

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

Den 30. marts 2011

FVM 884

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011

1. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet: Evaluering af fiskeriindsatsforvaltningen i de vestlige farvande
- *Udveksling af synspunkter*
KOM (2010) 661
Side 2

2. Kvalitetspakken - en sammenhængende EU politik for kvaliteten af landbrugsprodukter:
 - Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter
 - Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 (fusionsmarkedsordningen) for så vidt angår handelsnormer- *Udveksling af synspunkter*
KOM (2010) 733 og KOM (2010) 738
Side 6

3. Forslag til Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 91/414/EØF for at forlænge optagelsen af carbendazim som aktivstof
- *Vedtagelse*
KOM (2011) 27
Side 14

4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2000/75/EF for så vidt angår vaccination mod bluetongue
- *Tidlig forelæggelse*
KOM (2011) 666
Side 15

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 14. april 2011

1. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet: Evaluering af fiskeriindsatsforvaltningen i de vestlige farvande KOM (2010) 661

Nyt notat.

Resumé

Det følger af forordningen om fiskeriindsatsforvaltningen i de vestlige farvande, at Kommissionen er forpligtet til at evaluere fiskeriindsatsordningen fra 2003. Kommissionen konkluderer blandt andet, at det med indsatsordningen fra 2003 er lykkedes at skabe betingelserne for at integrere Spanien og Portugal fuldt ud i den fælles fiskeripolitik's vigtigste regler. Kommissionen anfører endvidere, at i og med ordningen er statisk, har den i de fleste tilfælde ikke længere nogen begrænsende virkning på EU-flådernes aktiviteter i en lang række områder, eftersom den samlede flådekapacitet er faldet kontinuerligt, og fiskerimuligheder for kvoteomfattede arter ligeledes er reduceret. Resultaterne af evalueringen vil blive lagt til grund for beslutningen om, hvordan og i hvilken form ordningen skal fortsætte, hvilket ifølge Kommissionen vil afhænge af de politiske retningslinjer for reformen af den fælles fiskeripolitik i 2012.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2010) 661 af 11. november 2010 fremsendt meddelelse om evaluering af fiskeriindsatsforvaltningen i de vestlige farvande. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 17. november 2010 i en dansk sprogudgave.

Meddelelsen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

Formål og indhold

Fiskeriindsatsreguleringsordningen i de vestlige farvande

Fiskeriindsatsreguleringen i de vestlige farvande¹ blev indført i 1995 med det formål at opretholde den balance, der eksisterede på det tidspunkt, hvor Spanien og Portugal blev medlemmer af EU, og for at undgå en stigning i fiskeriindsatsen i forhold til det indsatsniveau, der var blevet observeret indtil da. Da overgangsbestemmelserne for Spaniens og Portugals tiltrædelse af EU udløb i 2002,

¹ De vestlige farvande omfatter det nordøstlige Atlanterhav vest for Nordsøen og Norskehavet, herunder de eksklusive økonomiske zoner, der tilhører Portugals og Spaniens fjernområder.

blev ordningen ændret i overensstemmelse med den ændrede retstilstand. Den nuværende forordning om indsatsforvaltningen i de vestlige farvande er således fra 2003².

Med indsatsordningen fra 2003 blev den maksimalt tilladte indsats i form af kW-dage (antallet af havdage ganget med det pågældende fartøjs maskineffekt) om året sænket betydeligt i forhold til 1995-ordningen. Indsatsloftet blev fastsat på samme niveau som den gennemsnitlige årlige indsats i perioden 1998-2002. Ordningen skiller sig ud fra de indsatsordninger, der gælder i henhold til flerårige forvaltningsplaner, ved, at indsatsfordelingen ligger fast og derfor ikke ændrer sig fra år til år i overensstemmelse med forvaltningsmål eller kvotetildelinger for de pågældende bestande. Ordningen kan således ifølge Kommissionen ikke anvendes til bestandsforvaltning eller forvaltning af fiskeri efter flere arter.

Indsatsfordelingen i henhold til ordningen sker med forbehold for de mere restriktive indsatsregler, der er fastsat i de forskellige forvaltningsplaner. I de vestlige farvande gælder der i øjeblikket tre forvaltningsplaner, der fastsætter begrænsninger for indsatsen, som kan ændres i takt med bestandenes situation:

- torsk i farvandene vest for Skotland og i Det Irske Hav
- tunge i den vestlige del af Den Engelske Kanal
- sydlig kulmule og jomfruhummer i de iberiske farvande.

Ordningen finder alene anvendelse for fartøjer over 15 meter, dog for fartøjer over 10 meter inden for det biologiske følsomme område i Det Irske Hav³.

Ordningen er delt op på 9 meget store områder, og hvert område omfatter mange vidt forskellige fiskepladser. Den skelner kun mellem tre ”målarter”:

- demersale arter (bortset fra dybhavsarter)
- kammuslinger
- taske- og edderkopkrabber.

Danmark er i henhold til ordningen tildelt en begrænset mængde indsats, baseret på historisk fiskeri efter sperling.⁴

Evaluering af fiskeriindsatsreguleringsordningen i de vestlige farvande

Det følger af forordningen, at Kommissionen er forpligtet til at evaluere fiskeriindsatsordningen fra 2003 ud fra tre aspekter:

- gennemførelsen af ordningen i medlemsstaterne

² Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 af 4. november 2003 om forvaltning af fiskeriindsatsen for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskeressourcer i EF, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 685/95 og (EF) nr. 2027/95.

³ Det biologisk følsomme område er et område i Det Keltiske Hav beliggende i Irlands og Storbritanniens eksklusive økonomiske zoner, som siden 2004 har været omfattet af en særlig indsatsforvaltningsordning. Områdets grænser er trukket på grundlag af videnskabelige oplysninger om store forekomster af unge kulmule.

⁴ Jf. Rådets forordning (EF) nr. 1415/2004 af 19. juli 2004 om fastlæggelse af den maksimale årlige fiskeriindsats for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskerier.

- betingelserne for adgang til de fjernest liggende områder i det nordøstlige Atlanterhav (fiskeriet omkring Azorerne, De Kanariske Øer og Madeira)
- spørgsmålet om, hvorvidt de særlige indsatsregler for området vest og syd for Irland, det biologisk følsomme område i Det Irske Hav, er effektive.

Evalueringen er hovedsagelig baseret på Kommissionens overvågning af indsatsordningen, medlemsstaternes svar på et spørgeskema, en evaluering foretaget af STECF (Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri) og ICES' (Det Internationale Havundersøgelsesråd) videnskabelige rådgivning vedrørende det biologisk følsomme område i Det Irske Hav.

Resultaterne af evalueringen vil blive lagt til grund for beslutningen om, hvordan og i hvilken form ordningen skal fortsætte, hvilket ifølge Kommissionen vil afhænge af de politiske retningslinjer for reformen af den fælles fiskeripolitik i 2012.

Kommissionens konklusioner

Med indsatsordningen fra 2003 er det ifølge Kommissionen lykkedes at skabe betingelserne for at integrere Spanien og Portugal fuldt ud i den fælles fiskeripolitiks vigtigste regler. I og med at ordningen er statisk, har den i de fleste tilfælde ikke længere nogen begrænsende virkning på EU-flådernes aktiviteter i en lang række områder, eftersom den samlede flådekapacitet er faldet kontinuerligt, og fiskerimuligheder for kvoteomfattede arter ligeledes er reduceret.

Til gengæld er der siden 2003 udarbejdet fiskerispecifikke indsatsordninger (flerårige planer) for flere områder, som er baseret på årlig bestandsrådgivning. Kommissionen vurderer, at det måske vil være muligt i fremtiden at udforme en bred indsatsordning baseret på regelmæssig bestandsrådgivning for blandet fiskeri. Det ville dog kræve en mere detaljeret definition af de forskellige fiskerier.

Hvad angår det biologisk følsomme område har dette været evalueret af ICES. På baggrund heraf anfører Kommissionen i sin konklusion, at ordningen inden for det biologisk følsomme område i kombination med en række tekniske foranstaltninger har vist sig at bidrage til visse bestandes forbedrede status. Den videnskabelige rådgivning peger imidlertid på, at der i fremtiden bør være en tydeligere sammenhæng mellem restriktionerne i fiskeriet og ressourceforvaltningsmål.

Kommissionen vurderer, at forvaltning i form af indsatsbegrænsninger kan spille en vigtig rolle for kammuslinge- og krabbefiskeriet, eftersom der ikke er fastsat TAC'er for disse arter. Forvaltningsparameteret i form af kW-dage, der anvendes i øjeblikket, er dog ikke præcist nok, navnlig når det gælder krabbefiskeriet (fiskeritrykket afhænger i vidt omfang af antallet af indhalede krabbetejner, hvilket ikke har meget med maskineffekt at gøre).

For fjernområderne i det østlige Atlanterhav (fiskeriet omkring Azorerne, De Kanariske Øer og Madeira) udgør ordningen en bred ramme. Vurderingen er, at indsatsordningen kun har meget begrænset virkning og betydning, da dybhavsarter og stærkt vandrende store pelagiske arter hører til de vigtigste fiskerier, og ingen af disse er omfattet af denne ordning.

Formandskabet har udarbejdet spørgsmål med henblik på drøftelsen i rådet (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011. Spørgsmålene fokuserer på behovet og hovedargumenterne for at fastholde fi-

skeriindsatsreguleringen i de vestlige farvande. Derudover spørges til behovet for en forbedring af fiskeriindsatsreguleringen, herunder hvorvidt der skal tages hensyn til blandet fiskeri, og hvordan reguleringen kan bruges til at eliminere udsmid. Endelig spørges til tidsplanen for en eventuel tilpasning af fiskeriindsatsreguleringen i forhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om meddelelsen. Det kan dog ikke udelukkes, at Europa-Parlamentet vil fremlægge en udtalelse på eget initiativ.

Konsekvenser

Meddelelsen har i sig selv ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i §5-udvalget (fiskeri), hvilket ikke har givet anledning til bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt meddelelsens konklusioner, herunder en revision af ordningen, som sikrer en bedre sammenhæng mellem bestandssituationen og forvaltningstiltagene i området.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne forventes generelt at være positive over for meddelelsen, og de direkte involverede medlemsstater forventes at ønske en revision af den nuværende ordning.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. **Kvalitetspakken - en sammenhængende EU politik for kvaliteten af landbrugsprodukter:**

- **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter**
- **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 (fusionsmarkedsordningen) for så vidt angår handelsnormer**

KOM (2010) 733 og KOM (2010) 738

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2011. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionens ”Kvalitetspakke” er en samling af forslag og initiativer, der skal medvirke til at imødekomme behovet for diversitet og kvalitet i udbuddet af landbrugsprodukter, da dette udgør et konkurrencemæssigt potentiale for EU's landbrugssektor. Kvalitetspakken indeholder et forslag til en forordning om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter, hvori de eksisterende ordninger om beskyttede geografiske betegnelser og beskyttede oprindelses-betegnelser samt garanterede traditionelle specialiteter indarbejdes. Ligeledes indeholder Kvalitetspakken en fælles lovgivningsmæssig ramme for handelsnormer. Endelig indeholder Kvalitetspakken forslag til retningslinjer for god praksis for udvikling og drift af certificeringsordninger for landbrugsprodukter samt forslag til retningslinjer for mærkning af fødevarer, der indeholder ingredienser beskyttet under ordningerne for beskyttede geografiske betegnelser og beskyttede oprindelsesbetegnelser. Forslagene forventes samlet set ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har den 10. december 2010 fremsendt forslag KOM (2010) 733 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter, forslag KOM (2010) 738 til ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 (fusionsmarkedsordningen) vedrørende handelsnormer, meddelelse om retningslinjer vedrørende den bedste praksis for udvikling og anvendelse af certificeringsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer samt meddelelse om retningslinjer for mærkning af fødevarer, som indeholder ingredienser med beskyttet oprindelsesbetegnelse (BOB) og beskyttet geografisk betegnelse (BGB), der alle er en del af den såkaldte ”Kvalitetspakke”. Forslagene er modtaget i en dansk sprogversion den 20. december 2010.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 samt TEUF artikel 118, stk. 1 for så vidt angår afsnit II i KOM (2010) 733 om beskyttede oprindelsesbetegnelser og beskyttede geografiske betegnelser. Forslagene skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslagene er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

For så vidt angår kvalitetsordninger fremhæver Kommissionen, at beskyttelsen af navne og termer, der giver landbrugsprodukter en øget værdi, er beskyttet i hele EU. De omfattede ordninger er tilknyttet symboler, der anvendes ved markedsføringen, og disse skal være fælles i hele EU for at sikre en ensartet anerkendelse. Regeringen er enig heri.

For så vidt angår handelsnormer er forslagene fremsat som et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet i dette tilfælde vurderes at være overholdt.

Formål og indhold

Kvalitetspakken indeholder Kommissionens forslag til, hvilke instrumenter, herunder lovgivning, der skal gennemføres for at etablere en sammenhængende politik for kvaliteten af landbrugsprodukter i EU.

Kommissionen fremfører, at kvalitetspakken skal medvirke til at imødekomme behovet for diversitet og kvalitet i udbuddet af landbrugsprodukter, da dette udgør et konkurrencemæssigt potentiale for EU's landbrugssektor. Kommissionen fremhæver, at kvalitetspolitikken skal ses som en integreret del af EU's landbrugspolitik, herunder Kommissionens meddelelse om landbrugspolitikken efter 2013⁵, hvor Kommissionen beskriver udfordringerne for at opretholde aktiviteterne og diversiteten i landområderne og forøge konkurrenceevnen i landbrugssektoren. Producenterne af landbrugsprodukter har oplevet en forringelse af deres konkurrenceevne, mens forbrugerne i øget omfang efterspørger autentiske produkter produceret efter særlige og traditionelle metoder. I den sammenhæng er det påkrævet, at forbrugerne får en præcis og troværdig information via mærkningen af produkterne, hvorfor EU's kvalitetspolitik skal indeholde de rigtige instrumenter til troværdigt at kommunikere produkt- og kvalitetsegenskaber overfor de øvrige afsætningsled og forbrugerne samt beskytte disse mod uhæderlig markedsføring. Derudover vurderes der at være behov for, at kvalitetspolitikens instrumenter bliver forenklet og gjort mere sammenhængende.

Kvalitetspakken udspringer delvist af, at Kommissionen i 2006 - i forbindelse med revisionen af forordningen om beskyttede geografiske betegnelser (BGB) og beskyttede oprindelsesbetegnelser (BOB) - tilkendegav at ville gennemføre en analyse om behovet for en fremtidig politikudvikling inden for kvalitetspolitikens område. I kølvandet herpå offentliggjorde Kommissionen ”Grønbogen om kvalitetspolitikken for landbrugsprodukter” i november 2008, der udgjorde grundlaget for Kommissionens meddelelse om landbrugsprodukters kvalitetspolitik i 2009, som blandt andet beskriver de fremadrettede strategiske initiativer i form af forbedret kommunikation mellem landmænd, producenter og forbrugere, forbedret sammenhæng i EU's landbrugspolitik for så vidt angår kvalitetspolitikker samt reduceret kompleksitet i lovgivningen.

Økologiordningen indgår ikke i kvalitetspakken, da den blev revideret i 2007.

Forslag til forordning om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter.

⁵ KOM (2010) 672 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Den fælles landbrugspolitik på vej mod 2020 - fremtidens udfordringer: fødevarer, naturressourcer og landområder

Den fremadrettede udformning af fødevarer kvalitetspolitikken, som følger af kvalitetspakken, præsenterer tre sammenhængende ordninger indenfor én overordnet ramme:

- Beskyttede oprindelsesbetegnelser (BOB) og beskyttede geografiske betegnelser (BGB)
- Garanterede traditionelle specialiteter (GTS)
- Frivillige kvalitetsbetegnelser

Ovennævnte ordninger samles i én ordning og de nuværende komitéer erstattes af en enkelt komité (Komitéen for Landbrugsprodukters Kvalitet).

Beskyttede geografiske betegnelser og beskyttede oprindelsesbetegnelser

Forslaget opretholder og styrker kvalitetsordningen for landbrugsprodukter og fødevarer (BOB/BGB). Disse ordninger sikrer beskyttelse af geografiske betegnelser, der beskriver et landbrugsprodukt eller en fødevarer, hvis kendetegn eller renommé skyldes det geografiske område, som produktet har oprindelse i.

Beskyttede oprindelsesbetegnelser (BOB) og beskyttede geografiske betegnelser (BGB) er EU-ordninger, der med henblik på at fremme en mangfoldig landbrugsproduktion, beskytter produktnavne fra misbrug og efterligning, og giver forbrugerne information om produkternes særlige karakter.

- Beskyttede oprindelsesbetegnelser (BOB) omfatter landbrugsprodukter og fødevarer, der er produceret, forarbejdet og tilvirket i et bestemt geografisk område, ved brug af en særlig, anerkendt viden.
- Beskyttede geografiske betegnelser (BGB) omfatter landbrugsprodukter og fødevarer med særlig tilknytning til et bestemt geografisk område. Mindst ét af produktionsstadiene (produktion, forarbejdning, tilvirkning) skal foretages inden for det pågældende område.

Forslaget bibeholder skillelinjen mellem BOB og BGB samt adskillelsen til geografiske betegnelser for vin, spiritus og aromatiserede vine, grundet de seneste reformer i vin- og spirituslovgivningen.

En styrkelse og forenkling af ordningerne indebærer:

- Præcisering af sammenslutningers og medlemsstaters rolle og forpligtelser ved ansøgning om registrering af navne samt medlemsstaters håndhævelse af beskyttelse af registrerede navne i hele EU.
- Beskyttelsesniveauet vedrørende registrerede navne og EU-symboler øges og tydeliggøres, og registreringsprocessen forkortes.
- Tilpasning til internationale anvendelser for så vidt angår definitionerne af geografiske oprindelsesbetegnelser og beskyttede betegnelser.

Garanterede traditionelle specialiteter

Ordningen er den tredje EU-ordning (udover BGB/BOB), der er oprettet med henblik på at fremme en mangfoldig landbrugsproduktion, beskytte produktnavne fra misbrug og efterligning, og give forbrugerne information om produkternes særlige karakter. Ordningen omfatter betegnelser på landbrugsprodukter eller fødevarer, der er produceret ved hjælp af traditionelle råvarer eller efter traditionelle produktionsmetoder, eller som har en traditionel sammensætning.

Forslaget opretholder ordningen vedrørende garanterede traditionelle specialiteter (GTS) som en særskilt betegnelse. Dog ændres registreringsproceduren, hvorved offentliggørelse af nye produkter hviler på nationale såvel som regionale myndigheder, og herunder også mulig indsigelse i første instans. En revision af ordningen vil forbedre ordningen på følgende områder:

- Kriteriet for tradition forlænges fra de nuværende 25 år til 50 år.
- Ordningen målrettes opskrifter og fødevarerprodukter ved at forbeholde ordningen til bearbejdede og andre forarbejdede fødevarer med essentielle ingredienser fra de øvrige ordninger (BOB/BGB).
- Definitioner såvel som procedurer forenkles substantielt.

Frivillige kvalitetsbetegnelser

Forslaget indebærer, at nærværende forordning fremadrettet inkluderer den lovgivningsmæssige ramme for frivillige kvalitetsbetegnelser, og at regler herom kan fastsættes ved delegerede retsakter. Eksisterende frivillige kvalitetsbetegnelser, for eksempel ”ekstra jomfru olivenolie” eller ”frilandsæg”, opretholdes uændret, men ændringer eller ophævelser af sådanne betegnelser samt etablering af nye betegnelser vil fremover ske med hjemmel i nærværende forordning.

Forslag til ændring af forordning (EF) nr. 1234/2007 (fusionsmarkedsordningen) vedrørende handelsnormerne for landbrugsprodukter

Kommissionen vurderer, at Kommissionens meddelelse og den efterfølgende debat har vist, at handelsnormer for landbrugsprodukter kan medvirke til at forbedre de økonomiske betingelser for produktion og salg samt bidrage til landbrugsprodukters kvalitet.

Forslaget omfatter en ny fælles ramme for varetagelse af reglerne om handelsnormer, som indebærer, at Kommissionen via delegerede retsakter kan fastsætte og udvikle handelsnormer. I øjeblikket er kompetencen til at etablere handelsnormer Rådets kompetence, mens kompetencen til at fastsætte indholdet i handelsnormerne for nogle sektorer vedkommende er Kommissionens, mens den for andre sektorer vedkommende er Rådets kompetence.

Forslaget fastsætter en generel handelsnorm (produkter ”af sund og af sædvanlig handelskvalitet” til human konsum) for alle produkter omfattet af et bilag til forordningen. Endvidere indebærer forslaget, at Kommissionen ved delegerede retsakter kan fastsætte flere specifikke bestemmelser for den generelle handelsnorm, samt at medlemsstaterne skal indføre en kontrolordning for den generelle handelsnorm på linje med kontrolordningerne for de specifikke handelsnormer.

Forslaget fastsætter en generel hjemmel til ved delegerede retsakter at etablere særlige, sektorspecifikke handelsnormer. Endvidere omfatter forslaget en udtømmende liste over, hvilke elementer der kan indgå i en handelsnorm, for eksempel klassifikationskriterier, produktkarakteristika og særlige mærkningskrav, herunder ”produktionssted” og/eller oprindelse”.

Forslaget indeholder en fælles ramme for kontrol af handelsnormerne. I gældende lovgivning er kontrolbestemmelserne specifikke for de specifikke normer. Kontrolbestemmelser kan fastsættes ved gennemførelsesretsakter. Hertil foreslås, at Kommissionen ved delegerede retsakter kan fastsætte særlige bestemmelser om import og eksport af produkter omfattet af specifikke handelsnormer.

Angivelse af ”produktionssted” og/eller ”oprindelse” for landbrugsprodukter

Forslaget etablerer en generel hjemmel til, at Kommissionen kan fastsætte obligatoriske krav om produktionssted og/eller oprindelse for produkter i handelsnormerne, der er omfattet af et bilag til forordningen i de handelsnormer, hvor der i dag er krav om angivelse af ”produktionssted” og/eller ”oprindelse”, opretholdes bestemmelserne.

Muligheden for at fastsætte obligatorisk oprindelsesmærkning under den nye lovgivningsmæssige ramme vil i givet fald blive vurderet fødevarer for fødevarer på baggrund af en konsekvensanalyse. Konsekvensanalysen skal fastslå, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at indføre obligatoriske bestemmelser om mærkning med produktionssted og/eller oprindelse. Første konsekvensanalyse vil blive udført i relation til mælkesektoren.

Retningslinjer vedrørende den bedste praksis for udvikling og anvendelse af certificeringsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer

På baggrund af en række interessenters opfordring foreslår Kommissionen, at der udarbejdes retningslinjer for certificeringsordninger. Baggrunden herfor er, at der i de seneste år er sket en betragtelig stigning i antallet af private, lokale og nationale certificeringsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, samt at Kommissionen tidligere (i ”Meddelelsen om kvalitetspolitikken”) har konkluderet, at der ikke er basis for at lovgive på området. De foreslåede retningslinjer er baseret på ”best practice” principper, navnlig med det sigte at undgå forvirring og fremme gennemsigtigheden af ordningerne, at reducere de administrative og økonomiske omkostninger for landmænd og producenter, herunder også producenterne i udviklingslandene, samt at sikre en sammenhæng med EU-regler og certificeringsprincipper.

Retningslinjer for mærkning af fødevarer, som indeholder ingredienser med beskyttet oprindelsesbetegnelse (BOB) og beskyttet geografisk betegnelse (BGB)

Kvalitetspakken omfatter et forslag til retningslinjer for god praksis for mærkning af fødevarer med BOB/BGB-ingredienser. Baggrunden herfor findes i Kommissionens meddelelse om kvalitetspolitikken for landbrugsprodukter. Heri konkluderes det, at der bør fastlægges retningslinjer for, hvordan geografiske betegnelser og oprindelsesbetegnelser kan anvendes som reklame i forarbejdede produkters mærkning under hensyntagen til, at et produkt med geografisk betegnelse eller oprindelsesbetegnelser indgår som ingrediens i det pågældende produkt.

Formandskabets seneste kompromisforslag

Formandskabet har udarbejdet et revideret forslag om kvalitetsordninger. De væsentligste ændringer er:

- Kriteriet for tradition opretholdes til de nuværende 25 år og ændres således *ikke* til 50 år.
- GTS-ordningen målrettes *ikke* opskrifter og fødevarerprodukter ved at forbeholde ordningen til bearbejdede og andre forarbejdede fødevarer med essentielle ingredienser fra de øvrige ordninger (BOB/BGB). Eksisterende praksis videreføres med andre ord.
- Afsnittet vedrørende frivillige kvalitetsbetegnelser er suppleret med en artikel vedrørende bjergprodukter.
- Der er indsat et afsnit vedrørende en kvalitetsordning for lokale produkter og direkte salg.

- I det oprindelige forslag var der lagt op til mulighed for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser *uden bistand* fra komitéen. I det reviderede forslag er denne mulighed fjernet, sådan at enhver gennemførelsesretsakt gennemføres med bistand fra en komité.

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011 forventes formandskabet at ville drøfte spørgsmål vedrørende, hvorvidt forslaget bør omfatte en frivillig kvalitetsbetegnelse for bjergprodukter samt en kvalitetsordning for lokale produkter og direkte salg. Drøftelsen sker på baggrund af formandskabets forventning om, at Europa-Parlamentet vil introducere disse elementer i deres behandling af forslaget.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Europa-Parlamentets udtalelse i 1. behandlingen forventes først at foreligge i september 2011.

Gældende dansk ret

For så vidt angår kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer findes reglerne for beskyttelse af geografiske betegnelser (BGB) og oprindelsesbetegnelser (BOB) i Rådets forordning (EF) nr. 510/2006 af 20. marts 2006 samt i Kommissionens forordning (EF) nr. 1898/2006 af 14. december 2006. Reglerne for garanterede traditionelle specialiteter (GTS) findes i Rådets forordning (EF) nr. 509/2006 af 20. marts 2006 samt i Kommissionens forordning (EF) nr. 1216/2007 af 18. oktober 2007. Danske gennemførelsesbestemmelser er fastsat i bekendtgørelse 1076 af 6. november 2006 om landbrugsvarer og levnedsmidler med særlige karakteristika.

For så vidt angår handelsnormer er følgende danske bekendtgørelser fastsat:

- Bekendtgørelse nr. 321 af 5. maj 2003 om handelsnormer for fjerkrækød.
- Bekendtgørelse nr. 335 af 10. maj 2004 om mælkeprodukter m.v.
- Bekendtgørelse nr. 385 af 9. april 2010 om tilvirkning af vin.
- Bekendtgørelse nr. 323 af 28. april 2009 om kontrol m.m. af friske frugter og grøntsager m.v.

Konsekvenser

Forslagene i Kvalitetspakken forventes ifølge Kommissionen ikke at have konsekvenser for EU-budgettet.

Kvalitetspakken forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser eller samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Kvalitetspakken forventes at have ingen eller kun begrænsede erhvervsmæssige og administrative konsekvenser for virksomhederne og ingen eller kun begrænsede administrative konsekvenser for det offentlige. Dog er det uklart, hvorvidt indførelsen af en generel handelsnorm for produkter til human konsum og øget anvendelse af specifikke handelsnormer vil medføre øgede administrative konsekvenser for producenter, virksomheder og kontrolmyndigheder. Fastsættelse af yderligere regler om obligatorisk mærkning med produktionssted og oprindelse kan medføre øgede administrative og økonomiske konsekvenser for producenter og virksomheder.

Kvalitetspakken forventes ikke at have umiddelbare lovgivningsmæssige konsekvenser, men der vil eventuelt skulle udarbejdes danske bekendtgørelser eller foretages ændringer i gældende danske bekendtgørelser.

Kommissionen fremhæver, at kvalitetspakken kan medvirke til at øge forbrugerbeskyttelsen, såfremt forbrugerne opnår en mere præcis og troværdig information via mærkningen af landbrugsprodukter og fødevarer.

Forslagene forventes samlet set ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Forslagene har tidligere været i høring på høringsportalen, §2-udvalget (landbrug) og det Rådgivende Fødevarerudvalg. Forslagene er i forbindelse med rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14. april 2011 sendt i fornyet høring i §2-udvalget (landbrug) og det Rådgivende Fødevarerudvalg.

DI Fødevarer er i princippet enige i Kommissionens målsætning om at fremme produktion af europæiske kvalitetsfødevarer. DI Fødevarer mener dog ikke, at beskyttede geografiske betegnelser og beskyttede oprindelsesbetegnelser er det bedste middel til at opnå dette. Beskyttede betegnelser fremmer ikke den frie konkurrence og udgør ikke noget incitament til innovation og produktudvikling. Man ser under alle omstændigheder gerne, at de nuværende ordninger på området strammes op, så kravene og godkendelsesproceduren til at opnå de beskyttede betegnelser skærpes.

DI Fødevarer anfører, at proceduren for godkendelse af beskyttede betegnelser omfatter både en national sagsbehandling og en efterfølgende sagsbehandling i Kommissionen. DI Fødevarer ser gerne, at Kommissionen foretager den egentlige sagsbehandling af ansøgningerne.

DI Fødevarer støtter de eksisterende regler om oprindelsesmærkning, hvor oprindelsesmærkning skal fremgå, hvis det i modsat fald ville have været vildledende. Et krav om obligatorisk oprindelsesmærkning anser DI Fødevarer som protektionistisk og en indirekte handelshindring og derfor i strid med principperne om det indre marked. Det vil især være problematisk, når det gælder obligatorisk oprindelsesmærkning af ingredienser, der indgår i forarbejdede fødevarer. Det vil medføre store omkostninger og administrative byrder for fødevarer virksomheder. Det vil endvidere kun have begrænset informationsværdi for forbrugeren.

DI fødevarer noterer sig, at Kommissionen lægger op til, at der skal foretages konsekvensanalyser inden for de forskellige sektorer inden et krav om obligatorisk oprindelsesmærkning vil komme på tale. Dette vil forhåbentlig kaste lys over de u hensigtsmæssige følger et sådant krav vil have.

Dansk Erhverv støtter de nuværende krav til oprindelsesmærkning, som forhindrer vildledning af forbrugerne. Dansk Erhverv er generelt imod øgede krav til oprindelsesmærkning, idet øget brug af oprindelsesmærkning i praksis vil være en barriere for det indre marked og risikerer at blive brugt protektionistisk og dermed udgøre indirekte handelshindringer.

Landbrug & Fødevarer støtter naturligvis i princippet Kommissionens målsætning om at fremme produktionen af europæiske kvalitetsfødevarer og markedsføringen heraf. Landbrug & Fødevarer

synes imidlertid, at der er grund til at bemærke, at Kommissionen med de valgte instrumenter ikke synes at have taget tilstrækkelig hensyn til de udfordringer, som fødevareerhvervet står over for, henset til krav om konkurrencedygtighed på det globale marked. Det fremgår, at økologiordningen ikke indgår i kvalitetspakken, da den blev revideret i 2007. Landbrug & Fødevarer finder det ærgerligt, at man ikke har ønsket at sætte fokus på udvikling af den økologiske fødevareproduktion i nærværende sammenhæng. Det bør afklares, hvorvidt drøftelser og eventuelle regler om oprindelsesmærkning mv. hører til i forslaget om fødevareinformation til forbrugerne eller i kvalitetspolitikken, da det synes u hensigtsmæssigt, at drøftelserne herom tilsyneladende er ukoordinerede.

Landbrug & Fødevarer præciserer, at man anerkender, at handelsnormer kan medvirke til at skabe gennemskuelse om produktionsforhold og fødevarers beskaffenhed og dermed en level playing field for fødevareproducenterne. Landbrug & Fødevarer stiller dog samtidig krav om, at introduktion af eventuelle nye handelsnormer, herunder fastsættelse af regler om oprindelse i det regi, alene sker efter en grundig konsekvensanalyse, hvor alle relevante interessenter inddrages. Det understreges i den forbindelse, at Landbrug & Fødevarer ikke ønsker obligatoriske regler om oprindelse hverken i kvalitetspakken eller i øvrigt.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at der synes at være bred opbakning til at fortsætte i sporet af de beskyttede betegnelser (BGB, BOB, GTS). Ansøgningsprocedurer mv. herom er ressourcekrævende, og forbrugerkendskabet til ordningerne - i hvert fald i Danmark - er formentlig begrænset. Derfor vil ordningerne i mange tilfælde aldrig være førstevalget for danske fødevareproducenter, når de skal kommunikere om fødevarerne. Således er der behov for at sikre initiativer, der er mere tilgængelige og dermed attraktive for fødevareproducenterne. Initiativer, som synliggør både fødevareproducenterne og fødevarerne, skal være i fokus, og dialogen mellem producent og forbruger skal tænkes ind i initiativerne. Direkte salg kan være et eksempel på et sådant initiativ, for eksempel farmers' market, gårdbutik, netsalg eller lignende. Med den store fokus på den nordiske mad synes det umiddelbart fornuftigt i øvrigt at se på mulighederne for, om kvalitetspakken kan styrke dette område.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er principielt enig i, at en satsning på kvalitet er nødvendig, hvis europæisk landbrug og fødevareerhverv skal klare sig i den stigende globale konkurrence.

Regeringen lægger samtidig vægt på, at de reviderede regler bliver så enkle som muligt at administrere, ikke medfører øgede protektionistiske foranstaltninger, er WTO-medholdelige og i overensstemmelse med andre internationale aftaler.

Regeringen finder, at kvalitetspolitikken skal være tilstrækkeligt fleksibel og markedsorienteret, tage hensyn til private og nationale ordninger og skal sikre innovation.

Regeringen lægger vægt på, at de initiativer, der udspringer af meddelelsen, er forbrugerorienterede og sker i et samspil med den horisontale fødevarelovgivning, især samspillet med mærkningsreglerne og lovgivningen om intellektuelle ejendomsrettigheder.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ved Kommissionens præsentation af Kvalitetspakken på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13.-14. december 2010 var der generel opbakning fra medlemsstaterne til Kommissionens intentioner med Kvalitetspakken, og flere medlemsstater betonedede betydningen af kvalitetspolitikken for små og mellemstore virksomheder, samt kvalitetspolitikken betydning for landdistrikterne. Forslaget om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter blev støttet af flere medlemsstater, herunder støttes forenkling af procedurene for registrering af beskyttede betegnelser. En række medlemsstater var dog skeptiske over for detaljer i forslaget vedrørende garanterede traditionelle specialiteter.

For så vidt angår forslaget om handelsnormerne for landbrugsprodukter udtalte flere medlemsstater sig positivt over for en øget anvendelse af obligatorisk mærkning med produktionssted og for etablering af en samlet ramme for handelsnormerne, herunder etableringen af en generel handelsnorm. En række medlemsstater var dog bekymrede for de administrative omkostninger ved disse tiltag, særligt øget obligatorisk mærkning med oprindelse.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat om forslagene til Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2011.

Kvalitetspakken er forelagt Folketingets Europaudvalg den 10. december 2010 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13.-14. december 2010, jf. samlenotat oversendt den 2. december 2010.

Kommissionens meddelelse om kvalitetspolitikken for landbrugsprodukter er forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. juni 2009 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22. – 23. juni 2009, jf. samlenotat oversendt den 15. juni 2009.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

3. Forslag til Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 91/414/EØF for at forlænge optagelsen af carbendazim som aktivstof **KOM (2011) 27**

Der henvises til særskilt notat fra Miljøministeriet.

4. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2000/75/EF for så vidt angår vaccination mod bluetongue** **KOM (2010) 666**

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 15. december 2010. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Forslaget indebærer en øget mulighed for at anvende vaccination mod bluetongue, uden at der samtidig skal oprettes restriktionszoner. Forslaget forventes at fremme beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2010) 666 af 15. november 2010 fremsendt forslag om Rådets direktiv om ændring af direktiv 2000/75/EF for så vidt angår vaccination mod bluetongue. Forslaget er oversendt til Rådet den 18. november 2010 i dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 15, andet led, i direktiv 92/119/EØF af 17. december 1992 om generelle fællesskabsforanstaltninger til bekæmpelse af visse dyresygdomme samt om specifikke foranstaltninger vedrørende blæreudslæt hos svin og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Rådets Juridiske Tjeneste har vurderet, at forslaget burde fremsættes med hjemmel i TEUF, artikel 43, stk. 2, og dermed skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet har på basis af en kompromistekst fra formandskabet tilsluttet sig en ændring af forslagens hjemmel.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde. Det forventes, at der kan opnås enighed om forslaget i en 1. behandling med Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Der er tale om ændringer til allerede eksisterende EU-regler. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at tilpasse reglerne i bluetongue direktiv 2000/75/EF til den nuværende viden om og tilgængelighed af vacciner. Da direktiv 2000/75/EF blev vedtaget, var levende svækkede vacciner de eneste disponible vacciner. Sådanne vacciner kan medføre uønsket lokal cirkulation af vaccinevirusset fra vaccinerede dyr til uvaccinerede dyr, fordi disse vacciner indeholder levende virus. Nu findes der også inaktiverede vacciner (ikke levende) mod bluetongue, som ikke kan spredes til uvaccinerede dyr.

Ændringerne i forslaget medfører, at vaccinationsreglerne gøres mere fleksible, så inaktiverede vacciner (ikke levende) også kan anvendes uden for områder, der er omfattet af restriktioner for blue-

tongue. Dette vil sikre en bedre bekæmpelse af bluetongue og mindske den byrde, som sygdommen udgør for landbrugssektoren. Desuden er forslaget i tråd med EU's dyresundhedsstrategi (2007-2013), og princippet om, at "det er bedre at forebygge end at helbrede", da der kan vaccineres, før der opstår nye sygdomsudbrud.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget forventes at foreligge i løbet af april 2011. Europa-Parlamentet forventes at kunne støtte forslaget. Europa-Parlamentet lægger dog vægt på, at forslaget inkluderer sammenligningstabeller for at vurdere medlemsstaternes implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv.

Gældende dansk ret

Bluetongue er omfattet af lov nr. 432 af 9. juni 2004 om hold af dyr samt bekendtgørelse nr. 97 af 20. februar 2002 om bekæmpelse af bluetongue og bekendtgørelse nr. 1085 af 12. november 2004 om ændring af bekendtgørelse om bekæmpelse af bluetongue.

Konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes heller ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet.

En vedtagelse af forslaget skønnes at fremme beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Vedtages forslaget skal bekendtgørelse nr. 97 af 20. februar 2002 om bekæmpelse af bluetongue ændres i overensstemmelse med direktivændringen.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Sagen er efterfølgende sendt i høring i §2-udvalget (landbrug). Der er ikke indkommet bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor tilpasningen af direktivet, da det giver en mere fleksibel vaccinations-tilgang mod bluetongue, og da det skønnes at fremme beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 15. december 2010.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.