

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. maj 2011

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 23.-24. maj 2011

SAMLENOTAT

1. Forberedelse af Det Europæiske Råds møde den 24. juni 2011.....	2
2. Roma-strategi	4
3. Kroatien - status for optagelsesforhandlingerne	6
4. Sydlige naboskab	9
5. Mellemøsten	13
6. Sydlige Kaukasus	15
7. Menneskerettigheder	17
8. (Evt.) Bosnien	19
9. EU's Fælles Udenrigstjeneste	21
10. Situationen i Sydsudan	24
11. Vand.....	26
12. Status for EU's udviklingsbistand	28
13. (Evt.) Elfenbenskysten.....	30

1. Forberedelse af Det Europæiske Råds møde den 24. juni 2011

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 24. juni 2011 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes mødets hovedemne at blive migration, grænsekontrol og asyl- og indvandringspolitikkerne. Endvidere ventes også en drøftelse af roma-strategien og det europæiske semester. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 24. juni 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

4. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 24. juni 2011. På Rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. maj vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at hovedemnet for DER i juni vil være migration, grænsekontrol samt EU's asyl- og indvandringspolitikker, herunder i lyset af flygtninge- og migrationsstrømmene fra Nordafrika.

DER forventes endvidere at godkende et samlet udkast til en roma-strategi.

DER ventes desuden at endossere de landespecifikke anbefalinger som del af det Europæiske semester. Endeligt vil traktaten, der formelt etablerer den europæiske stabilitetsmekanisme mellem medlemslandene i euroområdet, blive underskrevet.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen. Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 21. juni 2011.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 24. juni 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

11. Regeringens generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Roma-strategi

KOM (2011) 0173

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har primo april 2011 fremlagt meddelelse om en EU-ramme for de nationale strategier for inklusion af romaer. Det forventes, at en EU-ramme formelt vedtages på mødet i det Europæiske Råd den 24. juni 2011, hvorfor punktet er sat på dagsordenen som en del af forberedelsen heraf.

2. Baggrund

Kommissionen etablerede i september 2010 en intern taskforce på forslag fra kommissær Reding, kommissær Malmström og kommissær Andor, der bl.a. skulle se på medlemsstaternes anvendelse af EU-midler til social og økonomisk inklusion af romaer. Kommissionens meddelelse om en EU-ramme for de nationale strategier er udarbejdet på baggrund af taskforcens arbejde.

Meddelelsen, der blev offentliggjort den 4. april 2011, blev præsenteret på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 11.-12. april 2011, og der ventes vedtaget rådskonklusioner om meddelelsen på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 19. maj 2011. En egentlig EU-ramme forventes formelt vedtaget på mødet i Det Europæiske Råd den 24. juni 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

På baggrund af Kommissionens romameddelelse om medlemsstaternes nationale strategier for inklusion af romaer ventes en politisk drøftelse som led i forberedelsen af mødet i det Europæiske Råd den 24. juni 2011.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Vedtagelsen af en EU-ramme for de nationale strategier til inklusion af romaer ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet, idet tiltag i forlængelse heraf afholdes inden for eksisterende rammer.

9. Høring

Kommissionens meddelelse har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet den 24. marts 2011. Udkastet til rådskonklusioner om meddelelsen ifm. rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 19. maj 2011 er desuden fordelt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold den 9. maj 2011.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes generelt at stille sig positive over for EU-rammen for nationale strategier til inklusion af romaer.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet positivt indstillet over for en styrket indsats for social og økonomisk inklusion af romaer, men finder det helt centralt, at indsatsen skal tilpasses den nationale situation. Det bemærkes, at antallet af personer med roma-baggrund i Danmark – statsborgere eller udlændinge med lovligt ophold – ikke kan opgøres statistisk, men generelt vurderes at være meget lille, hvorfor regeringen finder det væsentligt, at indsatsen tilpasses den nationale situation.

Det bemærkes endvidere, at der i Danmark ikke er særlige integrationstilbud til særskilte etniske grupper.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens romameddelelse har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 11.-12. april 2011 og den 13. maj 2011 forud for rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 19. maj 2011.

3. Kroatien - status for optagelsesforhandlingerne

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at have en drøftelse af status for optagelsesforhandlingerne med Kroatien. Kroatien er nået et langt stykke og forhandlingerne befinder sig i deres helt afsluttende fase, om end der stadig er udeståender. Der forventes muligvis vedtaget rådskonklusioner, hvori det fremskredne stadie for forhandlingerne med Kroatien bekræftes.

2. Baggrund

Kroatien blev anerkendt som kandidatland på mødet i Det Europæiske Råd i juni 2004. Forhandlingerne om EU-medlemskab blev påbegyndt den 20. oktober 2005. Forhandlingerne har stået på lige siden og er foregået i solidt tempo. På seneste tiltrædelseskonference den 19. april 2011 blev to yderligere forhandlingskapitler lukket (kapitel 11 om landbrug og kapitel 22 om regionalpolitik).

I dag er 33 ud af 35 forhandlingskapitler åbnet og 30 nu foreløbigt lukkede. De resterende kapitler er: Kapitel 8 (konkurrencepolitik), kapitel 13 (fiskeri), kapitel 23 (domstole og grundlæggende rettigheder), kapitel 33 (finansielle og budgetmæssige bestemmelser) og kapitel 35 (residualer).

3. Hjemmelsgrundlag

Sagen har hjemmel i TEU art. 49.

4. Formål og indhold

Kroatien har siden starten på optagelsesforhandlingerne gjort store anstrengelser og gennemført vidtrækkende og vanskelige reformer. Det står stadig klarere, at man nu er nået til den helt afsluttende fase af forhandlingerne om landets EU-medlemskab. De reelle udeståender koncentrerer sig om få kapitler, og det kan ikke udelukkes, at forhandlingerne vil kunne afsluttes inden for et relativt kort tidsperspektiv, såfremt Kommissionens vurderer, at Kroatien i tilstrækkelig grad lever op til de opstillede kriterier og benchmarks.

Billedet er dermed overordnet positivt og reflekterer, at Kroatien har gjort et stort stykke arbejde. Det ændrer imidlertid ikke på, at de udeståender, som er tilbage, fortsat har betydning – bl.a. for de generelle rammevilkår, som vil gælde i Kroatien for europæiske borgere og virksomheder.

De konstaterede udeståender står særligt at finde inden for det såkaldte forhandlingskapitel 23 om retssystemets indretning og funktionsmåde. Her vedrører de:

- 1) etableringen af et effektivt og velfungerende retssystem,
- 2) spørgsmålet om håndteringen af indenlandske krigsforbrydelsessager,
- 3) indsatsen mod korruption.

I en rapport fra Kommissionen offentliggjort primo marts 2011 specifikt om Kroatiens fremskridt på det retlige område blev det klart identificeret, hvor Kroatien skal sætte ind. Kroatien har siden fokuseret sin indsats på disse emner. Dette blev anerkendt på seneste møde i EU/Kroatien-Associeringsrådet den 19. april 2011, hvor Kommissionen dog også fik indikeret, at Kroatien endnu havde et stykke arbejde, førend landet var i mål.

Formandskabet mangler endnu at melde præcist ud om hensigten med drøftelsen på det forestående rådsmøde, men den overordnede hensigt er at gøre status for optagelsesforhandlingerne og bekræfte det fremskredne stadie for disse.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Når forhandlingerne er afsluttet træffer Rådet afgørelse om kroatisk optagelse med enstemmighed efter høring af Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, der udtaler sig med et flertal af sine medlemmer.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Når forhandlingerne med Kroatien er afsluttet vil en tiltrædelsestraktat med Kroatien skulle ratificeres i medlemslandene i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kroatien vil som medlemsland tage del i EU's politikker og som sådan tage del i udmøntningen af EU's budget på linje med andre medlemslande.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred støtte i Rådet til Kroatiens medlemskabsperspektiv og bred erkendelse af, at Kroatien befinder sig meget tæt ved målet. Nogle lande ser forhandlingernes afslutning som særdeles nært forestående. Andre har en stærkere betoning af den meritbaserede tilgang og finder på linje med Kommissionens vurderinger, at Kroatien endnu har et stykke arbejde at gøre.

11. Regeringens generelle holdning

Den danske holdning til udvidelsesprocessen er uændret. Danmark lægger i udvidelsesforhandlingerne generelt vægt på en stram og forsvarlig proces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme. Fra dansk side lægges vægt på, at kandidatlandes tilnærmelse til EU baserer sig på fremskridt i det enkelte lands egne reformbestræbelser (egne meritter).

Fra dansk side anerkendes, at Kroatien er nået et langt stykke, og at forhandlingerne om Kroatiens EU-optagelse er i deres helt afsluttende fase. Det kan således ikke udelukkes, at forhandlingerne vil kunne afsluttes inden for et relativt kort tidsperspektiv, såfremt Kommissionens vurderer, at Kroatien i tilstrækkelig grad lever op til de opstillede kriterier og benchmarks.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's udvidelse, herunder status for forhandlingerne med Kroatien blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. december 2010.

4. Sydlige naboskab

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den seneste udvikling i Mellemøsten og Nordafrika med særligt fokus på Syrien og Libyen.

2. Baggrund

Myndigheder i Syrien forsøger fortsat gennem brug af vold at undertrykke de folkelige protester, der fortsætter i en række områder i Syrien. Siden den 15. marts 2011, hvor protesterne for alvor tog fart, er der i medier rapporteret om 650-800 dræbte og flere hundrede sårede baseret på tal fra menneskerettighedsorganisationer. Desuden er mange demonstranter og aktivister arresteret. Den syriske regering afviser disse tal og anfører, at 100 soldater er dræbt under sammenstødene. Generelt er alle informationer om udviklingen i Syrien behæftet med stor usikkerhed og vanskelige at bekræfte, bl.a. grundet fraværet af internationale journalister i landet.

De voldelige sammenstød har særligt været centreret omkring byen Dara'a i det sydlige Syrien, i og omkring byen Homs i det centrale Syrien, på kyststrækningen mellem Tartous og Lattakia samt i en række af forstæderne til Damaskus. Der har ikke fundet større demonstrationer eller voldelige sammenstød sted i det centrale Damaskus eller i Syriens andenstørste by, Aleppo.

Den syriske hær er sat ind i en række byer. En større militær operation er blevet gennemført i Dara'a, der har været det primære center for de voldelige sammenstød. Der har i EU-kredsen været bekymring over den humanitære situation i Dara'a. Internationalt Røde Kors og Syrisk Røde Halvmåne har fået adgang til byen. I en række af de øvrige centre for sammenstødene har syriske hær- og sikkerhedsstyrker over de seneste uger gennemført militære operationer, hvor man har lukket områder midlertidigt af og gennemført ransagninger og et stort antal arrestationer.

På et samlet EU's vegne udsendte udenrigsrepræsentant Ashton den 29. april 2011 en erklæring om udviklingen i Syrien, hvori den uacceptable vold imod fredelige demonstranter fordømmes, og EU opfordrer det syriske regime til at adressere befolkningens legitime krav gennem politiske reformer inden for rammen af en national dialog.

Rådet har den 9. maj 2011 i skriftlig procedure vedtaget sanktioner mod det syriske regime. Sanktionerne rammer ikke den brede befolkning, men derimod de personer, som er ansvarlige for volden begået mod civilbefolkningen. Rækkevidden af de vedtagne restriktive tiltag over for det syriske regime vil eventuelt blive udvidet, hvis volden fortsætter og de lovede reformer ikke gennemføres. Ashton udsendte i den forbindelse en ny erklæring, der bl.a. direkte opfordrer Assad til at vælge dialog- og reformvejen og anfører, at Syrien vil blive drøftet af EU udenrigsministrene igen senere i maj.

Fsva. Libyen vedtog FN's Sikkerhedsråd den 26. februar 2011 enstemmigt resolution 1970, der indfører målrettede sanktioner mod Libyen. Den 17. marts 2011 vedtoges enstemmigt resolution 1973, der udover at udvide FN's sanktioner bl.a. indfører en 'no-fly zone' og beskyttelse af civilbefolkningen i Libyen. En international koalition har siden gennemført militære operationer til gennemførelse af resolution 1973, herunder med dansk bidrag efter at Folketinget den 18. marts 2011 vedtog at bidrage til koalitionens styrker.

Der er ingen afgørende fremdrift i det politiske spor. Gaddafi ser fortsat sig selv i spidsen for en politisk proces, hvilket ikke er acceptabelt for oppositionen. En våbenhvile synes derfor ikke lige for. Kontrollen med strategisk vigtige olie- og havnebyer i det østlige Libyen veksler fortsat mellem Gaddafi-loyale styrker og oprørshæren. Byen Misrata i det vestlige Libyen holder stadig stand under betydelige bombardementer fra regimets side.

Situationen for den libyske civilbefolkning er fortsat alvorligt bekymrende. Rapporter fra Amnesty International såvel som anklageren fra den internationale krigsforbryderdomstol indikerer, at der er sket alvorlige og systematiske overtrædelser af menneskerettigheder og humanitær lov i Libyen.

En kontaktgruppe for Libyen er etableret for bl.a., at skabe fælles fodslag mellem bilaterale indsatser, såvel som tilgangen fra multilaterale organisationer. På Kontaktgruppens andet møde den 5. maj 2011 i Rom blev det bekræftet, at det internationale samfund står sammen i bestræbelserne på at beskytte det libyske folk og skabe forudsætningen for, at det libyske folk selv kan vælge sin fremtid. Ligeledes blev det understreget, at Gaddafi måtte gå af som forudsætning for en løsning. Der blev endvidere vedtaget en midlertidig finansieringsmekanisme for støtte til den libyske opposition organiseret i det nationale libyske overgangsråd (TNC).

EU vedtog den 28. februar 2011 sanktioner, som går ud over FN-sanktionerne under resolution 1970, og som omfatter embargo mod udstyr, der kan bruges til undertrykkelse. EU har desuden af flere gang øget antallet af personer og entiteter, der omfattes af indrejseforbud og indefrysning.

Fra det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 11. marts 2011 udsendte EU en erklæring, der fordømmer det libyske regimes voldelige undertrykkelse af egne borgere og understreger, at Gaddafis regime har mistet al legitimitet og ikke længere anses som dialogpartner til EU. I erklæringen fra Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 opfordrer EU Gaddafi til straks at overgive sin magt og dermed give Libyen muligheden for at indlede en transitionsproces hen imod demokrati.

Den 5. maj 2011 udbrød der fornyede uroligheder i Tunis. Årsagen var tilsyneladende beskyldning fra en politiker, Farhat Fajhi, som i en kort periode var indenrigsminister i den provisoriske regering, mod premierminister Essebsi og øverstkommanderende for hæren, den meget populære general Ammar, for at planlægge et militærkup i tilfælde af, at islamisterne vinder valget den 24. juli 2011 til den grundlovgivende forsamling. Urolighederne er foreløbigt kulmineret med ødelæggelser af privat ejendom og angreb på og afbrændinger af flere politistationer. Politiet skred hårdhændet ind, hvad der medførte yderligere demonstrationer. Fajhi har forsøgt at nedtone sine beskyldninger, hvilket dog ikke har haft indflydelse på de voldsomme reaktioner.

Af sikkerhedsmæssige årsager er der dekretet udgangsforbud indtil videre for Tunis og visse forstæder mellem kl. 21 og 05.

GCC-aftalen vedr. magtoverdragelsen i Yemen, som gav præsident Saleh en måned til at træde tilbage, skulle have været underskrevet den 1. maj. Dette skete dog ikke, idet præsidenten ombestemte sig efterfølgende. Yemens oppositionskoalition JMP (Joint Meeting Parties) har 8. maj opfordret GCC-landene til at presse præsident Saleh til at acceptere GCC-aftalen og støtte den yemenitiske befolknings beslutninger og valg. Samtidig fortsætter de folkelige protester mod Saleh.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 at drøfte udviklingen i EU's sydlige nabolande samt hvordan EU på hurtig og effektiv vis kan understøtte en demokratisk udvikling i regionen. Der ventes samtidig en fortsættelse af behandlingen af den Fælles Udenrigstjeneste og Kommissionens fælles meddelelse om forslag til et partnerskab for øget støtte til demokrati og økonomisk udvikling i de sydlige Middelhavslande. F.eks. Syrien ventes drøftelsen at omfatte en eventuel udvidelse af rækkevidden af de vedtagne restriktive tiltag over for det syriske regime.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Tiltagene ventes som udgangspunktet finansieret inden for rammerne af de eksisterende instrumenter under EU-budgettets kategori 4.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om at øge presset på Gaddafis regime samt at tilskynde Egypten og Tunesien til at fortsætte den overgangsproces, der nu synes igangsat, og at EU må understøtte den proces på hurtig, synlig og effektiv vis.

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om at opretholde presset på det syriske regime, og at overveje en udvidelse af sanktionernes rækkevidde, hvis volden fortsætter og reformerne udebliver.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at EU tager initiativ til at øge presset på Gaddafis regime, herunder ved evt. udvidelse af de eksisterende sanktioner eller ved nye målrettede sanktioner. Regeringen støtter også, at EU fortsætter med at yde humanitær bistand i og omkring Libyen.

Regeringen støtter, at rækkevidden af de restriktive tiltag over for det syriske regime udvides hvis volden fortsætter og de lovede reformer ikke gennemføres. Dette ligger i forlængelse af EU's fordømmelse af de syriske myndigheders brug af vold imod fredelige demonstranter og opfordring til at adressere befolkningens legitime krav gennem politiske reformer inden for rammen af en national dialog.

Regeringen støtter desuden, at EU aktivt politisk og økonomisk støtter op om overgangsprocessen i Egypten og Tunesien med en hurtig, koordineret og effektiv indsats. Regeringen kan støtte, at EU hurtigt og effektivt udvikler et partnerskab for øget støtte til demokrati og økonomisk udvikling i de sydlige Middelhavslande. Regeringen kan desuden støtte, at EU fordømmer brugen af vold imod fredelige demonstranter.

Regeringen arbejder for, at tiltagene sker inden for eksisterende økonomiske rammer.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's sydlige naboer har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011. Vedtagelsen af sanktioner mod Syrien har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 6. maj 2011.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 12.- 13. april 2011. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og berunder EU's rolle i fredsprocessen. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner

2. Baggrund

De direkte forhandlinger har været indstillet siden september 2010, hvor det israelske bosættelsesstop ikke blev forlænget, hvilket medførte, at palæstinenserne afbrød forhandlingerne. Under tegnelsen den 4. maj 2011 i Cairo af en palæstinensisk forsoningsaftale, bl.a. med Fatah og Hamas som deltagere, åbner mulighed for en ændring af den fastlåste situation i forholdet mellem Israel og palæstinenserne. De foreløbige reaktioner fra amerikansk side på meddelelsen om forsoningsaftalen er forsigtige og udelukker ikke, at udviklingen kan medvirke til at skabe fremdrift. Dermed er der mulighed for, at Kvartetten vil kunne genoptage den møderække, som ikke har været gennemført siden kvartetmødet i februar 2011.

EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets (PA) stats- og institutionsopbygningsarbejde gennem premierminister Fayyads ambitiøse 2-årige udviklingsplan. Verdensbanken har vurderet den hidtidige implementering positivt. Der er i EU-kredsen generelt enighed om, at der må gøres en større indsats for at få de arabiske lande til at yde større bidrag til PA og Fayyad-planens gennemførelse. Fayyad-planen udløber ultimo august i år.

Den israelske politikændring i juli 2010 med åbning for import til Gaza med undtagelse af produkter opført på en negativliste har kraftigt øget varebevægelser ind i Gaza. Der er i EU-kredsen enighed om, at den israelske politikændring var et positivt skridt, men ikke tilstrækkeligt for at fremme den økonomiske udvikling af Gaza. EU søger i øjeblikket at bidrage til sikringen af forbedret adgang til og fra Gaza.

Der er generelt behov for en bredere regional tilgang til fredsprocessen, der omfatter alle konfliktsporene. Det inkluderer den israelsk/syriske og den israelsk/libanesiske konflikt. Den aktuelle situation i Syrien vanskeliggør imidlertid dette. Det Arabiske Fredsinitiativ fra 2002 om en fred mellem Israel og hele den arabiske verden er i den forbindelse fortsat et centralt initiativ. Fra dansk side har man længe talt for at styrke det regionale fokus og har taget initiativ hertil i EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU bedst kan støtte fredsprocessen og komplementere de amerikanske bestræbelser. Der forventes særligt fokus på situationen i lyset af indgåelsen den 4. maj af den palæstinensiske forsoningsaftale.

EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde. EU's særlige rolle i relation til statsopbygningen kan forventes drøftet på rådsmødet.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. I den sammenhæng har regeringen ofte opfordret til palæstinensisk forsoning under præsident Abbas og i den forbindelse anerkendt de initiativer, som Abbas har taget herfor. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011.

6. Sydlige Kaukasus

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i det Sydlige Kaukasus og EU's samarbejde med landene i regionen.

2. Baggrund

I kølvandet på krigen i august 2008 blev samarbejdet mellem EU og Georgien intensiveret. EU oprettede bl.a. en observatormission i Georgien (EUMM), som for nuværende udgør den eneste internationale observatortilstedeværelse i landet. Aftaler om visumfacilitering og tilbagetagelse med EU trådte i kraft den 1. marts 2011. Der arbejdes på, at Danmark kan indgå parallelaftaler med Georgien inden for den nærmeste fremtid. I juli 2010 har EU indledt forhandlinger om en associeringsaftale med Georgien. EU har endvidere tilbudt Georgien forhandlinger om en dyb og omfattende frihandelsaftale, så snart Georgien opfylder de tekniske betingelser herfor. Der udestår fortsat en løsning på konflikterne i henholdsvis Sydossetien og Abkhasien. I 2008 blev der indledt internationale forhandlinger i Genève om en række spørgsmål i relation til konflikten. Disse forhandlinger, hvor EU er medformand, pågår fortsat og er det eneste internationale forum, hvor alle parterne i konflikten mødes.

I juli 2010 indledte EU forhandlinger med hhv. Armenien og Aserbajdsjan om associeringsaftaler. Armenien er positivt engageret, men bl.a. som følge af manglende armensk administrativ kapacitet skrider forhandlingerne kun langsomt frem. Af samme grund er der ikke udsigt til indledning af forhandlinger om en dyb og omfattende frihandelsaftale i en nær fremtid. Aserbajdsjan oplever en betydelig økonomisk vækst båret af landets olieindustri og som følge heraf fører landet en mere uafhængig politisk og økonomisk kurs. Aserbajdsjan er ikke medlem af WTO og er derfor ikke på nuværende tidspunkt blevet tilbudt forhandlinger om en dyb og omfattende frihandelsaftale med EU. I begge lande er der rapporter om brud på menneskerettigheder. Der er ikke udarbejdet forhandlingsmandater for visumlempelses- og tilbagetagelsesaftaler for de to lande.

For så vidt angår Nagorno-Karabakh-konflikten mellem Armenien og Aserbajdsjan steg antallet af væbnede incidenter langs våbenstilstandslinien markant i løbet af 2010. Et møde mellem den russiske, armenske og aserbajdsjanske præsident den 5. marts 2011 forløb positivt men uden konkrete fremskridt.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte status for EU's samarbejde med landene i det Sydlige Kaukasus. Drøftelserne forventes primært at fokusere på Georgien, herunder bl.a. udsigten til forhandlinger om en dyb og omfattende frihandelsaftale. Der ventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagetes konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

11. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter en uddybning af samarbejdet med landene i det Sydlige Kaukasus i form af forhandlinger om politiske associeringsaftaler. Fra dansk side er det håbet, at forhandlingerne med Georgien om en frihandelsaftale snart vil kunne begynde. Fra dansk side støttes de internationale bestræbelser for at finde varige løsninger på konflikterne i Georgien (Abkhasien og Sydossetien) og mellem Armenien og Aserbajdsjan (Nagorno-Karabakh).

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011.

7. Menneskerettigheder

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 12.- 13. april 2011. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at indlede en proces med henblik på et strategisk review af EU's overordnede menneskerettighedspolitik.

2. Baggrund

EU's Menneskerettighedspolitik blev senest kort drøftet på rådsmødet den 21. februar 2011, hvor EU's udenrigsrepræsentant Ashton kort informerede om en forventet strategisk revision af EU's menneskerettighedspolitik. Hovedfokus for den kommende revision ville være, hvordan EU mere effektivt kan fremme EU's menneskerettighedspolitik. Punktet var på dagsordenen for rådsmødet den 12.- 13. april 2011, hvor det blev udskudt til rådsmødet den 23. maj 2011.

I juni 2010 lancerede udenrigsministeren sammen med den tyske udenrigsminister et værdipolitisk initiativ, hvor et af budskaberne var, at EU jævnligt bør drøfte menneskerettigheder på ministerniveau bl.a. for at sikre en mere effektiv og strømlinet tilgang til EU's arbejde med at støtte og fremme universelle menneskerettigheder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Formålet vil være en bredere drøftelse af EU's fremadrettede menneskerettighedspolitik med udgangspunkt i EU's udenrigsrepræsentants skitsering af de overordnede linjer. Fokus for drøftelsen og arbejdet med revisionen af EU's menneskerettighedspolitik vil være, hvordan man sikrer, at EU er så effektiv som muligt. Herunder bl.a. hvordan det interne samarbejde i EU optimeres, hvordan effektive menneskerettighedsdialoger med tredje lande sikres, samt hvilke politiske ambitioner EU skal have på menneskerettighedsområdet, dels ift. mere overordnede og tematiske spørgsmål, dels ift. individuelle sager. Der forventes vedtaget rådskonklusioner om emnet på et senere rådsmøde.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om punktet.

11. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter en drøftelse af EU's overordnede menneskerettighedspolitik. Initiativet er i god overensstemmelse med det værdipolitiske initiativ, som den danske og tyske udenrigsminister lancerede i juni 2010, hvor man bl.a. understregede behovet for, at menneskerettigheder jævnligt bør drøftes på ministerniveau.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011.

8. (Evt.) Bosnien

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner om situationen i Bosnien-Hercegovina.

2. Baggrund

Der blev afholdt parlamentsvalg i Bosnien-Hercegovina den 3. oktober 2010, hvor der blev valgt medlemmer til det tredelte præsidentskab, til det statslige parlament og til parlamenterne i de to dele (entiteter) af Bosnien-Hercegovina: Republika Srpska og Føderationen (af kroater og bosniakker). Valget forløb i god ro og orden, og valget levede generelt op til internationale standarder. EU har i forlængelse af valget opfordret de bosniske politikere til at udvikle et fælles syn på landets fremtid med EU-tilnærmelsen som omdrejningspunkt. Bosnien-Hercegovina er sammen med Kosovo det eneste land på det vestlige Balkan, som endnu ikke har ansøgt om medlemskab af EU.

Den politiske situation i Bosnien-Hercegovina er fastlåst. Det er bekymrende, at der syv måneder efter parlamentsvalget stadig ikke er udsigt til, at dannelsen af en regering på statsligt niveau er nært forestående. Hertil kommer, at man i Republika Srpska planlægger en folkeafstemning i juni måned, som stiller spørgsmål ved Den Høje Repræsentants Kontors (OHR) beføjelser i Bosnien-Hercegovina og de statslige juridiske institutioners kompetencer. Folkeafstemningen vil, såfremt den skulle blive gennemført, være i modstrid med Dayton-aftalen og forfatningen i Bosnien-Hercegovina. Både EU's udenrigsrepræsentant Ashton og Fredsimpliceringsrådet (PIC), som rådgiver Den Høje Repræsentant i Bosnien-Hercegovina (Inzko), har taget kraftigt afstand fra bestræbelserne på at undergrave Dayton-aftalen og de statslige juridiske institutioner.

På rådsmødet den 21. marts 2011 blev EU's udenrigsministre enige om at styrke dels EU's tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina, herunder gennem udnævnelsen af en EU-ambassadør, der overtager funktioner fra EU's særlige repræsentant (EUSR), dels EU's instrumenter (værktøjskasse), som udover politisk og økonomisk støtte til reformer også vil åbne mulighed for restriktive foranstaltninger (sanktioner) i form af indrejseforbud til EU og fastfrysning af aktiver for personer, som måtte underminere Bosnien-Hercegovinas suverænitet og forfatning, udgøre en trussel for landets sikkerhed eller underminere Dayton-aftalen.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner om situationen i Bosnien-Hercegovina med henblik på at sende et klart signal til de bosniske politikere om behovet for, at der snarest dannes regering på statsligt niveau og behovet for, at både Dayton-aftalen og de statslige juridiske institutioner i Bosnien-Hercegovina respekteres.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

11. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter, at EU sender et klart signal til de bosniske politikere om behovet for regeringsdannelse på statsligt niveau og for respekt for Dayton-aftalen og de statslige juridiske institutioner i Bosnien-Hercegovina.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 18. marts 2011.

9. EU's Fælles Udenrigstjeneste

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at have en generel statusdrøftelse om EU's Fælles Udenrigstjeneste.

2. Baggrund

Statusdrøftelsen var på dagsordenen for udenrigsrådet den 12. april 2011, men blev dengang udsendt.

Efter Lissabon-traktatens ikrafttrædelse den 1. december 2009 samt etableringen af den dobbelt-hattede udenrigsrepræsentant har arbejdet med etableringen af den Fælles Udenrigstjeneste været under udenrigsrepræsentantens ansvar.

Det retlige grundlag blev vedtaget i Rådet den 26. juli 2010 i form af en rådsafgørelse om etableringen af den Fælles Udenrigstjeneste. Efterfølgende er ledsagende retsakter om bl.a. personale- og budgetregler blevet vedtaget i fælles beslutningstagen i oktober 2010. Kort efter udpegedes en ny topledelse for den Fælles Udenrigstjeneste. Dermed kunne den Fælles Udenrigstjeneste formelt erklæres for etableret den 1. december 2010, dvs. et år efter traktatens ikrafttræden.

Den Fælles Udenrigstjeneste skal ifølge traktaten sammensættes af medarbejdere fra medlemslandenes udenrigstjenester, Rådssekretariatet og Kommissionen. For så vidt angår medarbejderne fra Kommissionen og Rådssekretariatet er en række eksisterende enheder overflyttet *en bloc* til den Fælles Udenrigstjeneste ved årsskiftet til 2011, herunder de respektive generaldirektorater for udenrigsanliggender i hhv. Kommissionen og Rådssekretariatet, den såkaldte Policy Unit, krigsstyringsenhederne i Rådssekretariatet samt landekontorerne i generaldirektoratet for udviklingspolitik.

Desuden er EU's eksisterende delegationer i tredjelande og ved internationale organisationer tilknyttet den Fælles Udenrigstjeneste. Det drejer sig om de ca. 130 Kommissionsdelegationer, der ved Lissabon-traktatens ikrafttræden blev opgraderet til EU delegationer. EU-delegationerne vil fortsat skulle varetage deres hidtidige funktioner for Kommissionen, men vil derudover skulle overtage en række af de lokale formandskabsopgaver.

I alt er der i forbindelse med etableringen overført omkring 1.500 medarbejdere til den Fælles Udenrigstjeneste, hvoraf ca. 900 er akademiske stillinger. Målsætningen er, at personale fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester i 2013 skal udgøre mindst 1/3 af de akademiske stillinger.

Udenrigsrepræsentanten har tidligere stillet i udsigt, at der skal findes mindst 10 pct. omkostningsbesparelser ved synergieffekter i den nye udenrigstjeneste. De herved frigivne ressourcer skal anvendes til at dække den betydelige mængde af opgaver, som er overført til udenrigstjene-

sten på det politiske område, herunder i forbindelse med varetagelsen af formandskabet for udenrigsområdet samt ansvaret for koordinering af alle eksterne politikker. Senest har udenrigsrepræsentanten dog varslet, at hun på et tidspunkt vil bede om en budgetforhøjelse for 2012 pga. de mange uforudsete opgaver i 2011.

Udenrigsrepræsentanten forventes at udarbejde en statusrapport for etableringen af udenrigstjenesten inden udgangen af 2011. Herefter forventes der foretaget en gennemgang af tjenestens organisering og funktionsmåde inden 1. juli 2013.

3. Hjemmelsgrundlag

Rådsafgørelsen om etableringen af den Fælles Udenrigstjeneste er vedtaget efter TEU art 27.

4. Formål og indhold

På rådsmødet forventes en generel statusdrøftelse om arbejdet med etablering af den Fælles Udenrigstjeneste, herunder hvordan man kan forbedre samarbejdet mellem udenrigsrepræsentanten og medlemsstaterne.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagetts konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt opbakning fra EU-kredsen til den Fælles Udenrigstjeneste og udenrigsrepræsentanten.

11. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støttes, at EU kommer til at spille en større rolle på verdensscenen. Som del heraf søges det fra dansk side aktivt at bidrage til en konstruktiv etableringsproces for den Fælles Udenrigstjeneste, ligesom der arbejdes for at de nye instrumenter og muligheder i Lissabon-traktaten bringes til aktiv anvendelse med henblik på at styrke Europas gennemslagskraft.

Fra dansk side støttes, at den Fælles Udenrigstjeneste indrettes med henblik på at understøtte udenrigsrepræsentanten i en mere effektiv forvaltning af den fælles udenrigspolitik, dvs. under-

støtte målsætningen om øget sammenhæng, synlighed og gennemslagskraft. Sammenhæng mellem de forskellige tjenestegrene og instrumenter er kernen i en effektiv fælles udenrigstjeneste og en forudsætning for EU's øgede globale rolle. Fra dansk side findes det endvidere væsentligt at sikre, at de potentielle synergieffekter i forbindelse med sammenlægningen af de forskellige strukturer fra Rådssekretariatet og Kommissionen indhøstes.

For at sikre, at den Fælles Udenrigstjeneste er et aktivt instrument for en fælles europæisk udenrigspolitik, er det vigtigt at sikre den bedst mulige anvendelse af de eksisterende koordinationsfora, herunder rådsmøderne på udenrigsministerniveau, Coreper, politisk/sikkerhedspolitisk komité (PSC) og arbejdsgrupperne, ligesom der skal sikres et frugtbart samspil mellem EU-delegationerne og de nationale ambassader.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010 og den 8. april 2011 samt til forhandlingsoplæg den 23. april 2010. Desuden forelagde finansministeren tilpasninger i personale- og finansforordningerne til orientering den 15. oktober 2010.

10. Situationen i Sydsudan

KOM (2011) 0250

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at modtage en orientering om udviklingen i Sydsudan efter folkeafstemningen i januar 2011 om selvstændighed med vægt på EU's muligheder for at yde udviklingsbistand til et selvstændigt Sydsudan. Et forslag til rådsafgørelse om 200 mio. EUR i bistand vil muligvis blive forelagt. Endvidere forventes Rådet at blive orienteret om arbejdet med at udvikle en model for bedre koordinering af EU's bistand til Sydsudan, inklusive muligheden for anvendelse af fælles programmering.

2. Baggrund

Efter det overvældende flertal for selvstændighed ved folkeafstemningen i januar 2011 forventes Sydsudans regering at erklære landet for selvstændigt den 9. juli 2011, hvor Nord/Syd fredsaftalen udløber. Sudan har modtaget udviklingsbistand fra Den Europæiske Udviklingsfond (9. EUF) under Cotonou-aftalen, men har ikke ønsket at underskrive den reviderede Cotonou-aftale, idet der i aftalen er en henvisning til samarbejdet med Den Internationale Straffedomstol (ICC), der i 2009 udstedte arrestordre på Sudans præsident Bashir. Det betyder, at Sudan (inkl. Sydsudan) ikke kan modtage bistand via den 10. Europæiske Udviklingsfond (10. EUF). Ved Sydsudans selvstændighed forventes landet at indgive anmodning om tiltrædelse af Cotonou-aftalen.

I juli 2010 besluttede Rådet at bevilge 150 mio. EUR i form af bistandsmidler frigjort fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er til afhjælpning af behovene hos "de mest sårbare befolkningsgrupper i Sudan". Af dette beløb er 85 mio. EUR øremærket Sydsudan. Idet Sydsudans behov for stats- og kapacitetsopbygning og behovene for udvikling hos befolkningen er meget omfattende, har Kommissionen fremlagt et forslag til bevilling af yderligere 200 mio. EUR i form af frigjorte bistandsmidler fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er.

Med henblik på at effektivisere bistanden og derved minimere omkostningerne er EU og medlemslandene enedes om at forsøge at udvikle en fælles tilgang til koordination og programmering af bistanden til Sydsudan for perioden 2011 – 2014. Bestræbelserne skal føre til udviklingen af et strategipapir, der er tilpasset Sydsudans Udviklingsplan, der er under forberedelse, og søge fælles synergier med ikke-EU medlemslandes bistand. Det forudses, at EU's bistand vil fokusere på uddannelse, sundhed, rent vand, institutionsopbygning og bæredygtig brug af naturressourcer, samt sikkerhed og regeringsførelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes at modtage en orientering om EU's bestræbelser på at udmønte tidligere beslutning om at yde Sydsudan bistand fra Den Europæiske Udviklingsfond, og et forslag om yderligere

bistand på 200 mio. EUR forventes muligvis forelagt Rådet til godkendelse. Der forventes ligeledes en orientering om arbejdet med at udvikle en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget indebærer en ændret anvendelse af midlerne i Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) på 200 mio. EUR. til Sydsudan som bidrag til gennemførelsen af den treårige udviklingsplan for Sydsudan i 2011-2013. Ændringen etableres i form af frigjorte bistandsmidler fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er og forvaltes af praktiske grunde i overensstemmelse med de regler og procedurer, der gælder for den 10. EUF. Den ændrede anvendelse indebærer ikke en yderligere forpligtelse til indbetaling til Den Europæiske Udviklingsfond, end der allerede følger af de interne aftaler mellem EU-medlemslandene om oprettelse af de respektive fonde. Danmarks budgetandel for EUF 9 er 2,14 pct. og for EUF 10 er den 2,00 pct. Danmarks bidrag til Den Europæiske Udviklingsfond afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om at øge EU's bistand til Sydsudan, herunder godkende det fremlagte forslag om yderligere bistand, og tilslutning til bestræbelserne på at udvikle en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand til Sydsudan.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil arbejde for, at der opnås enighed om øget EU bistand til Sydsudan bl.a. gennem optagelse i 10. EUF, og til et fremlagt forslag om bevilling af 200 mio. EUR. Der forventes endvidere generel opbakning til udvikling af en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand til Sydsudan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sudan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 28. januar 2011.

11. Vand

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte det ungarske formandskabs diskussionspapir om vand og udvikling samt give kommentarer til papirets forslag om at styrke fokus på vand som et centralt aspekt i bæredygtig udvikling og grøn vækst i EU's nye udviklingspolitik og som et positivt bidrag/initiativ i forhold til Rio +20 konferencen i juni 2012.

Med afsæt i udviklingsministrenes diskussion forventes efterfølgende på arbejdsgruppe-niveau udarbejdet input til rådskonklusioner om vand til miljørådets møde den 21. juni 2011.

2. Baggrund

Dagsordenspunktet og et foreliggende diskussionspapir er blevet til på initiativ af det ungarske formandskab. Papiret har været diskuteret på arbejdsgruppeniveau (udvikling) ved flere lejligheder, samt inden for rammerne af EU's Vandinitiativ.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Formandspapiret er et indspil i den politiske debat omkring vands rolle i EU's udviklingspolitik.

Med papiret sætter formandskabet fokus på vand som en essentiel ressource for økonomisk udvikling og vækst i udviklingslandene, herunder i forhold til grøn økonomi / vækst diskussionen. Både landbrug og energi er vandforbrugende sektorer, som allerede på nuværende tidspunkt begrænses af knaphed i vandressourcer i mange lande. Vandmangel og variabilitet i vandtilgængelighed forventes at stige i fremtiden som følge af klimaforandringer og et generelt øget behov for ressourcer til øget produktion. Dette stiller store krav til forvaltningen af ressourcen og til investeringer i vandinfrastruktur til andre formål end drikkevand, herunder landbrug, energi og forebyggelse af oversvømmelser. Endvidere spiller vand og sanitet en vigtig rolle i at opnå 2015-målene. Endelig understreges det i papiret, at delte vandressourcer i navnlig i Afrika og Centralasien også har en freds- og sikkerhedspolitisk dimension, hvor EU har særlige forudsætninger for at hjælpe i kraft af egne erfaringer med forvaltning af delte floder.

Hensigten med formandskabspapiret er dels at medvirke til at integrere vandaspektet i EU's nye udviklingspolitik med fokus på vands rolle ift. grøn økonomi og vækst-dagsordenen dels at give et indspil til EU's positioner i forhold Rio +20 konferencen i 2012. Konkret foreslås det, at Rådet beder Kommissionen om at udarbejde en politik for vand og udvikling samt om at foreslå konkrete vandinitiativer, der bidrager til bæredygtig udvikling og vækst.

Med afsæt i ministrenes diskussion forventes efterfølgende på arbejdsgruppe-niveau udarbejdet input til rådskonklusioner om vand på miljørådets møde den 21. juni 2011.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger.

Vand-papiret fra det ungarske formandskab er blevet positivt modtaget. Der forventes generel enighed om, at vand er et vigtigt emne i forhold til grøn økonomi og vækst og generel støtte til papirets overordnede konklusioner og anbefalinger.

11. Regeringens generelle holdning

Papiret flugter med danske positioner på området. Det komplementerer opfattelsen af vand som primært et spørgsmål om drikkevandforsyning og opnåelse af 2015-målene, med en understregning af vigtigheden af vand som en essentiel ressource for produktion og vækst. Papirets konklusioner og anbefalinger ligger i tråd med Danmarks udviklingspolitiske prioriteter med øget fokus på behovet for økonomisk vækst og beskæftigelse under hensyntagen til beskyttelse af miljø og under hensyntagen til udfordringerne som følge af klimaforandringerne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Status for EU's udviklingsbistand

KOM (2011) 0218

Nyt notat.

1. Resumé

Med henblik på at kunne rapportere herom til Det Europæiske Råd (DER) vil Rådet drøfte opfyldelsen af EU's bistandsforpligtelser og nødvendige tiltag for at sikre, at EU kan opfylde tilsagnene om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015.

2. Baggrund

EU har i rådskonklusioner fra maj 2005, som igen er bekræftet af konklusioner fra det Europæiske Råd i juni 2005, forpligtet sig til kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015. I 2015 skal de 15 gamle EU-lande således hver især nå målet om 0,7 pct., de 12 nye EU-lande skal nå 0,33 pct., og de lande, der som Danmark hele tiden har ligget over 0,7 procent målet, har forpligtet sig på at "remaining above this level", dvs. have en bistandsprocent over dette niveau.

Som et mellemliggende mål gælder, at EU i 2010 kollektivt skulle yde 0,56 pct. af BNI i bistand. Dette mellemliggende mål bygger på, at de 15 gamle EU-lande i 2010 individuelt skulle yde mindst 0,51 pct. af BNI i udviklingsbistand, og at de lande, der er trådt ind i EU efter 2002 skulle yde mindst 0,17 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2010. Kommissionen udarbejder hvert år en større rapport om opfyldelsen af EU's bistandsforpligtelser. Af rapporten for 2011 fremgår, at EU's samlede bistand i 2010 nåede historiske højder på EUR 53,8 mia. eller 57 procent af den samlede globale bistand. EU nåede dog ikke målet for 2010 på 0,56 pct. af BNI: Bistanden repræsenterede således kun 0,43 pct. af EU-landenes samlede BNI. 18 medlemslande øgede i 2010 deres bistand, mens kun ni medlemslande nåede deres individuelle mål for 2010, herunder Danmark, Luxembourg, Nederlandene og Sverige, som er de eneste lande med en bistandsprocent på/over 0,7.

I juni 2010 genbekræftede Det Europæiske Råd EU's bistandsforpligtelser for 2015 og besluttede at vende tilbage til spørgsmålet hvert år på grundlag af en rapport fra Rådet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at gøre status over gennemførelsen af EU-landenes bistandsforpligtelser, herunder drøfte udsigterne for at nå målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015 samt nå til enighed om Rådets rapport til Det Europæiske Råd om opfyldelsen af EU's bistandsforpligtelser.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rådets rapport til Det Europæiske Råd har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være tilslutning til, at Rådet gør status over sine bistandsforpligtelser og rapporterer herom til Det Europæiske Råd.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene overholder deres bistandsforpligtelser, og at de EU-lande, som ikke har nået de mål, de har forpligtet sig på at nå i 2010, gør en aktiv indsats for at sikre, at målet for 2015 kan nås.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 6. november 2009.

13. (Evt.) Elfenbenskysten

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Udviklingskommissær Piebalgs forventes på rådsmødet under eventuelt kort at orientere om sit forestående besøg i Elfenbenskysten, der har til formål at undersøge, hvordan EU bedst kan støtte fred og udvikling i landet.

2. Baggrund

Efter arrestationen af den tidligere præsident Laurent Gbagbo den 11. april 2011, som siden valgnederlaget i november 2010 havde nægtet at træde tilbage, er den umiddelbare politiske krise i Elfenbenskysten blevet løst, og kamphandlinger mellem væbnede styrker mere eller mindre bragt til ophør. Ligeledes er den demokratisk valgte Alassane Ouattara omsider blevet indsat som præsident.

Der udestår fortsat kæmpemæssige sikkerhedsmæssige som humanitære udfordringer for præsident Ouattara samt store opgaver med genopbygning af landet og en national forsoningsproces i kølvandet på den seneste borgerkrig.

Sikkerhedsmæssigt er der fortsat væbnet modstand fra lokale militser nogle steder i landet, herunder i dele af Abidjan, og der er behov for, at præsidenten hurtigst muligt genetablerer lov og orden i hele Elfenbenskysten.

Fsva. den humanitære situation betegnes denne fortsat som alarmerende af UNHCR, der vurderer, at der primo maj 2011 er op til 177.500 tilbageværende flygtninge i nabolandene og op til 200.000 internt fordrevne særligt i den vestlige del af Elfenbenskysten. Der er behov for, at de rette omstændigheder etableres, så såvel flygtninge som internt fordrevne kan vende hjem under sikre forhold.

Som led i fremme af den nationale forsoningsproces er en anden vigtig opgave at gennemføre en undersøgelse af de alvorlige menneskerettighedskrænkelser, som blev begået under den seneste borgerkrig og efterfølgende stille de ansvarlige til regnskab. Iværksættelse af en national forsoning skal sikre, at borgerkrigen ikke blusser op på ny.

Ligeledes står landet over for en kæmpemæssig genopbygningsopgave med henblik på at bringe landets økonomi på fode igen samt skabe vækst og arbejdspladser.

Det internationale samfund med de regionale afrikanske organisationer AU og ECOWAS i spidsen, og med en håndfast indsats fra FN, har spillet en væsentlig rolle i begivenhederne, der førte til, at Ouattara kunne indsættes som præsident. EU har også ydet et vigtigt bidrag hertil, bl.a. med indførelse af målrettede sanktioner, der svækkede Gbagbos regime økonomisk. EU er nu i gang med at planlægge en bistandspakke, der skal hjælpe med genopbygning, national forsoning og tilbagevenden af de mange flygtninge og internt fordrevne.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Formålet er for udviklingskommissær Piebalgs kort at orientere om sit forestående besøg i Elfenbenskysten. Besøget sigter mod at undersøge, hvordan EU bedst kan støtte fred og udvikling i landet efter borgerkrigens ophør.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes ikke nogen substansdrøftelse.

11. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side vil orienteringen blive taget til efterretning. Danmark støtter en aktiv EU indsats for at hjælpe med til at skabe fred og udvikling i Elfenbenskysten.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011.