

### **13. Forhandlingsmandat til Kommissionen med henblik på iværksættelse af forhandlinger om en ny aftale med Moldova**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen har fremlagt udkast til forhandlingsmandat for en ny aftale med Moldova. Den nye aftale mellem EU og Moldova skal, hvor det er muligt, være mere vidtgående end de eksisterende forpligtelser i henhold til den eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem EU og Moldova fra 1998. Det forventes, at der bl.a. vil blive etableret et dybt og omfattende frihandelsområde.*

#### **2. Baggrund**

Moldova oplevede i 1990'erne en økonomisk nedtur, hvormed landet i dag har status af Europas fattigste land. Efter et samlet fald på 70 pct. af BNP siden uafhængigheden udviste den moldoviske økonomi i 1990'erne atter positive vækstrater. De seneste måneders internationale finansielle krise har haft en negativ virkning på Moldovas økonomi. EU er Moldovas største handelspartner efterfulgt af Rusland og Ukraine.

I 1998 trådte en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale med EU i kraft. Aftalen omfattede både økonomi/handel og politisk dialog. I 2005 intensiveredes EU's samarbejde med Moldova gennem vedtagelsen af en handlingsplan over tre år under EU's naboskabspolitik. Efter handlingsplanens udløb i 2008 blev det besluttet at forlænge den eksisterende plan med foreløbigt et år grundet forsinkelser i gennemførelsen på moldovisk side. Moldova har således påbegyndt en række initiativer for at styrke retsstaten, menneskerettighederne og de demokratiske rettigheder i landet, men der udestår fortsat en lang række udfordringer i form af begrænsning i mediefriheden, en effektivisering i kampen mod menneskehandel og korruptionsbekæmpelse i den offentlige sektor, herunder i domstolsvæsenet.

Som led i EU's generelt øgede fokus på de østlige nabolande, herunder det aktuelle arbejde med at udforme rammerne for et "Østligt Partnerskab" har Moldova ønsket at få et så konkret tilsagn som muligt om, hvad landet kan forvente af EU. Moldova ynder at sammenligne sig med Ukraine, der for tiden forhandler en associeringsaftale med EU, men hidtil har en lignende aftale med Moldova været forhindret af landets manglende resultater for så vidt angår de interne reformer.

Moldova har ikke kontrol med udbryderregionen Transnistrien (ca. 580.000 indbyggere) i den østlige del af Moldova, som ønsker løsrivelse. EU har udstationeret en grænsemonitoreringsmission (EUBAM) til grænsen mellem Moldova/Transnistrien og Ukraine blandt andet med henblik på at begrænse smugleri.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Den kommende udvidede aftale skal erstatte den eksisterende Partnerskabs- og Samarbejdsaftale og vil have hjemmel i Traktatens artikel 310 sammenholdt med art. 300(2) og 300(3) samt Euratom art. 101(2). Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed. De dele af aftalen, som vedrører retlige og indre anliggender inden for Traktatens afsnit IV, er omfattet af Danmarks særlige stilling, jf. protokollen herom.

#### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 5. Formål og indhold

EU er rede til at udbygge sine relationer til Moldova inden for naboskabspolitikken gennem en aftale, der går videre end den aktuelle partnerskabs- og samarbejdsaftale. Aftalen har fokus på:

- **Værdierne** demokrati og retsstat, respekt for menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, god regeringsskik, markedsøkonomi og bæredygtig udvikling.
- Øget samarbejde inden for **udenrigs- og sikkerhedspolitik** med fokus på regionale sager.
- Opbygningen af et **frihandelsområde** og en gradvis tilnærmelse af EU's *acquis*,
- **Økonomisk samarbejde.**
- Samarbejde inden for **energi og energiforsyning.**
- Andre **vigtige sektorpolitiske områder**, herunder transport, miljø og folkesundhed, videnskab og teknologi, uddannelse og kultur, informationsfund og medier.
- **Retsanliggender, frihed og sikkerhed.**

#### 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal afgive samstemmende udtalelse til selve aftaleudkastet, når det til sin tid foreligger.

#### 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret. Mandatet tager højde for Danmarks, UK's og Irlands særstilling for de dele af aftalen, hvor dette er relevant.

#### 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen vurderes ikke at have andre konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 9. Høring

Sagen har været sendt i høring i Handelspolitisk Specialudvalg.

#### 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges der stor vægt på, at EU udbygger forholdet til de østlige naboskabslande, herunder Moldova. På den baggrund støtter regeringen, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at føre forhandlinger om en ny aftale mellem EU og Moldova til at afløse den eksisterende Partnerskabs- og Samarbejdsaftale. Den ny aftale vil udgøre den juridiske ramme for EU's

fremtidige samarbejde med Moldova og vil være et vigtigt element i en fortsat positiv demokratisk og økonomisk udvikling i Moldova.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes opbakning til en udbygning af relationerne mellem Moldova og EU samt til formandskabets håndtering af sagen.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om EU's relationer til Moldova blev forelagt til orientering fredag den 10. oktober 2008. Kommissionens forhandlingsmandat har ikke tidligere været forelagt.