
FOLKETINGET



**Europaudvalget
Det Internationale Sekretariat**

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 12. december 2011

Møde i Det Europæiske Råd den 9. december 2011

Spørgsmålet om håndteringen af gældskrisen samt vedtagelse af eventuelle traktatændringer var det dominerende emne på mødet under ledelse af Det Europæiske Råds faste formand, Herman Van Rompuy. Stats- og regeringscheferne fik dog også lejlighed til at drøfte Kommissionens vækstanalyse for 2012, indmeldingerne under europluspagten, energiområdet, udvidelse, Bulgarien og Rumæniens schengen-perspektiv, Iran samt status for forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme.

Endelig blev tiltrædelses-traktaten for Kroatien formelt undertegnet af stats- og regeringscheferne.

Finanspolitisk aftale og traktatsspørgsmålet

Trods intense forhandlinger lykkedes det ikke at opnå enighed blandt alle 27 medlemslande om at gennemføre en ny finanspolitisk aftale og en tættere koordinering af de økonomiske politikker på områder af fælles interesse i form af en fælles ændring af EU's traktater.

De nye tiltag vil i stedet blive gennemført ved en mellemstatslig aftale blandt de 17 eurolande, hvor yderligere ni medlemslande har tilkendegivet, at de eventuelt vil deltage i processen efter høring af deres nationale parlamenter. Eneste medlemsland der på forhånd valgte at stå udenfor aftalen, var således Storbritannien.

Aftalen bygger videre på de allerede vedtagne foranstaltninger under den forstærkede stabilitets- og vækstpagt, det europæiske semester, de nye procedurer vedr. makroøkonomiske ubalancer samt europluspagten.

Ny finanspolitisk aftale

Den finanspolitiske aftale består af følgende tre elementer:

- En ny finanspolitisk bestemmelse.

- En styrkelse af proceduren i TEUF artikel 126 for eurolande i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.
- Hurtig behandling af de to forslag til forordninger om økonomisk styring, som Kommissionen fremsatte den 23. november 2011¹ på baggrund af beslutningerne på eurotopmødet den 26. oktober 2011.

Finanspolitisk bestemmelse

Den finanspolitiske bestemmelse går ud på, at medlemslandene skal indføre en bestemmelse på forfatningsniveau eller tilsvarende niveau der tilsiger, at de samlede offentlige budgetter skal være i balance eller overskud. Hvis det årlige strukturelle underskud generelt ikke overstiger 0,5 procent af det nominelle BNP, anses denne betingelse for at være overholdt. I tilfælde af afvigelse skal der være en automatisk korrektionsmekanisme. Det er hensigten, at EU-Domstolen skal have kompetence til at kontrollere den nationale gennemførelse af bestemmelsen.

Medlemslandene skal endvidere konvergere mod deres specifikke referenceniveau i henhold til en tidsplan, der foreslås af Kommissionen.

Medlemslande under stabilitets- og vækstpagts procedure for uforholdsmæssigt store underskud skal sende et såkaldt økonomisk partnerskabsprogram til Rådet og Kommissionen, der herefter skal godkende programmet. Programmet skal indeholde en detaljeret beskrivelse af de nødvendige strukturelle reformer til at sikre en effektiv og vedvarende korrektion af det uforholdsmæssigt store budgetunderskud. Gennemførelsen af programmet og de tilhørende årlige budgetplaner vil blive overvåget af Kommissionen og Rådet.

Endelig skal der etableres en mekanisme, der på forhånd kan orientere om nationale planer for gældsudstedelse.

Styrkelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssige store underskud for eurolandene

Styrkelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssige store underskud (artikel 126 TEUF) for eurolandene går ud på, at så snart Kommissionen konstaterer, at loftet på tre procent af BNP er overskredet, så skal der udløses automatiske følger, medmindre et kvalificeret flertal af eurolande modsætter sig det. Gældsreduktions-bestemmelsen² fra den forstærkede stabilitets- og vækstpagt skal også fastsættes i de nye bestemmelser.

¹ [KOM \(2011\) 821](#) og [KOM \(2011\) 819](#)

² I den nye forordning 1177/2011 under den forstærkede stabilitets- og vækstpagt opereres der med et årligt

Behandling af forslag til styrket økonomisk styring

Endelig skal Kommissionens forslag af 23. november 2011 som nævnt behandles hurtigt. Det drejer sig bl.a. om:

- Overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner samt sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i eurolandene.
- Skærpelse af den økonomisk og budgetmæssige overvågning af medlemslande der enten har, eller er truet af, alvorlige vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet i euroområdet.

Kommissionen vil under dette nye regelsæt bl.a. skulle undersøge de centrale parametre i den finanspolitiske kurs i udkastene til budgetplaner. Hvis Kommissionen som led i denne undersøgelse konstaterer særligt alvorlige tilfælde af manglende overholdelse af stabilitets- og vækstpagten, kan den anmode om et revideret budgetudkast.

Herman Van Rompuy vil på mødet i Det Europæiske Råd til marts 2012 forelægge en rapport om yderligere finanspolitisk integration på længere sigt samt forbindelserne mellem EU og euroområdet.

Forstærket politisk koordinering og styring

Aftalens del om forstærket politisk koordinering og styring omfatter bl.a. mere aktiv brug af udvidet samarbejde i forbindelse med spørgsmål af betydning for euroområdets funktion samt at arbejde hen imod en fælles økonomisk politik.

Endvidere skal der være en fælles koordinering og drøftelse af eurolandenes større reformer af den økonomiske politik. Euroområdets styring vil blive styrket på linje med aftalen fra eurotopmødet den 26. oktober 2011, herunder regelmæssige eurotopmøder mindst to gange om året.

Styrkelse af stabilitetsmekanismerne

Aftalen omfatter også en fremrykning af ikrafttrædelsen af den permanente europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) til juli 2012³, hvor det oprindeligt var planen, at mekanismen først skulle træde i kraft i juli 2013.

ESM-traktaten⁴ skal endvidere ændres, så det klart fremgår, at private investorer ikke kan blive udsat for gældsafskrivninger som tilfældet var med Grækenland.

gennemsnitligt gældsreduktionskrav svarende til 1/20-del af forskellen mellem gældsniveauet og de 60 procent.

³ Teknisk set vil det ske så snart medlemslande, der repræsenterer 90 procent af kapitalforpligtigelserne, har ratificeret ESM-traktaten.

Endelig skal en speciel hasteprocedure gøre det muligt at træffe afgørelser med kvalificeret flertal, hvis Kommissionen og ECB vurderer, at en hastesafgørelse om finansiel bistand er nødvendig af hensyn til den finansielle og økonomiske holdbarhed i euroområdet⁵. Spørgsmålet om, hvorvidt niveauet for ESM på 500 mia. euro i effektiv udlånskapacitet er tilstrækkeligt, vil blive vurderet på Det Europæiske Råds møde til marts 2012.

Aftalen indeholder også planer om at stille op til 200 mia. euro til rådighed for IMF i form af bilaterale lån, hvor der samtidig opfordres til yderligere eksterne bidrag.

Der lægges op til, at den nye mellemstatslige aftale senest skal undertegnes på mødet til marts 2012.

Økonomisk politik

Stats- og regeringscheferne påpegede behovet for hurtigt at vedtage de foranstaltninger, der har det største potentiale med hensyn til vækst og beskæftigelse, herunder tiltag under akten for det indre marked, det digitale indre marked samt mindskelse af den generelle regelbyrde for SMV'er og mikrovirksomheder.

Stats- og regeringscheferne drøftede på baggrund af Kommissionens vækstanalyse for 2012⁶ de bedste metoder til at fremme beskæftigelsen og anerkendte behovet for en fuld mobilisering af arbejdskraften med henblik på vækst. Målttede tiltag på både nationalt og EU-plan var nødvendigt for de mest udsatte grupper – specielt de ledige unge.

Implementeringen af deltagerlandenes tilsagn under europluspagten blev også behandlet af stats- og regeringscheferne. Der var enighed om, at en mere grundig evaluering af de nationale tiltags bidrag til opfyldelse af pagtens målsætninger var nødvendig på mødet i marts 2012. Der var enighed om mere specifikke og målbare tiltag på de forskellige områder omfattet af pagten, hvor deltagerlandene så skal rapportere om fremskridtene i de nationale reformprogrammer. Endelig skal der arbejdes videre på koordineringen af skattepolitiske spørgsmål, hvor vægten især bør lægges på, hvordan skattepolitikken kan støtte koordineringen af den økonomiske politik og bidrage til finanspolitisk konsolidering og vækst. En fremskridtsrapport vil blive forelagt til juni 2012.

⁴ ESM er etableret som en mellemstatslig aftale mellem eurolandene, der blev undertegnet den 11. juli 2011.

⁵ Finland kunne ikke umiddelbart tilslutte sig hasteproceduren, før det finske parlament var blevet hørt.

⁶ [KOM \(2011\) 815](#)

Energi

Stats- og regeringscheferne konstaterede, at der var sket vigtige fremskridt med hensyn til at etablere det indre marked for energi i 2014, fremme af energieffektivitet, udvikling af energiinfrastrukturer samt sikringen af sammenhængen i EU's eksterne energipolitik.

Der var dog fortsat behov for snarlige fremskridt på en række områder, herunder direktivforslaget om energieffektivitet⁷ samt lavemissionsstrategien 2050 og den kommende energikøreplan 2050.

Nuklear sikkerhed blev også behandlet af stats- og regeringscheferne, hvor pålideligheden af EU's nukleare sikkerhedssystem skal fremmes ved den fortsatte udvikling af det nukleare regelsæt. Den endelige rapport i forbindelse med stresstestene af de nukleare anlæg vil blive fremlagt til juni 2012.

Udvidelse

Stats- og regeringscheferne tilsluttede sig Rådets konklusioner fra den 5. december 2011 om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen.

Montenegro fik stillet i udsigt, at optagelsesforhandlingerne sandsynligvis kan indledes til juni 2012, forudsat at Kommissionens rapport i første halvår af 2012 falder ud til Montenegros fordel mht. bestræbelserne på reformer på særligt retsstatsområdet og grundlæggende rettigheder, navnlig bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.

For Serbiens vedkommende kunne en mulig status som kandidatland komme på tale, hvis Serbien på troværdig vis fortsat viste sit engagement og gjorde yderligere fremskridt. Rådet vil vurdere spørgsmålet til februar 2012, hvorefter Det Europæiske Råd, i tilfælde af en positiv vurdering, kan bekræfte Serbiens status som kandidatland på mødet til marts 2012.

Bulgarien og Rumænien

Stats- og regeringscheferne noterede sig, at alle retlige betingelser for optagelse af Bulgarien og Rumænien i Schengen-samarbejdet var opfyldte. På denne baggrund blev Rådet opfordret til at vedtage den nødvendige beslutning så hurtigt som muligt. Hvis det ikke er sket inden mødet til marts 2012, vil spørgsmålet blive taget op igen.

Iran

Stats- og regeringscheferne bakkede op om konklusionerne vedtaget af Rådet for Udenrigsanliggender den 1. december 2011 og gentog sin alvorlige og stadig dybere bekymring over udformningen af Irans atomprogram.

⁷ [KOM \(2011\) 370](#)

Samtidig blev Rådet opfordret til at prioritere arbejde med at udvide omfanget af de restriktive tiltag samt udbrede de nuværende sanktioner mod Iran. Stats- og regeringscheferne fordømte endvidere angrebene mod den britiske regerings diplomatiske områder i Iran.

Flerårige finansielle ramme

Stats- og regeringscheferne hilste det polske EU-formandskabs forberedende arbejde med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 velkomment. Det polske EU-formandskab havde op til mødet i Det Europæiske Råd fremlagt en rapport om status på forhandlingerne⁸. Samtidig blev det kommende danske EU-formandskab opfordret til at udarbejde en ramme for den afsluttende fase af forhandlingerne, der kan fremlægges på Det Europæiske Råds møde til juni 2012. Målet er fortsat, at de flerårige finansielle rammer kan vedtages i slutningen af 2012.

Kroatien

Stats- og regeringscheferne undertegnede ved en særlig ceremoni tiltrædelsestraktaten for Kroatien. Tiltrædelsestraktaten skal nu ratificeres af EU-landenes nationale parlamenter, hvorefter Kroatien kan optages som det 28. medlemsland den 1. juli 2013.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)

⁸ Rådsdokument [17448/1/11](#)