



Til Folketingets Europaudvalg
(Kopi til Folketingets Skatteudvalg)

Notat

J.nr. 2010-221-0034

Supplerende grundnotat

Grøn bog fra Kommissionen om momssystemets fremtid

KOM (2010) 695

Resumé:

Kommissionen har den 1. december 2010 udsendt en grøn bog om momssystemets fremtid: "På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem". Grøn bogen rejser en række spørgsmål om muligheder og udfordringer forbundet med en modernisering og forenkling af EU's momssystem. Kommissionen ønsker med grøn bogen at starte en bred debat om momssystemets fremtid. Kommissionen tager afsæt i, at en revision af momssystemet er ønskelig af flere grunde: Dels for at øge momssystemets sammenhæng med det indre marked og dets kapacitet som indtægtskilde, og dels for at tilpasse systemet til en moderne og globaliseret økonomi. Grøn bogen omhandler en række nøgleområder heriblandt grænseoverskridende transaktioner i EU, svigbekæmpelse, momsats, momsfritagelser og princippet om momssystemets neutralitet. Der er iværksat en bred europæisk høringsproces, som er åben for alle interesserede parter, og som løber frem til 31. maj 2011.

1. Baggrund

Det fælles momssystem i EU har eksisteret i mere end 40 år, og tiden er – ifølge Kommissionen – inde til en reform heraf. Kommissionen har derfor indledt en offentlig høring om en modernisering og forenkling af EU's momssystem og til brug herfor udarbejdet en grøn bog om momssystemets fremtid (KOM (2010) 695, af 1. december 2010).

Kommissionens overvejelser om momssystemets fremtid tager afsæt i, at en revision af momssystemet er ønskelig, dels for at øge momssystemets sammenhæng med det indre marked og dets kapacitet som indtægtskilde, og dels for at tilpasse systemet til en moderne og globaliseret økonomi, hvor tjenesteydelser tegner sig for en overvejende del af den økonomiske aktivitet. Håbet er samtidig, at en reform af momssystemet kan bidrage til gennemførelse af Europa 2020-strategien og til en tilbagevenden til vækst, da det har potentiale til at sætte nyt skub i det indre marked og understøtte en intelligent budgetkonsolidering i medlemsstaterne.

2. Formål og indhold

Formålet med grønbogen er at igangsætte og anspore en offentlig debat, der er så bred som muligt, med henblik på at skabe et enklere, mere solidt og effektivt momssystem. Selve grønbogen er bygget op omkring 33 spørgsmål til mulig besvarelse fra interessenterne på området. Kommissionen peger med disse spørgsmål på en række områder i det nuværende momssystem, hvor der er rum for forbedrings- og forenklingstiltag. Det drejer sig blandt andet om:

- Momsbehandlingen af grænseoverskridende transaktioner i EU, hvor spørgsmålet er, om beskatning skal ske i oprindelses- eller bestemmelsesstaten,
- Den nuværende momssatsstruktur, hvor spørgsmålet er, om nedsatte satser for visse varer og tjenesteydelser fortsat er hensigtsmæssig,
- Hvorvidt de eksisterende momsfritagelser, på baggrund af de seneste 40 års økonomiske og tekniske ændringer, fortsat bør opretholdes,
- Mulighederne for en bedre sikring af momssystemets neutralitet,
- Mere effektive strategier til bekæmpelse af momssvig, og
- En generel nyvurdering af metoderne for momsopkrævning og momsfradrag.

Emnerne i grønbogen er ikke udtømmende, og Kommissionen opfordrer alle interesserede til at indgive deres bidrag. Høringsfristen udløber den 31. maj 2011.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ligesom andre interesserede parter mulighed for at afgive høringssvar. Europa-Parlamentet har ikke på nuværende tidspunkt afgivet høringssvar.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant på nuværende tidspunkt

7. Konsekvenser

Grønbogen er et oplæg til diskussion og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Grønbogen har været sendt i høring hos følgende institutioner og organisationer

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Biludlejere, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Finans og Leasing, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forsikring og Pension, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsskatteretten, Politidirektøren i København, Rigsadvokaten, Rigspolitechefen, Skatterevisorforeningen, Trafikselskaberne i Danmark.

Af de modtagne høringssvar og bemærkninger fremgår:

Dansk Industri finder overordnet, at det endelige mål for et momssystem i EU bør være en momsunion med ét fælles momssystem og én samlet administration. Med en momsunion forsvinder hele problematikken omkring EU-handel, idet der ingen forskel vil være på, om der handles med Tyskland, Sverige eller Danmark. En momsunion vil også reducere de byrdefulde områder som forpligtelser, fradrag og satser, der peges på i grønningen, og som forstærkes af, at der i EU's momslovgivning findes mange forskellige optioner og undtagelser for medlemsstaterne.

En akilleshæl i det nuværende momssystem er behandlingen af leverancer af varer og tjenesteydelser inden for EU. DI's *førsteprioritet* – efter momsunionen – er en løsning af problemerne omkring den grænseoverskridende handel. DI peger på, at den bedste løsning i så henseende må være en overgang til beskattning i bestemmelsesmedlemsstaten i den version, hvor bestemmelsesmedlemsstaten fastsættes ud fra kundens etableringssted, og hvor der ikke opkræves moms af de grænseoverskridende transaktioner, men disse omfattes af omvendt betalingspligt.

DI's *andenprioritet* er harmonisering af de eksisterende regler. Dette kræver politisk vilje i alle medlemsstater – også Danmark – idet det betyder fjernelse af valgmuligheder, ophævelse af nationale undtagelser og ensretning af de administrative systemer.

DI's *tredjeprioritet* er sikring af momssystemets neutralitet. For DI er det vigtigt at understrege, at momsen helt fundamentalt bør være neutral for virksomhederne, i og med at det er en skat på forbrug. Neutralitet betyder eksempelvis, at der bør være fuld godtgørelse for købsmoms for varer og tjenesteydelser, der anvendes til skattepligtige økonomiske aktiviteter.

De tre hovedprioriteter overfor er dog meningsløse, hvis der ikke sker en forbedring af de europæiske skatteadministrationer. Der er behov for at lære af hinanden; en række medlemsstater bør derfor gå væk fra en formalistisk tilgang og i stedet benytte den mere pragmatiske tilgang, som vi kender i Danmark. DI's *fjerdeprioritet* er således en effektivisering og modernisering af de europæiske skatteadministrationer.

DI har med udgangspunkt i disse fire prioriteter fremsat detaljerede kommentarer til alle grønbogens hovedområder.

Dansk Told- og Skatteforbund anser grønbogen som et oplæg til en meget vigtig drøftelse af momssystemets udformning i fremtiden. Dette fordi momssystemet har vist sig at være sårbart overfor udnyttelse på forskellige områder og fordi nogle af reglerne – især reglerne om momsfratagelse og mulighederne for anvendelse af nedsatte satser – ikke umiddelbart er forenelige med momssystemets overordnede idé. Dansk Told- og Skatteforbund er således af den opfattelse, at det er et vigtigt stykke arbejde, der nu påbegyndes.

Derudover har Dansk Told- og Skatteforbund videresendt et indlæg fra en debattør, som mener, at EU bør arbejde for harmoniserede momssatser i alle led, således at alle virksomheder pålægges moms uanset hvem, der køber fra hvilket EU-land. Det er debattørens opfattelse, at den seneste trend (beskrevet i spørgsmål 17 og 18) er undergravende for momssystemet, idet man udelukkende skubber svigproblemet videre til andre EU-lande og gennemtvinger et behov for omvendt betalingspligt. Hvis man skal komme den internationale svig til livs, er man nødt til at involvere erhvervslivet i løsningen af problemet. Samtidig bør man ophæve reglerne om nul-moms over landegrænser og i stedet indføre fuldt harmoniserede momssatser. På den måde vil svigen bevæge sig fra et internationalt problem til et mere nationalt, og dette gør muligheden for afdækning af svig mere håndterbar.

Danske Regioner har anført, at skulle ophævelse af momsfratagelsen på personbefordring blive aktuel, ønsker organisationen at indgå i en dialog med Skatteministeriet om den bedst mulige løsning. Danske Regioner forestiller sig, at trafikselskabernes kompensation for eventuelle merudgifter vil kunne ske via DUT-systemet.

Landbrug og Fødevarer finder, at grønbogen giver et godt udgangspunkt for modernisering og forenkling af EU's momssystem.

Det er organisationens opfattelse, at der bør skabes større ensartethed i momsreglerne i de enkelte medlemslande. Dette skal medvirke til at nedbringe virksomhedernes administrative byrder ved grænseoverskridende virksomhed og gøre det lettere for virksomhederne at udvælge, hvilke lande de etablerer sig i.

For virksomhederne er en reduktion af de administrative byrder vigtigt, hvorfor forenklingen af momssystemet bør prioriteres højt. Momssystemets svigforanstaltninger bør indrettes, så de ikke unødigt belaster virksomhederne. Ligeledes er det vigtigt, at der undgås langvarige tvister mellem virksomheder og staterne om momsforpligtelser, der grundlæggende udspringer af uklare og komplekse momsregler. Dette taler for mere klare og præcise regler evt. kombineret med regler om bindende svar på momsspørgsmål i alle EU-lande.

Landbrug og Fødevarer lægger vægt på yderligere forenklinger af momssystemet, herunder færre og evt. foreløbige indberetninger af momstilsvare. Dette kunne evt. kombineres med en tidsmæssig samordning af en endelig årlig momsindberetning sammen med indsendelse af selvangivelse af den skattepligtige indkomst.

Trafikselskaberne i Danmark henviser til, at ét af elementerne i grønbogen er et forslag om at ophæve momsfritagelsen for personbefordring. Trafikselskaberne i Danmark er positivt indstillet overfor at indføre moms på kollektiv trafik; dette dog under forudsætning af en rimelig overgangsordning og under forudsætning af, at passagerer, vognmænd og trafikselskaber holdes skadesløse.

Trafikselskaberne i Danmark henholder sig derudover til de bemærkninger vedrørende bustrafik, som blev fremsat i et brev af 12. februar 2009 til transportministeren og skatteministeren. Heraf fremgår blandt andet, at en umiddelbar indførelse af moms vil medføre, at de nuværende buskontrakter med vognmændene skal genforhandles; moms bør af denne grund alene indføres for nye kontrakter og for den del af billetindtægterne, der svarer hertil.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På nuværende tidspunkt foreligger der ikke holdninger fra andre lande.

10. Foreløbig dansk holdning

Regeringen kan tilslutte sig, at momssystemets fremtid debatteres.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grønbogen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg i form af grundnotat af 7. januar 2011.