

DA

DA

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.11.2009
KOM(2009) 625 endelig

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af furfurylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 384/96

BEGRUNDELSE

1. Baggrunden for forslaget

Begrundelse og formål

Dette forslag vedrører anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 384/96 af 22. december 1995 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab ("grundforordningen"), i proceduren vedrørende en undersøgelse af foranstaltningerne over for import af furfurylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina. ("Kina").

Generel baggrund

Forslaget er fremsat som led i gennemførelsen af grundforordningen og som resultat af en undersøgelse, der blev foretaget i overensstemmelse med de indholdsmæssige og proceduremæssige krav i grundforordningen.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Ikke relevant.

Overensstemmelse med EU's andre politikker og mål

Ikke relevant.

2. Høring af interesserede parter og konsekvensanalyse

Høring af interesserede parter

De interesserede parter, der er berørt af proceduren, har haft mulighed for at forsvare deres interesser i forbindelse med undersøgelsen i overensstemmelse med grundforordningen.

Ekspertbistand

Der har ikke været behov for ekspertbistand.

Konsekvensanalyse

Forslaget er et resultat af gennemførelsen af grundforordningen.

Grundforordningen foreskriver ikke en generel konsekvensanalyse, men indeholder en udtømmende liste over de forhold, der bør evalueres.

3. Forslagets retlige aspekter

Resumé af forslaget

I oktober 2003 indførte Rådet ved forordning (EF) nr. 1905/2003¹ endelige antidumpingforanstaltninger i form af en specifik told på importen af furfurylalkohol ("FA") med oprindelse i Folkerepublikken Kina. Efter offentliggørelsen i maj 2008 af en meddelelse om det forestående udløb af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af FA med oprindelse i Kina² modtog Kommissionen en anmodning om en undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2.

Kommissionen fastslog efter høring af det rådgivende udvalg, at der forelå tilstrækkelige beviser til at indlede en udløbsundersøgelse, og iværksatte den 30. oktober 2008 en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, af de nuværende antidumpingforanstaltninger vedrørende importen af furfurylalkohol med oprindelse i Kina.

Vedlagte forslag til Rådets forordning er baseret på de endelige resultater af undersøgelsen af fornyet dumping og sandsynligheden for fornyet skade, der påføres EF-erhvervsgrenen.

Det foreslås derfor, at Rådet vedtager vedlagte forslag til forordning med henblik på at forlænge de i øjeblikket gældende foranstaltninger for en periode på to år.

Retsgrundlag

Rådets forordning (EF) nr. 384/96 af 22. december 1995 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab, senest ændret ved Rådets forordning (EF) nr. 2117/2005 af 21. december 2005.

Subsidiaritetsprincippet

Forslaget hører under Fællesskabets enekompetence. Subsidiaritetsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi foranstaltningens form er beskrevet i ovennævnte grundforordning og ikke giver mulighed for nationale beslutninger.

Det er ikke relevant at forklare, hvordan byrder af finansiel eller administrativ art, der pålægges Fællesskabet, nationale regeringer, regionale og lokale myndigheder, erhvervsdrivende og borgere, begrænses mest muligt og står i rimeligt forhold til forslagens mål.

Reguleringsmiddel/reguleringsform

Foreslået retsakt: forordning.

¹ EUT L283 af 31.10.2003, s. 1.

² EUT C 111 af 6.5.2008, s. 50.

Andre midler ville ikke være hensigtsmæssige, da grundforordningen ikke foreskriver alternative muligheder.

4. Budgetmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen konsekvenser for Fællesskabets budget.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af furfurylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 384/96

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 384/96 af 22. december 1995 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab³ ("grundforordningen"), særlig artikel 9 og artikel 11, stk. 2,

under henvisning til forslag forelagt af Kommissionen efter høring af det rådgivende udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

A. PROCEDURE

1. Gældende foranstaltninger

(1) I oktober 2003 indførte Rådet ved forordning (EF) nr. 1905/2003⁴ endelige antidumpingforanstaltninger i form af en specifik told på importen af furfurylalkohol ("FA") med oprindelse i Folkerepublikken Kina ("Kina"). Den specifikke told varierer mellem 84 EUR og 160 EUR pr. ton for fire samarbejdsvillige kinesiske producenter, mens den landsdækkende told blev fastsat til 250 EUR pr. ton ("den oprindelige undersøgelse").

2. Anmodning om en udløbsundersøgelse

(2) Efter offentliggørelsen i maj 2008 af en meddelelse om det forestående udløb af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af FA med oprindelse i Kina⁵ modtog Kommissionen den 30. juli 2008 en anmodning om en undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2.

(3) Anmodningen blev indgivet af International Furan Chemicals BV ("ansøgeren") på vegne af den eneste EF-producent, der tegner sig for 100 % af EF-produktionen af FA.

³ EFT L 56 af 6.3.1996, s. 1.

⁴ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 1.

⁵ EUT C 111 af 6.5.2008, s. 50.

Anmodningen var begrundet med, at foranstaltningernes bortfald sandsynligvis vil medføre, at der fortsat eller igen vil finde dumping sted med deraf følgende skade for EF-erhvervsgrenen.

- (4) Efter høring af det rådgivende udvalg fastslog Kommissionen, at der var tilstrækkelige beviser til at indlede en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, og offentliggjorde en meddelelse om indledningen af en sådan undersøgelse i *Den Europæiske Unions Tidende*⁶.

3. Undersøgelse

3.1. Procedure

- (5) Kommissionen underrettede officielt den ansøgende EF-producent, de eksporterende producenter i Kina, myndighederne i Kina, producenten i det foreslåede referenceland, Amerikas Forenede Stater, de importører/forhandlere og brugere i Fællesskabet, som den vidste var berørt af sagen, om indledningen af udløbsundersøgelsen. Interesserede parter fik lejlighed til at tilkendegive deres synspunkter skriftligt og til at anmode om at blive hørt inden for den frist, der er angivet i indledningsmeddelelsen.
- (6) Der blev sendt spørgeskemaer til alle de parter, der officielt fik meddelelse om indledningen af undersøgelsen, og til dem, der anmodede om et spørgeskema inden for den fastsatte frist i indledningsmeddelelsen.
- (7) Der blev modtaget besvarelser af spørgeskemaet fra den ansøgende EF-producent, to forhandlere, ti brugere, to brugersammenslutninger, en eksporterende producent i Kina og producenten i referencelandet.

3.2. Interesserede parter og kontrolbesøg

- (8) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle oplysninger, som den anså for nødvendige for at træffe en afgørelse om sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping og skade samt om Fællesskabets interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg hos følgende virksomheder:
- EF-producenten og dennes forretningsmæssigt forbundne virksomheder:
 - TransFurans Chemicals BVBA, Geel, Belgien
 - International Furan Chemicals B.V., Rotterdam, Nederlandene
 - Central Romana Corporation, LTD, La Romana, Den Dominikanske Republik
 - Eksporterende producenter i Kina:
 - Zhucheng Taisheng Chemical Co. Ltd
 - Producenten i referencelandet
 - Penn Speciality Chemicals Inc., Amerikas Forenede Stater ("USA")

⁶ EUT C 275 af 30.10.2008, s. 21.

- Ikke-forretningsmæssigt forbundne importører og forhandlere:
- S. Chemicals, Nederlandene
- Brugere:
- Kiilto OY, Finland
- Mazzon Flli., Italien
- SATEF Hüttenes-Albertus, Italien
- Ashland Südchemie Kernfest, Tyskland
- Hüttenes-Albertus, Tyskland.

3.3. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

- (9) Undersøgelsen af fortsat eller fornyet dumping og skade omfattede perioden fra 1. oktober 2007 til 30. september 2008 ("undersøgelsesperioden" eller "UP").
- (10) Undersøgelsen af de relevante tendenser for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade omfattede perioden fra 1. januar 2005 til udløbet af undersøgelsesperioden ("den betragtede periode").

B. DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

1. Den pågældende vare

- (11) Den pågældende vare er den samme som i den oprindelige undersøgelse, dvs. furfurylalkohol, med oprindelse i Kina og henhørende under KN-kode 2932 13 00.
- (12) FA er et kemisk produkt. Det er en farveløs til bleggul væske, der er opløselig i mange almindelige organiske opløsningsmidler. Råmateriale til produktion af FA er furfural (FF), som er en kemisk væske, der udvindes ved forarbejdning af forskellige former for landbrugsaffald såsom sukkerrør, majscolber eller risskaller.
- (13) FA er et råmateriale. FA anvendes især til fremstilling af kunstharpiks, der indgår i produktionen af støbeforme, der anvendes til fremstilling af metalstøbegods til industrielle formål.

2. Samme vare

- (14) Undersøgelsen viste, at de grundlæggende fysiske og tekniske egenskaber ved det FA, som fremstilles og sælges af EF-erhvervsgrenen i Fællesskabet, det FA, som fremstilles og sælges på det kinesiske hjemmemarked, og det FA, som importeres til Fællesskabet fra Kina, samt det FA, der fremstilles og sælges i USA, er de samme, og at disse varer har det samme anvendelsesformål.
- (15) Det blev derfor foreløbigt konkluderet, at alle disse varer er en og samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

C. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT DUMPING

- (16) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, blev det undersøgt, om det var sandsynligt, at de gældende foranstaltningers udløb ville føre til fortsat eller fornyet dumping.
- (17) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 9, blev der anvendt samme metode som i den oprindelige undersøgelse. Da en udløbsundersøgelse ikke kræver en undersøgelse af ændrede omstændigheder, blev det ikke undersøgt på ny, om producenterne burde indrømmes markedsøkonomisk behandling.

1. Indledende bemærkninger

- (18) Det skal erindres, at i alt fire kinesiske eksporterende producenter samarbejdede i forbindelse med den oprindelige undersøgelse og anmodede om markedsøkonomisk behandling i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 7, litra b). Ingen af disse kinesiske eksporterende producenter opfyldte dog samtlige forudsætninger for at opnå markedsøkonomisk behandling, og alle anmodninger om markedsøkonomisk behandling blev således afvist. De blev derfor indrømmet individuel behandling, idet undersøgelsen viste, at de opfyldte betingelserne herfor. Det skal bemærkes, at kun en kinesisk eksportør, som samarbejdede i forbindelse med denne udløbsundersøgelse, blev indrømmet individuel behandling i forbindelse med den oprindelige undersøgelse.
- (19) Den eneste samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producent tegnede sig for 23,1 % af importen til Fællesskabet i undersøgelsesperioden. Der kunne ikke indsamles pålidelige oplysninger direkte fra de øvrige eksporterende producenter om importen af den pågældende vare til Fællesskabet i undersøgelsesperioden. På denne baggrund og i henhold til grundforordningens artikel 18 måtte Kommissionen, hvad angår de samlede importmængder og priser, anvende de foreliggende oplysninger, dvs. data fra Eurostat og oplysninger fra ansøgeren i anmodningen om indledning af undersøgelsen.
- (20) Den gældende antidumpingtold, som varierer mellem 84 EUR og 160 EUR pr. ton med en landsdækkende resttold på 250 EUR pr. ton, svarer til det skadesniveau, der blev beregnet i forbindelse med den foregående undersøgelse.

2. Dumping i undersøgelsesperioden

2.1. Referenceland

- (21) I den oprindelige undersøgelse blev USA benyttet som et egnet land med markedsøkonomi med henblik på at fastsætte den normale værdi for Kina. I meddelelsen om indledning af den nuværende undersøgelse angav Kommissionen, at den havde til hensigt at anvende USA som referenceland på ny. Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til dette valg. USA blev anset for at være egnet på grund af hjemmemarkedets størrelse og åbenhed, og fordi en amerikansk producent havde indvilliget i at samarbejde fuldt ud i forbindelse med undersøgelsen.
- (22) En importørsammenslutning var imod valget af USA som referenceland og anførte, at der kun var én stor producent i USA, og at hjemmemarkedspriserne var ekstremt høje. En kinesisk eksporterende producent hævdede, at konkurrenceniveauet i USA var lavere end på det kinesiske hjemmemarked, og at markederne derfor ikke kunne sammenlignes. Selvom der kun var en producent på markedet i USA, blev det dog

konstateret, at importen også spillede en rolle og sikrede et passende konkurrenceniveau på dette betragtelige marked. Desuden indvilligede ingen af de kendte producenter, som blev kontaktet i andre mulige referencelande, herunder Thailand, Tyrkiet og Sydafrika, i at samarbejde.

- (23) På baggrund af ovenstående konkluderedes det, at det var mest hensigtsmæssigt at anvende USA som referenceland, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 7.

2.2. Normal værdi

- (24) Den normale værdi blev fastsat på grundlag af efterprøvede oplysninger fra producenten i USA, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 7, litra a).
- (25) Kommissionen fastslog først, at den amerikanske producents samlede hjemmemarkedssalg fandt sted i tilstrækkelige mængder og dermed kunne anses for at være repræsentativt i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 2.
- (26) Det blev senere undersøgt, om referencelandets salg i repræsentative mængder af den pågældende vare på hjemmemarkedet kunne anses for at have fundet sted i normal handel i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 4. Det blev konstateret, at salgsmængden for hver type vare, der solgtes til en nettopris svarende til eller over produktionsomkostningerne, udgjorde mindst 80 % af den samlede salgsmængde, og den vejede gennemsnitspris for den pågældende type var på niveau med eller højere end produktionsomkostningerne. Følgelig kunne de faktiske hjemmemarkedspriser, der blev beregnet som et vejet gennemsnit af priserne på alt salg på hjemmemarkedet i undersøgelsesperioden, anvendes, uanset om der var tale om fortjenstgivende salg.
- (27) Den normale værdi blev derfor fastsat i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 1, ud fra den pris, som uafhængige kunder betalte eller skulle betale i normal handel på referencelandets hjemmemarked.

2.3. Eksportpris

- (28) Den eneste kinesiske eksporterende producent, der havde samarbejdet, blev indrømmet individuel behandling i forbindelse med den oprindelige undersøgelse. Denne virksomheds eksportpris for den pågældende vare blev, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8, fastlagt på grundlag af den eksportpris, der faktisk var betalt eller skulle betales for varen, når den solgtes til den første uafhængige kunde i EF.
- (29) På grund af den ringe samarbejdsvilje i Kina blev den landsdækkende dumpingmargin for alle andre eksportører i Kina beregnet ved hjælp af kinesiske eksportstatistikker.

2.4. Sammenligning

- (30) For at sikre en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen blev der i form af justeringer taget behørigt hensyn til forskelle, der påvirkede priserne og prisernes sammenlignelighed, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 10. Der blev i alle tilfælde foretaget passende justeringer for forskelle i omkostninger til transport, forsikring og kreditter, hvor dette var berettiget, korrekt og kunne dokumenteres.

2.5. Dumpingmargen

- (31) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 11, blev den vejede gennemsnitlige normale værdi fastsat for USA sammenlignet med den vejede gennemsnitlige eksportpris ab fabrik for den samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producent. Denne sammenligning viste en betydelig dumping og en dumpingmargen på mere end 40 %.
- (32) På grundlag af Eurostats oplysninger og de kinesiske statistikker blev det konstateret, at dumpingmargenen for alt øvrigt eksportsalg til EF ligeledes var væsentlig og af samme omfang som nævnt ovenfor.

3. Udviklingen i importen, hvis foranstaltningerne udløber

3.1. Indledende bemærkning

- (33) Der skal mindes om, at foranstaltningerne har fundet anvendelse siden oktober 2003.

3.2. Udviklingen i produktionen og kapacitetsudnyttelsen i Kina

- (34) I mangel af relevant samarbejde fra de kinesiske eksporterende producenter i forbindelse med den igangværende undersøgelse fandtes der ingen tilgængelige oplysninger om deres kapacitet og kapacitetsudnyttelse.
- (35) Ifølge ansøgerens overslag udgjorde den samlede produktionskapacitet i Kina i 2006 ca. 364 900 ton FA pr. år.
- (36) I henhold til Kinas nationale kemiske informationscenter⁷ har Kinas produktionskapacitet for furfural og furfurylalkohol fulgt en urimeligt hurtig ekspansion i de senere år. Den generelle nedgang i de efterfølgende forbrugssektorer såsom furanharpiks har ført til betydelig overforsyning på markedet for furfural og furfurylalkohol. Produktionen af furfural og især furfurylalkohol i Kina er stadig afhængig af eksport. Denne kilde anfører desuden, at der i 2005 var over 300 producenter af FA i Kina. Den samlede årlige produktionskapacitet af FA var på 240 000 ton og produktionen på ca. 140 000 ton.
- (37) Den samlede produktion af FA i Kina i 2008 var iflg. et overslag fra den eneste samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producent 200 000 ton.
- (38) Kinas produktionskapacitet er under alle omstændigheder fortsat betydelig. Desuden stiger Kinas eksport til EF fortsat til trods for de gældende foranstaltninger. Uanset kilden til oplysningerne fremgår det tydeligt, at Kinas produktionskapacitet langt overstiger EF-forbruget.
- (39) EF-markedet er et stort og stabilt marked for FA, og det forventes på grund af høje antidumpingforanstaltninger i USA (tolden varierer fra 43 % til 50 % og blev fornyet i juli 2006) på importen fra Kina, at de kinesiske producenter, hvis de gældende

⁷ China National Chemical Information Center (Chem China) blev oprettet i oktober 1992 efter en sammenlægning af det videnskabelige og teknologiske informationsforskningscenter under ministeriet for kemisk industri, som blev oprettet i 1959, og det økonomiske informationscenter under ministeriet for kemisk industri, som blev oprettet i 1984. http://www.chemchina.com.cn/chempwas/en/7under_8.htm

foranstaltninger ophæves, vil have yderligere incitament til at sende overskydende kapacitet til EF.

- (40) Ud fra ovenstående kan det konkluderes, at i lyset af den store kapacitet, der findes i Kina, og den høje antidumpingtold på et andet vigtigt marked, nemlig USA, er der stor sandsynlighed for øget import til Fællesskabet, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe.

3.3. Importmængde og priser på importen fra Kina til EF

- (41) I undersøgelsesperioden udgjorde importen af den pågældende vare fra Kina ca. 21 000 ton. Enhedsprisen var 1 210 EUR pr. ton i gennemsnit (jf. betragtning 57). I den samme periode lå EF-erhvervsgrenens gennemsnitlige enhedssalgspris langt over denne pris, hvilket ville gøre EF-markedet meget attraktivt for kinesiske eksportører, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe.

3.4. Den kinesiske eksport til tredjelande: mængder og priser

- (42) På grundlag af oplysningerne fra den samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producent blev det konstateret, at denne virksomhed eksporterede større mængder til tredjelande end til EF og til priser, der lå langt under EF-producenternes priser på EF-markedet, og desuden under de kinesiske priser ved eksport til EF.
- (43) Dette bekræftes gennem offentligt tilgængelige kinesiske statistikker, hvoraf det fremgår, at de kinesiske virksomheder i undersøgelsesperioden hovedsagelig eksporterede til asiatiske lande til priser, der lå langt under deres priser ved eksport til EF-markedet. Under disse omstændigheder ville kinesiske eksporterende producenter, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe, kunne omdirigere dette salg til det dyrere EF-marked, men dog stadig til dumpingpriser, der ville underbyde EF-erhvervsgrenens priser.
- (44) Der foreligger kun begrænset information om hjemmemarkedspriserne i Kina.
- (45) På baggrund af spørgeskemabesvarelsen fra den eneste samarbejdsvillige virksomhed i Kina, solgte denne virksomhed den pågældende vare på hjemmemarkedet til priser, der lå langt under eksportpriserne til tredjelande og til EF.

3.5. Konklusion

- (46) Af undersøgelsen fremgik det, at mens importen af den pågældende vare var relativt lav i undersøgelsesperioden, var dumpingniveauet for denne import betydeligt.
- (47) På baggrund af den uudnyttede kapacitet i Kina, som tydeligvis overstiger det samlede EF-forbrug, de markante forskelle i priserne ved salg til henholdsvis EF og tredjelande og EF-markedets deraf følgende tiltrækningskraft, jf. betragtning 41 ovenfor, konkluderes det, at der er stor sandsynlighed for øget import til EF, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe.

D. DEFINITION AF EF-ERHVERVSGRENEN

- (48) Som det var tilfældet i den oprindelige undersøgelse, er der kun en EF-producent af FA, nemlig TransFurans Chemicals, Belgien ('TFC'). Derfor udgør TFC's produktion den samlede EF-produktion, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 1.
- (49) EF-produktionen er fuldt ud integreret i en enkelt økonomisk enhed, som består af tre virksomheder og opererer således:
- (50) TFC forarbejder råmaterialet, furfural, som leveres af moderselskabet Central Romana Corporation ("CRC") i Den Dominikanske Republik, til den pågældende vare. International Furan Chemicals ("IFC"), beliggende i Nederlandene, optræder som forhandler på verdensplan af den pågældende vare, der produceres af TFC. TFC, IFC og CRC er forretningsmæssigt forbundet ved fælles ejerskab.
- (51) Ud fra det ovenstående udgør TFC og den forretningsmæssigt forbundne virksomhed IFC erhvervsgrenen i Fællesskabet, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4, og artikel 4, stk. 1. Det skal bemærkes, at det med henblik på en informativ vurdering af visse skadesindikatorer også var nødvendigt at tage hensyn til flere data fra CRC.

E. SITUATIONEN PÅ EF-MARKEDET

1. Indledende bemærkning

- (52) Da EF-erhvervsgrenen kun består af en virksomhed, blev specifikke data om EF-erhvervsgrenen, som fremgik af de efterprøvede spørgeskemabesvarelser, forbruget og de kinesiske eksporterende producenters og andre tredjelandes markedsandele, indekseret med henblik på at bevare oplysningernes fortrolige karakter, jf. grundforordningens artikel 19.

2. EF-forbruget

- (53) EF-forbruget blev beregnet på grundlag af en kombination af EF-erhvervsgrenens salg i EF af dens egen produktion af FA, importen fra Kina og importen fra andre tredjelande.
- (54) Hvad angår importmængderne fra det pågældende land, blev de officielle kinesiske eksportstatistikker, som det var tilfældet i den oprindelige undersøgelse, anvendt i stedet for Eurostats importstatistikker, da de førstnævnte viste sig at være mere nøjagtige, idet visse data i Eurostat om denne vare var klassificeret som "hemmelige" og derfor ikke offentligt tilgængelige. Hvad angår importmængderne fra andre tredjelande, blev Eurostats statistikker anvendt, da der ikke forelå andre, mere pålidelige oplysninger.

Tabel 1 Forbruget i EF (på grundlag af salgsmængder)

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	108	158	166
År/år-udvikling		8 %	47 %	5 %

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra EF-erhvervsindustrien, Eurostat, officielle kinesiske eksportstatistikker.

- (55) På denne baggrund steg EF-forbruget betydeligt i den betragtede periode, nemlig med 66 %, jf. også tabel 1 ovenfor.
- (56) Det skal bemærkes, at ovenstående udvikling muligvis kan være påvirket af tilstedeværelsen af hemmelige oplysninger vedrørende importen fra Thailand, jf. betragtning 61.

3. Importmængde, markedsandel og priser på importen fra Kina

Tabel 2 Importmængde, markedsandel og priser på importen fra Kina

	2005	2006	2007	UP
Import (ton)	16 010	10 635	19 245	21 002
Indeks	100	66	120	131
Markedsandel (indeks)	100	62	76	79
CIF-importpriser euro/ton	887	738	893	1 210
Indeks	100	83	101	136

Kilde: Officielle kinesiske eksportstatistikker.

- (57) Importmængden fra Kina steg med 31 % i den betragtede periode, fra 16 010 ton i 2005 til 21 002 ton i undersøgelsesperioden, mens markedsandelen faldt med 21 % i løbet af den betragtede periode. Denne udvikling skal ses i sammenhæng med den markante stigning i EF-forbruget på 66 % i den samme periode.
- (58) Det skal bemærkes, at EF-erhvervsgrenen selv importerede mellem 5 000 og 9 000 ton af den pågældende vare fra Kina i undersøgelsesperioden, som den derefter videresolgte på EF-markedet. EF-erhvervsgrenen var således den største importør af den pågældende vare fra Kina. EF-erhvervsgrenen var nødt til at importere, da den allerede producerede med fuld kapacitet (jf. betragtning 64 og 65) og alligevel ikke var i stand til at opfylde efterspørgslen på EF-markedet.
- (59) De gennemsnitlige priser på importerede varer fra Kina steg i den betragtede periode med 36 %, nemlig fra 887 EUR/ton i 2005 til 1 210 EUR/ton i UP.
- (60) På grundlag af sammenligningen af importprisen, cif, Fællesskabets grænse, ved salg til uafhængige kunder, inklusive omkostninger efter importen, og EF-erhvervsgrenens priser, ab fabrik, for samme varetype blev det fastslået, at de kinesiske importpriser ikke underbød EF-erhvervsgrenens salgspriser i undersøgelsesperioden.

4. Importmængde, markedsandele og priser for importen fra andre tredjelande

Tabel 3 Import fra andre tredjelande

	2005	2006	2007	UP
Thailand				
Ton	673	208	10 660	11 450
Indeks	100	31	1 584	1 701
Indekseret markedsandel	100	28	1 017	1 044
Importpris i euro/ton	1 059	822	1 086	1 302
Indeks	100	78	103	123
Sydafrika				
Ton	890	0	123	2 695
Indeks	100	0	14	303
Indekseret markedsandel	100	0	8	183
Importpris i euro/ton	682	0	930	1 301
Indeks	100	0	136	191
Andre tredjelande				
Ton	160	11	193	239
Indeks	100	7	120	149
Indekseret markedsandel	100	0	75	100
Importpris i euro/ton	1 790	7 500	3 051	3 368
Indeks	100	419	170	188

Kilde: Eurostat

- (61) Det skal bemærkes, at Eurostats data for Thailand viser en stigning i importmængden fra ubetydelige mængder i 2005 og 2006 til 10 660 ton i 2007 og 11 450 ton i undersøgelsesperioden, med en markant stigning i markedsandelen fra et indeks på 100 til 1 044 i den betragtede periode. Det skal dog desuden bemærkes, at Eurostats data indeholdt visse hemmelige oplysninger vedrørende importen fra Thailand i 2005 og 2006, og stigningen i importen og markedsandelen var faktisk lavere, end det fremgår af skemaet ovenfor. Priserne for importen fra Thailand steg med 23 % i den betragtede periode og lå langt over de kinesiske priser og EF-erhvervsgrenens priser i undersøgelsesperioden.

- (62) Selvom importen fra Sydafrika steg i den betragtede periode, forblev den på et relativt lavt niveau i sammenligning med importen fra Thailand.
- (63) Der blev ikke importeret betydelige mængder fra andre tredjelande.

5. EF-erhvervsgrenens økonomiske situation

5.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (64) EF-erhvervsgrenens produktion voksede med 8 % i den betragtede periode. EF-erhvervsgrenens produktionskapacitet forblev stabil i denne periode.
- (65) Kapacitetsudnyttelsen steg med 8 % i den betragtede periode og nåede dermed fuld kapacitet. EF-erhvervsgrenen producerede fra 2006 og fremover over sin teoretisk installerede kapacitet.

Tabel 4 EF-produktionen

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	104	106	108
År/år-udvikling		4 %	1 %	2 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

Tabel 5 EF-produktionskapaciteten

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	100	100	100
År/år-udvikling		0 %	0 %	0 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

Tabel 6 Kapacitetsudnyttelse

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	104	106	108
År/år-udvikling		4 %	1 %	2 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.2. Lagerbeholdninger

- (66) Lagrene faldt med 50 % i den betragtede periode, hvilket skyldtes stor efterspørgsel i denne periode, navnlig i undersøgelsesperioden, og at EF-erhvervsgrenen ikke havde tilstrækkelig kapacitet til at forsyne EF-markedet. Derfor blev lagrene hele tiden reduceret.

Tabel 7 Lagerbeholdninger

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	81	89	50
År/år-udvikling		-19 %	10 %	-44 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.3. Salgsmængder, markedsandel og priser

Tabel 8 Salgsmængder og værdier

	2005	2006	2007	UP
Salgsmængde - (indeks)	100	151	147	134
År/år-udvikling		51 %	-2 %	9 %
Salgsværdi - (indeks)	100	127	156	175
År/år-udvikling		27 %	23 %	12 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

- (67) EF-erhvervsgrenens salgsmængder blev øget med 51 % fra 2005 til 2006 og var på det højeste i 2006, men faldt støt derefter. Samtidig faldt EF-erhvervsgrenens markedsandel med 19 %. Dette skyldes, at efterspørgslen efter EF-erhvervsgrenens varer steg mere end den samlede stigning i salgsmængder. Som nævnt ovenfor var EF-erhvervsgrenen ikke i stand til at øge sine salgsmængder i takt med stigningen i forbruget, idet man allerede producerede på fuld kapacitet.

Tabel 9 EF-erhvervsgrenens markedsandel

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	140	93	81
År/år-udvikling		40 %	-34 %	-13 %

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra EF-erhvervsindustrien, Eurostat, officielle kinesiske eksportstatistikker.

- (68) EF-erhvervsgrenens enhedssalgspriser faldt først med 16 % fra 2005 til 2006 og steg derefter støt. I den betragtede periode steg EF-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspriser således med 31 %.

Tabel 10 EF-erhvervsgrenens salgspriser

	2005	2006	2007	UP
--	------	------	------	----

Indeks	100	84	106	131
År/år-udvikling		-16 %	26 %	23 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.4. Faktorer, der påvirker priserne i Fællesskabet

- (69) Presset fra efterspørgslen i hele den betragtede periode medførte en markant stigning i priserne. Den store efterspørgsel i undersøgelsesperioden forårsagede endda midlertidig mangel på EF-markedet.
- (70) Prisniveauet på EF-markedet var generelt højt i hele den betragtede periode. Dumpingimporten fra Kina bevirkede ikke et betydeligt pristryk i denne periode. Den samme stigende tendens kan desuden bemærkes for den kinesiske import og importen fra de øvrige tredjelande, dog med undtagelse af 2006, hvor der var et fald i både mængder og priser.
- (71) Avancen var i mindre grad påvirket af de overordnede produktionsomkostninger, og prisstigningen skyldtes især udviklingen på markedet. Dette ses endvidere i de exceptionelle omkostningsstigninger i 2006 (som skyldtes en exceptionel stigning i omkostningerne til brændselsolie til fremstilling af FF), som ikke direkte påvirkede EF-erhvervsgrenens salgspriser, der konstant faldt i dette år.

5.5. Beskæftigelse, produktivitet og lønninger

- (72) Beskæftigelsen forblev generelt stabil i hele den betragtede periode, men produktiviteten steg med 6 % i den samme periode, hvilket skyldtes en stigning i produktionsmængderne. Forarbejdning af FF til FA er en forholdsvis simpel proces, som ikke er særlig arbejdskraftintensiv. De generelle lønninger faldt med 4 % i løbet af den betragtede periode.

Tabel 11 Beskæftigelse

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	106	105	102
År/år-udvikling		6 %	-1 %	-3 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

Tabel 12 Produktivitet

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	98	100	106
År/år-udvikling		-2 %	2 %	6 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

Tabel 13 Lønninger

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	102	95	96
År/år-udvikling	-	2 %	-6 %	1 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.6. Rentabilitet

- (73) EF-erhvervsgrenens rentabilitet steg samlet set markant fra 2005 til undersøgelsesperioden, nemlig med 43 % og nåede et meget højt niveau i løbet af undersøgelsesperioden, hvor den langt oversteg det rentabilitetsmål, som blev fastsat i løbet af den oprindelige undersøgelse (15,17 %). Det skal bemærkes, at EF-erhvervsgrenens rentabilitet var meget høj i hele den betragtede periode, med undtagelse af 2006. I 2006 forårsagede exceptionelt høje omkostninger til brændselolie, som er en af de vigtigste omkostningsfaktorer til fremstilling af FF, kombineret med lave salgspriser tab for EF-erhvervsgrenen.

Tabel 14 Rentabilitet

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	-27	125	143
År/år-udvikling	-	-127 %	562 %	14 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.7. Investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

- (74) Investeringerne steg i den betragtede periode, selvom det samlede beløb ikke var markant og kun svarede til en lille procentdel af den opnåede fortjeneste. EF-erhvervsgrenen investerede ikke i ny kapacitet, men hovedsagelig i reparationer og vedligeholdelse. Det fremgik endvidere af undersøgelsen, at investeringsafkastet, altså nettofortjenesten før skat af den pågældende vare i form af en procentdel af den bogførte nettoværdi af de anlægsaktiver, der var afsat til den samme vare, steg markant i den betragtede periode.

Tabel 15 Investeringer

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	116	150	187
År/år-udvikling		16 %	29 %	25 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

Tabel 16 Investeringsafkast

	2005	2006	2007	UP
Investeringsafkast	4,3 %	-6,1 %	8,3 %	18,4 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

(75) Undersøgelsen viste ikke, om EF-erhvervsgrenen havde vanskeligt ved at rejse kapital.

5.8. Likviditet

(76) Likviditeten udviste en tendens, der lignede rentabilitetens, og den faldt drastisk i løbet af den betragtede periode.

Tabel 17 Likviditet

	2005	2006	2007	UP
Indeks	100	-167	294	661
År/år-udvikling		-267 %	276 %	125 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

5.9. Vækst

(77) EF-erhvervsgrenen udnyttede ikke direkte væksten på markedet i den betragtede periode, idet dens samlede markedsandel faldt, selvom salgsmængderne steg. Denne situation skyldes dog, at EF-erhvervsgrenen besluttede at opretholde sin produktionskapacitet på det samme niveau i hele den betragtede periode. Rentabiliteten var høj og efterspørgslen stigende, men der blev dog ikke investeret i øget kapacitet.

5.10. Dumpingmargenens størrelse

(78) Til trods for de gældende foranstaltninger fortsatte dumpingen på et betydeligt niveau, selvom det dog lå under det niveau, der blev fastlagt i forbindelse med den oprindelige undersøgelse, på grundlag af data fra den eneste samarbejdsvillige eksporterende producent og beregninger baseret på de foreliggende oplysninger (kinesiske statistikker).

5.11. Genrejsning efter virkningerne af tidligere dumping

(79) Selvom EF-erhvervsgrenen har haft mulighed for at rejse sig efter tidligere dumping, navnlig hvad angår salgsmængder, salgspriser og rentabilitet, er dumpingmargenerne stadig markante.

5.12. EF-erhvervsgrenens eksportaktivitet

Tabel 18 EF-erhvervsgrenens eksportmængder

	2005	2006	2007	UP
--	------	------	------	----

Indeks	100	82	78	96
År/år-udvikling	-	-18 %	-5 %	23 %

Kilde: EF-erhvervsgrenens efterprøvede besvarelser af spørgeskemaet

- (80) EF-erhvervsgrenens vigtigste eksportmarked er USA. Eksportmængden faldt i 2006 og 2007, men niveauet for undersøgelsesperioden var dog næsten på linje med niveauet for 2005. Det skal bemærkes, at der blev eksporteret en betydelig mængde til USA, idet den svarede til 25 % af den samlede produktionsmængde i undersøgelsesperioden, samtidig med at EF-erhvervsgrenen også importerede større mængder fra Kina for at efterkomme kundernes efterspørgsel i EF. EF-erhvervsgrenens egen produktion af FA blev eksporteret til det mere lukrative marked i USA, hvor priserne var endnu højere end på EF-markedet.

6. Konklusion om EF-erhvervsgrenens situation

- (81) Det er derfor klart, at antidumpingforanstaltningerne har haft en positiv indvirkning på EF-erhvervsgrenens situation. Alle de vigtigste skadesindikatorer såsom produktion (+8 %) og salgsmængder (+34 %), salgsværdi (+75 %), gennemsnitlige salgspriser (+31 %), investeringer (+87 %), rentabilitet (+43 %), likviditet (+561 %), lagerbeholdninger (-50 %) og produktivitet (+6 %) har fulgt en positiv udvikling. Navnlig var EF-erhvervsgrenens rentabilitet meget høj i hele den betragtede periode, med undtagelse af 2006.
- (82) Hvad angår EF-erhvervsgrenens markedsandel, kan den faldende tendens ikke betragtes som en indikator for skade. EF-erhvervsgrenen producerede nemlig allerede på maksimal kapacitet og kunne ikke imødekomme den stigende efterspørgsel, som til trods for stigende salgsmængder havde en negativ indvirkning på markedsandelen.
- (83) På baggrund af den positive udvikling med hensyn til de indikatorer, der vedrører EF-erhvervsgrenen, kan det konkluderes, at situationen kan betragtes som god, og det kunne ikke konkluderes, at den fortsat led væsentlig skade. Det blev derfor undersøgt, om der er sandsynlighed for fornyet skade, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe.

F. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORNYET SKADE

1. Resumé af analysen af sandsynligheden for fortsat dumping og fornyet skadevoldende dumping

- (84) Det skal erindres, at de eksporterende producenter fra Kina selv med de gældende foranstaltninger stadig foretog dumping af betydeligt omfang, jf. betragtning 31 ovenfor. Bortfald af foranstaltningerne kunne, hvis eksportpriserne blev reduceret tilsvarende, medføre endnu højere dumpingmargener.
- (85) Som nævnt ovenfor er incitamentet til at øge eksportmængderne til EF betydelige, idet det andet store eksportmarked for Kina, nemlig USA, har indført en meget høj antidumpingtold på varer fra Kina, og dette marked er derfor praktisk taget utilgængeligt for eksport fra Kina.

- (86) Det blev endvidere konstateret, at de kinesiske producenter havde betydelig overskydende kapacitet som følge af en strukturel overkapacitet i Kina, som skyldtes et fald i efterspørgslen på hjemmemarkedet, idet markedet blev svækket efter OL 2008 og på grund af virkningerne af den globale økonomiske krise.
- (87) Det blev endvidere konstateret, at de kinesiske eksportpriser til tredjelande var lavere end til Fællesskabet.
- (88) Det blev derfor konkluderet, at der var risiko for fortsat dumping og for en forøgelse af importmængden, som kan bevirke et pres på Fællesskabets priser – i hvert fald på kort sigt – hvis foranstaltningerne bortfalder.
- (89) Normalt ville en stigning i dumpingimporten medføre et pres på salgspriserne og have negativ betydning for EF-erhvervsgrenens rentabilitet og den økonomiske genrejsning, som blev konstateret i undersøgelsesperioden.

2. Dumpingimportens virkning for EF-erhvervsgrenen – indikationer og sandsynlig udvikling efter undersøgelsesperiodens udløb

- (90) EF-erhvervsgrenens markedsandel faldt allerede fra 2006, selv i en periode med stigende forbrug, mens den kinesiske imports markedsandel steg fra 2006 og fremover. På grundlag af disse blandede indikatorer (altså EF-erhvervsgrenens generelle genrejsning men med tab af markedsandel) blev udviklingen efter undersøgelsesperioden undersøgt for at skabe et klarere billede af de mulige fremtidige tendenser. Det skal desuden erindres, at sandsynligheden for fornyet skade som følge af et pristryk også kan påvirkes eller forværres af udviklingen i den globale økonomi og deraf følgende virkninger for efterspørgsel og forbrug.
- (91) Der blev indsamlet yderligere oplysninger for at afgøre om de konklusioner, der var blevet draget på grundlag af analysen af den betragtede periode, navnlig undersøgelsesperioden, også gjaldt efter undersøgelsesperioden. I den henseende indsendte EF-erhvervsgrenen en række oplysninger om udviklingen i deres salgspriser i EF for perioden fra oktober 2008 til april 2009 og om mængden af importerede varer fra Kina og de gennemsnitlige importpriser i den samme periode.
- (92) På dette grundlag blev der konstateret en klar og tydelig faldende tendens i EF-erhvervsgrenens salgspriser på EF-markedet, idet salgspriserne i april 2009 faldt med 35 % i forhold til de gennemsnitlige salgspriser i undersøgelsesperioden. EF-erhvervsgrenens salgsmængder var i april 2009 33 % lavere end i marts 2009, selvom der ikke kan konstateres en vedvarende faldende tendens. Intet tydede på, at EF-erhvervsgrenen havde modtaget færre ordrer.
- (93) EF-erhvervsgrenens rentabilitet udviste en betydeligt negativ udvikling. Fortjenesten reduceredes nemlig hele tiden og faldt med næsten 80 % i april 2009 i forhold til fortjenesten i hele undersøgelsesperioden. EF-erhvervsgrenen har således ikke nået det rentabilitetsmål, som blev fastsat i løbet af den oprindelige undersøgelse, siden marts 2009 og lå langt under målet i april 2009.
- (94) Hvad angår importen fra Kina, fulgte de kinesiske importpriser en vedvarende, faldende tendens, som dog var mindre udtalt end faldet i importmængder og faldet i EF-erhvervsgrenens salgspriser på EF-markedet. De kinesiske importpriser lå

overvejende en anelse over EF-erhvervsgrenens salgspriser, men underbød dem i nogle måneder, hvilket tyder på et øget pristryk på markedet fra disse importerede varer. Det blev desuden konstateret ved udløbet af denne periode, at de kinesiske priser underbød EF-erhvervsgrenens priser.

- (95) Ud fra ovenstående og ud fra den tydelige faldende tendens i EF-erhvervsgrenens økonomiske situation blev det konstateret, at der er sandsynlighed for fornyet skade, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe.
- (96) Det skal bemærkes, at efterspørgslen i EF er faldet markant på grund af den globale økonomiske krise, hvilket har indvirket negativt på salgsmængderne, salgspriserne og rentabiliteten på EF-markedet. EF-erhvervsgrenens økonomiske situation er forværret, hvormed EF-erhvervsgrenen er blevet særligt sårbar og dermed også mere udsat for virkningerne af dumpingimport fra Kina. Situationen vil sandsynligvis forværres yderligere i tilfælde af en stigning i dumpingimporten, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe.

3. Konklusion om sandsynligheden for fornyet skade

- (97) Det konstateres kort sagt, at hvis foranstaltningerne ophæves, er der på kort sigt sandsynlighed for en betydelig forøgelse af den kinesiske dumpingimport til Fællesskabet med et pristryk til følge og deraf følgende fornyet skade for EF-erhvervsgrenen.
- (98) Det skal dog bemærkes, at EF-erhvervsgrenens økonomiske situation i denne periode generelt var positiv – hvorved EF-erhvervsgrenen samlet set kunne genrejse sig efter tidligere dumping og opnåede en markant fortjeneste i slutningen af perioden. Det konstateres således, at EF-erhvervsgrenen kan have brug for mindre tid end de normale fem år til at genrejse sig efter en tidligere vanskelig situation, som under alle omstændigheder kan være et midlertidigt fænomen, og til at forhindre fornyet skade, hvis foranstaltningerne skulle få lov til at udløbe. Efterspørgslen efter EF-erhvervsgrenens varer kan på mellemlang sigt stige igen. Skulle dette blive tilfældet, konstateres det, at EF-erhvervsgrenen - på grundlag af de særlige omstændigheder på EF-markedet og især EF-brugernes behov for en hurtig og pålidelig leverandør – på mellemlang sigt vil kunne genrejse sig fra eventuel tidligere skade, og at fornyet skade ikke længere vil være sandsynlig. Situationen vil derefter blive taget op til fornyet overvejelse.

G. FÆLLESSKABETS INTERESSER

1. Indledende bemærkning

- (99) Det blev i henhold til grundforordningens artikel 21 undersøgt, om det ville være imod Fællesskabets interesser som helhed at opretholde de nuværende antidumpingforanstaltninger. Fællesskabets interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de øvrige berørte parters interesser, dvs. EF-erhvervsgrenens, importørernes og forhandlernes samt brugernes.
- (100) Det bør erindres, at det i den oprindelige undersøgelse blev fastslået, at det ikke var i strid med Fællesskabets interesser at indføre foranstaltninger. Det skal desuden

bemærkes, at den foreliggende undersøgelse er en udløbsundersøgelse og således en analyse af en situation, hvor der allerede er indført antidumpingforanstaltninger.

- (101) På dette grundlag blev det undersøgt, om der til trods for, at man var nået til ovenstående konklusion, hvoraf det fremgår, at der sandsynligvis fortsat vil finde dumping sted og blive forvoldt fornyet skade, var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke ville være i Fællesskabets interesse at opretholde foranstaltningerne i dette bestemte tilfælde.

2. EF-erhvervsgrenens interesser

- (102) Det skal erindres, at det er blevet fastslået, at der stadig forekom dumping i undersøgelsesperioden, at der er sandsynlighed for fortsat dumping af den pågældende vare med oprindelse i Kina, og at der er risiko for, at EF-erhvervsgrenen igen vil lide skade.
- (103) EF-erhvervsgrenen har vist sig at være en levedygtig og konkurrencedygtig erhvervsgren, hvilket bekræftes af den positive udvikling i de vigtigste økonomiske indikatorer i den betragtede periode. De antidumpingforanstaltninger, der er blevet indført tidligere, har bidraget til det nuværende prisniveau og har givet EF-erhvervsgrenen mulighed for at genoprette sin rentabilitet.
- (104) Det er derfor i EF-erhvervsgrenens interesse at opretholde foranstaltningerne mod dumpingimporten fra Kina.

3. Ikke-forretningsmæssigt forbundne importører/forhandlers interesser

- (105) Kommissionen sendte spørgeskemaer til alle kendte ikke-forretningsmæssigt forbundne importører/forhandlere. Kun en enkelt importør/forhandler samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen.
- (106) Undersøgelsen viste, at de mængder, som den samarbejdsvillige ikke-forretningsmæssigt forbundne importør forhandlede i den betragtede periode ikke var af betydning, og at salget af den pågældende vare kun udgjorde en lille del af importørens samlede salg.
- (107) Det konkluderes, at det ikke vil ændre importørernes/forhandlernes situation, hvis foranstaltningerne opretholdes. Det står klart, at importørerne desuden kan anvende andre forsyningskilder, hvilket fremgår af andre tredjelandes, især Thailands, betydelige markedsandel og viser, at konkurrencevilkårene på EF-markedet er sikret.
- (108) Ud fra det ovenstående konkluderes det, at det ikke vil ændre importørernes/forhandlernes situation væsentligt, hvis foranstaltningerne opretholdes.

4. Brugernes interesser

- (109) Kommissionen sendte spørgeskemaer til alle kendte ikke-forretningsmæssigt forbundne brugere. Otte brugere, som tegnede sig for 44 % af den samlede import fra Kina, samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. Undersøgelsen viste, at disse brugere importerede den pågældende vare direkte fra Kina. Derudover indsendte to brugersammenslutninger deres bemærkninger.

- (110) De største industrielle brugere af furfurylalkohol i EF er producenterne af furanharpiks. Det fremgik af undersøgelsen, at en del af brugerne til trods for de gældende foranstaltninger stadig havde forholdsvis høje fortjenstmargener i undersøgelsesperioden.
- (111) Brugerne påpegede desuden, at EF-erhvervsgrenen fortsat burde være en vigtig forsyningskilde med henblik på at sikre levering af den pågældende vare på kort sigt og en vis pålidelighed og balance i forsyningen.
- (112) Ud fra det ovenstående blev det derfor konkluderet, at opretholdelse af foranstaltningerne kun ville få ringe, negative betydning for de industrielle brugere.

5. Konklusion vedrørende Fællesskabets interesser

- (113) I betragtning af ovenstående konkluderes det, at der ikke af hensyn til Fællesskabets interesser er tvingende årsager til ikke at videreføre antidumpingforanstaltningerne.

H. ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (114) Alle parter blev underrettet om de væsentligste kendsgerninger og betragtninger, der lå til grund for at anbefale, at de gældende foranstaltninger opretholdes. Parterne fik desuden en frist til at fremsætte bemærkninger til ovennævnte underretning.
- (115) Det står klart, at EF-erhvervsgrenen var i stand til at drage fordel af de gældende foranstaltninger, og at dens situation forbedredes markant i den betragtede periode, hvad angår de fleste skadesindikatorer. EF-erhvervsgrenen opnåede høje fortjenstmargener i undersøgelsesperioden, og salgs- og produktionsmængderne var på deres højeste i denne periode. Med henvisning til den positive udvikling i EF-erhvervsgrenens økonomiske situation i den betragtede periode kunne det ikke fastslås, at den fortsat led væsentlig skade.
- (116) Det fremgik ikke desto mindre af undersøgelsen, at EF-erhvervsgrenen til trods for et øget forbrug tabte markedsandele, samtidig med at den kinesiske imports markedsandel steg. Undersøgelsen viste desuden, at der er overskudskapacitet i Kina, og at der fortsat var høje dumpingmargener i undersøgelsesperioden.
- (117) Desuden viste undersøgelsen af sandsynligheden for fornyet skade, at EF-erhvervsgrenens situation forværredes efter undersøgelsesperioden og at der derfor opstod skade i begyndelsen af andet kvartal 2009. Det fremgik endvidere, at der fandtes betydelig overskudskapacitet i Kina, og at incitamentet til at sende denne overskudskapacitet til EF var stort, hvis foranstaltningerne skulle få lov til at udløbe. Denne forventede stigning i dumpingimporten vil sandsynligvis øge pristykket i EF med negative følger for EF-erhvervsgrenens priser og fortjenstniveau. Det blev derfor konkluderet, at der er sandsynlighed for fornyet skade, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe, i det mindste på kort sigt.
- (118) Dette vil få en endnu mere negativ indvirkning på grund af den nuværende økonomiske krise, der har betydet en nedgang i forbruget efter undersøgelsesperioden. Dumpingimportens virkninger vil i så fald yderligere forværre de negative virkninger for EF-erhvervsgrenen.

- (119) Endelig konkluderes det, at efterspørgslen efter furfurylalkohol i EF vil stige, hvis økonomien genrejses på mellemlang sigt. EF-erhvervsgrenen vil under disse omstændigheder kunne øge sine salgsmængder tilsvarende.
- (120) Ud fra det ovenstående konkluderes det, jf. grundforordningens artikel 11, stk. 2, at de antidumpingforanstaltninger vedrørende importen af FA med oprindelse i Kina, som blev indført ved Rådets forordning (EF) nr. 1905/2003, bør opretholdes for yderligere en periode på to år, uden at dette berører de øvrige bestemmelser i grundforordningens artikel 11.
- (121) Efter fremlæggelsen af oplysningerne påstod EF-erhvervsgrenen, at de endelige foranstaltninger burde forlænges for fem år, idet den pludseligt ændrede situation på markedet efter den fornyede undersøgelsesperiode angiveligt iste, at det er vanskeligt at den fremtidige udvikling er usikker og meget vanskelig af forudsige. EU-institutionernes vurdering, nemlig at økonomien på mellemlang sigt vil kunne genrejse sig og at efterspørgslen efter FA i EF derfor vil kunne øges, er derfor angiveligt ikke tilstrækkelig korrekt. Som det fremgår af betragtning 117 til 119 ovenfor, blev det dog konstateret, at udviklingen efter undersøgelsesperioden, herunder virkningerne af den økonomiske krise, sandsynligvis vil være kortvarige, hvilket berettiger en indførelse af foranstaltninger for højst to år. EF-erhvervsgrenens påstande blev derfor afvist.
- (122) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af den store forskel i toldsatser, konkluderes det, at det i dette tilfælde er nødvendigt med særlige foranstaltninger for at sikre en korrekt anvendelse af antidumpingtolden. Disse særlige foranstaltninger omfatter følgende:
- Fremlæggelse for medlemsstaternes toldmyndigheder af en gyldig handelsfaktura, der overholder kravene i bilaget til denne forordning. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, er omfattet af den restdumpingtold, som gælder for alle andre eksportører.
- (123) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de fire virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en omgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og indføre en landsdækkende told -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

- (1) Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af furfurylalkohol, som i øjeblikket tariferes under KN-kode ex 2932 13 00 (Taric-kode 2932 13 00 90), med oprindelse i Folkerepublikken Kina.
- (2) Den endelige antidumpingtold for den i stk. 1 omhandlede vare fastsættes til følgende:

Virksomheder	Antidumpingtold (euro pr. ton)	Taric-tillægskode
Gaoping Chemical Industry Co. Ltd	160	A442
Linzi Organic Chemical Inc.	84	A440
Zhucheng Taisheng Chemical Co. Ltd.	97	A441
Henan Huilong Chemical Industry Co. Ltd.	156	A484
Alle andre virksomheder	250	A999

- (3) I tilfælde, hvor varer er blevet beskadiget før overgangen til fri omsætning, og hvor den pris, der faktisk er betalt eller skal betales, derfor fordeles med henblik på fastsættelse af toldværdien i henhold til artikel 145 i Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93, reduceres det toldbeløb, der er beregnet på grundlag af bestemmelserne i stk. 2, med en procentsats svarende til fordelingen af den pris, der faktisk er betalt eller skal betales.
- (4) Anvendelsen af de individuelle toldsats, der er fastsat for de i stk. 2 omhandlede fire virksomheder, er betinget af, at der over for medlemsstaternes toldmyndigheder fremlægges en gyldig handelsfaktura, der overholder kravene i bilaget til denne forordning. Hvis der ikke forelægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for alle andre virksomheder.
- (5) Gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og er gældende i en periode på to år.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
[...]

BILAG

Den gyldige handelsfaktura, der er omhandlet i artikel 1, stk. 4, i denne forordning, skal omfatte en erklæring, der er underskrevet af en funktionær i selskabet og have følgende form:

1. Navn og stilling for den ansatte i virksomheden, der har udstedt handelsfakturaen.
2. Følgende erklæring: "Undertegnede bekræfter, at den [mængde] furfurylalkohol, henhørende under KN-kode ex 2932 13 00 (Taric-tillægskode), der er solgt til eksport til Det Europæiske Fællesskab, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af [virksomhedens navn og adresse] i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte."
3. Dato og underskrift.