

HØRINGSNOTAT

OM

FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM CO₂-KVOTER OG LOV OM FREMME AF VEDVARENDE ENERGI (KVOTEREGULERING AF LUFTFART OG FORLÆNGELSE AF SKROTNINGSORDRNINGEN FOR VINDMØLLER)

Forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter (kvotereguleringen af luftfart) har været sendt i høring i perioden fra d. 8. juli 2009 til d. 14. august 2009. Høringskredsen bestod af samtlige parter fra den oprindelige kvotelov, samt de omfattede luftfartsoperatører.

Forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (forlængelse af skrotningsskemaet for vindmøller) har ikke været i høring, men været drøftet med parterne i sektoren, som støtter ændringen.

En stor del af høringsskredsen er ikke berørt af forslaget - der alene vedrører flybranchen - og har derfor ikke fundet anledning til at reagere i høringsskredsen.

Aarhus Universitet, CO-Industri, DANAK, Dansk Fjernvarme, DTU, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Foreningen Registrerede Revisorer samt Realkreditrådet har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Forbrugerrådet har meddelt at de, af ressourcemæssige årsager, ikke har mulighed for at forholde sig til forslaget.

Følgende høringsskredser har fremsendt bemærkninger til lovforslaget: Energiklagenævnet, Danmarks Naturfredningsforening (DN), Dansk Industri (DI), LO, samt Foreningen af Statsautoriserede Revisorer..

Generelt er der meget få bemærkninger til lovforslaget. Nedenfor redegøres for hovedtrækkene i bemærkningerne. Energistyrelsens kommentarer til bemærkningerne er angivet i kursiv.

Ordningen generelt

LO er positiv over for lovforslaget og sætter pris på de indirekte positive effekter, som ordningen kan have for lufthavnspersonalets arbejdsmiljø.

DN bakker op om en øget regulering af luftfartens emissioner, men påpeger, at sektoren burde have været pålagt en brændstofafgift i stedet for at blive omfattet af kvotehandelssystemet. Derudover finder DN det problematisk, at operatørerne vil blive tildelt en betydelig mængde gratis kvoter.

Energistyrelsens bemærkninger hertil:

Lovforslaget følger direktivteksten tæt og alternative reguleringsformer for luftfartssektorens CO2-udledning har derfor ikke været relevant i denne sammenhæng, da det er inkludering af luftfartsoperatører i kvoteordningen, der er vedtaget i direktivet.

Antallet af gratiskvoter, der tildeles operatørerne, er specificeret i direktivet og dermed ikke noget der kan tages nationale beslutninger om. Ens tildelingskriterier er i øvrigt essentielt for at forhindre ulige konkurrenceforhold i denne meget internationaliserede sektor.

De 97 % og 95 %, som DN henviser til i deres høringssvar, er ikke andelen af gratiskvoter, men derimod den andel af luftfartens gennemsnitlige udledninger i 2004-2006, der vil udgøre den totale mængde luftfartskvoter for henholdsvis året 2012 og 2013 og frem. Da 15 % af den samlede luftfartskvotemængde afsættes til aktionering og 3 % til de såkaldte "new entrants", er andelen af gratiskvoter derfor 85 % og 82 % af den totale mængde luftfartskvoter. Hvor mange gratis kvoter den enkelte luftfartsoperatør tildeles afhænger af luftfartsoperatørens verificerede tonkilometerdata for 2010 og benchmarks, som vil blive fastlagt af Europa-Kommissionen.

Operatørernes administrative byrder i relation til loven

Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR) gør opmærksom på, at der i lovens bemærkninger bør henvises til verifikationsbekendtgørelsen. Derudover mener foreningen, at Kommissionens estimat af betydning for billetpris er for lav og ikke inkluderer omkostninger til verifikation og etablering af datahåndteringssystemer. Det samme gælder operatørernes driftsudgifter.

Energistyrelsen bemærkninger:

Der er nu i lovbemærkningerne henvist til Verifikationsbekendtgørelsen som foreslået at FSR.

Angående kommentarerne til estimerne for virksomhedernes økonomiske byrde fremgår det af lovforslagets generelle bemærkninger, at de estimerede omkostninger for at være omfattet af kvoteordningen er eksklusiv udgifter til verifikator og adgang til kvoteregister. Derudover vil der som anført af FSR være en engangsudgift til etablering af et datahåndteringssystem. Energistyrelsen mener ikke, at det er muligt at give et kvalificeret estimat på denne udgift. Nogle selskaber har allerede avancerede datahåndteringssystemer, der blot skal tilpasses denne nye regulering, mens andre skal oprette et nyt system. Andre igen vil formodentlig købe et af de mange specifikt udviklede systemer, som diverse europæiske konsulentfirmaer udbyder. Desuden er kravet til datahåndteringssystemer anderledes, hvis operatørerne er små udledere.

Anvendelse af provenu fra aktionering

DN mener at provenuet fra aktionering af luftfartskvoter skal øremærkes til forskning og udvikling i luftfartssektoren eller klimaprojekter.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det fremgår af lovbemærkningerne, at auktioneringen af kvoter vil generere et merprovenu til medlemsstaterne. Provenuet anbefales i direktivet anvendt til projekter til imødegåelse af klimaændringer, vedvarende energi m.m. men dette er ikke et krav. Det foreslås derfor, at

provenuet fra bortauktionering af kvoter tilfalder statskassen, i lighed med hvad der gælder i den eksisterende kvotelov. Kommissionen skal underrettes om, hvad provenuet er blevet brugt til..

Andet

DI bemærker, at foreningen finder lovbemærkningernes estimat på næsten 4 % for luftfartens samlede andel af mængden af udledt CO₂ højere end det estimat på 2-3 % som kilder som f.eks. IATA opgiver.

Energistyrelsen bemærkninger:

Baseret på oplysninger som EEA (Det Europæiske Miljøagentur) har indsendt til UNFCCC (FNs Klima Konvention) i maj 2009 udgjorde CO₂ udledningen fra international luftfart 3,2 % af udledningerne fra EU-15 i 2007, mens indenrigs luftfart stod for 0,6 % af udledningerne. I EU-15 udgjorde luftfartens udledninger således 3,8 % af de samlede udledninger i 2007. Denne reference er nu præciseret i lovforslagets generelle bemærkninger.

Øvrige bemærkninger fra Energistyrelsen

Siden loven blev sendt i offentlig høring, har Energistyrelsen fra Europa-Kommissionen modtaget en opdateret liste over hvilke selskaber Danmark skal administrere. Ifølge denne liste er der nu tale om 26 danske og 20 udenlandske selskaber.