



30. juni 2009  
6. kontor, LRB

---

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. juli  
2009 - proceduren for uforholdsmæssigt store underskud

1. Præsentation af formandskabets arbejdsprogram
  - *Udveksling af synspunkter*
2. Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009
3. Forberedelse af G20 møde
  - *Udveksling af synspunkter*
4. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Litauen, Letland, Malta, Polen, Rumænien og Ungarn *Side 2*
    - *Rådsbenstillinger*
  - b) Opdaterede Stabilitets- og Konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Øst-rig, Belgien og Rumænien
    - *Rådsudtalelser*
  - c) Mellemlistede mål for de offentlige finanser
    - *Udvekslings af synspunkter*
5. (evt.) Anti-svigsaftale med tredjelande
  - a) Liechtenstein
    - *Enighed om anti-svigsaftale*
  - b) Andre tredjelande
    - *Enighed om forhandlingsmandat*
6. Procyclicalitet
  - *Rådskonklusioner*
7. Eventuelt
8. Siden sidst
  - *Grundnotat - aflønningspolitik for ledelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber og i den finansielle sektor*

**Tillæg til dagsordenspunkt 4a:****Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Letland****Resumé**

*ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at vedtage beslutninger under Traktatens artikel 104.6 om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud og henstillinger under Traktatens artikel 104.7 om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud inden for en given frist for en række lande, som oplyst i tidligere samlenotat vedr. ECOFIN den 7. juli 2009. Det er muligt, at ECOFIN i den forbindelse også vil vedtage en beslutning og henstilling vedr. Letland.*

**Baggrund**

Den globale finansielle krise og økonomiske nedgang har medført betydelig forværring af offentlige budgetsaldi og gældskvoter i EU. På basis af Kommissionens forårsprognose fra maj 2009, vurderes 11 lande at have overskredet Traktatens referenceværdi på 3 pct. af BNP i 2008, og op mod 21 EU-lande forventes i 2009 at have underskud på de offentlige budgetter, der overskrider referenceværdien.

Letland er et af de EU-lande, som vurderes at være hårdest ramt af den finansielle og økonomiske krise. Ifølge den seneste prognose fra Letlands finansministerium ventes BNP i Letland at falde med 18 pct. i 2009, hvilket er en betydelig forværring i forhold til forventningerne i slutningen af 2008 (et fald på 5 pct. i 2009).

I december 2008 udarbejdede Letland – i samarbejde med IMF – et program for stabilisering af økonomien, der bl.a. omfatter opretholdelse af den faste valutakurs over for euroen, stabilisering og understøttelse af tilliden til banksektoren samt en meget omfattende finanspolitisk konsolidering. Programmet blev understøttet af en finansieringspakke på i alt 7,5 mia. euro (3,1 mia. euro fra EU; 1,9 mia. euro fra de nordiske lande; 1,7 mia. euro fra IMF samt mindre bidrag fra andre lande og multilaterale institutioner). EU's lån på 3,1 mia. euro blev givet gennem den under artikel 119 oprettede finansieringsfacilitet, som åbner for, at EU kan give mellemfristet økonomisk assistance til medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, og som står over for betalingsbalance- eller kapitalbalanceproblemer.

Første rate af EU's lån på 1 mia. euro blev udbetalt i februar 2009 og der blev samtidig underskrevet et såkaldt "Memorandum of Understanding", som fastsatte en række betingelser i overensstemmelse med Letlands økonomiske program, som skal opfyldes inden de næste udbetalinger af lånet fra EU. Anden rate på 1,2 mia. euro ventes udbetalt inden for den nærmeste fremtid, idet betingelserne for udbetalingen vurderes at være opfyldt i lyset af Letlands supplerende budgetforslag for 2009, der blev vedtaget den 16. juni 2009. I den forbindelse ventes indgået et supplerende "Memorandum of Understanding", der justerer betingelserne for fremtidige udbetalinger i lyset af de forværrede økonomiske udsigter i Letland.

**Indhold**

Kommissionen har lagt op til, at ECOFIN i første omgang iværksætter procedurer vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for lande, der vurderes at have overskredet referenceværdien for budgetsalden på 3 pct. af BNP i 2008. Således ventes iværksat procedurer og vedtaget henstillinger for Litauen, Letland, Malta, Polen og Rumænien ved ECOFIN den 7. juli 2009, som redegjort for i tidligere fremsendt samlenotat.

Kommissionen vil muligvis endvidere tage skridt til, at ECOFIN den 7. juli 2009 iværksætter proceduren for Letland på linje med de øvrige lande med henblik på at give opbakning til Letlands økonomiske genoprettelse inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionen udarbejdede i februar 2009 en rapport i henhold til Traktatens artikel 104.3., som specificerer, at Kommissionen skal levere en rapport, hvis et land ikke opfylder Stabilitets- og Vækstpagtens krav vedr. offentlige budgetunderskud og/eller gældskvoter. Kommissionens rapport fandt, at Letlands offentlige budgetunderskud oversteg 3 pct. af BNP i 2008 og endvidere forventedes at være over 3 pct. i 2009 og 2010, og at proceduren for uforholdsmæssigt store underskud derfor burde iværksættes. Den videre proces blev imidlertid udskudt, idet man bl.a. afventede afklaring om den politiske situation i Letland, efter regeringen trådte tilbage i slutningen af februar.

På baggrund af den nye regerings tiltræden i marts 2009 samt Letlands vedtagelse af et supplerende budgetforslag i juni 2009, som muliggør anden udbetaling af EU's betalingsbalancestøtte til Letland, vil Kommissionen muligvis i den nærmeste fremtid fremsætte en henstilling vedr. et uforholdsmæssigt stort underskud i Letland. Henstillingen ventes at lægge op til dels en rådsbeslutning vedr. eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud (jf. Traktatens artikel 104.6) og dels en rådshenstilling til Letland med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør (jf. Traktatens artikel 104.7).

Det ventes, at et udkast til en henstilling til Letland vedr. korrektion af budgetunderskuddet vil ligge på linje med de henstillinger, der er rettet til de medlemslande, som tidligere under krisen blev omfattet af proceduren. Ved de allerede igangsatte procedurer er det fastslået, at krisen for de fleste lande udgør *særlige omstændigheder*, som kan begrunde flerårige frister, og der er dannet præcedens for et hovedprincip om, at relativt store underskud medfører relativt lange tidsfrister, men relativt ambitiøse krav til årlig strukturelle budgetforbedringer.

Kommissionens henstilling til Letland ventes i særdeleshed at bygge på den finanspolitiske strategi, som fremgår af det supplerende "Memorandum of Understanding", der ventes underskrevet i forbindelse med udbetaling af 2. rate af lånet fra EU. Strategien indebærer justerede mål for budgetsaldoen i de kommende år, *jf. tabel 1*, med henblik på at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud og dermed opnå et budgetunderskud under referenceværdien på 3 pct. af BNP i 2012.

<b>Tabel 1</b>			
<b>Letlands mål for den offentlige budgetsaldo</b>			
<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
-10	-8,5	-6	> -3

Letlands supplerende budgetforslag indebærer implementering af omfattende tiltag, der både reducerer offentlige udgifter og øger offentlige indtægter, og som indebærer en samlet konsolidering af de offentlige finanser på 4 pct. af BNP i både 2009 og 2010. En sådan konsolidering vurderes at være nødvendig for at opfylde de opstillede budgetmål for den offentlige saldo og sikre en holdbar stabilisering af den økonomiske situation i Letland. Den finanspolitiske konsolidering suppleres fortsat af finansielle reformer, strukturelle reformer, pengepolitiske tiltag for fastholdelse af fastkursregimet samt initiativer med henblik på at forbedre den finanspolitiske planlægning og styring i Letland.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 104.6. Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i artikel 104.7.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil imidlertid understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark. Opbakning til Letland vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Letland og afledte positive konsekvenser for Danmark.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Regeringen støtter iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud under Traktatens artikel 104.6 for alle lande, der overskrider Traktatens referenceværdi for underskud på den offentlige budgetsaldo på 3 pct. af BNP.

Regeringen støtter endvidere vedtagelsen af henstillinger under Traktatens artikel 104.7, der indeholder anbefalinger om en konsolideringsstrategi for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden for en given frist.

Iværksættelsen af proceduren for alle lande er vigtigt i forhold til at give støtte til lande, der står over for væsentlige udfordringer i forbindelse med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser. Der lægges vægt på at konsolideringsstrategierne er tilstrækkeligt ambitiøse til at sikre hurtigt og effektiv konsolidering. En tilgang, hvor lande med størst underskud – som Letland – får længere frister for korrektion, men forpligter sig til større årlige budgetforbedringer, kan støttes.

Det støttes således, at ECOFIN vedtager en henstilling til Letland om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud på linje med den forelagte strategi i det supplerende "Memorandum of Understanding" mellem EU og Letland, som ventes underskrevet i forbindelse med udbetaling af anden rate af EU's lån til Letland.

#### *Andre landes holdninger*

Der ventes bred enighed om iværksættelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Letland.