



Grund- og nærhedsnotat vedrørende Kommissionens forslag til revision af EU's Personalevedtægt

4. januar 2012
INT, CAZ
J. nr. 11/00982

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 13. december 2011 forslag til revision af EU's Personalevedtægt, der regulerer de EU-ansattes ansættelsesvilkår, herunder særligt karriere-, løn- og pensionsforhold. Forslaget vil ifølge Kommissionen bidrage til en reduktion i antal ansatte i EU-institutionerne på 5 pct. i perioden 2013-2017 samt nedbringe udgifterne til administration med 1,3 mia. euro i alt i samme periode samt med 1 mia. euro årligt herefter ved fuld indfasning. Det vurderes ikke realistisk at indgå en endelig aftale om alle elementer af revisionen af EU's Personalevedtægt i indeværende halvår.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 13. december 2011 forslag til revision af EU's Personalevedtægt (KOM (2011) 0890), der regulerer de EU-ansattes ansættelsesvilkår, herunder særligt karriere-, løn- og pensionsforhold.

Forslag er fremsat således, at de bevillingsmæssige konsekvenser heraf kan indarbejdes i den flerårige finansielle ramme for EU's budget for 2014-2020.

3. Hjemmelsgrundlaget

Forslaget fremsættes i henhold til Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmådes artikel 336, der fastsætter, at Europa-Parlamentet og Rådet udfærdiger ved forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure og efter høring af de øvrige interesserede institutioner vedtægten for tjenestemænd i Den Europæiske Union og ansættelsesvilkårene for Unionens øvrige ansatte.

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's Personalevedtægt, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til revision Personalevedtægt indeholder følgende hovedelementer:

- En reduktion på 5 pct. i antal ansatte i perioden 2013-2017 via naturlig afgang.
- En forhøjelse af den ugentlige arbejdstid – uden lønmæssig kompensation – fra 37,5 timer til 40 timer pr. uge.
- Pensionsalderen forhøjes fra 63 til 65 år.
- Førtidspensionsalderen forhøjes fra 55 til 58 år.

- Ny karrierestruktur for assistenter og kontorpersonale, der vil medføre lavere lønninger.
- Ny metode for de årlige reguleringer af de EU-ansattes løn og pensioner, der fremadrettet foreslås beregnet på baggrund af lønudviklingen for nationale embedsmænd i Unionens 27 medlemsstater. Der indføres samtidig en undtagelsesbestemmelse, der tillader at undlade/ændre procentsatsen for reguleringen af de EU-ansattes løn og pension i tilfælde af en økonomisk krise.

Kommissionen vurderer, at forslaget til revision af Personalevedtægten vil nedbringe udgifterne til administration på EU's budget med i alt 1,3 mia. euro i perioden 2013-2020 samt med 1 mia. euro årligt herefter ved fuld indfasning.

Det vurderes ikke realistisk at indgå en endelig aftale om alle elementer af revisionen af EU's Personalevedtægt i indeværende halvår. Det kan blandt andet tilskrives, at forhandlingerne om EU's Personalevedtægt er forbundet med forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020, hvor det først er realistisk at indgå en aftale efter udgangen af det nuværende halvår, idet reglerne i Personalevedtægten er bestemmende for en stor del af udgifterne til administration i EU's flerårige finansielle ramme.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning til forslaget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

EU's Personalevedtægt har betydning for udgifterne til administration på EU's budget. EU's årlige budgetter resulterer i et dansk bidrag hertil, som skal opføres på de årlige finanslove.

8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet.

Kommissionen oplyser, at forslaget til revision af Personalevedtægten vil nedbringe udgifterne til administration på EU's budget med i alt 1,3 mia. euro i perioden 2013-2020 samt med 1 mia. euro årligt herefter ved fuld indfasning. For Danmark vil forslaget isoleret set indebære en reduktion af det danske bidrag til EU's budget på i alt ca. 200 mio. kr. i perioden 2013-2020 samt herefter en årlig reduktion af det danske EU-bidrag ved fuld indfasning af forslaget til revision af EU's Personalevedtægt på 150 mio. kr. årligt.

9. Høringer

Ikke relevant

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at der er potentiale for en betydelig modernisering af løn- og ansættelsesvilkår for EU's ansatte, som kan bidrage til mere effektiv opgavevaretagelse i EU's institutioner, og som samtidig kan medvirke til at reducere EU's administrative udgifter.

Regeringen finder, at Kommissionens forslag indeholder visse positive elementer, men at det på en række punkter ikke er vidtgående nok. Det skal ikke mindst ses i lyset af konsolideringsbestrebelse i EU's medlemslande, der mange steder har medført mere vidtgående reformer af de ansattes vilkår og rammer for arbejdet, end Kommissionen foreslår for de EU-ansatte.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En meget stor gruppe af lande - inklusive en række toneangivende lande - forventes at finde Kommissionens forslag til revision af EU's Personalevedtægt utilstrækkelig og vil arbejde for mere vidtgående reformer heraf, der medfører større budgetforbedringer på EU's budget og en modernisering af personalepolitikken.

En mindre gruppe af lande forventes at fremføre, at Kommissionen med forslaget har fundet det rette balance mellem budgetforbedringer og opretholdelse af de nuværende attraktive løn- og ansættelsesvilkår for de EU-ansatte.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.