

10. Sudan

KOM (2011) 0250

Revideret notat.

1. Resumé

Rådet forventes at modtage en orientering om udviklingen i Sydsudan efter folkeafstemningen i januar 2011 om selvstændighed med vægt på EU's muligheder for at yde udviklingsbistand til et selvstændigt Sydsudan. Et forslag til rådsafgørelse om 200 mio. EUR i bistand vil muligvis blive forelagt. Endvidere forventes Rådet at blive orienteret om arbejdet med at udvikle en overordnet strategi for Sydsudan, der skal sikre maksimal koordination af EU's mange indsatser, samt arbejdet med mulighederne for anvendelse af fælles programmering. Der forventes ligeledes en kort politisk drøftelse, fortrinsvis vedrørende koordination af en fælles eller samtidig anerkendelse af Sydsudan som selv selvstændig stat.

2. Baggrund

Efter det overvældende flertal for selvstændighed ved folkeafstemningen i januar 2011 forventes Sydsudans regering at erklære landet for selvstændigt den 9. juli 2011, hvor Nord/Syd fredsaftalen udløber. Sudan har modtaget udviklingsbistand fra Den Europæiske Udviklingsfond (9. EUF) under Cotonou-aftalen, men har ikke ønsket at underskrive den reviderede Cotonou-aftale, idet der i aftalen er en henvisning til samarbejdet med Den Internationale Straffedomstol (ICC), der i 2009 udstedte arrestordre på Sudans præsident Bashir. Det betyder, at Sudan (inkl. Sydsudan) ikke kan modtage bistand via den 10. Europæiske Udviklingsfond (10. EUF). Ved Sydsudans selvstændighed forventes landet at indgive anmodning om tiltrædelse af Cotonou-aftalen.

I juli 2010 besluttede Rådet at bevilge 150 mio. EUR i form af bistandsmidler frigjort fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er til afhjælpning af behovene hos "de mest sårbare befolkningsgrupper i Sudan". Af dette beløb er 85 mio. EUR øremærket Sydsudan. Idet Sydsudans behov for stats- og kapacitetsopbygning og behovene for udvikling hos befolkningen er meget omfattende, har Kommissionen fremlagt et forslag til bevilling af yderligere 200 mio. EUR i form af frigjorte bistandsmidler fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er.

Med henblik på at effektivisere bistanden og derved minimere omkostningerne er EU og medlemslandene enedes om at forsøge at udvikle en fælles tilgang til koordination og programmering af bistanden til Sydsudan for perioden 2011 – 2014. Bestræbelserne skal føre til udviklingen af et strategipapir, der er tilpasset Sydsudans Udviklingsplan, der er under forberedelse, og søge fælles synergier med ikke-EU medlemslandes bistand. Det forudses, at EU's bistand vil fokusere på uddannelse, sundhed, rent vand, institutionsopbygning og bæredygtig brug af naturressourcer, samt sikkerhed og regeringsførelse.

I EU drøftes p.t. muligheden for, om en fælles eller samtidig anerkendelse af alle 27 EU lande kan finde sted i forbindelse med Sydsudans uafhængighed den 9. juli 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes at modtage en orientering om EU's bestræbelser på at udmønte tidligere beslutning om at yde Sydsudan bistand fra Den Europæiske Udviklingsfond, og et forslag om yderligere bistand på 200 mio. EUR forventes muligvis forelagt Rådet til godkendelse. Der forventes ligeledes en orientering om arbejdet med at udvikle en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand. Ligeledes forventes en kort politisk drøftelse fortrinsvis vedrørende mulighederne for en fælles EU anerkendelse af Sydsudan.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget indebærer en ændret anvendelse af midlerne i Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) på 200 mio. EUR. til Sydsudan som bidrag til gennemførelsen af den treårige udviklingsplan for Sydsudan i 2011-2013. Ændringen etableres i form af frigjorte bistandsmidler fra projekter under den 9. EUF og tidligere EUF'er og forvaltes af praktiske grunde i overensstemmelse med de regler og procedurer, der gælder for den 10. EUF. Den ændrede anvendelse indebærer ikke en yderligere forpligtelse til indbetaling til Den Europæiske Udviklingsfond, end der allerede følger af de interne aftaler mellem EU-medlemslandene om oprettelse af de respektive fonde. Danmarks budgetandel for EUF 9 er 2,14 pct. og for EUF 10 er den 2,00 pct. Danmarks bidrag til Den Europæiske Udviklingsfond afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om at øge EU's bistand til Sydsudan, herunder godkende det fremlagte forslag om yderligere bistand, og tilslutning til bestræbelserne på at udvikle en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand til Sydsudan. Der forventes endvidere bred enighed om det hensigtsmæssige i en fælles EU anerkendelse.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil arbejde for, at der opnås enighed om øget EU bistand til Sydsudan bl.a. gennem optagelse i 10. EUF, og til et fremlagt forslag om bevilling af 200 mio. EUR. Der forventes endvidere generel opbakning til udvikling af en model for bedre koordination og anvendelse af fælles programmering af EU's bistand til Sydsudan. Regeringen støtter endvidere bestræbelserne på at fremme en fælles EU anerkendelse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sudan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 28. januar 2011.