaltninger og alternative sanktioner). De nye bestemmelser bør også anvendes som grundlag for fremtidige instrumenter på dette område.

Initiativet til en inabsentia-rammeafgørelse blev forelagt den 11. januar 2008 af Slovenien, Frankrig, Den Tjekkiske Republik, Sverige, Slovakiet, Det Forenede Kongerige og Tyskland.

EUROJUST

Rådet nåede med forbehold af videre drøftelser om ét spørgsmål til enighed om en kompromispakke vedrørende visse artikler i udkastet til afgørelse om styrkelse af Eurojust.

Enigheden omfatter artiklerne vedrørende en koordineringsvagt døgnet rundt alle ugens dage, nationale Eurojustmedlemmers udøvelse af beføjelser, det nationale Eurojustkoordineringssystem og fremsendelse af oplysninger til Eurojust.

RIA-Rådet var allerede på samlingen den 18. april 2008 nået frem til en generel indstilling til nogle andre artikler vedrørende Eurojusts sammensætning, dets opgaver og status for dets nationale medlemmer og personale.

Dette forslag om styrkelse af Eurojust blev forelagt i januar 2008 af Slovenien, Frankrig, Den Tjekkiske Republik, Sverige, Spanien, Belgien, Polen, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Slovakiet, Estland, Østrig og Portugal.

UNDERHOLDSPLIGT

Rådet nåede til enighed om et sæt af politiske retningslinjer vedrørende et forslag til forordning om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og samarbejde vedrørende underholdspligt.

De seks elementer i de godkendte retningslinjer vedrører anvendelsesområde, kompetence, lovvalg, anerkendelse og eksigibilitet, fuldbyrdelse og en revisionsklausul. Rådet blev især enig om forordningens vigtigste mål, som er fuldstændig afskaffelse af eksekvatur på grundlag af harmoniserede lovvalgsregler.

Formålet med forslaget er at fjerne alle de hindringer, der stadig vanskeliggør inddrivelse af underholdsbidrag i Den Europæiske Union, især kravet om eksekvaturprocedure. Afskaffelsen af denne procedure vil medføre, at der bliver fri bevægelighed mellem medlemsstaterne for alle retsafgørelser om underholdspligt uden nogen form for kontrol med hensyn til sagens realitet i fuldbyrdelsesmedlemsstaten, og dette vil fremskynde inddrivelsen af underholdsbidrag betydeligt. Dette vil gøre det muligt at skabe nogle retsregler, der lever op til de bidragsberettigedes legitime krav. Sidstnævnte skal let, hurtigt og oftest omkostningsfrit kunne opnå et fuldbyrdelsesgrundlag, der uden hindringer kan bruges i et europæisk retligt område og konkret føre til regelmæssig betaling af de skyldige beløb.

For yderligere oplysninger henvises til faktabladet [Decisions in civil law matters](#) (Retsafgørelser på det civilretlige område).

KOMPETENCE OG LOVVALGSREGLER I ÆGTESKABSSAGER (ROM III)

Rådet drøftede et forslag til Rådets forordning om lovvalgsregler i ægteskabssager (Rom III).

Et stort flertal af medlemsstaterne støttede målsætningen i dette forslag til Rådets forordning. Rådet fastslog derfor, og fordi der ikke kunne opnås den enstemmighed, der er nødvendig for at vedtage forordningen, at målene i Rom III ikke kan nås inden for en rimelig frist ved anvendelse af de relevante bestemmelser i traktaterne. Arbejdet bør fortsætte for at undersøge betingelserne for og følgerne af eventuelt at forstærke samarbejdet mellem medlemsstaterne.

Formålet med denne forordning er at fastsætte klare og udtømmende regler både med hensyn til kompetence og lovvalgsregler i ægteskabssager og give parterne en vis autonomi til at vælge den ret, der er kompetent, og den lov, der skal anvendes, i skilsmisse- og separationssager.

Ægtefællerne vil kunne aftale, hvilken ret der er kompetent, eller hvilken lov der skal anvendes i tilfælde af skilsmisse. For det tilfælde, hvor ægtefællerne ikke aftaler nogen lov, indfører teksten lovvalgsregler. Ifølge forslaget er der et hierarki af tilknytningsfaktorer: skilsmisse er omfattet af loven i det land, hvor begge ægtefæller har deres sædvanlige opholdssted; i mangel heraf af loven i ægtefællernes seneste sædvanlige opholdssted, hvis en af dem fortsat opholder sig der; i mangel heraf loven i det land, hvor begge ægtefæller er statsborgere; eller i mangel heraf domstolslandets lov. Lovvalgsreglerne i forslaget skal sikre, at medlemsstaternes retter, når ægtefællerne indgiver skilsmissebegæring, anvender samme materielle ret (for at undgå "forumshopping").

E-JUSTICE

Rådet noterede sig en rapport om fremskridtene med e-justice under det slovenske formandskab.

Rapporten beskriver det arbejde, der er udført med f.eks. en prototype til den europæiske e-justice-portal, dens indhold, videokonferencer og adgang til elektroniske registre.

Den beskriver også prioriteterne for det videre arbejde som f.eks.:

- indførelse af yderligere indhold i e-justice-portalen, navnlig vedrørende retshjælp, mægling og oversættelse
- fortsættelse af tilvejebringelsen af betingelser for en sammenkobling af insolvensregistre og i det omfang, det er muligt, drøftelse af mulighederne for at skabe betingelser for sammenkobling af handels- og erhvervsregistre og tingbøger
- ydelse af al den nødvendige tekniske bistand for at fremme sammenkoblingen af strafferegistre
- teknisk afslutning senest ved udgangen af november 2008 af forberedelserne til anvendelsen af it i forbindelse med den europæiske betalingspåkravsprocedure under fuld iagttagelse af forordning (EF) nr. 1896/2006
- lettelse af anvendelsen af videokonferenceteknologi til kommunikation i grænseoverskridende retssager, navnlig med henblik på bevisoptagelse og tolkning
- afslutning senest ved udgangen af december 2008 af det tekniske arbejde med verifikation og sikkerhed i forbindelse med portalen og fortsættelse af det tekniske arbejde med interoperabilitet og standardisering.

Gruppen vedrørende Juridisk Databehandling vil på baggrund af Kommissionens meddelelse af 30. maj 2008 behandle aspekterne vedrørende etablering af en koordinations- og forvaltningsstruktur, der kan udvikle en lang række projekter i stor skala og inden for rimelige tidsfrister inden for e-justice, og den vil indlede drøftelser om etablering af et flerårigt arbejdsprogram.

DEN EKSTERNE DIMENSION AF RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER (RIA)

Rådet noterede sig de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af strategien for den eksterne dimension af RIA.

Denne strategi, som blev vedtaget af Rådet i december 2005, kan ses som et eksempel på udmøntning i praksis af den bredere europæiske sikkerhedsstrategi, som Det Europæiske Råd vedtog i 2003. Formålet med den er dels at fastlægge nogle tematiske prioriteter - med afklaring af de underliggende principper og revision af mekanismer og redskaber - dels at fremlægge nogle EU-strukturer og -processer, der indgår i RIA- og Relex-politikkerne.

Ifølge strategien skal "Kommissionen og Rådssekretariatet systematisk overvåge de fremskridt, der gøres inden for de eksterne aktiviteter på RIA-området, og aflægge rapport til RIA-Rådet og AGEX-Rådet hver 18. måned". En første rapport forelagt i november 2006 gav en værdifuld vurdering af strategiens gennemførelse. I forbindelse med den nye rapport om strategien til forelæggelse i juni 2008 er tiden inde til en ny evaluering.

Den anden fremskridtsrapporter fokuserer på gennemførelsesindsatsen i 2007 og første halvdel af 2008 med hensyn til tematiske og geografiske prioriteter og henleder Rådets opmærksomhed på områder, hvor der vil kunne gøres en ekstra indsats, navnlig med hensyn til: videreførelse af det civile samarbejde, drøftelse af databeskyttelseskravene, forbedring af det eksisterende samarbejde, indgåelse af nye partnerskaber og udformning af mere effektive instrumenter.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

CIVILRET

For yderligere oplysninger henvises til faktabladet [Decisions in civil law matters](#) (Retsafgørelser på det civilretlige område).

Haagerkonventionen fra 1996 om international beskyttelse af børn

Rådet vedtog en beslutning om bemyndigelse af Belgien, Tyskland, Irland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Cypern, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Østrig, Polen, Portugal, Rumænien, Finland, Sverige og Det Forenede Kongerige til i Fællesskabets interesse at ratificere eller tiltræde Haagerkonventionen af 1996 om kompetence, lovvalg, anerkendelse, fuldbyrdelse og samarbejde vedrørende forældreansvar og foranstaltninger til beskyttelse af børn (7573/08).

Beslutningen bemyndiger også visse medlemsstater til at fremsætte en erklæring om anvendelsen af de relevante interne fællesskabsretlige regler.

Civilretligt samarbejde - Strategien for de eksterne forbindelser

Rådet godkendte strategien for de eksterne forbindelser i forbindelse med det civilretlige samarbejde med det formål at ajourføre den generelle ramme for strategien og sikre en effektiv gennemførelse.

Dokumentet er ikke en retlig ramme, men snarere en proces under konstant udvikling med henblik på at fastlægge og virkeliggøre politiske mål i fuld overensstemmelse med EF-traktatens bestemmelser.

I Haagprogrammet efterlyste Det Europæiske Råd en strategi, der skal afspejle EU's særlige forhold til tredjelande, grupper af lande og regioner og fokusere på de specifikke behov for samarbejde med dem på RIA-området.

I april 2006 godkendte Rådet et strategidokument, der redegør for aspekter af det civilretlige samarbejde (8140/06). Som angivet i dette dokument kan opbygningen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed kun lykkes, hvis den støttes af et partnerskab med tredjelande om disse spørgsmål, der omfatter styrkelse af retsstatsprincippet og fremme af respekten for menneskerettighederne og internationale forpligtelser.

Anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af indgåelsen af konventionen om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område, som skal afløse Luganokonventionen af 16. september 1988 (9196/08).

Kontraktlige forpligtelser på det civil- og handelsretlige område

Rådet vedtog en forordning, der tager sigte på at harmonisere lovvalgsreglerne vedrørende kontraktlige forpligtelser, og accepterede alle de ændringer, som Europa-Parlamentet har vedtaget under førstebehandlingen ([3691/07](#) og [7689/08 ADD 1](#)).

Den nye forordning skal erstatte Romkonventionen fra 1980 om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser, idet nogle af reglerne moderniseres.

I forbindelse med det europæiske retsområde er det vigtigt at forbedre retssikkerheden, gøre udfaldet af tvister mere forudsigeligt og fremme den gensidige anerkendelse af retsafgørelser. Den nye forordning skal sikre, at selv om medlemsstaternes materielle ret er forskellig, vil alle medlemsstaternes domstole anvende samme lov - det være sig deres egen eller et andet EU-lands - på den pågældende kontrakt.

Forordningen er baseret på princippet om partsautonomi, hvilket indebærer, at parterne i de fleste tilfælde frit kan vælge, hvilken lov der skal anvendes på deres kontrakt. Hvis de ikke har foretaget et sådant valg, indeholder forordningen imidlertid klare og forudsigelige regler for fastsættelsen af, hvilken lov der skal gælde for en kontrakt. Foruden den generelle ordning indeholder den også specifikke lovvalgsregler for bestemte tilfælde som forbrugeraftaler, transportaftaler og individuelle arbejdsaftaler.

POLITISAMARBEJDE OG STRAFFERETLIGT SAMARBEJDE

Videreudvikling af SECI-centret - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes in 9395/08.

Samarbejde om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse

Rådet noterede sig anden statusrapport om medlemsstaternes og EU-organernes implementering af det indsatsorienterede dokument om forbedret samarbejde mellem EU, det vestlige Balkan og relevante ENP-lande om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse.

Rapport om bekæmpelsen af organiseret kriminalitet

Rådet noterede sig en rapport om status over medlemsstaternes og EU-organernes gennemførelse af EU's prioriteter for bekæmpelse af organiseret kriminalitet på grundlag af Europols trusselsvurdering af organiseret kriminalitet (OCTA) for 2007.

Rådet fastsætter disse prioriteter hvert andet år. Efter der blev truffet afgørelse om de nuværende prioriteter i juni 2007 (7547/3/07), vedtager Rådet sine næste konklusioner om dette emne i 2009. Gennemførelsen af prioriteterne overvåges imidlertid hvert år.

Årsrapport for 2007 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9945/08.

Bistand til gennemførelse af en fælles trusselsvurdering af den organiserede kriminalitet i den sydøsteuropæiske region - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9731/08.

Anvendelse af den europæiske arrestordre - Evalueringsrapport

Rådet noterede sig en rapport om de første syv evalueringsbesøg, der er aflagt i Irland, Danmark, Belgien, Estland, Spanien, Portugal og Det Forenede Kongerige inden for rammerne af fjerde runde af de gensidige evalueringer af den praktiske anvendelse af den europæiske arrestordre og de hermed forbundne procedurer for overgivelse mellem medlemsstaterne.

Rådet besluttede at sende rapporten til Europa-Parlamentet til orientering.

CIVILBESKYTTELSE

Europæisk kritisk infrastruktur

Rådet nåede til politisk enighed om et direktiv om indkredsning og klassificering af europæisk kritisk infrastruktur og en vurdering af behovet for at beskytte den ([9403/08](#)).

I dette direktiv fastsættes den nødvendige procedure for indkredsning og klassificering af europæisk kritisk infrastruktur og en fælles fremgangsmåde til vurdering af behovet for at beskytte denne type infrastruktur med henblik på at bidrage til beskyttelsen af mennesker. Direktivet er koncentreret om transport- og energisektoren og vil blive taget op til revision efter tre år for at vurdere virkningerne af det og behovet for at udvide dets anvendelsesområde til også at omfatte andre sektorer, bl.a. informations- og kommunikationsteknologisektoren (ikt).

"Europæisk kritisk infrastruktur" er aktiver, systemer eller dele deraf, der befinder sig i EU's medlemsstater, og som er væsentlige for opretholdelsen af vitale samfundsmæssige funktioner og menneskers sundhed, sikkerhed og økonomiske eller sociale velfærd (f.eks. produktion, transport og distribution af elektricitet, gas og olie, telekommunikation, landbrug, finansielle tjenesteydelser og sikkerhedstjenester osv.), og hvis afbrydelse eller ødelæggelse i væsentlig grad ville påvirke mindst to EU-medlemsstater.

De kritiske infrastrukturindustrier bliver mere og mere indbyrdes afhængige, efterhånden som de økonomiske, teknologiske og sociale globaliseringsprocesser intensiveres. Beskadigelse eller tab af et stykke infrastruktur i en medlemsstat kan derfor have negative konsekvenser for flere andre medlemsstater og for europæisk økonomi som helhed. På grund af denne grænseoverskridende dimension vil en integreret EU-strategi supplere og øge værdien af de nationale programmer for beskyttelse af kritisk infrastruktur, der allerede findes i medlemsstaterne.

For yderligere oplysninger henvises til faktabladet [European Critical Infrastructure](#).

Samarbejde med kandidatlandene og de potentielle kandidatlande på det vestlige Balkan om civilbeskyttelse

Konklusionerne findes i [9199/08](#).

VISA

EU og Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne - Visumaftaler

Rådet vedtog afgørelser om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af aftaler om fritagelse for visum til kortvarigt ophold mellem Det Europæiske Fællesskab og Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne.

EUROPOL

Samarbejde mellem Europol og Eurojust

Rådet vedtog følgende erklæring om samarbejdet mellem Europol og Eurojust:

"Rådet opfordrer kraftigt Europol og Eurojust til at udarbejde ændringer til deres samarbejdsaftale inden udgangen af 2008, herunder især den gensidige informationsudveksling, der er nødvendig, for at Europol og Eurojust kan udføre deres opgaver under overholdelse af deres respektive retlige rammer. Disse ændringer bør indeholde:

- a) Forbedring af Eurojusts mulighed for at anmode Europol om at åbne en analysedatabase i overensstemmelse med Europols retlige rammer.
- b) Formalisering af vilkårene ifølge hvilke
 - (i) Europol forsyner Eurojust med resultater fra analysedatabaser. Denne information bør især omfatte strategiske analyser og resultater, hvor det eventuelt er nødvendigt med en retlig opfølgning
 - (ii) Eurojust deltager i analysedatabaser.
- c) Formalisering af vilkårene for, hvordan Eurojust forsyner Europol med information til Europols analysedatabaser, samt anden information og rådgivning, som kan være nødvendig for at løse Europols opgaver.

Rådet beslutter endvidere, at formandskabet bør oprette en taskforce, som det er ansvarligt for, og som kan bistå Europol og Eurojust med at udarbejde ovennævnte ændringer. Kommissionen skal være en del af denne taskforce. Formandskabet skal aflægge rapport til Artikel 36-Udvalget om fremskridt med hensyn til dette punkt under det franske formandskab."

Eventuelle samarbejdsmekanismer mellem civile EFSP-missioner og Europol for så vidt angår gensidig udveksling af oplysninger - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9657/08.

Budget for 2009 - Finansplan 2009-2013

Rådet godkendte Europols budget for 2009 (7802/08). Europols budget for 2009 beløber sig til 65,4 mio. EUR (63,9 mio. EUR i 2008).

Rådet noterede sig også Europols finansplan for 2009-2013 (7803/08) og besluttede at sende den til Europa-Parlamentet til orientering.

SCHENGEN

Samlet tidsplan for SIS II

Rådet vedtog den samlede tidsplan for anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II), som vil give alle parter - Schengenlandene, ikke-Schengenlande og Kommissionen - mulighed for at forberede deres planlægning af videreudviklingen og idriftsættelsen af SIS II.

Schengen-evaluering - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet for Den Europæiske Union,

- a) som bekræfter Gruppen vedrørende Schengenevalueringens mandat som fastlagt i SCH/ex-COM (98) 26 def., og som tilstræber en mere integreret tilgang til Schengenevalueringer

- b) som hilser det velkommen, at Schengenområdet er udvidet til 24 medlemsstater og dermed udgør et enormt område, der strækker sig fra Atlanterhavet til Østersøen
- c) som tager de nye sikkerhedsmæssige udfordringer i betragtning, som det europæiske område udgør, og de nye trusler, der er forbundet med (udviklingen af) øget indvandringspres, organiseret kriminalitet og terrorisme
- d) som bekræfter nødvendigheden af at fortsætte evalueringen af Schengen kandidatlande forud for deres optagelse i Schengenområdet og af at gøre Gruppen vedrørende Schengenevalueringens arbejdsmetoder og aktiviteter mere effektive med hensyn til sikring af, at medlemsstaterne anvender Schengenreglerne korrekt
- e) som tager hensyn til Haagprogrammets mål vedrørende det nye instrument, som Kommissionen skal foreslå som supplement til den eksisterende Schengenevalueringsordning,

har vedtaget følgende konklusioner:

1. Evalueringen af Schengen kandidatlande skal fortsætte i overensstemmelse med det nuværende mandat (SCH/ex-COM (98) 26 def.) for at sikre, at de opfylder alle nødvendige betingelser forud for den fulde anvendelse af Schengenreglerne.
2. Evalueringen af medlemsstaternes korrekte anvendelse af Schengenreglerne skal tilrettelægges i form af:
 - "klassiske" evalueringer land for land begyndende med de medlemsstater, der ikke er blevet evalueret i en årrække, og som kræver evaluering af alle dele af Schengenreglerne
 - supplerende tematiske og/eller regionale evalueringer, der involverer en eller flere medlemsstater eller regioner baseret på risikoanalyser (udarbejdet af de relevante interessenter som f.eks. Frontex, Europol, medlemsstaterne og Kommissionen).
3. Med henblik herpå skal der vedtages et vejledende femårsprogram for fortsatte klassiske evalueringer af de medlemsstater, der allerede anvender Schengenreglerne.

4. Som en del af hvert formandskabs program kan der vedtages en supplerende tematisk og/eller regional evalueringsplan, der understøttes af og afspejler de analyser, der er foretaget af de relevante interessenter.
5. Som en del af hvert formandskabs Schengenevalueringensprogram kan der endvidere vedtages en fuldstændig eller delvis evaluering af de offentlige myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for anvendelsen af Schengenreglerne, og som har undergået en grundlæggende reorganisering.
6. Det nuværende og de kommende formandskabers forslag til et Schengenevalueringensprogram (6949/3/08), der er godkendt af Gruppen vedrørende Schengenevaluering, skal danne grundlag for planlægningen af gruppens evalueringsaktiviteter i den kommende femårsperiode. Dette dokument kan ajourføres og/eller ændres på baggrund af fremtidige udviklinger, herunder udviklinger med hensyn til det instrument, som Kommissionen i henhold til Haagprogrammet skal foreslå som supplement til den eksisterende Schengenevalueringensordning."

Anvendelse af SIS i Schweiz

Rådet godkendte en afgørelse om anvendelse af Schengenreglernes bestemmelser om Schengeninformationssystemet (SIS) i Schweiz (9059/08).

Ifølge afgørelsen kan reelle SIS-data overføres til Schweiz fra den 9. juni 2008, og Schweiz kan indlæse data i SIS og anvende SIS-data fra den 14. august 2008.

Schweiz' konkrete anvendelse af dataene vil gøre det muligt for Rådet at fastslå, om Schengenreglernes bestemmelser om SIS bringes korrekt i anvendelse. Denne evaluering er fastsat til sidst i august eller begyndelsen af september 2008.

Ophævelsen af kontrollen ved de indre grænser med Schweiz er planlagt til slutningen af 2008. Indtil denne dato er Schweiz ikke forpligtet til at nægte indrejse på sit område for eller til at udsende tredjelandstatsborgere, som en medlemsstat i SIS har indberettet som uønskede.

Ifølge den aftale, som er indgået mellem EU og Schweiz om Schweiz' associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (Rådets afgørelse 2004/849/EC og 2004/860/EC), vil Schengenreglernes bestemmelser først blive anvendt i Schweiz, når Rådet har truffet afgørelse herom, og efter at det er blevet kontrolleret, om databeskyttelsesniveauet er tilfredsstillende. Denne kontrol fandt sted i marts 2008, og Rådet konkluderede, at de nødvendige betingelser er opfyldt.

Sirenehåndbogen - afklassificering

Rådet vedtog en afgørelse om afklassificering af bilag 4 til Sirenehåndbogen (9481/08).

Sirenehåndbogen udgør en række instrukser til operatørerne i de enkelte medlemsstaters Sirenekontorer og fastlægger de regler og procedurer, der gælder for bilateral og multilateral udveksling af de supplerende oplysninger, der kræves, for at visse bestemmelser i Schengenkonventionen kan gennemføres.

MIGRATION OG GRÆNSEKONTROL

Mobilitetspartnerskaber med Kap Verde og Republikken Moldova

Rådet noterede sig to fælles erklæringer om mobilitetspartnerskaber mellem EU og Kap Verde (9460/08 ADD2) og mellem EU og Republikken Moldova (9460/08 ADD1+COR1).

De to fælles erklæringer blev undertegnet i tilknytning til Rådets samling.

I forbindelse med gennemførelsen af en samlet migrationsstrategi hilste Det Europæiske Råd i december 2007 Kommissionens meddelelse om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber velkommen. Det Europæiske Råd understregede, at disse mobilitetspartnerskaber burde overvejes i de tilfælde, hvor de bringer både EU og tredjelandet en ekstra gevinst i forbindelse med forvaltningen af migrationsstrømmene, idet viljen til at bidrage til dette partnerskab og til at samarbejde aktivt er grundlaget for de muligheder, der tilbydes.

Styrkelse af den samlede migrationsstrategi - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9604/08.

Udvikling af FADO-systemet (False and Authentic Documents Online - falske og ægte dokumenter online) - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9665/08.

Forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser - Rådets konklusioner

Konklusionerne findes i 9873/08.

Forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser

Rådet vedtog en beslutning om indførelse af en forenklet ordning for personkontrol ved de ydre grænser, som bygger på, at Bulgarien, Cypern og Rumænien ensidigt anerkender visse dokumenter som ligestillede med deres nationale visa i forbindelse med transit gennem deres område (PE-CONS 3607/08).

Beslutningen tager sigte på at indføre en forenklet ordning for personkontrol ved EU's ydre grænser for at undgå, at Bulgarien og Rumænien pålægges et urimeligt administrativt arbejde. Dette arbejde stammer fra EU's udvidelse i 2004 og 2007 og fra gennemførelsen af Schengenreglerne i de senest tiltrådte medlemsstater.

Den foreslåede ordning gennemføres på frivillig basis. De pågældende medlemsstater har mulighed for enten at anvende det nye instrument eller fortsat udstede de nationale visa som påkrævet i tiltrædelsestraktaterne. Hvis Bulgarien, Cypern og Rumænien beslutter at anvende denne beslutning, giver de Kommissionen meddelelse herom inden for 10 arbejdsdage fra datoen for beslutningens ikrafttræden. Kommissionen offentliggør disse oplysninger i Den Europæiske Union Tidende.

Rådet vedtog også en beslutning om ændring af beslutning nr. 896/2006/EF, der sætter Bulgarien og Rumænien i stand til at anerkende visse opholdstilladelser udstedt af Schweiz og Liechtenstein som ligestillede med deres transitvisa (PE-CONS 3608/08).

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

AVS-EU-Ministerrådet - Forberedelse

Rådet godkendte et forslag til dagsorden for 33. samling i AVS-EF-Ministerrådet, som finder sted i Addis Ababa, Etiopien, den 12.-13. juni 2008.
