



## Samlenotat

---

4. november 2008  
7. kontor, JPE  
J.Nr. 51-208

### Kommissionens ændringsforslag nr. 10 for EU's budget 2008

#### 1. Resume

*Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2008. Kommissionen foreslår på baggrund af en revision af skønnene for egne indtægter at opjustere disse med i alt 1.198,7 mio. euro. Samtidig foreslår Kommissionen at nedjustere budgettet på udgiftssiden for så vidt angår betalingsbevillingerne med i alt 4.891,3 mio. euro som følge af lavere implementering i visse budgetkategorier, særligt strukturfondene. Samlet giver dette en tilbageførsel til medlemslandene på i alt 6.090,0 mio. euro. Danmarks bidrag for 2008 reduceres dermed med i alt 869 mio. kr.*

#### 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2008 (KOM (2008) 693 final). Forslaget forventes vedtaget på ECOFIN/budget rådsmødet d. 21. november 2008.

#### 3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens artikel 272 (beslutningsprocedure for budgettet).

#### 4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### 5. Formål og indhold

##### *Indtægtsiden*

I overensstemmelse med forordning 1150/2000 har Kommissionen revideret sit skøn over egne indtægter for 2008. Kommissionen forudser på baggrund af denne revision:

- et fald i toldindtægterne på 1,6 mia. euro
- en stigning i moms- og BNI-indtægter på 1.823,7 mio. euro
- en stigning i indtægter fra renter, bøder og tilbagebetalinger på 975 mio. euro

Nettoeffekten på indtægtsiden af revisionen er en stigning på 1.198,7 mio. euro. Kommissionen anfører dog, at yderligere revisioner af datagrundlaget for beregning af indtægterne kan finde sted.

##### *Udgiftssiden*

I lighed med tidligere år har Kommissionen desuden gennemført et skøn over implementeringen af udgiftssiden på baggrund af de hidtidige afløb i 2008. Dette afstedkommer en samlet reduktion af betalingsbevillingerne for 2008 på 4.891,3 mio. euro. Der er ingen ændring i forpligtelsesbevillingerne. Reduktionen på betalingerne fordeler sig som følger:

<b>Tabel 1</b>		
<b>Ændring i betalingsbevilling 2008, fordelt på budgetkategori</b>		
	<b>Reduktion i mio. euro</b>	<b>Reduktion i pct. i forhold til budget</b>
Kategori 1a; Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse.	50,0	0,5
<i>Færdiggørelse af virksomhedsprogrammer</i>	<i>50,0</i>	<i>60,1</i>
Kategori 1b: Samhørighed	4.514,7	11,1
<i>Strukturfonde</i>	<i>3.099,7</i>	<i>9,2</i>
<i>Samhørighedsfond</i>	<i>1.415,0</i>	<i>21,0</i>
Kategori 2: Forvaltning af naturressourcer	20,7	0,0
<i>Fiskeriaftaler</i>	<i>20,7</i>	<i>13,2</i>
Kategori 3b: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	40,3	4,1
<i>Folkesundhedsprogram</i>	<i>13,6</i>	<i>8,2</i>
<i>Institutionsopbygning efter tiltrædelse</i>	<i>26,7</i>	<i>28,1</i>
Kategori 4; EU som global partner	265,6	3,3
<i>Førtiltrædelsesinstrumentet</i>	<i>217,6</i>	<i>16,2</i>
<i>Udviklingssamarbejde (Asien)</i>	<i>48,0</i>	<i>9,9</i>
<b>I alt</b>	<b>4.891,3</b>	<b>4,1</b>

Kommissionen forklarer reduktionerne som følger:

#### *Kategori 1a*

Den reducerede budgetlinje involverer indskud hos Den Europæiske Investeringsfond til investeringsstøtte og garantidækning. Der har været mindre træk på betalingerne fra disse indskud end forventet.

#### *Kategori 1b*

Betalingerne til medlemsstaterne fra struktur og samhørighedsfondene (ud over forudsbetalingerne) er betingede af, at medlemsstaterne har godkendte forvaltnings- og kontrolsystemer på plads. Kun en lille del af disse systemer er blevet indberettet mhp. godkendelse og heraf er endnu færre blevet godkendt. Desuden venter en række store projekter på godkendelse hos Kommissionen, før der kan foretages udbetalinger på disse. Dette betyder, at betalingerne i 2008 for 2007-2013 programmerne nu primært udgøres af forudbetalingerne. Betalingerne vedrørende færdiggørelsen af programmerne for 2000-2006 er ikke berørt af reduktionen.

*Kategori 2*

Fiskeriaftaler med Liberia, Sierra Leone, Tanzania, Kenya og Senegal vurderes ikke at kunne færdigforhandles inden udgangen af 2008, hvorfor betalingsbevillingerne til disse annulleres.

*Kategori 3b*

Kommissionen forventer et lavere betalingsniveau for sundhedsprogrammet 2003-2008 som følge af to forhold: dels har en stigning i de specifikke programindtægter i 2007 reduceret behovet for finansiering; dels er en del modtagere af programmidler forsinkede i deres projekter.

Desuden har Kommissionen suspenderet betalingerne til Bulgarien for så vidt angår PHARE-programmer og post-tiltrædelsesstøtte til institutionsopbygning. Årsagen er Kommissionens inddragelse af retten til at forvalte programmer for to af Bulgariens fire implementeringsagenturer.

*Kategori 4*

På en række områder er kandidatlandene endnu ikke klar til at få overdraget forvaltningssansvaret for visse komponenter af førtiltrædelsesstøtten, hvorfor betalingsbevillingerne herfor er reduceret. Desuden har underforbrug og utilstrækkelige kontrolsystemer på den tidligere førtiltrædelsesstøtte til Rumænien og Bulgarien bevirket, at Kommissionen reducerer betalingsbevillingerne på afslutningen af disse programmer.

Endelig har en række bistandsprogrammer i Asien haft et lavere forbrug end forventet.

**6. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

**7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Kommissionen vurderer, at ændringsbudgettet samlet set vil nedsætte Danmarks EU-bidrag med 116,5 mio. euro svarende til 869 mio. kr., som forventes tilbageført. Heraf skønnes reduktionen i betalingsbevillingerne at udgøre ca. 680 mio. kr.

Dermed er Danmarks samlede bidrag for 2008 reduceret til 18,3 mia. kr.. Heri er indeholdt skøn for den efterregulering, der forventes som følge af effektueringen af rådsafgørelsen om EU's indtægter. Det vides ikke på nuværende tidspunkt, hvornår denne efterregulering vil finde sted.

**9. Høring**

Ikke relevant.

**10. Regeringens holdning**

Danmark kan støtte ændringsforslaget, som er en teknisk konsekvens af Kommissionens opdaterede vurdering for så vidt angår budgetimplementeringen.

Danmark havde dog foretrukket, at det oprindelige budget fra starten i højere grad havde afspejlet realistiske forventninger til betalingsniveauet.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte forslaget.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.